

现代市场经济基础知识系列丛书

财 政

总编 王希贤



-62

2

机械工业部经济调节
与国有资产监督司组织编写

(京) 新登字 054 号

封面设计: 张辰雨

现代市场经济基础知识系列丛书

财 政
朱宪堂 编

机械工业出版社

(北京阜成门外百万庄南街1号)

邮编: 100037

(北京市书刊出版业营业许可证出字第117号)

机电工业国际经贸信息中心排版

冶金印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 4.5 印张 73.5 千字

1994 年 4 月第 1 版 1994 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 00001—5000

ISBN 7-111-04287-5 / F · 574

定价: 66.00 元 (套)

顾 问 何光远

总 编 王希贤

主 编 叶韶勋

副主编 刘振亚、孙超

编 委 (按姓氏笔划为序)

- | | |
|-----|----------------------------|
| 王 刚 | 财政部税政司 |
| 王继先 | 机械部科技信息研究院
机电工业国际经贸信息中心 |
| 孟 春 | 财政部预算司 |
| 张宝竹 | 国务院关税税则委员会
办公室 |
| 费修梅 | 对外经济贸易大学 |
| 徐光武 | 北京机械工业管理学院 |
| 杜慧林 | 对外经济贸易大学海关系 |
| 赖小民 | 中国人民银行计划资金司 |

序

机械工业部部长 何光远

在邓小平同志创立的建设有中国特色的社会主义理论的指引下，党的十四大确立了我国经济体制改革的总目标是建立社会主义市场经济体制，十四届三中全会又进一步构划出了基本框架。在建立社会主义经济体制过程中，一个极其重要的问题，就是转变观念，更新知识，改善知识结构，提高我们的理论知识水平、业务水平和决策能力，以适应新形势的要求，迎接新的挑战。要看到，当前形势的发展，有许多过去我们所不熟悉、不懂得的新精神、新知识、新概念，需要我们老老实实地去学习，真正弄懂吃透。不仅要学习与我们业务相关的知识，还要学习市场经济的基本理论，了解世界各国包括资本主义国家一切反映现代化生产规律的通行做法，尤其要学好邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和中央、国务院关于建立社会主义市场经济体制的方针、政策

及近期出台的各项重大改革措施，以更好地指导我们的实践。否则，还是老的一套，抱残守缺，就必然要落伍，以至根本无法工作。

江泽民总书记曾多次告诫全党要承认自己的不足，一定要重视和加强学习，努力掌握新知识，不断增长新本领。并指出，从当前领导工作的要求来说，一要学好建设有中国特色的社会主义理论；二要努力学习社会主义市场经济的基本知识；三要学习现代科技知识；四要学习近代史和国际社会主义历史的经验。这为我们指明了学习的方向。

学习需要教材，需要好的教材。去年以来，国家一系列重大改革措施陆续出台，新知识、新概念、新思想层出不穷，内容十分广泛，涉及学科非常多。为了普及市场经济知识，我部组织有关方面的专家、学者和有关人员，编写了这套《现代市场经济基础知识》系列丛书，共十个小册子。该书短小精悍，深入浅出，通俗易懂，内外兼收，集知识性、普及性、实用性、系统性于一体，

把当前出台的各项重大改革措施的主要内容，相关学科中最基本的、必须掌握的及当前我国经济生活中经常碰到的、带有一定普通性的一些名词、概念融入其中，很有针对性，是一套供各级领导干部、管理人员和广大干部职工学习社会主义市场经济基本知识的很好教材。

我相信，充分利用和学习这套丛书，对各级管理部门和广大干部职工熟悉、掌握社会主义市场经济的基本知识，不断提高政策水平和业务能力，深化改革，扩大开放，沿着党指引的建立社会主义市场经济体制方向阔步前进，将会大有裨益。

一九九四年三月十一日

目 录

一、财 政

财政	1
中央财政	1
地方财政	2
财政职能	3
财政分配的比例关系	4
中长期财政政策	6
经常性财政政策	6
财政制度	7
财政体制	7
财政体制改革	8
财政杠杆	10
财政与其它综合部门的关系	10
财政与各主管部门的关系	12
国家财力	13
财政信用	14
财政计划	15
财政贴息	15
财政管理	16
财政类型	17
综合财政	18

综合财政计划	19
财政平衡	20
财政、信贷、物资三大平衡	20
财政赤字	22
赤字财政	23
软赤字	23
硬赤字	24
财政透支	24
财政发行	24
财政危机	25
社会保障	26
财经纪律	27
财政监督	28
财税物价大检查	29
财政法规	30
财政立法解释	31
财政行政复议	31
财政行政复议程序	33
财政行政诉讼	34

二、财政收入与支出

财政收入	35
虚假性财政收入	36

分税制	36
分税制改革	38
中央固定收入	43
地方固定收入	44
中央地方共享收入	45
财政支出	45
中央财政支出范围	46
地方财政支出范围	47
财政缴款	47
财政拨款	48
财政信用收入	49
债务收入	50
债务支出	50
税利分流	51
税收收入	51
以税还贷	52
税前还贷	52
税后还贷	52
转移支付	53
两金	54
能源交通重点建设基金	54
国家预算调节基金	54
财政补贴	55
经营性亏损补贴	57

