

KAITUO
ZHILU

开拓之路

● 福州经济技术开发区发展研究

福建人民出版社

571

(闽)新登字01号

顾问: 黄玉立 方晓丘 杨 涛 林述舜
策划: 王心溥 范崇华 林 越 姚亦远
主编: 姚亦远
撰写: 林 鑫 雷成才 林启来 邱全兴
项金玉 林建文 祝 芸 林民介
余传富 黄维国 刘二俤 林 平

开 拓 之 路

福州经济技术开发区发展研究

姚亦远主编

*

福建人民出版社出版

(福州得贵巷27号)

福建省新华书店发行

福建新华印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 11.75印张 276千字

1993年3月第1版

1993年3月第1次印刷

印数: 1—5000

ISBN 7-211-01953-0

F·96 定价: 9.80元

序 言

游 德 馨

福建省经济研究中心主持编写的《开拓之路》，我阅读后感到非常高兴。福州经济技术开发区作为我国改革开放的产物，已经走过了它的“起步阶段”，取得了令人瞩目的巨大成就。本书从全面总结福州经济技术开发区七年建设历程入手，结合区情以及市情、省情，通过全国14个经济技术开发区的横向比较，对福州经济技术开发区的未来发展目标、方向和策略进行深入研究论证，对区位、环境、政策等方面的优势和当前存在的难点、弱点做了客观分析评价，从而比较切实地提出解决问题的思路与对策。同时，大胆地提出一些很有见地的构想，如金融切块、建立证券交易机构等。这对开拓思路，进一步解放思想都不无启迪。就一个开发区进行这样全面、系统地研究，在全国尚属首家尝试。我真诚地感谢作者们对推动我省改革开放，促进经济发展所作的这项很有意义的研究工作。

由于本项研究采取研究部门与实际工作部门密切配合的方法，在占有丰富翔实资料的基础上，把长期战略研究与近期工作结合起来，具有一定的理论指导意义和实践的可操作性。更主要的是，本项研究中关于开发区发展阶段的方向与策略，延伸阶段的设想与步骤，对拓宽领导层制订深化改革、扩大开放政策的思路，以及指导福州经济技术开发区建设向更高层次发展，都将产生积极作用。尤其是以下几个方面的论述，具有较高的参考价值：

——对开发区七年建设成就作了充分的肯定，同时对开发区发展过程中存在的难点、弱点作了实事求是的分析，对今后的工作有激励和借鉴作用。

——在详尽分析开发区区情之后，比较完整地提出“以改革促开放，以开放促发展”的战略思想，并就如何深化改革，提出了对策。

——开发区进入新的发展时期后，不宜单打一地搞“工业开发”，要选择“以工业为主体，技、工、贸、运多功能综合发展”的道路。

——提出了建立宏观计划指导下的开发区市场调节机制的基本构想，以及如何理顺管理体制、如何坚持“两个文明”一起抓的总体要求与措施。

——根据开发区自身发展的必然趋势，系统地论述了开发区拓展延伸、建立闽江口投资区对促进开发区经济发展取得更大规模效益的积极意义；促使经济重心向闽江口东移对我省实施沿海经济发展战略的重大影响。详尽地分析了闽江口投资区的区位优势和经济特征，并确定了它的发展方向、目标选择和实施步骤。

我国实施改革开放政策只有十多年，建立经济技术开发区更是崭新的事业，需要研究的问题还相当多。如体制问题，经济运行机制问题，发展道路和产业结构选择问题，以及延伸拓展问题，等等，都在不同范围、不同程度上引起各种议论，这是完全正常的。本书存在这样或那样的缺点与不足亦在所难免。希望广大理论工作者和在实际工作部门的同志们，今后更加积极努力地进行理论探索，为推进改革开放，建设具有中国特色的社会主义事业作出更大的贡献。

1992年1月

卷 首 语

福州马尾，这个历经时代风雨的千年古镇，因为承载了80年代改革开放的产物——福州经济技术开发区而焕发了青春，重新引起了世人的瞩目。

座落在马尾青洲的开发区，创办至今已经度过七个春秋。七年，弹指一挥间。她以自己日新月异的变化，散发出埋藏在人们心里已久的希望之光。那一排排崭新整齐的厂房，那一条条宽阔笔直的马路，那一项项追踪先进水准的工业产品，展现了改革开放的蓬勃生机，展现了具有中国特色社会主义的时代风采，展现了建设者们的理想与追求。

