

〔日〕 小 林 实

八十年代 中国经济的战略重点

中国社会科学出版社

《经济研究参考资料》增刊

八十年代中国经济 的战略重点

〔日〕 小林实

中国社会科学出版社

出 版 说 明

本文是日本经济专家小林实对中国经济建设问题研究的最新成果。小林实先生自一九七九年以来，先后分别随同日本的大来佐武郎和向坂正男先生多次来华，向我提出过不少有益的意见。《八十年代中国经济战略的重点》一文，是他更全面、更系统的研究总结。中央、国务院有关部门，曾以内部资料形式摘要印发。现全文发表，供有关同志研究、参考。

序 言

我自一九七九年一月以来，有机会四次应谷牧副总理的邀请，随同大来和向坂先生一同访华，和指导着中国经济机关中枢的诸位先生亲切交谈，感到无上的光荣。特别当我读过了薛暮桥先生的《中国社会主义经济问题》以后，深深感到自己过去对中国经济的了解十分贫乏。

过去我每次访问中国都提出过各种报告，信笔畅谈了自己的看法。今天重新读来，这些看法很多都是不甚成熟的，简直感到无颜以对盛情款待我们的中国朋友。因此，我决意重新修正自己的意见。

在中国经济这个巨象面前，我不过是群盲中的一人。现在修改过的这篇论文，不到之处仍然很多。但如果中国朋友理解我力求前进一步的心情，给予一

读，我将深感荣幸。

我是作为在市场经济中工作的一个银行界经济学者直书己见的。我的基本观点是：中国为了在公元二〇〇〇年实现四个现代化，有必要坚持和西方世界进行国际协调的路线，巧妙地引进西方的资本和技术，并以此为手段，充分发挥中国人民的聪明才智，坚决地为实现中国式的现代化而努力。

我通过访问中国各地，有机会接触中国五千多年的文化遗产，并时时为中国人民优异的才智所感动。占全球人口四分之一的中国，能否使现代化事业结出丰硕成果，这不仅是中国自身的问题，也是中国背后众多的第三世界人民所关注的带有全球性的问题。但我坚信：只要中国人民团结协作、群策群力，不辞劳苦的努力工作，这项伟大事业的成功是肯定无疑的。

尽管我力量微薄，倘能为此伟大事业添一砖瓦，便感到无尚的欣慰。本文就是以此种心情驱笔直言的。

目 录

序言

一、八十年代的世界经济环境.....	1
(一) 七十年代的回顾.....	1
(二) 八十年代的展望.....	5
二、中国经济结构的特点和中国式的现代化.....	11
(一) 如何把巨大的人口压力变为 经济发展的动力.....	12
(二) 中国式现代化除了依靠中国人的智慧 · 来创造外, 没有别的途径.....	20
(三) 对于辽阔的国土如何扬长避短.....	24
三、八十年代中国经济建设的重点事项.....	28
(一) 重新明确认识经济增长与资金 积累的关系.....	28

（二）对于国内今后资金积累可能性 的估算	33
（三）认清利用外资的可能性和明确 其使用方针	46
（四）不同经济发展阶段的重点建设 项目及其投资分配的标准	57
（五）为了有效地进行经济建设，需 要改革管理体制，明确责任 分工	67
（六）如何为将来的经济建设作好准 备	75

一、八十年代的世界经济环境

（一）七十年代的回顾

第二次世界大战以后，世界经济以美国为主导，创设了“国际货币基金”和“关税贸易总协定”体制，为发展国际协调、切实地做了很多努力，到六十年代末顺利地实现了前所未有的发展。

在这个阶段，如果中国采取开展国际合作的路线，积极推进现代化的话，那么，处在当时远比现在好的国际环境中，很可能实现较理想的目标。从这个意义上讲，文化革命失去的宝贵时间对中国来讲实在令人痛心。

但是，有讽刺意味的是，六十年代国际协调带来的经济顺利发展，给七十年代以后的世界经济留下了令人苦恼的问题。美国的经济社会学者加尔布雷斯在其《捉摸不定的时代》的近著中写道，一个问题的解

决，又带来其他问题。有时问题的产生就在于以前问题的解决过程之中。

这就是说六十年代的经济的发展加深了各国经济的相互依存。特别典型的例子就是各国都把使用最方便的石油做为能源，从而走上了依赖从石油输出国进口石油的方向。而各国经济的发展，使美国在世界经济中的地位相对地下降了。这样，世界经济一方面相互依存的关系在加深，另一方面裁决国际协调秩序的领导的实力被削弱，处在自相矛盾的状态。

