

DANG ZHENG GAN BU JING
ZHENG SHANG GANG SHI WU

党政干部 竞争上岗 实务

本书编写组

中共中央党校出版社

党政干部竞争上岗实务

本书编写组

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

党政干部竞争上岗实务 / 《党政干部竞争上岗实务》
编写组编. —北京: 中共中央党校出版社, 2002.1
ISBN 7-5035-2424-3

I. 党… II. 党… III. 国家机构-领导干部-资格
考核-中国-自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 086119 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京国防印刷厂印刷 河北祥鑫装订厂装订

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 3 月第 2 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 A5 印张: 16.625

字数: 474 千字 印数: 5001—11000 册

定价: 29.00 元

责任编辑	张克敏	王 勇
封面设计	孙松林	
版式设计	任志珍	
责任校对	王巧艳	苏彰秦
责任印制	宋二顺	

目 录

政策理论篇

第一部分 政策文件	(1)
一、深化干部人事制度改革纲要（中办发〔2000〕15号）	(1)
二、关于印发《关于党政机关推行竞争上岗的意见》的通知（组通字〔1998〕33号）	(12)
三、关于进一步做好公开选拔领导干部工作的通知（中组发〔1999〕3号）	(16)
四、关于印发《全国公开选拔党政领导干部考试大纲（试行）》的通知（组通字〔2000〕4号）	(21)
五、关于《全国公开选拔党政领导干部考试大纲（试行）》的补充说明（中组部考试中心）	(43)
第二部分 竞争上岗理论	(49)
一、充分认识在党政机关推行竞争上岗的重要性和紧迫性	(49)
二、以改革的精神积极稳妥地推行党政机关的竞争上岗	(55)
三、切实加强对党政机关推行竞争上岗的组织领导	(62)
四、竞争上岗需要进一步注意和研究解决的问题	(64)

第三部分 附件	(70)
一、全国公开选拔领导干部工作情况综述	(70)
二、全国党政机关推行竞争上岗情况综述	(78)

组织实施篇

第一部分 某省实施“一推双考”、竞争上岗的有关文件	(87)
一、关于省级机关现有人员向国家公务员和机关工 作者过渡中实行竞争上岗、双向选择的意见	(87)
(一) 原则和要求	(87)
(二) 实施范围	(88)
(三) 方法步骤	(88)
(四) 组织领导	(89)
二、中共××委办公厅关于转发省委组织部《关于 公开推荐与考试考核相结合选拔省直部分单位 领导干部的报告》的通知	(93)
(一) 指导思想	(93)
(二) 职位和数额	(94)
(三) 条件和资格	(94)
(四) 工作程序	(95)
(五) 组织领导	(97)
三、中共××省委关于成立省公开推荐与考试考核相结 合选拔省直部分单位领导干部工作领导小组的通知	(97)
(一) 选拔的职位和数额	(99)
(二) 报名的条件及资格	(99)
(三) 选拔的方法和程序	(100)
(四) 具体事项	(102)

四、部署动员和报名及资格审查工作实施方案·····	(102)
(一) 部署动员·····	(102)
(二) 报名和推荐·····	(103)
(三) 资格审查·····	(104)
(四) 汇报总结·····	(104)
五、××省“一推双考”选拔副厅级领导干部考试	
考务工作规则·····	(107)
(一) 试卷命题规则·····	(107)
(二) 试卷运送与保管规定·····	(107)
(三) 考点和考场设置·····	(109)
(四) 监考·····	(109)
(五) 巡视检查·····	(110)
(六) 考场规则·····	(111)
(七) 监考人员守则·····	(112)
(八) 主考、副主考职责·····	(113)
(九) 巡视人员职责·····	(114)
(十) 考点工作人员职责·····	(114)
(十一) 对违纪舞弊人员的处理规定·····	(115)
(十二) 考试工作纪律·····	(115)
六、关于“一推双考”选拔省直部分单位领导干部	
第一次笔试有关问题的通知·····	(116)
(一) 考试时间及地点·····	(116)
(二) 准考证的核对与发放·····	(117)
(三) 考试用品的准备·····	(117)
(四) 考试方法的培训·····	(117)
(五) 乘车及食宿安排·····	(117)
七、第一次笔试工作实施方案·····	(118)
(一) 笔试内容、题型、题量及方法·····	(118)
(二) 命题的组织安排·····	(119)