福州开发区的建设者们，在改革开放的大潮中，正意气风发、昂首阔步地迈在开拓之路上，用自己的智慧和汗水，描绘更加美好的明天。

目 录

起步篇 起步阶段的回顾与比较

第一章 经济技术开发区的创立及其在发展我省外向型经济中的战略地位·····	(1)
第一节 设立经济技术开发区的重要意义·····	(1)
第二节 经济技术开发区的功能与发展方向·····	(7)
第三节 经济技术开发区是我国对外开放格局中的重要组成部分·····	(9)
第四节 设立福州开发区对全面振兴福州乃至全省经济意义重大·····	(15)
第二章 福州开发区建设七年取得巨大成就·····	(20)
第一节 开发区简况及其开发优势·····	(20)
第二节 艰苦创业, 成绩斐然·····	(29)
第三节 建设特色·····	(34)
第四节 基础任务大体完成, 发展呈现质的飞跃·····	(38)
第三章 起步阶段存在的弱点与难点·····	(42)
第一节 基础设施投资大, 债务沉重·····	(42)
第二节 产业导向政策不够有力, 产业结构不尽合理, 技术档次较低·····	(49)
第三节 投资饥渴症与项目实施进度慢·····	(55)
第四节 通道和窗口作用未被充分利用·····	(60)

第五节	后勤服务系统滞后, 城市功能不全·····	(63)
第六节	体制不灵, 机制不活·····	(66)
第四章	全国14个经济技术开发区比较·····	(70)
第一节	基本情况·····	(70)
第二节	建设规模、发展速度与模式·····	(74)
第三节	开发模式·····	(83)
第四节	优惠政策比较·····	(87)
第五节	管理体制及其改革措施比较·····	(90)
第六节	发展态势比较·····	(95)
第七节	福州经济技术开发区的优势与不足·····	(100)

发展篇 发展阶段的方向与策略

第五章	确立“集中力量办好现有开发区”的指导思 想·····	(106)
第一节	福州开发区与90年代福建经济发展的关 系·····	(106)
第二节	开发区面对的机遇和挑战·····	(109)
第三节	集中力量办好现有开发区·····	(116)
第六章	树立“以改革促开放, 以开放促发展”的战略思 想·····	(121)
第一节	用好、用活、用足国家现有政策, 落实和兑 现各项优惠措施·····	(121)
第二节	大力推行各项改革, 建立和实行更加灵活、 开放的经济体制·····	(122)
第三节	制定和完善地方涉外法规和实施条例·····	(126)
第七章	发展目标与规划·····	(129)

第一节	发展目标	(129)
第二节	产业导向	(131)
第三节	区域规划与生态环境	(133)
第四节	综合评述	(135)
第八章 抓好重点项目建设, 优化产业结构, 努力向		
	高创汇、高科技、高效益发展	(139)
第一节	优化产业结构的原则	(139)
第二节	优化产业结构的目标	(143)
第三节	优化产业结构的重点发展序列	(148)
第四节	优化产业结构的政策与措施	(151)
第五节	办好现有企业, 抓好重点项目建设	(155)
第九章 走以工业加工为主体, 技工贸运多功能综合发		
	展道路	(161)
第一节	福州开发区发展道路选择的基本思路	(161)
第二节	以工业加工为主体, 技、工、贸、运多功 能综合发展	(165)
第三节	大力发展加工工业	(168)
第四节	依靠科技进步, 加速开发区经济的腾飞	(171)
第五节	加强贸易功能, 把开发区建设成为走向国 际市场的通道	(178)
第六节	利用港口优势, 大力发展交通运输业	(183)
第十章 建立宏观指导下的开发区市场调节机制		
		(185)
第一节	开发区经济运行的特点	(185)
第二节	建立开发区经济运行新机制的必然性	(186)
第三节	建立宏观指导下的开发区市场调节机制	(190)
第四节	建立健全开发区市场体系的基本构思	(193)
第十一章 拓宽利用外资渠道, 加强内联工作, 办好现		

有“三资”企业·····	(201)
第一节 加强招商工作, 拓宽利用外资渠道·····	(201)
第二节 加强“三资”企业的管理与服务, 努力办好现有“三资”企业·····	(208)
第三节 外引内联相结合, 发挥开发区“窗口”作用·····	(214)
第十二章 理顺开发区管理体制, 适应扩大开放需要·····	(219)
第一节 现行管理体制评价·····	(219)
第二节 建立精简、统一、高效的开发区管理体制·····	(223)
第三节 开发区与省、市职能部门权限的协调·····	(230)
第十三章 坚持“两个文明”一起抓·····	(237)
第一节 办开发区更要注意坚持社会主义方向·····	(237)
第二节 搞好开发区精神文明建设的要求与措施·····	(240)

