

DALIAN IN THE 21ST CENTURY
—A HONGKONG IN THE NORTH

大連 21

國際城市・北方香港



主編：潘洪傑 金宗項

313

大連出版社

95
F127.313
9
2

大连 21—国际城市·北方香港

顾问：曹伯纯 毕锡桢 魏富海
 薄熙来 于尔明 傅毓殿

主编：潘洪杰 金宗项
编委：李尚华 张跃良 刘吉富
 汤东风 张 剑 毕建海
 季 来 马振靖 蓝承文

大 连 出 版 社
1993 年 9 月·大连

(辽)新登字 4 号

大连 21—国际城市·北方香港

潘洪杰 主编
金宗项

大连出版社出版发行

辽宁师范大学激光照排中心排版 大连海运学院印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:7.5 字数:200 千字
印数:1—3,000
1993 年 9 月第 1 版 1993 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑:刘 民
封面设计:勾鸿钧

责任校对:张 旭

ISBN 7-80555-939-2/O·79

定价:8.80 元

目 录

· 总论编 ·

大连建设现代化国际城市总体规划	1
第一章 规划背景与宏观分析	1
第二章 奋斗目标与指导方针	7
第三章 深化改革 建立市场经济新体制	13
第四章 扩大对外开放 加强国际经济技术合作	20
第五章 产业结构调整与发展	27
第六章 城市总体布局规划	38
第七章 发展和繁荣科教文事业	43

· 分论编 ·

大连建设国际城市的目标选择	51
大连建设国际城市中的经济体制改革	58
大连建设国际城市中的城市结构	67
大连建设国际城市中的开发区建设	77
大连建设国际城市中的农业	87
大连建设国际城市中的工业	94
大连建设国际城市中的商业	101
大连建设国际城市中的金融业	109
大连建设国际城市中的交通通讯业	119
大连建设国际城市中的信息业	127
大连建设国际城市中的旅游业	133
大连建设国际城市中的科技事业	143
大连建设国际城市中的高新技术产业	150

大连建设国际城市中的教育事业	159
大连建设国际城市中的文化事业	168
大连建设国际城市中的环境保护	174

· 数模编 ·

大连建设现代化国际城市的定量分析	180
一、运用层次分析法对大连产业结构演进趋势的研究	180
二、运用灰色系统理论对大连国民生产总值的预测	188
三、运用系统动态学对大连经济发展的仿真模拟	191

· 资料编 ·

国际城市的分类及特征	203
国外对国际城市的研究	207
香港——亚太地区的国际城市	213
我国部分城市提出建设国际城市目标	218

后记	223
----------	-----

总论编

大连建设现代化国际城市总体规划

(1991—2010)

《国际城市总体规划》课题组

第一章 规划背景与宏观分析

1990年5月,中共大连市第七次代表大会提出:争取到本世纪末或更长一段时间,把大连建设成为社会主义现代化国际性城市。

1992年11月,中共大连市委七届七次全体会议通过的《大连市经济上新台阶规划纲要》中进一步明确指出:按照建设社会主义现代化国际性城市的要求,力争用20年左右的时间,把大连初步建设成为北方香港,基本实现现代化,成为重要的国际交通枢纽,技术先进的工业基地,东北亚地区的商贸、金融、旅游、信息中心之一。

大连市率先在全国提出建设现代化国际城市的战略目标,这是依据邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论,在深刻总结大连经济社会发展的历史经验,正确分析国际国内形势的基础上,作出的重大战略决策;同时,也标志着大连的社会主义现代化建设与改革开放事业,进入了一个崭新的历史阶段。

可以说,在社会主义的条件下,规划与建设现代化国际城市,是一项前无古人的事业。为了加强这方面的理论研究和实践探索,我们力求从国情市情出发,吸收和借鉴国内外的有益经验,研究设计大连建设现代化国际城市的总体规划,用以指导和推动这一伟大的历史进程。

