

当代中国的基本建设(上)
DANGDAI ZHONGGUO DE JIBEN JIANSHE

《当代中国》丛书编辑部 编辑
中国社会科学出版社 出版
新华书店 发行
百花印刷厂 印刷

850×1168毫米 32开本24.125 印张34插页547千字

1989年4月第1版 1989年4月第1次印刷

(平)ISBN 7·5004·0144·2/Z·37

(精)ISBN 7·5004·0145·0/Z·38

定价: (平)11.05元 (精)12.85元

新华书店
PDG

《当代中国》丛书

编辑委员会

主 编

邓力群 马 洪 武 衡

编 委 (按姓氏笔画排列)

丁伟志 于光远 王忍之 王惠德

朱穆之 华 楠 杜润生 杨白冰

谷 羽 张友渔 周 扬 周克玉

林涧青 房维中 胡 绳 贺敬之

袁宝华 梅 益 薛暮桥

《当代中国》丛书编辑部

(按姓氏笔画排列)

刘 杲 杜 敬 杨福云 吴家珣

陈伯林 张 定

《当代中国的基本建设》

编辑委员会

主 编 彭 敏

副主编 吕克白 王德瑛

编 委 (按姓氏笔画排列)

干志坚	王铁云	石启荣	石 轩
叶伯初	白 毅	庄 正	刘礼欣
刘国冬	刘济舟	江罗维	孙预明
李非平	李 敬	李文杰	何郝炬
何永松	龙 华	陈光健	陈 平
张百发	张健三	张国和	周汉荣
林森木	秦 文	殷 俊	汤不凡
彭祥松	雷景良	谭克文	

《当代中国的基本建设》总纂

谭克文 刘国冬 秦 文

《当代中国的基本建设》(上) 作者

(按章节顺序排列)

第一编

- 第 一、二 章 秦 文
第 三 章 秦 文 马万福
第 四 章 田椿生 孔永新
第 五 章 秦 文
第 六 章 秦 文 李扬举
第七、八、九章 秦 文

第二编

- 第 十 章 宣祥鏊 李燕秋 王宝成 胡 瑛 赵盖城
谢文元 高慧敏
第十一章 王志华 范 政 仇方英 刘荣华 陈志谦
赵文山 林洪枢
第十二章 叶伯初 崔广录 张载养 汪雅言 安迪先
鲁 平 张则华 闵宗煜 张石光 应嘉祥
王希才 杨贤豪 张怀清 黄九光 张长安
谭永康 盛树义 奚健男 戴治龙
-

总 序

中华人民共和国，作为一个伟大的社会主义国家，屹立于世，已经整整三十五个春秋。

当此之际，我们决定把三十多年来的历史经验，分门别类，加以总结，编纂成书，陆续付梓，以献给这一伟大事业的创业者和建设者，献给行将参加到这一事业中来的一代又一代新的建设者，献给全国各族同胞和世界上一切关心我们事业的朋友们。

在中华民族四千多年的文明史上，我们当代的历史——中华人民共和国的历史，是最辉煌的篇章。这个时期，中国大地上社会的发展，历史的进步，各项事业的兴旺，人民的团结，都是空前的。我们并不满足于既有的初步成就，并不想以此矜夸于人，但是我国人民通过三十多年的实践，确实重新建立了充分的民族自信。实践本身向全世界宣告，有着古老文明的中华民族，在中国共产党领导下，恢复了和勃发着青春的活力，她完全有能力在比较短的时间内，扎扎实实，以比较高的速度，迎头赶上，