延伸篇 延伸阶段的设想和步骤

第十四章 向外延伸辐射是开发区自身发展的必然趋势·····	(248)
第一节 向外延伸是进一步扩大开放的需要·····	(248)
第二节 国际经济环境变化和闽台交往发展, 为开辟闽江口投资区提供了新机遇·····	(250)
第三节 延伸发展能产生新的效应, 取得更大的规模效益·····	(252)
第十五章 开辟闽江口投资区的意义·····	(255)
第一节 开辟闽江口投资区是福州市“八五”计划和十年规划的主题·····	(255)

第二节	闽江口投资区经济技术实力的增强, 为建设现代化国际港口创造有利条件·····	(257)
第三节	闽江口投资区对福建实施沿海经济发展战略影响重大·····	(259)
第十六章	闽江口区域区位优势和社会经济概况·····	(262)
第一节	闽江口区域区位优势·····	(262)
第二节	社会经济概况·····	(266)
第三节	基础设施建设·····	(278)
第四节	外向型经济发展水平·····	(280)
第十七章	闽江口投资区发展方向及目标选择·····	(282)
第一节	总体规划构想·····	(282)
第二节	延伸小区规划设想·····	(290)
第三节	发展目标与经济模式·····	(297)
第四节	产业重点与布局·····	(299)
第五节	投资开发形式要多样化·····	(302)
第六节	港口建设·····	(306)
第七节	海峡两岸“三通”的重要门户·····	(312)
第十八章	实施步骤·····	(314)
第一节	“八五”起步·····	(314)
第二节	“九五”拓展·····	(320)
第三节	21世纪初总体开发·····	(324)
附录	福州经济技术开发区部分企业简介·····	(330)

起步篇

起步阶段的回顾与比较

第一章 经济技术开发区的创立 及其在发展我省外向型 经济中的战略地位

第一节 设立经济技术开发区的重要意义

一、对外开放政策的产物

党的十一届三中全会，实现了指导思想的拨乱反正，决定把全党、全国的工作重点转移到社会主义经济建设上来。为了推动实现四个现代化的历史进程，党中央又制定了对外开放和对内搞活经济的大政方针。我国把对外开放确定为长期的基本国策和经济发展战略的重要组成部分，这是一个具有革命性、历史性的转折。

对外开放是一个总概念，是1979年以来我国党和政府确定并执行了一系列在新的历史条件下发展对外经济技术合作和交流的经济政策的总概念。对此，我国改革开放事业的总设计师邓小平同志有一个很好的概括：“为了实现社会主义四个现代化，我们制定了一系列方针和政策。其中最大的政策是两个开放，即对

内、外开放。”

我国实行对外开放政策的第一步，是创办社会主义经济特区，于1980年设立了深圳、珠海、汕头和厦门4个经济特区。而后党中央、国务院总结了兴办经济特区和对外开放其他方面工作的实践经验，于1984年5月又作出进一步开放天津、上海、大连、福州、广州等14个沿海港口城市，有条件的开放城市可设立经济技术开发区的决定。由此可见，设立经济技术开发区，是党的对外开放政策的产物；是为了打破闭关自守、进一步扩大对外开放，加快利用外资、引进先进技术的步伐；是沿海城市走向世界，参与国际经济分工，发展外向型经济的试验基地。

当代世界是个开放的世界。尽管国际关系错综复杂，矛盾重重，但国家（地区）之间的经济联系却日益密切。马克思、恩格斯早在《共产党宣言》中就已经指出：资产阶级，由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成了世界性的了，过去那种地方的民族的自给自足和闭关自守状态，被各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。本世纪以来特别是第二次世界大战以后，这种状况又有了空前的发展。当代世界范围内的贸易往来、资金融通和技术转移的规模日益扩大，新的技术革命正在世界范围内兴起，绝大多数国家和地区，都把自身经济的发展同对外经济技术合作与交流的扩展紧密联系起来。世界各国经济发展的历史经验证明，任何国家闭关自守都不可能使自己发达起来。现在的发达国家和第二次世界大战后一些经济发展较快的国家和地区，它们的一个共同经验就是实行对外开放。在本世纪40年代，香港远不如上海繁荣，而自50年代以后，香港的发展速度大大超过上海，原因在于香港是世界上最开放的地区之一。马克思、恩格斯上述精辟论断，揭示了世界历史发展的大趋势，并已经被历史所证明。这正是我们实行对外开放的理论基石。