4 党政干部竞争上岗实务

(三) 考试的组织安排	(120)
(四) 阅卷及成绩评定	(120)
(五) 时间安排	(121)
(六) 保密纪律	(121)
八、第二次笔试工作实施方案	(124)
(一) 笔试内容、题型及方法	(124)
(二) 命题的组织安排	(125)
(三) 考试的组织安排	(126)
(四) 阅卷及成绩评定	(126)
(五) 时间安排	(127)
(六) 保密纪律	(128)
九、面试答辩工作实施方案	(130)
(一) 面试答辩的目的、内容、题型及方法	(130)
(二) 命题的组织安排	(130)
(三) 考评人员组成及分工	(131)
(四) 面试答辩的组织及人员培训	(132)
(五) 面试答辩的程序	(133)
(六) 考场安排及时间进度安排	(134)
(七) 保密纪律	(135)
十、考核工作实施方案	(137)
(一) 考核工作的指导思想	(137)
(二) 考核工作的任务、内容	(137)
(三) 考核的方法和程序	(138)
(四) 考核的具体组织安排	(139)
十一、岗前培训工作实施方案	(141)
(一) 培训的目的、内容	(141)
(二) 培训的方法及时间安排	(141)
(三) 具体实施意见	(143)

第二部分 某省党政机关竞争上岗的有关文件····· (143)

- 一、××省委组织部机关开展非领导职务竞争上岗
的主要做法····· (143)
 - (一) 科学命制试题····· (143)
 - (二) 客观题、主观题相结合进行笔试····· (145)
 - (三) 演讲和答辩同时进行····· (145)
 - (四) 民主测评实行量化计分····· (146)
 - (五) 综合测评与组织考察相结合决定任命····· (146)
- 二、××省党政机关竞争上岗综合测评实施细则
(征求意见稿)····· (147)
 - (一) 组织领导····· (147)
 - (二) 笔试····· (147)
 - (三) 演讲答辩····· (149)
 - (四) 民主测评····· (150)
 - (五) 确定考察对象····· (151)
- 三、中共××省委组织部关于部机关试行处级干部
竞争上岗的实施意见····· (163)
 - (一) 竞争的职业····· (163)
 - (二) 竞争的范围····· (163)
 - (三) 任职资格条件····· (163)
 - (四) 方法步骤····· (164)
 - (五) 有关要求····· (165)

第三部分 某市公安局中层干部竞争上岗的有关文件····· (170)

- 一、××市公安局中层干部竞争上岗做法····· (170)
 - (一) 宣传动员····· (170)
 - (二) 公布职位····· (170)
 - (三) 公开报名····· (171)
 - (四) 资格审查····· (171)

(五) 组织考试	(171)
(六) 演讲答辩	(172)
(七) 民主推选	(172)
(八) 民主测评	(172)
(九) 组织考察	(172)
(十) 党委审批	(172)
二、××市公安局关于做好副科级领导职位竞争 上岗工作的意见	(180)
(一) 认真做好申报工作	(180)
(二) 统一组织、分别实施演讲答辩	(181)
(三) 严格程序, 加强上下联系	(181)
(四) 切实加强领导, 确保竞争工作进行	(181)
(五) 职位候选人的考察工作由市局统一组织	(181)
三、××公安局关于做好股级干部竞争上岗工作的 意见	(183)
(一) 切实加强领导	(183)
(二) 统一竞争时间	(183)
(三) 严格范围条件	(183)
(四) 按照程序进行	(184)
(五) 竞争计分办法	(184)
(六) 跨区竞争审批	(184)
(七) 及时总结报告	(185)

个人应试篇

第一部分 如何应试笔试	(186)
一、全面了解笔试的功能和特点	(186)

二、熟悉笔试内容、方法和试卷结构·····	(188)
三、运用科学的方法进行复习·····	(192)
四、保持最佳应试状态·····	(199)
五、采用实用的答题技巧·····	(205)
六、根据不同类型试题的特点答题·····	(211)
第二部分 如何应试面试 ·····	(228)
一、全面了解面试·····	(228)
二、把握面试评价要素·····	(240)
三、做好面试前的准备工作·····	(253)
四、面试应适当运用策略技巧·····	(262)
五、如何应试结构化面试·····	(276)
六、如何应试无领导小组讨论面试·····	(286)
七、如何应试文件筐测验面试·····	(300)
八、如何应试角色扮演法面试·····	(308)
九、如何应试演讲法面试·····	(314)
十、如何应试管理游戏法面试·····	(318)