跻身于世界先进民族之林。

中华人民共和国的历史，是一部艰苦卓绝的社会主义创业史。其所以艰苦卓绝，一则是由于我们的基础太差，起点太低；二则是由于我们没有经验。如何把一个贫困落后的半殖民地半封建的旧中国改造和建设成为一个富强先进的社会主义新中国，不仅在我国的历史发展中是前无古人的创新之举，而且在世界范围内也无成例可援。我们固然可以参考和借鉴别人的经验，但从根本上来说，却只有靠我们自己运用马克思列宁主义的普遍真理，独立地认识和分析中国的特殊国情，以无畏的革命创造精神和严格的科学态度，找出一条中国化的建设社会主义的道路。只有这样，振兴中华的大业才会事半功倍，卓有成效。在革命战争年代，我们把马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，形成了适合中国情况的科学的指导思想，即毛泽东思想。是否坚持马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，是决定新民主主义革命成败的关键。建国以来的历史实践表明，这同样是决定我国社会主义事业成败的关键。三十多年来，中国人民为此贡献了智慧，付出了劳动，备尝了失误的苦痛和成功的欢欣。党的十一届三中全会以后，我们总结过去正反两方面的丰富经验，坚持和发展马克思列宁

主义、毛泽东思想，逐步制订和完善各方面的方针政策，在探索建设有中国特色的社会主义的道路上，有许多新的创造，取得了重大的成就。在一九八二年党的第十二次全国代表大会上，邓小平同志提出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”建设有中国特色的社会主义，这是一个实践的过程，又是我们的认识不断提高和深化的过程，这是我们的出发点，又是我们的奋斗目标。我们完全可以自豪地说，沿着这条道路前进，通过全体共产党人和各族人民脚踏实地的艰苦奋斗，把我们的祖国建设成为一个高度文明、高度民主的社会主义的现代化强国，是指日可待的。

社会主义中国的历史还在发展。我们有责任把我国走过的道路和取得的经验，介绍给全国各族人民，介绍给世界人民。我国人民必能从中吸取到爱国主义和社会主义的可贵教益，国外一切关心中国的人也能够由此增进对社会主义新中国的了解。这就是我们编撰出版这套《当代中国》丛书的主要目的。

《当代中国》丛书，将遵循实事求是的科学的态度，不虚美，不掩过，用可靠的事实资料，如实地

写出新中国三十多年的建设史，为世人为后代留下一部科学的信史。我们深信，只要把三十多年建设的成功和挫折的经验，运用马克思列宁主义、毛泽东思想——加以科学的总结，那就会使之成为传诸后世的国宝。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应变成妨碍人们继续前进的沉重负担。我们不仅不能重复过去的错误，也不能为成功的经验所束缚，而故步自封。历史经验的可贵，在于提供给人们继续前进的力量，在于给人们研究和解决新问题以智慧。现在，为了实现社会主义现代化，全面进行经济改革和技术革命的历史任务，已经提上了议事日程。这些在新的历史条件下面临的重大的新课题，显然是不可能从既往的历史经验中找到现成答案的。我们的任务在于，正确运用历史经验，从中得出规律性的认识，以使用科学性和革命性紧密结合的革新精神，去迎接我国社会主义现代化建设的新高潮。

《当代中国》丛书编辑委员会

一九八四年五月三日

凡 例

一 《当代中国》丛书所论述的是中华人民共和国建设和发展的历史过程和经验。为了说明问题，许多卷书以专章，或在绪论及某些章节中，简要地论述了旧中国的有关情况。

二 按内容，本丛书可分为五大类。第一类，综合性的，如《当代中国的政治制度》、《中国共产党》等；第二类，部门、行业性的，如《当代中国的农业》、《当代中国的轻工业》、《当代中国的钢铁工业》、《当代中国的教育事业》等；第三类，专题性的，如《当代中国的人口问题》、《中国的土地改革》、《中国资本主义工商业的社会主义改造》等；第四类，以省、市、自治区为单位编写的地区性的，如《当代中国的北京》、《当代中国的四川》、《当代中国的西藏》等；第五类，人物传记，如《毛泽东传》、《董必武传》、《刘伯承传》等。各卷在出版顺序上不按类别安排，先完稿的先出版。

三 这部丛书共约二百卷，每卷一册，少数卷分上、下册。

四 部分卷的内容，间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

五 各卷的结构大体一致，但不尽相同。一般采用编、章、节的形式，有的则不完全是这三个层次；多数卷写有《前言》、《后记》或《绪论》；多数卷编有《附录》，但内容不尽相同。