一、现代化国际城市的产生与发展

现代化国际城市,又被称为国际性城市或世界城市。它是指某些城市的功能已达到现代化水平,其经济影响与控制能力已超越国界范围,成为全球性或地域性的国际经贸、金融中心。

当然,国际城市就其属性来说,可以分为政治型、经济型和文化型的国际城市;就其辐射影响范围来说,还可以分为全球型、地区型及边境型等国际城市。而大连要规划建设的国际城市,则主要是指经济型和地区型的国际城市。

纵观历史可以看出,国际城市的出现和发展,是国际分工不断深化和发展的必然结果。随着近代商品经济的发展和世界市场的形成,首先在发达国家出现了一批全球性或地区性的国际城市。第二次世界大战以后,随着新科技革命的兴起和生产力的迅速发展,国际分工与协作日益加深,经济生活国际化的趋势进一步加强,从而加速了城市功能国际化的进程。不论是发达国家,还是处于现代化过程中的发展中国家,都把建设国际城市作为提高国际竞争能力、促进本国经济和城市发展的战略目标。在原有的国际城市继续发展的同时,新兴的国际城市不断涌现,成为现代世界经济发展和城市发展中令人瞩目的现象。

二、建设国际城市与再造北方香港

众所周知,香港是当今世界上较著名的经济贸易与金融中心,是较典型的经济型和地区型的国际城市。自1988年以来,中国改革开放的总设计师邓小平同志曾多次指出:我们不仅要有一个香港,还要在内地“再造几个香港”。这是非常高瞻远瞩的战略构想,

为大连这样的沿海开放城市今后的发展指明了前进的方向。

“再造几个香港”，就是要把我国的对外开放提高到一个新的高度，以更加勇敢的姿态进入世界经济舞台；“再造几个香港”，就是要选择几个有条件的城市，实行类似香港那样高度开放的政策，发挥沟通国内、国际经济联系的功能和作用，成为香港那样的国际性、综合性的经济中心，带动国内经济迅速发展；“再造几个香港”，就是要借鉴世界现代化城市发展的成功经验，建设具有香港那样国际影响的现代化大都市，尽快提高我国在国际分工中的地位和国际竞争能力。一句话，“再造几个香港”，就是要在中国的土地上建设现代化国际城市。

大连是我国重要的港口城市，是辽东半岛对外开放的前沿和我国北方通向世界的重要门户，在我国对外开放的战略格局中处于重要的位置。历史上，大连曾经三次被宣布为自由港，是亚太地区的著名港口和金融贸易中心之一。解放以后，由于长期封闭等历史原因，虽然大连的经济建设有了很大发展，但是作为国际性港口和经济中心的地位削弱了。党的十一届三中全会揭开了大连对外开放和城市发展新的一页。1984年，党中央、国务院批准大连为沿海开放城市，并要求大连在对外开放中先行一步，在某些政策上可以更开放些。1985年，国家又批准大连为计划单列市，享有省级经济管理权限；之后，又批准大连为经济体制综合改革试点市、金融体改试点市、科技体改试点市等；1990年以来，国家又相继批准大连建立高新技术产业园区、保税区、金石滩国家旅游度假区和足球特区等。党中央、国务院对大连的地位作用予以高度重视，寄予了厚望；同时也赋予大连诸多权利，要求大连在改革开放和现代化建设方面走得更快更好些。

在实践上，大连确立了建设现代化国际城市——北方香港的奋斗目标，尽可能用足用好国家给予的各项政策，并以敢闯敢试的创新精神，努力开拓进取，进一步奠定了大连作为我国北方对外开

放战略支撑点和辐射源的地位,朝着国际城市——北方香港的目标不断向前迈进。

三、大连建设国际城市的有利基础和条件

——地理位置优越,国际国内交通、通讯便利。大连东临黄海,西濒渤海,南与山东半岛相望,北靠东北和内蒙东部广大腹地,并与朝鲜半岛、日本列岛和俄罗斯远东地区相毗邻,在太平洋西岸及东北亚地区占有重要地位。大连海岸线长,港湾多,具有十分优良的建港条件。大连港是我国目前最大的对外贸易港,1992年货物吞吐量达到5909万吨,口岸进出口商品总值达100多亿美元,与150多个国家和地区建立了贸易往来关系。正在建设中的大窑湾港是我国四大国际深水中转港之一,远景年吞吐能力可达8000万吨。大连机场已开辟直通日本、香港等国际航班,成为我国重要的国际空港之一。大连的国际国内通讯条件有了较大改善,市话装机已达15万门,进入全国电话通讯网;国际电话已可与100多个国家和地区直拨通话。大连的公路、铁路及管道运输也比较发达,形成了海陆空管配套的综合交通运输网络。