我国的基本国情和现代化建设的长远目标，决定了我国必须实行对外开放政策。邓小平同志指出：“我们总结了历史经验，中国长期处于停滞和落后状态的一个重要因素是闭关自守。”我国是一个发展中的大国，人口众多，资源相对不足，资金短缺，经济、科技、教育和经营管理水平都比较落后，只有实行对外开放，利用国际上的有利条件，引进国外的资金、先进技术设备和管理知识与经验，以天下之长补我之短，才能使社会主义现代化建设得更快、更好，才能使我国在竞争中发展壮大，屹立于世界民族之林。

二、赶超世界先进科学技术，迎接“太平洋时代”和亚太地区经济崛起的需要

我国要摆脱科学技术落后状态，必须急起直追，力求尽可能迅速地扩大和提高科学文化力量，在不太长的时间里赶上世界先进水平。为此，我们必须对外开放，学习国外的科学技术。从学习中发现自己与发达国家之间的差距，从学习中寻找突破口，从学习中赶超。邓小平同志说：“科学技术是人类共同创造的财富。任何一个民族、一个国家，都要学习别的民族、别的国家的长处，学习人家的先进科学技术。我们不仅因为今天科学技术落后，需要努力向外国学习，即使我们的科学技术赶上了世界先进水平，也还要学习人家的长处。”

本世纪70年代以来，世界一些知名学者和政界人士认为，世界经济中心正从大西洋向太平洋转移。他们预言：地中海时代已成为过去，大西洋时代只是现在，而太平洋时代则是未来。近来，越来越多的人强调21世纪将是“太平洋时代”。这一转移于70年代已见端倪，80年代开始明朗化。

判定世界经济发展重心由大西洋转向太平洋的依据是：亚太地区是第二次世界大战后世界上经济发展最快的地区；亚太地区

已成为世界最大的对外贸易市场之一；亚太地区是世界上最大的投资市场之一；亚太地区具有现代技术的优势；亚太地区正在成为世界上最大的国际金融中心之一。

在亚太地区，中国的地位举足轻重。中国位于亚太地区的中心，面积最大，人口最多，资源丰富，市场广阔。中国现在政治稳定、社会安定、经济发展。中国的四化建设将为亚太地区的经济发展做出应有的贡献。亚太地区经济的未来发展，重点包括日本、中国、东盟各国在内的西太平洋地区，其中我国处于中心地位。我国制定对外开放战略，面向太平洋，走向世界，正是迎接“太平洋时代”到来和亚太地区经济崛起的机遇与挑战。

三、适应经济生活国际化的必然选择

经济生活国际化是当前世界经济发展的客观趋势。第二次世界大战以后，经济生活国际化的趋势也日益加强。国际间的分工与协作，各国（地区）之间的相互依赖和影响，是过去任何时期都无法比拟的，以至于任何一个国家或地区，不论其社会制度，不论是大国或是小国，要想取得本国经济的迅速发展，都必须置身于世界经济发展的大潮中，积极参加国际竞争和分工，充分利用国际经济的有利条件，不断适应世界经济形势的变化。

经济生活国际化，表现在以下几个方面：

首先表现在贸易国际化。第二次世界大战后，国际范围内商品流动的规模空前发展。以世界出口额为例，1950年为579.2亿美元，1987年增加到24000亿美元，37年间增加了40多倍，平均年增长率超过10%。在此期间，世界生产年平均增长率为5%左右。这表明，整个战后时期国际贸易的增长速度大大超过生产的增长速度。由于国际贸易的发展快于世界生产的增长，世界进出口额占生产的比重也在不断提高。世界出口占世界生产的比重

1960年为7.7%，1970年为8.7%，1980年为15.3%，1987年为19.2%，世界进口占世界生产的比重1960年为8.1%，1970年为9.1%，1980年为15.7%，1987年为19.8%。1990年世界商品贸易额高达34900亿美元，比上年增长13.5%。这清楚地表明，各国生产对外部市场的依赖程度，国内消费和生产对国外资源的依赖程度，都在不断提高。在这种情况下，任何一国的经济发展，都要积极开拓两个市场——国内市场和国际市场；都要充分利用两种资源——国内资源和国际资源。

其次表现在生产过程的国际化。生产国际化是国际分工和生产社会化高度发展的产物。第二次世界大战后，以电子计算机、微电子技术、航空航天、核能和新材料为标志的科学技术革命，把社会生产力推到一个新水平，为国际分工和专业化生产提供了新的物质技术基础，使生产社会化在广度与深度上都有了一个大的发展。国际分工从比较初级的垂直分工走向平行分工。分工越细，协作就越广泛、越紧密。同时，分工和协作的地区也不断扩大，不仅经济水平有较大差距的国家之间，而且经济发展水平相接近乃至同等的国家之间的分工和协作都大大加强了。

