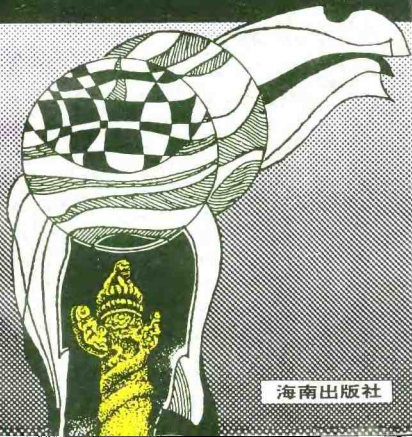


历史新起点

——中国走向市场经济的理论与现实

高尚全 迟福林 主编



海南出版社

95
F123.13
105

2

《走向市场经济的中国》丛书

历史新起点

——中国走向市场经济的理论与现实

高尚全 迟福林 主 编

XAP12107



中国(海南)改革发展研究院

海 南 出 版 社



C 125971

琼新登字 03 号

历史新起点

——中国走向市场经济的理论与现实

高尚全 迟福林 主编

海南出版社出版发行

海南港印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:9.5 字数:21 万

1993 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN7-80590-807-9/F.43 定价:10.00 元

走向市场经济的中国
丛书编委会：

高尚全

迟福林

陈克勤

孙秀平

朱华友

《走向市场经济的中国》丛书

序 言

中国，正在走向市场经济。

1992，邓小平南巡讲话，吹响中国向市场经济进军的号角，掀起中国新一轮改革开放的热潮。

党的十四大召开，确立了社会主义市场经济目标。这是十几年改革实践的伟大总结，这是历史性的突破和飞跃，这是一个新的里程碑，它昭示着中国从此进入一个新阶段，沿着改革开放的道路坚定走下去，勇敢探索，开拓创造。

市场经济目标，连接着中国与世界，连接着现在与未来。中国，正以她古老的智慧、全新的视野和宏伟的气魄，从历史的新起点上跨步、超越，在世界和未来的天地间，开创社会主义现代化建设的宏图大业！

前进的道路不可能是坦途,更何况中国走的是一条独辟的蹊径。改革,是中国的第二次革命;社会主义市场经济,是本世纪人类最辉煌的实验。中国走向市场经济,必然是一个复杂而又艰难的历程,它需要我们不断地摸索,不断地探求,不断地总结经验,不断地突破创新。

变革的时代渴求变革的思想,改革的实践呼唤改革的理论。中国(海南)改革发展研究院,正是伴随着时代的梵音,在中国迈步走向市场经济的时候诞生。中国走向市场经济的改革伟业,给中改院的研究事业带来了莫大的机遇和挑战,也赋予了中改院光荣而又艰巨的历史使命。

为了促进改革开放事业的顺利发展,为中国走向市场经济倾心服务、贡献力量,中国(海南)改革发展研究院,从建院一开始,就抓住改革实践中的热点和难点问题,展开研究,大力探索。在建院不到两年时间里,成功地与联合国开发计划署、世界银行、国际劳工组织、国家体改委、海南省政府等共同举办了一系列大型国际研讨活动,开展了中国走向市场经济的理论与现实、中国金融体制改革、中国社会保障制度改

革、中国股份制改革、中国证券市场发展、九十年代中国经济特区发展等重要课题的研讨,提交了一些研究报告,这些都在国内外产生一定反响。

在中政院开展的一系列研讨、交流活动中,许多国内国外的著名专家、知名学者贡献出珍贵的学术理论、思想和观点,发表了许多独到的见解。为了把这些新思想、新观点奉献给广大读者,为了反映中国(海南)改革发展研究院开展研讨活动所产生的重要成果,我们组织编写了这套丛书。

这套丛书以“走向市场经济的中国”为主题,较为系统地研究和探讨了中国走向市场经济的重要课题,如中国走向市场经济的基本问题、金融体制改革、社会保障改革、国有企业改革、宏观调控改革、国有资产管理、农村经济改革、特区经济改革与发展等问题。丛书共十册,于近期分批推出。