——经济基础雄厚,科技、教育比较发达。大连是我国北方重要的港口、工业城市,经济发展水平在沿海开放城市中居于前列。1992年,全市国内生产总值为214.6亿元,国民收入为193.8亿元,工业总产值为433亿元。工业有较强的实力,大中型骨干企业较多,在重化工领域有一定的优势。全市有科研机构100多家,其中有一批中央和省属的重点科研单位,各类科研人员15万余人。全市有普通高等院校16所、地方职工大学20余所、民办大学7所,大专以上在校学生4万余人。

——对外开放取得较大进展,外向型经济初具规模。1984年以来,大连的对外开放迈出了较大的步伐,初步形成了以经济技术开发区、保税区为先导,老市区和县(市)梯度推进,对外贸易、吸收外资与国际经济技术合作协调发展,国有大中型企业、乡镇企业、

三资企业等几个方面军齐头并进的开放格局。1992年,全市出口创汇20亿美元。到1992年底,全市共批准利用外资项目2200项,协议外资金额32亿美元,实际利用外资20亿美元。经济技术开发区发展迅速,已经建成10平方公里的工业区和生活服务区,正在向第二个10平方公里滚动发展;保税区、高新技术产业园区和金石滩国家旅游度假区正在抓紧建设中。与此同时,大连的投资环境有了较明显的改善,基础设施建设初步适应了扩大开放的需要,软环境建设也有一定进展,在对外开放中积累了一定经验,锻炼了队伍。

——国际贸易、金融业务不断发展,对外交流日趋频繁。在大连设有国家、东北及其它地区众多的外贸机构,外国与港澳地区的商社和金融组织在大连设立的办事处达到700多家;一年一度的东北地区暨内蒙古出口商品交易会成为我国重要的地区性对外经贸活动。中国银行辽宁省分行等从事国际金融业务的银行,已与国外100多家银行或金融组织开展业务往来。大连已成为东北地区的国际结算中心,并建立了东北最大的跨地区外汇调剂市场。经国家批准设立的3家外资银行已经开业。国际性的科技文化交流增多,中美两国政府联合举办的工业科技管理培训中心和国际海事组织设立的亚太地区海事培训中心,为国内外培养了大批高、中级管理人才;国际服装节、国际马拉松赛、赏槐会等活动,吸引了越来越多的国际友人。1992年,全市共接待国外人员15万余人次,旅游外汇收入7500万美元。

四、国际国内形势与大连存在的差距

当前,国际形势风云变幻,世界政治、经济呈现出新旧交替的格局。虽然矛盾错综复杂,有时很激烈,但和平与发展仍是国际关系发展的基本趋势。在今后一段时间内,世界经济仍将持续增长,国际贸易和国际金融平稳发展;在新技术革命的推动下,发达国家产业结构调整继续进行,国际分工还在深化。亚太地区经济活跃,

区域性合作逐步扩大,东北亚地区的经济合作也出现了新的势头。这些都为我们进一步开放与发展提供了有利的条件。但另一方面,在世界格局的转换时期,以经济和科技为主的综合国力竞争更加激烈,周边国家和地区竞相扩大开放,力图占据更为有利的地位。总之,我们在面临机遇的同时也面临挑战。

进入 90 年代,特别是 1992 年春邓小平同志南巡谈话以来,全国上下掀起了加快改革开放和经济发展的新浪潮。一些沿海开放城市纷纷制定新的经济社会发展的战略规划,有若干个城市先后提出建设社会主义“香港”,向现代化国际城市迈进的目标。形势逼人,不进则退。在严峻的挑战面前,我们应当树立强烈的责任感和紧迫感,加快改革开放的步伐,尽快使经济发展登上新的台阶,争取早日把大连建成北方香港,以现代化国际城市的面貌跻身于世界著名都市之林。