当今世界，各国经济都与世界经济紧紧地联系在一起，世界经济中的相互依赖性和各国经济的相对独立性是密切结合在一起的，二者并不互相排斥。对每个国家来说，只有迅速发展本国经济，不断使本国产业结构升级和优化，才能在国际分工中保持自己的优势，从而有自己真正的经济独立。

第三表现在金融的国际化。在世界各地，金融国际化的趋势尤为明显。二次大战后，科学技术进步和生产力的发展使各国大企业或政府所需的巨额资本，常常超出一个国家的企业和政府在国内筹措资金的能力，而需要国际资本进行联合投资，或者通过国际货币市场来筹措资金。进入80年代后，国际资本的增长更远

远超过国际贸易的增长，金融业务已打破国界，以至很难区分国内市场与国际市场。目前，随着跨国公司的拓展、地区经济一体化的发展，以及各种国际金融机构业务活动的扩大，证券市场、股票市场等金融机构也国际化了。金融国际化具体反映在国际金融市场的急剧膨胀上。国际资本急剧膨胀的主要原因是国际贸易、国际投资和跨国公司的发展推动了各国经济关系日益密切，使任何国家都离不开国际资本市场。而国际资本市场的迅速发展又反过来促进了国际贸易、国际投资和国际信贷活动更进一步发展。

第四表现在劳动市场的国际化。劳动力在国际上的流动早已有之。现在，随着科学技术革命的空前发展，劳动力国际流动的规模、范围、领域等方面都大大增加了。这种国际流动，既包括一般工人，也包括工程技术人员和管理人员。劳动力国际流动的主要渠道是跨国公司。跨国公司在世界范围内招聘熟练技术工人、工程技术人员和高级管理人员，从而大大推动了劳动力的国际流动。

第五表现在科学技术的国际化。在科学技术革命推动下，科学技术的“国际传递”大大加快了。这一方面是由于国际贸易、国际投资的发展空前迅猛，通过商品和生产的国际流动，使新技术、新工艺、新产品很快从一国传递到其它国家；另一方面是由于科学技术本身越来越向高、精、尖的方面发展，其研制耗资越来越大，研究队伍越来越庞大，往往一国的人力和财力难以承受，要求跨出国界寻找国际合作。科学技术的国际化，向各国经济发展提供了机会和挑战，落后国家有可能利用世界先进的科学技术成果，缩短与先进国家之间的差距。

此外，经济生活的国际化还表现在信息、通讯和交通的国际化，文化生活的国际化，以及旅游的国际化等领域。今天的世界，科学技术已高度发展，信息、通讯、交通设备手段先进，其国际化发展态势已经十分明显。伴随而至的国际旅游业广泛地发

展起来了。我国的对外开放城市，其开放的重要内容之一，就是通过旅游业进行国际间的文化大交流，不仅促进信息的交流、文化的交流，而且也给本地区带来兴旺和繁荣。

第二节 经济技术开发区的功能与发展方向

我国在沿海开放城市设立经济技术开发区的目的，既不是照搬经济特区的做法，也有别于沿海开放城市。在兴办经济技术开发区始初，国务院就明确提出，开发区是开放城市里划出的带有明显地理界限的一定区域，给外商以特殊的优惠政策，在沿海开放城市形成有利于外商投资“大气候”之前，先创造出一个“小气候”。其功能是，大力引进我国急需的先进技术，集中举办中外合资、合作、外商独资企业和中外合作的科研机构，发展合作生产、合作研究设计，开发新技术，研制高档产品，增加出口创汇，向内地提供新型材料和关键零部件，传播新工艺、新技术和科学的管理经验。有的经济技术开发区，还要发展为国际转口贸易的基地。经济技术开发区实行的是经济特区的部分特殊政策和优惠措施，是“准特区”。经济技术开发区在发展外向型经济中，也具有对外“窗口”的作用，是发展对外经济交流的基地，同样对内对外开放，具有对内对外辐射的枢纽作用；同时还起着连接经济特区与广大内地之间的桥梁作用。

由于各沿海开放城市的发展目标、任务、性质、条件等方面的差异，各经济技术开发区的发展方向必然不尽相同，不能按照一个模式搞“一刀切”。国务院对经济技术开发区的定性规定是对经济技术开发区的总的要求。至于具体到每一个开发区，由于其所依托母城的经济发展水平不同，工业科技力量强弱有别，应