试 题 篇

第一部分 笔试试题 ·····	(320)
一、A市1998年公开选拔副局级领导干部和高级 管理人员考试·····	(320)
二、B市1997年公开选拔副局级领导干部和高级 管理人员考试·····	(328)
三、C区公开选拔副厅级领导干部考试·····	(341)
四、D省公开选拔副厅级领导干部考试·····	(359)

五、E省2000年公开选拔副厅级领导干部	(368)
六、F副省级城市2000年公开选拔副局、副区级 领导干部	(380)
七、G省委组织部机关部分处级职位1998年竞争 上岗考试	(391)
八、H省省直机关2000年处级干部竞争上岗考试	(400)
九、I省省直机关2001年处级干部职位竞争上岗 考试	(406)
十、J省省直机关2001年处级干部职位竞争上岗 考试	(412)
十一、K省省直机关2001年处级干部职位竞争上岗 考试	(418)
十二、L省人事厅竞争副处长职位考试	(424)

第二部分 面试试题

(433)

一、M市1997年公开选拔副局级领导干部和高级 管理人员考试	(433)
二、N省2000年公开选拔副厅级领导干部考试	(438)
三、P市1999年公开选拔副局级领导干部考试	(441)
四、Q市1999年公开选拔副局级领导干部考试	(444)
五、R省2000年公开选拔副厅级领导干部考试	(447)
六、S区2000年公开选拔副厅级领导干部考试	(450)
七、T市2000年招考副局级领导干部考试	(453)
八、U省2000年公开选拔副厅级领导干部考试	(454)
九、V市1999年公开选拔县(处)级领导干部考试	(457)
十、W市2000年公开选拔县(处)级领导干部考试	(458)
十一、X省1999年公开选拔副厅级领导干部和高级 管理人员考试	(460)
十二、Y省2000年公开选拔副厅级领导干部和高级	

管理人员考试·····	(465)
十三、Z省省委组织部部分副处长职位竞争上岗考试·····	(469)
十四、某省委组织部机关部分处级职位竞争上岗考试·····	(473)
第三部分 面试试题分类及参考答案·····	(480)
一、结构化面试题·····	(480)
二、角色扮演法模拟试题·····	(500)
三、案例分析模拟试题·····	(502)
四、演讲题·····	(506)
第四部分 竞争上岗演讲实例·····	(508)
后 记 ·····	(522)

政策理论篇

第一部分 政策文件

一、深化干部人事制度改革纲要

(中办发〔2000〕15号)

我们即将跨入新世纪。国际形势已经和正在发生广泛而深刻的变化，世界多极化趋势不可逆转，经济全球化进程加快，科技进步日新月异，综合国力竞争和人才竞争日趋激烈。在今后 10 年中，为实现我们党和国家确定的经济、政治、文化发展目标，抵御前进道路上的各种风险，战胜各种困难，把建设有中国特色社会主义事业不断推向前进，关键在于我们党要按照代表中国先进社会生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民的根本利益的要求，努力建设一支包括党政干部、企业经营管理干部、科学技术干部和其他战线干部在内的高素质干部队伍，以提供坚强的组织保证。

深化干部人事制度改革，是建设高素质干部队伍，培养造就大批优秀人才的治本之策。改革开放以来，在邓小平理论和党的基本路线指引下，干部人事制度改革逐步展开，并取得了重大进展：提出和实行干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针；废除领导职务终身制；下放干部管理权限；建立公务员制度；颁布《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》；推进以“扩大民主、完善

考核、推进交流、加强监督”为主要内容的党政干部制度改革，有力地推进了新时期各级领导班子和干部队伍建设。

为了适应新的形势和任务的要求，进一步加快干部人事制度改革步伐，特制定 2001—2010 年深化干部人事制度改革纲要。

(一)基本目标和方针原则

1. 深化干部人事制度改革的基本目标

通过不断推进和深化干部人事制度改革，到 2010 年，要建立起一套与建设有中国特色社会主义经济、政治、文化相适应的干部人事制度，为建设一支符合“三个代表”要求的高素质干部队伍提供制度保证。基本目标是：

