



经济联合咨询手册



横向经济联合咨询手册

张利明 编著

东北林业大学出版社出版

(哈尔滨市和兴路8号)

黑龙江省新华书店发行 东北林业大学印刷厂印刷

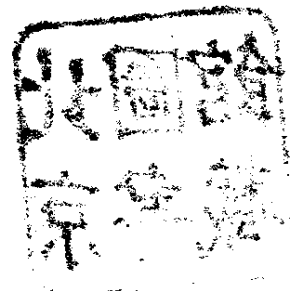
开本787×1092毫米 1/32 印张9.813 字数209千字

1987年5月第1版 1987年5月第1次印刷

印数1-10,000册

ISBN 7-81008-004-0/F·1

统一书号4447·002 定价2.00元



代 序 言

近几年，在中国大地上卷起一股波澜壮阔的横向经济联合的巨澜。它一出现，就以其旺盛的生命力，令人信服的显著效益，席卷了全国各行各业、各地区，形成一个多层次、多渠道、全方位的时代新潮流。随着商品经济的发展，横向经济联合已成为我国经济体制改革向纵深发展的重要突破口，引起了人们极大的关注。

横向经济联合的掘起，激荡着人们改革的心扉，撞击着我国社会传统的经济运行机制，使许多理论工作者、经济管理部门和诸多的企业家，对横向经济联合的基本理论、规律、政策、法规、洽谈艺术和常识等有关问题进行广泛地研究、探索和实践。为满足理论和实践工作的需要，本书作者力图从我国横向经济联合的实际情况出发，根据国家经济体制改革等有关政策、法令，针对横向经济联合中出现的各类问题，采取一题一议的形式，把横向经济联合的地位、作用、意义、原则，联合的方式，协议、合同、章程的写法，洽谈艺术的问题，深入浅出地予以回答。

为了推动横向经济联合，给企事业和经济管理部门提供咨询，本书还收集了国务院、各省市、经济特区有关横向联合的具体规定和优惠政策，以供各地拓宽联合渠道时参考。

这本书的编著出版，是一次可喜的尝试，它把近年来有关横向经济联合工作给以总结和概括，我想这将会给实际工

作的同志以指导，给理论工作提供研究的资料，这是非常有益的，值得庆贺的。

应当承认，横向经济联合和协作是一个新事物，还处于发展之中，所以有许多看法和说法还有待于在发展中不断完善，也希望大家来探讨。

我衷心祝贺这本书的重新修订出版。这是一只报春的燕子，预示着百花盛开的春天的到来。我期望在不久的将来，有更多讨论、总结横向经济联合协作的书籍问世。

国家经委经济技术协作局

副局长

许昌中

一九八七年四月二十一日 于北京

目 录

一、横向经济联合的地位与作用

1. 什么叫横向经济联合和横向经济联系？它们之间有什么区别？ (1)
2. 什么叫经济联合体？ (2)
3. 企业为什么要积极参加横向经济联合？ (3)
4. 为什么说横向经济联合是经济体制改革的突破口？ (5)
5. 企业间横向经济联合的原则是什么？ (7)
6. 企业间横向经济联合有几种形式？ (8)
7. 区域间为什么要发展横向联合？有几种形式？ (11)
8. 横向经济联合的发展趋势是什么？ (14)
9. 当前发展横向经济联合的障碍是什么？ (17)
10. 中小企业怎样选择联合形式？ (18)
11. 大中型企业怎样选择联合形式？ (20)
12. 亏损严重的中小型企业选择哪种联合形式？ (21)
13. 有的企业找不到联合对象怎么办？ (22)
14. 找到了联合对象谈不成怎么办？ (23)
15. 科研单位、大专院校怎样选择联合对象？ (24)
16. 为什么有的经济联合体中途夭折？ (24)
17. 交通运输部门横向经济联合有几种形式？ (25)
18. 外贸企业也要参加横向经济联合吗？ (26)
19. 商业系统横向经济联合有几种形式？ (27)

20. 金融部门横向融资有几种形式?	(28)
21. 农村怎样组织横向经济联合?	(29)
22. 一个县怎样组织横向经济联合?	(32)
23. 中小城市怎样组织横向经济联合?	(34)
24. 较大城市怎样组织横向经济联合?	(36)
25. 乡镇企业引进技术成果应注意什么?	(38)
26. 文艺宣传部门也可以搞横向联合吗?	(39)