同时应当看到,大连在建设现代化国际城市——北方香港的进程中还有很大差距:

一是对外开放度不高,与国际国内市场相适应的经济体制和运行机制远没有建立起来。大连目前所处的对外开放层次仍然较低,对内对外的吸引力和辐射力不够强。作为国民经济骨干的国有大中型企业缺乏活力,市场发育的程度较低,经济运行中新旧体制的摩擦仍然比较严重。

二是产业结构不合理,出口产品的技术含量较低。第三产业不发达,尤其是商贸和金融业的发展明显滞后;以重化工业为主导的制造业设备陈旧、技术和工艺水平不高,高新技术产业基础薄弱;出口产品仍然以初级产品和粗加工产品为主,缺乏技术含量和附加值高、市场占有率大的拳头产品。

三是开放环境还不适应发展的需要。基础设施的承载能力日趋饱和,城市供水不足,市内交通堵塞,对外交通不畅,外商的生活条件不配套,城市污染仍然严重;涉外法规不健全,人才不足,管理

和服务水平还有待进一步提高。

四是思想不够解放,传统的计划经济体制影响较深,商品经济和市场意识不强,缺乏敢闯、敢冒、敢试精神等等。这些都是影响大连进一步改革开放和现代化建设的重要因素。

只有努力克服以上差距,才能使大连在建设国际城市中不断取得新进展。

第二章 奋斗目标与指导方针

一、总体目标及主要特征

以邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论为指导,根据国家经济社会长远发展战略,结合本地实际,大连建设现代化国际城市的总体目标是:从现在起到下个世纪初叶,力争用 20 年或更长一段时间,把大连初步建设成为北方香港,基本实现现代化,成为国际重要的交通运输业枢纽,以先进技术为基础的加工制造业基地,东北亚地区的商贸、金融、旅游、信息中心之一。

实现这一总体目标,城市的主要特征是:

(1)基本实现现代化。大连的经济发展从总体上看,要达到或接近中等发展国家当时的水平,或亚洲四小龙的平均水平,使其具有雄厚的经济实力,完善的城市功能,先进的产业结构,发达的科技教育文化;人民生活丰裕,民主法制健全,社会风气良好。

(2)国际交通运输业枢纽。充分发挥大连的地理优势与港口优势,形成海陆空管运输齐备、通达顺畅的综合交通运输体系,从而使大连成为中国北方通往世界各地的交通枢纽。

(3)以先进技术为基础的加工制造业基地。以高新科技为先导,实现用现代科技改造传统工业,推进高新科技产业化,从而使大连成为外向型的先进工业生产基地。

(4)东北亚地区的商贸、金融、旅游、信息中心之一。发展进出

口和转口贸易,培育区域性商品、物资、期货、产权和生产要素交易市场,使大连成为东北亚重要的国际商务中心;进一步开放金融市场,设立较多国内外银行和其他金融机构,开办离岸融资、证券交易和黄金买卖业务,具备较强的国际国内融资能力,成为东北亚重要的离岸金融中心;拓展国际旅游业,使大连成为集度假、购物和会议于一身的国际旅游胜地;发展通讯邮电业,广泛应用卫星通讯与电子计算机,建立各种信息咨询机构,建成通达完善的城市信息系统,成为东北亚重要的通讯信息港。

二、实施步骤与阶段性目标

把大连建成现代化国际城市,是一项宏大的跨世纪的社会系统工程。根据总体战略的要求,实现上述宏伟目标大体可分三步走:

第一步,从 1991 年到 2000 年为起步打基础阶段。在这一阶段里,要进一步提高大连的开放层次,加快改革步伐,强化技术改造,调整产业与产品结构,初步建立既符合国内市场要求又能与国际市场接轨新的经济体制与运行机制;按照国际上现代化城市的标准,加强城市规划和基础设施建设,初步形成合理的城市布局、先进的交通体系、完善的公用设施和便捷的通讯网络,以及良好的生态环境。经过 10 年的努力,大连在经济总量方面迅速增长,在经济水平方面得到较大提高,从而奠定建设现代化国际城市的基础与雏形。