这套丛书不同于一般的学术专著,更不是教科书,它是以我国改革开放的丰富实践为基础,研究和探讨实践中遇到的困难、矛盾和突出问题,寻求解决问题的突破口和操作方案,努力

做到探索性与对策性相结合,前瞻性与可操作性相结合。

在中国走向市场经济的过程中,无疑会遇到许多新情况、新问题。因此,在这套丛书完成后,中国(海南)改革发展研究院还将继续推出系列丛书,不断地研究新情况,解决新问题,为中国的改革开放和现代化建设服务。

中国,正在向市场经济大举推进。

八十年代的市场取向改革,取得了全世界瞩目的巨大成就。而始于九十年代的、走向市场经济的跨世纪步伐,必将使古老东方的巨龙,傲然腾飞全球。

在中国走向市场经济的伟大征程中,中国(海南)改革发展研究院,将以赤诚的奉献,高昂的热情,开拓的精神,充分发挥它应有的作用,作出历史的贡献。

《走向市场经济的中国》总编委会

一九九三年九月

目 录

《走向市场经济的中国》丛书序言	1
第一章 中国走向市场经济的基本问题	1
一、中国经济体制改革的评价和经验分析	1
二、中国走向市场经济的若干基本问题	17
三、当前经济体制改革的难点和突破口	23
第二章 社会主义市场经济的宏观调控	31
一、宏观管理：经济改革的一大热点	31
二、金融体制改革：当前深化改革的关键问题	60
三、加速推进财税体制改革	70
第三章 国有企业体制的改革	82
一、国有企业体制改革的几个观念问题	82
二、国有企业产权改革的方式方法	99
三、国有企业的公司化改造问题	103
四、企业改革与政府职能的转变	113
第四章 社会主义市场体系 and 市场机制问题	132
一、建立和健全统一的社会主义市场体系	132
二、完善社会主义的市场机制	149
三、社会主义市场的规范化、法制化	172

第五章 经济发展与通货膨胀	189
一、以最小的代价实现经济高速发展	189
二、如何判断目前的中国经济形势	195
三、对当前通货膨胀的看法	208
四、对当前经济中出现的问题应当采取的措施	231
第六章 走向市场经济中的对外开放	240
一、对外开放在中国市场经济发展中的地位和 作用	240
二、重返关贸总协定(GATT)对中国经济发展 的影响	250
三、重返“GATT”的应对策略	263
四、经济特区对外开放和经济发展的新策略	275
后 记	291

第一章

中国走向市场经济的 基本问题

一、中国经济体制改革的评价和 经验分析

(一)中国专家评价:中国经济改革成就巨大,
多种经济形式并存、共同发展的格局逐渐
形成

中国的经济体制改革从 1978 年底开始,到现在已有 15 年的历程,大体经历了四个阶段:第一阶段从 1978 年底到 1984 年 10 月,改革首先从农村突破并取得了成功,在城市从扩大企业自主权入手,进行了综合和专项改革试点。第二个阶段,从 1984 年 10 月到 1988 年 9 月,改革的重点从农村转到城市,改革在各个领域全面展开。第三阶段,从 1989 年 9 月到 1991 年底,在经济领域治理环境,整顿秩序,深化改革。第四阶段,从 1992 年初

开始,以邓小平同志视察南方重要谈话为起点。党的十四大确立了中国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,改革开放的步伐明显加快,进入一个新的历史阶段。

随着改革开放的不断深化和扩大,中国经济体制的格局和运行机制已经发生了深刻的变化。

以公有制为主体,全民、集体、私营、个体、外资经济等多种经济形式并存,共同发展的格局已逐渐形成。原有经济体制中脱离生产力水平、结构单一的所有制结构被打破,乡镇企业、“三资”企业和私营、个体经济得到迅速发展。目前,在工业产值中,全民占 53%,集体占 35%,个体、私营、“三资”企业等占 12%;在全社会商品零售总额中,全民商业企业占 40%,集体占 30%,合营、个体和私营占 30%。非国有经济和非公有经济的快速发展,给我国经济注入了生机和活力。