二、签订经济技术协议的基本要求

1. 什么是协议、合同、章程?	(41)
2. 怎样填写经济技术合作意向书和协议书?	(42)
3. 什么叫物资协作合同? 签订物资协作合同有 几种方式?	(44)
4. 什么是技术合同? 它包括哪几种形式?	(45)
5. 怎样写经济合同?	(46)
6. 怎样写合资经营合同?	(49)
7. 怎样写补偿贸易合同?	(50)
8. 怎样写来料加工合同?	(52)
9. 怎样写租赁合同?	(54)
10. 怎样签订技术合同?	(57)
11. 企业在技术引进合同中需要注明验收吗? 在验收中应注意 哪些问题?	(58)
12. 在经协过程中, 哪些合同不受法律保护?	(60)
13. 如何防止在经协活动中上当受骗?	(62)
14. 怎样起草经济联合体的章程?	(64)
15. 横向经济联合的协议、合同要不要鉴证? 由哪些部门鉴 证?	(65)
16. 为什么有些物资协作合同不能兑现?	(67)

17. 怎样处理横向经济联合协议、合同中发生的纠纷案件? (67)
18. 为什么有的企业到省外办企业没有效益? (68)
19. 有哪些协议、合同需要交预付款? (69)
20. 为什么有些租赁企业中途夭折? 为什么有些租赁者
中途失败? (69)
21. 单方撕毁合同, 如何向对方进行索赔? (72)

三、谈判技巧

1. 在谈判前, 洽谈人员应做哪些准备工作? (74)
2. 从谈判到签约包括哪些程序? (75)
3. 初次洽谈怎样才能引起对方的兴趣? (77)
4. 初次洽谈怎样了解对方的优势和劣势? (78)
5. 如何根据对方的表情进行深浅适度的谈判? (79)
6. 对要引进的项目怎样谈出吸引力? (79)
7. 对要输出的项目, 怎样才能谈出辐射力来? (81)
8. 怎样学会“货比三家”? (81)
9. 谈判者怎样才能具备经商意识? (82)
10. 怎样借助外力促成谈判? (83)
11. 谈判期间如何收集和利用信息? (84)
12. 怎样利用各种机会进行洽谈? (85)
13. 怎样组织大型横向经济联合邀请会? (85)
14. 怎样与外商谈判? (87)

四、横向经济联合的组织及有关规定

1. 经济技术协作委员会是个什么机构? 有哪些职权? (90)
2. 经济技术协作服务公司是什么机构? 其职权是什么? (91)
3. 具备什么条件可以批准成立经济联合体? (92)
4. 报审经济联合体的程序是什么? (93)
5. 参加经济联合体有哪些优惠政策? (94)

6. 为什么国家提出对大型工业联营企业在国家计划中实行单列? (95)
7. 国家对大型联营企业实行计划单列包括哪些内容? (95)
8. 大型联营企业实行计划单列应具备哪些条件? (97)
9. 大型联营企业实行计划单列后与有关部门和地方是什么关系 (98)
10. 企业怎样筹集资金? 企业本身哪一部分资金可以向联营企业投资? (98)
11. 不准企业用于联营投资的资金有哪几项? (99)
12. 联营企业在经济核算上有几种形式? (100)
13. 联营企业实现利润分配的原则是什么? (100)
14. 企业怎样支付技术转让费? (101)
15. 技术转让费的收入应怎样使用? (101)
16. 企事业单位有关技术方面的转让、咨询、培训等收入所得在税收上有哪些新规定? (102)
17. 向省外输出资金、合作经营、独立经营应注意什么? (103)
18. 银行在信贷上对横向经济联合有哪些新规定? (104)
19. 中小城市怎样开拓资金市场? (107)
20. 向能源、交通和“老、少、边、穷”地区投资办企业有哪些优惠政策? (108)
21. 国家对横向经济联合在统计上有什么说法? (108)
22. 我国有哪些开放城市? (112)
23. 西北五省区经济技术协作办事处是个什么机构? (113)
24. 闽南三角经济开放区包括哪几个市、县? 有哪些特点? (113)
25. 长江、珠江三角洲地区经济开放区包括哪几个市、