六 凡附有人名索引者，人名均按汉语拼音音序排列。

七 书中译名，人名采用国内通用译法，并参照辛华编的《世界人名译名手册》；无通用译法者，按“名从主人”原则译出。地名根据地图出版社一九七二年出版的《世界地图集》，并参照辛华编的《世界地名译名手册》；自行译出者，仍遵“名从主人”原则。

八 书中我国各省、市、自治区的行政区划图，根据地图出版社一九七四年十月出版的《中华人民共和国分省地图集》绘制；我国古代地理区划图，参考地图出版社出版的《中国历史地图集》绘制。

九 书中使用的度量衡单位，采用国务院一九八四年三月四日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定。

十 书中统计数字的使用，遵行一九八三年十二月十日颁布的《中华人民共和国统计法》中的有关规定。

十一 书中所用科学技术术语、名词、名称，以有关方面审定的为准；未经审定和统一的，从习惯。

十二 书中字体，除必要时使用繁体字外，一律用一九五六年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十三 书中所用数字，除习惯用汉字表示者以外，一般用阿拉伯数字。

十四 书中注释采用脚注方式，当页编码，不编通码。

建設規模要與國力
相應

陳少生

要在提高投資效
益上多下功夫

廖正波
一九八五年
九月十日

序 言

《当代中国的基本建设》一书，经过四年多的准备和编写修改，终于和大家见面了。这是新中国成立以来第一部全面反映中国基本建设成就和经验的书，它的问世是一件值得庆贺的事。作为一名曾经从事基本建设事业的工作者，我十分感谢编著者们做了这件有意义的工作。

新中国的经济建设，是在旧中国遗留下来的一穷二白的废墟上开始进行的。作为国民经济的一个重要方面，基本建设在发展社会主义生产力中起到了巨大的作用。经过三十多年的艰苦努力，建立了门类比较齐全、有一定技术水平、规模比较宏大的工业生产体系和国民经济体系。五十年代建设的鞍钢、长春第一汽车制造厂、新安江水电站，六十年代开发建设的大庆油田、胜利油田、成昆铁路，七十年代以后引进国外先进技术建设的上海宝山钢铁总厂、武钢一米七轧机工程、平朔露天煤矿、陡河电厂、大化肥工程、大化纤工程，以及大型港口工程。三十多年来，成千上万新建的工矿企业遍布祖国大地，许多工业部门从无到有、从小到大发展起来，结束了旧中国经济不能独立的历史。科技、文化、教育、医疗卫生、体育等设施的建设取得了很大成绩，居民住宅和人民生活条件不断改善，城市建设日新月异，出现了一派欣欣向荣的景象。与此同时，基本建设队伍迅速发展壮大起来。全国勘察设计队伍和建筑施工队伍从零星分散、力量薄弱，

发展成拥有一千九百多万职工，具有一定管理经验和技术水平的社会主义建设主力军。这支建设大军披荆斩棘，转战南北，用自己的勤劳和智慧装点祖国的锦绣河山，和全国人民一起建设了社会主义大厦；并开始进入国际建筑市场，承包了许多国家和地区的建设工程。

当我们回顾三十多年来走过的历程时，深切感到，基本建设是国民经济的重要组成部分。国民经济的发展，不论是顺利的时候还是出现较大曲折的时候，都是和基本建设规模是否适当密切联系在一起的。我们建设了一大批具有先进水平的工程项目，已成为国家经济建设的骨干企业。我们也确有不少重点工程建设搞得很好，前期工作做得比较充分；决策时留有余地，符合建设规模同国力相适应的原则。这批重点工程建设，至今还被当作基本建设速度快、效益好的楷模。而几次建设规模的膨胀和盲目建设、重复建设造成的恶劣影响，至今还在某种程度上影响着国民经济建设。正是经历了这些成功的和失败的探索，逐步总结了经验，形成了符合中国国情的进行基本建设的重要原则，这是基本建设方面取得的巨大精神财富。认识和掌握这些原则，会使我们今后在建设少走弯路，更顺利地前进。