——建立起能上能下、能进能出、有效激励、严格监督、竞争择优、充满活力的用人机制；

——完善干部人事工作统一领导、分级管理、有效调控的宏观管理体系；

——形成符合党政机关、国有企业和事业单位不同特点的科学分类管理体制，建立各具特色的管理制度；

——健全干部人事管理法规体系，努力实现干部人事工作的依法管理，有效遏制用人上的不正之风和腐败现象；

——创造尊重知识，尊重人才，有利于优秀人才脱颖而出、健康成长的社会环境，实现人才资源的整体开发与合理配置。

2001 年至 2005 年“十五”期间的干部人事制度改革，要以推进干部能上能下、能进能出为重点，以初步建立起一套与建设有中国特色社会主义经济、政治、文化相适应的干部人事制度为目标，为实现国民经济和社会发展“十五”规划提供组织保证和人才支持。

2. 深化干部人事制度改革的指导方针和原则

——必须坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，服从和服务于党的基本路线。与建立社会主义市场经济体制和发展

社会主义民主政治、建设社会主义精神文明相适应，服从改革、发展、稳定的大局。

——必须坚持解放思想、实事求是的思想路线。以“三个代表”和“三个有利于”作为衡量改革成败与得失的根本标准。坚持继承与创新相统一，坚持和发扬我们党长期形成的干部人事工作的优良传统，勇于改革一切不适应新形势新任务要求的制度和方式方法。坚持自上而下和自下而上的改革相结合，积极鼓励和支持各地区、各部门探索创新。

——必须坚持干部队伍“四化”方针和德才兼备原则。坚持任人唯贤，反对任人唯亲。以素质论人才，重实绩用干部。促进年轻干部健康成长，实现领导班子成员新老交替制度化。

——必须坚持党管干部的原则。同时，适应新的情况积极改进党管干部的方法。坚持群众公认和公开、平等、竞争、择优原则，扩大群众对干部工作的参与和监督。

——必须坚持依法办事的原则。通过加强立法和健全制度不断巩固改革成果，引导和推动改革逐步深入。

（二）党政干部制度改革

3. 党政干部制度改革的重点和基本要求

推进党政干部制度改革，重点是深化党政领导干部选拔任用制度改革，推进党政领导干部能上能下。通过扩大民主，引入竞争机制，促使优秀人才脱颖而出；健全相关制度措施，形成正常的更新交替机制；逐步实现领导干部选拔任用、考核、交流、监督等工作的规范化，从制度上防止和克服用人上的不正之风和腐败现象。

进一步完善国家公务员制度及法官、检察官制度，提高党政机关干部人事管理法制化、科学化水平。

4. 深化党政领导干部选拔任用制度改革

（1）完善民主推荐、民意测验、民主评议制度。把民主推荐作为确定考察人选的必经程序，适当扩大参与人员的范围，改进民主

推荐的方法，提高民主推荐的质量。在干部考核中，普遍运用民意测验、民主评议的方法，并在实践中进一步完善。探索将民主推荐、民意测验、民主评议的结果适时适度公开的做法。凡是多数群众不赞成的，不能提拔任用。

(2) 推行党政领导干部任前公示制。在3至5年内，地厅级以下领导干部（特殊岗位除外）的选拔任用，普遍实行任前公示制。在总结实践经验的基础上，对这项改革逐步进行规范。

(3) 推行公开选拔党政领导干部制度。逐步提高公开选拔的领导干部在新提拔同级干部中的比例。规范程序，改进方法，降低成本。加快全国统一题库建设，完善公开选拔工作的配套措施。实现公开选拔党政领导干部工作的规范化、制度化。

(4) 健全党政领导干部选举制度。正确处理加强党的领导、充分发扬民主和严格依法办事的关系，改进党代表大会、人民代表大会的选举工作。积极探索在差额选举的条件下坚持党管干部原则、充分发扬民主的方式方法。保护代表参加选举的权利和热情，提高代表参与的能力和水平。总结和推广一些地方扩大基层民主，做好选举工作的成功经验。

(5) 实行党政领导职务任期制。抓紧制定任期制法规。在严格执行《中国共产党章程》和有关法律规定的基礎上，完善选任制干部的任期制。县以上党委、政府工作部门和其他工作机构的委任制领导干部，也要逐步实行任期制。

(6) 实行党政领导干部任职试用期制度。对新提拔担任党政领导职务的委任制干部，逐步实行试用期制。试用期满，经考核胜任者正式任职，不胜任者解除试任职务。

(7) 实行党政领导干部辞职制度。制定实施办法，建立和完善党政领导干部自愿辞职、责令辞职、引咎辞职等制度。坚持和完善退（离）休制度。完善对退（离）休干部政治、生活待遇保障和服务管理的方法。

(8) 进一步完善调整不称职、不胜任现职干部的制度 and 办法。