县?	(116)
26. 我国有哪几个城市兴办经济技术开发区? 与经济特区有什么不同?	(117)
27. 我国的经济特区有哪些特殊政策?	(118)
28. 哪些产品适合在开发区办厂?	(119)
29. 我国有哪几个计划单列城市?	(119)
五、国家、各省市推动横向经济联合的有关政策	
国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定	(120)
国务院关于技术转让的暂行规定	(127)
国务院作出具体政策规定——促进科研生产一体化	(130)
国家工商行政管理局关于经济联合组织登记管理暂行办法	(132)
中国人民银行关于搞好资金融通支持横向经济联合的暂行办法	(134)
财政部关于促进横向经济联合若干税收问题的暂行办法	(136)
财政部关于国内联营企业若干财务问题的规定	(139)
国家物资局对经济联合组织物资管理的新规定	(144)
纺织工业部鼓励发展横向经济联合的优惠政策	(145)
中共北京市委、北京市人民政府关于执行《国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》的暂行规定	(146)
北京市财政局支持横向经济联合的优惠政策	(151)
上海市进一步推动横向经济联合的试行办法	(152)
天津市人民政府关于进一步推动横向经济联合的试行办法	(153)
天津市开发区对国内外投资保障和优惠待遇	(171)
东北地区经济技术协作互惠暂行办法	(173)
内蒙古自治区关于进一步推动横向经济联合的实施办法	(177)

黑龙江省关于发展横向经济联合几个具体问题的规定·····	(184)
黑龙江省关于发展省际经济联合的优惠办法·····	(188)
浙江省关于进一步推动横向经济联合的补充规定·····	(191)
江苏省支持横向经济联合制定的新政策·····	(195)
河南省为支持横向联合制定的鼓励政策·····	(208)
湖南省关于发展横向经济联合的优惠政策·····	(210)
广东省推动横向联合的做法和措施·····	(212)
广西省开展横向经济联合的优惠政策·····	(213)
甘肃省同外省加强横向经济联合的优惠政策·····	(218)
山东省人民政府关于贯彻《国务院关于进一步推动横向经济 联合若干问题的规定》的实施意见·····	(220)
福建省人民政府关于进一步推动横向经济联合的 补充规定·····	(228)
四川省人民政府关于进一步推动横向经济联合的 补充规定·····	(233)
云南省人民政府贯彻执行《国务院关于进一步推动横向经济 联合若干问题的规定》的实施办法·····	(236)
陕西省人民政府关于进一步推动横向经济联合若干问题的实 施办法·····	(242)
广州市对经济协作的优惠政策·····	(246)
青岛市支持横向经济联合的优惠政策·····	(247)
大连市开展横向经济技术协作做出新规定·····	(250)
大连市关于开展横向经济联合的补充规定·····	(252)
哈尔滨市对外地来本市投资经营企事业单位实行 优惠政策·····	(254)
中华人民共和国海关总署对进出经济特区的货物、运输工具、 行李物品和邮递物品的管理规定·····	(257)

广东省经济特区条例·····	(261)
广东省经济特区企业登记管理暂行规定·····	(265)
深圳经济特区企业减免税问题的补充规定·····	(266)
重庆市人民政府关于进一步推动横向经济联合的 补充规定·····	(268)
吉林省人民政府关于进一步推动横向经济联合若干具体问题 的规定·····	(270)
珠海市关于发展横向经济联合的暂行规定·····	(272)
厦门市与国内各地区、各部门联办企业有关投资形式和利润 分配问题的暂行规定·····	(277)
厦门市内联企业征税办法的暂行规定·····	(278)
厦门经济特区关于鼓励内联企业出口创汇的暂行规定·····	(279)
青岛市关于本市单位到开发区兴办企业若干问题的 暂行规定·····	(282)
国务院确定大连实行更优惠政策·····	(285)
大连经济技术开发区内联企业若干问题的暂行规定·····	(286)
湛江市发展横向经济联合的优惠办法·····	(290)
海南行政区内联企业优惠办法·····	(294)
国务院关于鼓励外商投资的规定·····	(296)
后记·····	(301)

一、横向经济联合的地位与作用

1. 什么叫横向经济联合和横向经济联系？它们之间有什么区别？

横向经济联合是相对于纵向经济管理而言。所谓横向经济联合，是指在自愿互利的原则下，打破地区、部门和所有制的界限；打破部门和地区之间的条块分割；打破企业“大而全”、“小而全”的组织结构，逐步形成一种新的企业群体或企业集团，为社会主义商品经济的发展开辟道路。

通常所说的横向经济联系是动态经济联系形式。它涉及的范围相当广，包括着多层次、多方面、多内容、多种方式。部门之间与地区之间，城乡之间，不同所有制企业之间，以及个人之间都有这样和那样的横向经济联系。比如，从内容上看，资金、物资、人员、技术都要流动。这种经济联系越广泛整个经济越活。这种经济联系是遵循经济合理的原则，在自愿、平等、互利基础上发展起来的自觉行动。