根据政企职责分开、所有权与经营权分离的原则,国有企业的经营机制正在得到转换,并逐步走向市场。从理顺国家和企业的关系入手,以落实企业生产经营自主权为重点,进行了多种形式的企业改革。93%的全民所有制工商企业实行了不同形式的承包经营责任制;为推动生产要素合理组合,组建了一批新型的企业集团,对部分中小型国有企业实行“租、改、卖”。近年来,为了探索公有制的有效实现形式、建立新型的企业制度,一大批企业进行了各种形式的股份制改革,到 1992 年底,全国已有股份制企业 3700 多家。目前在深圳、上海证券交易所公开上市的已达 120 多家。

以市场决定价格为主、市场机制充分发挥作用的商品市场体系已初步形成。现在,大部分商品价格已经放开,在农产品收购总额中,国家定价的比重不足 15%;在工业消费品和生产资料出厂销售总额中,国家定价的比重分别只占 10%和 30%。同

时证券市场、外汇市场、劳动力市场、技术市场、土地市场等要素市场,正在迅速地发展。

宏观经济调控体制,已开始由直接行政控制为主,向综合运用经济、法律手段进行间接调控为主转变。国家计划打破了定指标、分投资、批项目、分物资的直接管理方式,指令性计划大大减少。在工业生产中,1979年以前指令性计划占全部工业产值的95%以上,现在只有7%。国家统一分配的生产资料和计划收购的一类商品也相应减少。与此同时,财政政策的作用已越来越大。

以按劳分配为主体、多种分配方式并存的社会分配格局正在出现,新的社会保障体系正在形成。鼓励一部分人通过诚实劳动先富起来、适当拉开收入差距的政策极大地调动了劳动者的积极性。

开放成为推动国内改革和发展的巨大动力,形成了“经济特区——沿海、沿边开放城市和地区——内地”的多层次、全方位、多形式对外开放的新格局。到1992年底,在我国注册的“三资企业”达8.4万个,协议投资近1000亿美元,实际投资330亿美元。在外贸体制方面,中国将按照国际惯例和关贸总协定的规则来管理进出口,以适应扩大对外经济技术合作,参与市场竞争的需要。对外开放不仅仅表现为吸引外资,更重要的是大胆地学习借鉴国外的先进经验和成功做法,以加速中国市场与国际市场的对接。

经济体制和运行机制的深刻变化,带来了我国社会经济生活的巨大变化。改革15年来,中国国民生产总值以年均9%的速度持续高速增长。1990年社会总产值达到38000亿元,人均国民生产总值达到1547元。按可比价格计算,分别比1980年增长176%、136%和104%,年平均增长率分别为10.7%、9.0%

和 7.4%。

随着经济的持续增长和国家经济实力的全面增强,经济增长特征发生了多方面的显著变化。80 年代经济增长中以消费品制造业为中心的一组主导产业出现全面饱和,长期以来困扰中国经济的短缺问题已经基本得到解决;在 10 年来引进外资和技术的推动下,我国工业技术水平和科研开发能力取得了十分显著的进步;生产能力和工业技术水平的提高有力地促进了工业制成品出口,使中国经济出现了国际化发展的新趋势。尽管在经济增长中曾经出现并仍然存在许多问题,但不容忽视的是,上述种种重要变化表明,中国经济在经历了 80 年代持续的高速增长过程之后,已经实现了一次阶段性飞跃。可以说,中国经济已经基本上跨越了起飞阶段,进入了向成熟经济过渡的历史进程。