弥补计划亏损补贴	57
职工生活补贴	57
中央财政补贴	58
地方财政补贴	59
地方机动财力	59
公债	60
国内公债	61
国外公债	61
国库券	62
国家经济建设公债	63
国家重点建设债券	63
特种国债	64
保值公债	64
国内公债发行	65
财政性存款	66
财政性贷款	67
基本建设拨改贷	67
国家金库	68
国库制度	69
中央国库	70
地方国库	70

三、预 算

国家预算	71
国家预算管理体制	72
中央预算	73
地方预算	74
单式预算	75
复式预算	75
经常性预算支出	77
建设性预算支出	78
政府公共预算	80
国有资产经营预算	80
社会保障预算	81
预算平衡	81
预算管理	82
预算调节	83
国家预算资金	84
总预算	85
单位预算	85
预算会计	86
预算草案	86
追加追减预算	86
国家预算报告	87
预算收入	88
预算支出	88
预算拨款的原则	89

预算收入解缴入库	90
预算收入的退库	91
财政专项基金的管理	92
预算调整	93
预算调拨收入	95
预算调拨支出	96
国家预算总支出	96
预算内固定资产投资	97
预算周转金	98
预算补助金	98
预算划转	99
总预备费	99
滚动预算	101
集中性国家财力	101
非集中性国家财力	102
国家概算	102
国家决算	103
中央级决算	104
地方级决算	104
决算说明书	105
决算审查	107
决算审批	108
预算外资金	109
预算外资金收支计划	110

预算外资金管理	111
---------------	-----

四、国民经济主要指标

社会总产品	112
社会总产值	112
国民生产总值	113
国内生产总值	115
国民支出总值	116
国民生产净值	117
国民收入	117
净产值	119
工农业总产值	119
农业总产值	120
工业总产值	120
建筑业总产值	121
运输、邮电业总产值	121
商业总产值	121
人均社会总产值	122
人均国民生产总值	122
人均国内生产总值	123
人均国民收入	123
社会购买力	124
社会商品零售总额	124

恩格尔定律	125
工资总额	126
人口增长率	127
人口自然增长率	129

一、财 政

财政 国家为实现其职能的需要，参与社会产品分配的分配活动及其所形成的分配关系。它以国家为主体，因此也称国家财政。我国社会主义制度下，国家财政通过社会产品的分配，对补偿基金、积累基金和消费基金的形成及使用，进行有计划的安排、调节、管理和监督，以促进社会生产力的发展和经济结构的协调，满足国家实现各种职能的需要，为维护和巩固社会主义上层建筑，为巩固和发展社会主义经济基础服务。国家财政所进行的各种分配活动及其所集中的财力，是从国家全局出发，其性质是取之于民、用之于民，体现着国家和全体人民根本利益的一致性。

中央财政 国家财政中归中央政府直接支配的部分，在国家政权内部反映中央政府与地方政府之间的分配关系。中央政府处于国家管理组织系统中的最高层次，与此相适应，它肩负着维护国家的安全与安定，协调各地区之间的利益关系、资源配置以及整个国民经济稳定增长的重任。因此，中央财政

的职责是:监督各级财政执行财政政策、法令、财务规定以及财政、财务纪律,以便保证国家财政计划的实施及完成;保证中央财政收入缴入中央金库;调节总供给与总需求平衡;保证国防、军队、中央政府各职能机构、中央立法及检察等机构的经费需要;满足对国民经济发展布局起决定作用的投资需要;调节下级财政的平衡及对贫困落后地区的补助;建立必要的社会福利保障基金;为必要的国家物资储备提供必要的资金;等等。中央财政收支编制成中央预算,然后和各级地方预算汇编成国家预算。

地方财政 各级地方政府的财政,是国家财政的组成部分。地方财政体系由省(自治区、直辖市)财政、市(县)财政、区(乡)财政三级财政组成。地方财政既是国家财政体系的有机组成部分,又是地方政府的重要职能部门,处于对中央负责和对地方政府负责的双重地位。它的职责是:组织国家预算收入,保证完成财政上交任务,为地方经济和社会事业的发展提供资金;贯彻落实中央统一制定的财政法规、财政政策、财政制度、财政纪律和财政计划;用好管好上级财政拨付的专

项基金；制定落实中央财政法规、政策、制度的具体办法和实施细则；在保证完成中央统一计划的前提下，统筹安排、灵活调剂本级机动财力，促进地方经济和社会事业的协调发展；在中央统一指导下，加强地方财政监督、管理和调控，组织地方财力的综合平衡并纳入全国综合平衡的轨道；正确处理上下级财政之间以及地方财政与企业单位、居民之间的分配关系，等等。

财政职能 我国财政职能主要有以下四个方面：

1、分配职能，即以国家为主体参与社会产品分配职能，包括组织财政收入和安排财政支出两个方面。我国财政除保证国家政权正常运转所必需的开支外，还为社会主义建设提供资金，进行生产力要素的配置。因此，它不仅以国家权力所有者的身份参与国民收入的再分配，而且还以生产资料全民所有制所有者的身份参与国民收入的初次分配。

2、调节职能，即根据宏观政策目标，调节国民经济发展的职能。通过调节资源的分配和使用，促使生产力要素配置的节约，促