横向经济联合与横向经济联系既有联系，又有区别。相同者，都是跨部门、跨地区，不受条块限制自愿结合和交往。所不同的，一是联合的范围不同。横向经济联系的范围广、面大，内容非常广泛，除了经济技术联合之外，还包括人才、信息交流购销关系等。二是联合的程度不同。横向经济联系具有任意性和不稳定性，不影响企业的组织结构。而横向联合，是在产、供、销等某个环节上的联系，具有相对稳定

性，一定程度上影响企业的组织结构。而横向经济联合是在联系和经济技术协作的基础上发展起来的。它相对横向经济联系来讲，是一种相对稳定的构成一定的组织形式活动，是企业 and 部门地区根据生产和流通的需要，按照“扬长避短、形式多样、互利互惠、共同发展”的原则，自愿自主的一种经济行为。三是横向经济联合是横向经济联系的更高阶段和深入发展的产物。而经济联合体又是企业间横向经济联合的组织形式。

2. 什么叫经济联合体？

所谓经济联合体，是指不同经济主体，在生产领域或流通领域里的直接结合，是两个或两个以上的经济主体为达到共同的经济目的，而形成的经济联合体。这种经济联合体，根据共同商定的契约，从事共同的经济活动。参加单位以合同、协议、章程等为制约，组成松散的、或紧密的、或半紧密的企业群体。

紧密型：人、财、物、产、供、销“六统一”，具有独立承担经济责任的实体性经济联合组织。联营公司对紧密联营的企业实行全面领导，其资产属联营公司，发展规划、生产计划、经营管理、新产品开发、工厂的技术改造与建设、人事任免、财政金融、会计核算、物资供应、产品销售等，均由联营公司统一下达、管理和考核。这种联营，改变了企业原有的隶属关系和财政物资渠道。

半紧密型：所有制性质不变，隶属关系不变，财政物资渠道不变；产品方向统一、规划改造统一、生产计划统一、经营管理统一，自负盈亏，共同承担责任的经济联合组织。参加联营企业的生产、技术、经营基本上由公司领导，与联

营公司建立比较密切、稳定的关系。半紧密联营厂在联营公司的统一管理下，也可以承担一定的地方任务，生产一些其它产品。

松散型：经济联系程度低于紧密型、半紧密型，属一般协作的经济联合组织。联营公司与这些厂保持比较稳定的定点协作生产或供需关系，对其生产的产品提供技术咨询、产品鉴定、技术和质量检查、生产的发展规划等。而联营厂严格按照协议或合同的规定承担义务，保质保量完成协作任务。

横向经济联合有两种基本形式：一是企业之间的经济联合，二是区域之间的联合。

3. 企业为什么要积极参加横向经济联合？

横向经济联合是建立在专业化分工基础上的更大范围的生产与经营的协作，它通过科学的分工与协作将生产要素进行最适当的组合，从而使企业获得了一种新的生产力。企业扩大再生产有两种途径，一种是外延扩大再生产，另一种是内涵扩大再生产。后者是指在不增加投资和劳动力的情况下，而依靠技术进步和企业管理的改善来增加新的生产力的一种途径。它随着社会化大生产的发展从原来只局限于企业内部逐步扩大到与企业之间和地区之间的联合上了。横向经济联合把多个企业分别占用的小规模的生产资料合成共同支配的大规模的生产资料，在资金集中的基础上实现更大规模的资金内部积累，来创造更大规模的经济效果。

几年来的实践证明，企业参加横向经济联合有五点好处：

一是加速新产品、新技术的开发。横向经济联合将现代科学技术成果更迅速更广泛地运用于生产各个过程，迅速转

化为“直接生产力”，使企业和企业、企业和科研机构从内在的互助需要和共同的经济利益出发，加强技术、信息、产品的交流和合作，从而加快新产品、新技术开发的步伐。例如，哈尔滨轴承厂和哈尔滨工业大学共同研制成功的轴承套圈精密辗压新工艺，使钢材利用率由过去的 42% 提高到 68%，产品寿命提高一倍，获得了国家专利。