另一个问题就是工业发达国家在运用现代生产技术建立大批量生产体制过程中，主要产业的垄断企业控制市场的现象日益明显；而且这些巨型企业在经济战略上，重视产品质量和售后服务等非价格性竞争超过了市场上的价格竞争。因此，工业产品价格的上涨比六十年代后半期也日益突出（当然不能忽视，战后经济政策由于凯恩斯的有效需求管理获得成功，政府对经济干预进一步加强，采取了社会福利制度依照物价指数变化而加以改善等温和的经济管理姿态，结果助长了通货膨胀体质的形成）。

工业产品价格的上涨，给发展经济而需要进口机械设备和钢铁的发展中国家造成很大的压力。为了与其对抗，发展中国家想方设法力求提高初级产品价格。

资源出口国同盟的团结，加上国际石油供求关系的紧迫——主要是由于美国在国内石油生产减少的情况下，仍不为节约石油做任何努力——，结果引起石油价格暴涨，导致了第一次石油危机。（1）石油危机加速了世界性通货膨胀；（2）进一步促进了工业发达国家的经济停滞；（3）国际收支连年出现不平衡，使部分国家承受着巨额债务的沉重压力。

如上所述七十年代世界经济既加强了各国的相互依存，也削弱了为解决新问题而必需的坚强领导者。可以说正是因为这个原因，世界经济为萧条的乌云所笼罩。

六十年代和七十年代经济成果相比较，形成鲜明的对照。

六十年代和七十年代经济成果比较表（年率、%）

	实际经济增长率		世界贸易量增长率		消费物价上涨率	
	60年代	70年代	60年代	70年代	60年代	70年代
世 界	5.2	3.7	8.0	5.8	4.5	10.8
工业发达国家	5.1	3.1	8.6	5.1	3.3	8.4
发展中国家	5.6	5.3	6.0	8.3		
社会主义国家	5.2	4.5				

从上表可以明显看出，进入七十年代以后，几乎占世界经济比重70%的工业发达国家，处在经济增长放慢与停滞色彩增强过程中，物价上涨率大幅度上升，可以说低增长、高物价的“滞胀”程度日益加深。

值得注意的是，在上述世界经济日益衰退的过程中，在能源消费上严重依赖于进口石油的日本经济，却相对地取得了优异的成果。虽然国际上对日本经济有“弱于石油”的定论，但也不要忘记正是石油机使日元贬值，从而促进了日本机械的大量出口，于是加速了国际收支的平衡。而且日本经济基本到六

十年代末就已经在工业部门进行了巨额设备投资，千方百计地努力建立了世界上实力最强的供应工业品的生产能力和有效的管理体制，这些都为石油危机以后日本经济的发展做出了很大的贡献。另外，日本机械工业以采用电子工业的高度技术成果为基础发展迅速，很快形成了可以供应优质产品的生产能力，这个作用也很大。

（二）八十年代的展望

如上所述，世界经济进入七十年代以后日益衰退，以至到了八十年代开始的今天，仍未找到解决各种问题的有效办法。

为此，在展望八十年代世界经济时开始的今天，必须充分注意以下几个问题：

1. 能源和粮食供应的制约。国际上石油的供求矛盾依然不容乐观。以石油价格暴涨赢得国际收支巨额顺差的石油输出国组织各国认为，与其掌握不断贬值的大量美元，不如保存地下的石油资源，因此对增产石油持消极态度。

这样，（1）墨西哥、中国、英国北海地区等非

石油输出国组织的石油增产；（2）发达工业国努力节约石油消费；（3）利用煤炭、原子能等石油以外的能源等，就是不可缺少的对策了。

对于粮食供应也不容乐观。现在世界上有20%的人口苦于营养不良。由于近一两年气候反常，世界粮食的库存量也在大量减少，粮食供应前景是较为暗淡的。今后粮食生产将以2—3%的速度增产，但人口每年将递增1.8%。而且随着收入水平的提高，粮食将为肉食所代替，饲料用谷物的需求将会加速度地增长（过去从谷物摄取的热量，如果改为从肉食中摄取，那么，饲养这些家畜将需要7倍的谷物）。因此，在不能控制人口增长率的情况下，收入水平一味提高，就难免引起粮食危机。