第二步,从 2001 年到 2010 年为发展提高和初步建成阶段。在这一阶段里,大连将进一步优化经济结构与产业结构,显著增强经济活力与实力,基本完成老市区城市基础设施改造与新市区主体框架,开始发挥类似香港的城市功能作用;年人均国内生产总值大体接近香港 90 年代中期水平,在劳动生产率、技术进步贡献率、科技教育综合能力、人民生活富裕程度及医疗卫生、环境保护等方面达到当时中等发达国家同类城市水平,基本上跻身于现代化国际

城市之列。

第三步,从 2011 年到 21 世纪中叶,为进一步巩固完善与建成现代化国际城市阶段。在这一阶段里,大连将持续快速发展经济,完善城市功能,提高生活及环境质量,在经济总量与人均占有量等方面接近或基本赶上香港当时的水平,具有香港相近的城市功能,成为名副其实的现代化国际城市——北方香港。

三、第一阶段的主要任务

建设现代化国际城市是一个较长期的历史过程,但关键是在第一个 10 年打好基础,构筑北方香港的主体框架。因此,我们必须放眼于长远,着力于当前,积极扎实地完成第一阶段(1991—2000 年)的主要任务,从而奠定大连作为现代化国际城市的雏形。

——进一步提高对外开放度,形成多层次、全方位、整体对外开放的格局。要提高开放层次,扩大开放区域。在保税区的基础上将大窑湾港及周围地区开辟为综合型自由港区或特别关税区,加快市中心商贸金融区、经济技术开发区、高新技术产业园区、金石滩国家旅游度假区的开放与开发,以沿沈大高速公路、沿旅顺北路、黄海岸线和沿渤海岸线四条经济开发带为轴线向周围地区延伸,形成以特别关税区为龙头、以“四区”为重点,以 4 条经济开发带为骨架,新老市区、郊区、城镇和农村分层次整体推进的区域开放布局。要拓展开放领域。将吸引外资的范围由工业等生产领域扩展到商贸、金融、保险、房地产、航运等第三产业,在继续吸引外商直接投资的同时,扩大利用国外商业贷款、政府贷款和国际金融组织贷款,开展向国外发行债券、股票等吸引国外间接投资业务。

——基本确立外向型经济的主导地位,不断增强企业参与国际分工和国际竞争的机制。出口规模扩大,年出口创汇总额超过 60 亿美元。出口结构由农副产品和初级加工产品为主向深加工和精加工产品为主转变,形成以机械电子、石油化工、纺织服装等为龙头的出口产品体系;国际旅游、国际工程承包和劳务输出等事业

有较大发展；一大批企业由生产出口产品向输出技术和海外投资等跨国经营的方向发展。

——增强经济实力，提高经济素质。国内生产总值年平均递增11—12%，达到570亿元（按1990年不变价计算，下同），人均国内生产总值达到1万元；产业结构趋向合理化，基础产业、加工工业和流通服务业比例协调，第三产业在国内生产总值中的比重超过45%；经济发展走上内涵型和效益型的轨道，技术进步对经济增长的贡献份额超过40%；适用先进技术产业迅速发展，高新技术实现产业化，产业的技术密集程度和产品的技术含量显著提高。

——加强基础设施建设，不断完善投资环境。要抓紧形成具有发达的国际运输功能的对外交通体系。大连港开发建设取得重大进展，年吞吐量达到9000万吨，向国际集装箱转运港迈进；铁路、公路、航空等运输加快配套发展；城市交通、邮电通讯条件明显改善；能源、水源基本满足经济建设和城市发展的需求；适应国际城市建设需要的技术、管理和涉外人才队伍达到较大规模和较高水平。

——加大经济体制改革力度，建立以市场调节为主导的经济运行机制。不断深化企业改革，国有大中型企业成为适应市场竞争的商品生产经营者；充分培育各种要素市场，不断完善社会保障体系；政府经济管理职能向间接管理和依法管理转变，形成规范高效的宏观调控体系。

四、实现第二阶段目标后的经济社会基本特征

下个世纪的头10年，是大连建设现代化国际城市的加快发展与初步建成阶段。在这项跨世纪工程基本竣工之际（2010年左右），大连的经济社会将具有类似香港的基本功能与特征。