二是有利于发挥现有企业的潜力，增产适销对路的产品。促进企业间的稳定合理分工，又将产品、技术进行了扩散，增加了企业内在联系，发挥各自的优势。由于企业间发展专业化配套协作，使大型骨干企业在不增加投资、厂房、设备的前提下，增加生产能力，提高专业化程度和配套生产水平。黑龙江省客车厂，是一个 808 人的小厂，年组装客车 100 多台，他们联合了 40 多个系统外的企业，组成了专业化配套的松散联合体，使这个全国规模最小的汽车组装厂，在不增加投资和厂房的情况下，产量超过 1,100 多台，利税近 1,000 万元，比联合前增加了 8 倍，劳动生产率、汽车质量、效益居全国同行业之首。

三是促进生产结构合理化。首先是投资结构得到调整。由于合理配置生产要素，可避免重复生产，重复引进，重复改造，集中有限的人力、物力、财力用于急需的项目上。加工企业为了获取长期稳定的原料来源，积极向资源产地投资，使生产原料厂家获得资金，得到发展。其次产业结构和产品结构正在发展变化。原材料基地在提供原材料的同时，加工工业也得到相应发展。第三是企业的组织正在逐步得到合理调整。企业可以围绕名优产品发展联合体，使很多企业按新的需要重新组合，从而促进企业组织结构的合理化。

四是提高企业资金利用率和积累率。其一，由于原料厂

和加工企业间及销售部门的联合，使加工企业有了稳定的原料和产销关系，从而降低原材料、产成品、半成品库存的时间和数量，流通资金占用相应降低。其二，折旧费降低。专业化联合改革了“小而全”、“大而全”的状况，提高设备利用率，使设备大修费和折旧费相应降低。其三，资金回收加快。随着产销联合体的组建，企业销售有了保证，使销售资金回收加快。

五是搞活企业，提高经济效益。各企业间的横向联合，使大型企业发挥了优势，名优产品扩大了生产，先进企业得以发展，后进企业得以提高，一批濒临倒闭的中小企业获得了生机。有很多不景气的小糖果、小啤酒、小农机等一批厂家，通过同名优产品联牌生产，使这些企业绝路逢生。由于企业间的联合，一般都使企业具有配置量合理、信息灵通、生产稳定、投资少、技术进步快、产品品种新、质量好、生产效率高、物资消耗少等特点。因此，使企业无论宏观效益还是微观效益，都获得十分明显的效果。

企业参加多种形式的横向经济联合是企业本身生存的需要，竞争的需要，也是振兴企业的有效途径。因此，各企业领导人一定要认清这一形势，不失时机地积极投入到横向经济联合的洪流中去，使企业充满更大的生机和活力。

4. 为什么说横向经济联合是经济体制改革的突破口？

第一，当前正处在新旧两种经济管理体制交替和转换阶段，旧体制中的条块分割、政企不分的弊端还没有破除，商品生产和各种生产要素的横向流动受到极大阻碍。有的地区、部门极力维护条条块块的既得利益，划地为牢，置关设卡，必然成为发展社会主义商品经济的严重障碍。发展横向

经济联合本身，正是对旧体制的冲击，对条块分割的挑战。随着各种企业群体、联合体的形成，必将引起隶属关系和所有制的变化，从而促进计划、财政、金融、物价等体制的改革。

第二，横向经济联合有利于促进城市多功能作用的发挥，增强城市的吸引力和辐射力。上海市通过发展横向经济联合，从1982年以来，转让大批科研成果，建立了一大批科研生产联合体，每年为全国各地培训各类技术人员约1.5万人次。上海到全国各地建立了不少联合开发资源项目，投入资金6亿多元，协作名优工业品6,000多万元，返回各种原材料价值2亿元。随着城市功能的发挥，条块分割的旧体制将进一步受到冲击，以各大城市为中心的技术交易市场正在逐步形成。

第三，横向经济联合有利于政企分开。随着跨部门、跨行业大型企业集团的出现，企业自主权不断扩大，政府部门直接管理企业的职能逐渐缩小，一些行政性公司也将随之调整，为政企彻底分开创造良好条件。

第四，横向经济联合有利于促进传统管理观念、管理方式的改革。企业联合体将真正成为独立的生产、经营与核算的经济实体，促使各级领导机关的职能由直接管理向间接管理转化，由管理型向服务型转化，由纵向管理向开放型纵横交错的管理方式转变。

随着横向经济联合的发展，必将逐步改变长期以来国民经济比较单一的、封闭式的纵向运行机制，使之发展成为既有纵向又有横向的开放式的运行机制。所以，发展横向经济联合是经济体制改革的突破口和推动力。