八十年代的一个重要课题，就是各个国家都有必要就石油和粮食消费的增长问题，随时判断国际供求动向，认识供应方面的制约，考虑慎重的对策。

2.美苏军事对立的激化和围绕中东宗教纠纷而产生的危机。关于这个问题，中国领导者有着比我们更为充分的情报和见解，不必多讲。但是对于这个展

望八十年代不得不考虑的重要课题，我们银行界经济学者也是必须加以研究的。关于这一点，希望能给予理解。

3. 工业发达国家很难摆脱低增长、高物价的苦恼。最近发达工业国设备投资不振，劳动生产率停滞不前，在这种情况下工资和物价交互影响地上升，这种持续的恶性循环，可以说是造成“低增长、高物价”的原因。

在此情况下，工业发达国家开始检查过去重视需求管理的政策，提出了要重视供应管理、刺激设备投资，力求提高劳动生产率，打破工资与物价的恶性循环等想法。

企业投资环境恶化因素表

历 来 存 在 的 因 素	新 增 加 的 因 素
1. 经济增长（市场扩大）的停滞	1. 国际形势不稳
2. 技术革新停滞	2. 石油等供应短缺
3. 重视环境保护	3. 高利息的形成
4. 成套设备成本上涨	
5. 工资提高影响盈利	

这种政策负责者的中期政策设想，虽然可以给予充分的肯定，但考虑到现时企业的实际投资环境，可以说八十年代较七十年代的条件还会进一步地恶化。

考虑以上情况，发达国家的经济在不久的将来摆脱滞胀的可能性甚小，很可能为抑制眼前的物价上涨而不得不采取抑制经济增长的鼠目寸光的糊涂政策。

六十年代到七十年代的一大变化就是发展中国家大胆地施行了经济发展计划，这是一个特点。结果，巴西、墨西哥、南朝鲜等国工业化的长足发展已成为不可否认的事实。

但是，这些急于推进工业化的国家，企图靠引进外资，加速其发展计划的实施，因而债台高筑，十分苦恼。

而且当其发展计划尚未充分实现的时候，爆发了石油危机，并由此导致世界性萧条，这就只能使他们的巨额债务累积问题更加突出。

虽然我相信通过八十年代，这些国家的工业化计划会逐步取得成果，通货膨胀将有助于相对地减轻其债务负担，中进国家的作用总有一天会被人们重新给予肯定；但是，当前这些国家仍旧想以借债来积极推

行其发展计划，已经不可能了。

当考虑这些国家的经济所存在的问题时，值得注意的是，很可能会出现这样的情形：各国的政策方针也都转向只重视本国利益，对于在混乱的国际形势中本来应该进一步努力加强的国际协调，反而越来越向后退。

今人大为担心的是会造成这样的结局：在通商方面，贸易摩擦连续发生，国际间资本转移由于缺乏相互理解，互相掣肘的现象日益明显，结果十分必要的经济交流受阻，相互不信任和不满意的气氛日益浓厚。

在国际关系不稳定的状况下，展望八十年代前景是十分困难的，现在恕我大胆地把自己预测的数字列表如下(见第10页)。

表中说明：八十年代的世界经济将比七十年代发展得更加缓慢，而且含有很多不稳定的因素。但引人注目的是，在世界经济的低沉叵测环境中西太平洋经济圈却出现了较高速的增长，预计此地区在全世界经济中所占比重将从18%提高到22%。

其原因，一是日本在工业发达国中将保持较高的

八十年代世界经济发展前景预测表

	70年代	80年代	GNP所占比重	
			80年	90年
世界	3.5—4.0%	3.0	100	100
工业发达国家	3.1	2.0—2.5	65	61
美国	2.8	2.2—2.3	23	21
日本	5.9	4.4—4.6	10	12
发展中国家	5.3	4.3—4.5	15	17
产油国	5.5	5.5—6.0	4	5
非产油国	5.2	4.0—4.5	11	12
共产党国家	4.5	3.5—4.0	21	22
中国	5.8	5.5—6.0	5	7
(西太平洋经济圈)	(5.6)	(5.5—6.0)	(18)	(22)

增长率，二是中国经济增长蕴藏着高于其他发展中国家的巨大可能性。

由此看来，中日两国经济合作意义是很大的，两国间更好地理解相互的立场，建立具有长期观点的合作体制，对相邻各国的经济发展会带来很好的波及效果。

无论怎样，可以说中日两国有着共同的课题，正因为整个世界经济环境异常严峻，所以就更不能忘记