——经济实力大为增强，主要经济发展指标达到中等发达国家同类城市的水平。国内生产总值达到1500亿元，年平均递增10%，人均国内生产总值2.7万元，出口创汇总值达到150亿美

元。

——城市地位显著提高,初步具备我国北方香港的主体特征,成为东北亚地区重要的经济贸易中心。发挥工业技术基础雄厚的优势,成为重要的出口创汇基地和高新技术开发应用基地;发挥我国对外开放战略支撑点的作用,成为沟通我国东北和北方经济与世界经济联系的枢纽;发挥国际经济中心的功能,成为东北亚重要的贸易、金融、交通、信息和旅游中心。

——产业结构实现高级化和国际化。第三产业成为国民经济的主要支柱,三大产业在国内生产总值中的比重大体为 6:44:50;用高新技术改造传统产业的任务基本完成,工业主要行业的技术接近或达到国际 90 年代末先进水平,高新技术产业成为工业的重要支柱;产业发展与国际市场的关联度和依存度显著提高,出口商品总值与国内生产总值之比超过 70%,外汇收入结构改善,深加工和高附加值产品成为出口商品的主体,国际金融、国际旅游、国际运输、海外投资、技术出口、对外工程承包和劳务输出等非贸易创汇成为外汇收入的重要来源。

——市场经济新体制已建立,符合国际惯例的经济运行机制基本形成。建立以公有制为主导的多元化所有制结构,其中外商投资占相当比重,以股份制为主要实现形式的国有资产高效营运,一批具有较强经济实力和竞争能力的跨国公司活跃在国际经济舞台;形成与国际市场对接的市场体系,国内外各种生产要素流通渠道通畅,市场组织健全,市场运行规范;形成以间接调控为主的宏观经济调控体系和“小政府、大社会”的行政管理格局,以我国法律为依据、以国际通则为借鉴的经济法规和涉外法规体系趋于完备。

——人民生活达到更加丰裕水平,各项社会事业全面发展。消费结构比较合理,居住条件根本改善,实现户均 1 套住房,人均居住面积达到 15 平方米以上,电话普及率达到 60% 以上,文化体育生活丰富,社会服务设施完善;城市环境质量、市民的健康营养状

况、平均寿命等指标,接近或达到发达国家同类城市的水平;科技、教育发达,社会文明程度显著提高,社会秩序安定,形成体现社会主义思想原则的开放式的文化体系。

五、基本指导方针

为使大连建设国际城市的宏伟目标得以实现,应贯彻以下基本指导方针:

1. 以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持党的基本路线,大力发展社会主义市场经济。破除传统计划经济观念和“左”的影响,解放思想,转换脑筋,树立大开放观念、市场经济观念和强烈的竞争意识,以“三个有利于”为判断是非的标准;按照市场经济规律,深化改革,转换国有企业特别是大中型企业的经营机制,加快培育市场体系,建立社会主义市场经济的运行机制,并实现与国际市场的对接;充分发挥科学技术第一生产力的作用,尊重知识,尊重人才,把经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动素质的轨道,以高技术、高效益、低消耗为主导方向,不断提高经济发展的质量和水平。

2. 坚定不移地扩大对外开放,积极推进经济国际化的进程。建设现代化国际城市的过程,实质上是不断扩大对外开放和加入国际经济体系的过程。要放眼世界经济的大舞台,按照国际市场需求与效益高低,组织和引导生产经营活动;要敢于和善于利用国际资源,采取国际通行的各种方式,大量引进国外资金和技术,加快经济发展和城市建设的步伐;要大胆借鉴国际经济的运行机制和规则,创造符合国际惯例的经济运行机制和高度开放的经济环境。

3. 实行“双向开放”和“双向辐射”,为东北和北方经济走向世界服务。大连是东北的大连、全国的大连。大连要成为东北亚地区的国际经济中心,必须首先成为东北和北方的经济中心城市。要大力开拓国际国内两个市场,充分利用国际国内两种资源,发挥对内对外两个辐射扇面交汇点的作用;要不断增强城市综合服务功能,