基本建设规模要和国力相适应，这是积三十多年正反两方面经验得出的结论，是基本建设最根本的原则。早在一九五七年，陈云同志就把这个问题作为经济稳定不稳定的界限提出来了。但是，在一个很长的时间里，这项重要原则却没有得到很好的贯彻，建设规模超过国力可能的情况反复发生。国民经济中几次大的压缩、调整都是出现在建设规模膨胀之后，妨碍了国民经济应有的进展。这可以说是基本建设中最深刻的教训了。然而，时至今日，建设规模与国力相适应的问题在实际工作中仍然没有得到很好的

解决，经济的发展还在为投资规模的膨胀所困扰。因此，我们在任何时候，都切不可忘记这个用昂贵的代价换来的经验。

回顾基本建设事业的发展过程，我们深切感到，坚持基本建设程序，做好建设项目从准备阶段到实施阶段每一个环节的工作，尤其是做好决策前的前期工作，对于提高基本建设投资效益有着特殊重要的意义。一个基本建设工程本身就是一个复杂的社会系统工程，需要进行多方面的工作，其中有些是前后衔接的，有些是左右配合的，有些是互相交叉的，因此要有充分的准备和严格的行动规范。科学的基本建设程序是基本建设过程及其规律性的反映。违反这个规律，就会受到历史的惩罚。在过去几十年中，许多项目的建设违反了这个程序，匆忙决策，仓促上马，形成了边勘察、边设计、边施工的“三边”工程，给经济建设带来了严重的损失浪费。近几年来，我们不断地完善充实基本建设程序，逐步建立了严格的前期工作制度和项目决策制度，先断后谋或不谋而断开始被先谋后断、多谋善断所代替。基本建设管理正在走上科学化、制度化和法律化的轨道。

大力提高经济效益，力争用有限的资金办更多的事，这是基本建设工作的出发点和归宿。过去三十多年的基本建设，走的是以高速度为中心的路子，由于没有解决好速度和效益的关系，单纯强调依靠大量投入财力、物力、人力来保证速度，而没有把注意力放在提高投资效益上，造成建设中的大量浪费；工期长、造价高、效益差成为基本建设中的顽症，最终不但没有达到加快建设速度的目的，反而影响了经济发展的速度。正如陈云同志讲的：搞建设，真正脚踏实地、按部就班地搞下去就快，急于求成反而慢，这是多年来的经验教训。可喜的是，提高基本建设投资效益问题，正在越来越被基本建设战线的同志们所认识。中共十一届

三中全会以后，我们从理论上、实践上开始把基本建设工作的重点转移到提高投资效益上来，特别是全面改革基本建设管理体制，把竞争机制转入建设领域，在基本建设的全过程推行招标投标制和各种承包责任制，充分发挥基本建设战线广大职工的积极性和创造性，使他们真正成为建设活动的主人，关心基本建设的投资效益。现在，争取投资效益根本好转和全面提高的基本条件已经具备，只要我们坚韧不拔，加快改革的步伐，就一定能够实现基本建设工期短、质量好、投资省、效益高的目的。

新中国的基本建设已经走过了三十六年的历程，这是一个不断探索、不断前进的历程，尽管曾经出现过曲折以至失误，但是我们仍然取得了辉煌的成绩，积累了丰富的经验，为实现二〇〇〇年的战略目标打下了基础。《当代中国的基本建设》一书忠实地记载和反映了这个过程中成功的经验和失败的教训，写出了新中国基本建设事业发展的特点。参加编写工作的同志们大都是长期从事基本建设实际工作和理论研究的同志，他们不但对基本建设事业有着比较全面的了解，更有着对这个事业的深厚感情。因此，他们力求通过丰富的史料、准确的数据反映出新中国基本建设的全貌，正确评价基本建设各个发展时期的经验教训。通观全书，不仅可以对新中国基本建设事业的发展有一个全面的了解和认识，而且会从中获得一些有益的启示。

韩力

责任编辑 刘品德
秦 文(特邀)
装帧设计 张慈中
版式设计 赵 刚
责任校对 李 建