随着经济的快速增长,人民生活显著提高。不仅如此,人们的思想观念也从长期禁锢的状态中解放了出来,以解放思想、实事求是的精神在实践中不断探索,一步步把改革推向深入。

总之,尽管在经济体制改革过程中有过局部的挫折和失误,出现种种问题,但经济发展的成就本身表明,中国 80 年代的改革方向、改革策略和改革方式的选择基本上是正确的。

(二)外国专家评论:中国经济改革出现“奇迹”, 经济发展速度名列世界前茅

绝大部分外国专家学者都认为,中国的经济改革是成功的,这是通过对中国改革前后的比较,特别是对中国与同期实行改革的国家进行比较后得出的客观结论。

首先,中国经济的发展速度在改革以来的 15 年间,不但超过改革以前的记录,而且在同期的各国发展实践中名列前茅。这

与前苏联和东欧国家长期以来积弱不振，实行激进改革方案后又经济衰退、民生凋敝的境况形成了鲜明的对照。其次，15年的改革积累，使中国经济体制发生的种种变化已经达到令人吃惊的地步，事实上已经使中国经济跨越了从传统计划经济走向市场经济的分水岭。中国经济运行的主要过程，从收入分配、投资决策、价格决定、创新的选择，到劳工运用等，都已在极大程度上脱离了苏联式的计划经济模式，而日益受到市场力量的支配。

在过去15年中，中国经济同时实现了体制的结构性改革与国民收入的高速成长。外国专家认为，这一事实在世界经济史上尚不多见。智利在阿连德之后由军政府强力推行市场化，体制变革迅速，但至少在头五年中发生严重经济后退，即使在恢复增长后，增长的好处也没能由民众广泛分享。其他拉美与非洲国家在70年代被迫考虑自由化为导向的改革以来，绝大多数政局动荡，经济停滞，改革政策步履维艰，进展缓慢。前苏联和东欧国家虽然改革起步时间大多早于中国，但实际完成的改革则令人失望，而在实行激进式经济改革以后，则大多遭遇到严重困难。所以，对照上述情形，中国在过去15年中所达到的改革与高速度发展并行不悖的成绩，应当说是一个奇迹。

（三）“渐进式”改革是中国成功的经验，这是由中国的实际国情所决定

在所有过去的社会主义国家中，为什么只有中国经济改革取得了很大的成功？中国经济改革成功的经验究竟是什么？

典型的看法是，中国经济改革的成功应是归功于在改革推进方式上采用了“渐进式”，而不是“激进式”。

社会主义国家的经济改革，要从传统的计划经济和集中计

划运行为特征的体制,改为以市场经济运行为特征的体制,在具体推进时应该主要采取什么样的方式,历来都有两种不同的主张。一种认为,应该采取激进的办法。即由国家先制定一套立法,然后按照法律规定,整个体制或某一重要领域的体制,按照同一时间都转入新的体制;或者在严格的宏观控制前提下,一步到位地全面放开市场,即所谓的“休克疗法”,或“管住货币、放开价格”的办法。这是多数西方经济学家主张的办法。另一种认为,应该采取渐进的办法,即先确定一个大致的思路和方针,从一些比较容易推进并取得成效的领域开始,然后由小到大,由下到上,根据条件和可能,因势利导,积少成多,逐步加以推进,这是中国经济改革实际所采用的办法。

从一些社会主义国家改革的实践看,实行前一种办法,在1991年苏联东欧国家解体以前,并没有成功的例子;或者说只是停留在口头和文件上,等于白白浪费了大量宝贵的时间,实际也没有真正这样做。1991年以后,由于在政治上纷纷发生了转向,一些国家的改革也采取了前一种办法,从目前情况看,有的虽然开始有了一些成果,但这样做必然带来一段时间的生产大幅度滑坡,物价剧烈上升,人民生活明显下降,各方面都很痛苦和困难;有的至今还看不出经济有好转的迹象。因此,除非万不得已时,不可能这样办。也正因为如此,现在许多西方经济学家,都比较欣赏乃至推崇我国的渐进式的改革方法。这不仅说明我国已有的改革是成功的,而且说明我们过去改革的推进方法,也是一条重要的经验。在我国改革的实践中,“渐进方式”的表现形式是体制改革由点到面,即抓住重点突破,进而逐步演化和渗透到全局的过程。其具体做法是先试点后推广,即任何改革措施的出台,先在某个企业进行试验,待取得经验后再向全国推广,为此,国家先后确定了一些改革开放试验区和综合改革或单项改

革试点城市、试点县和试点企业,承担着各项改革试验任务。例如,改革先从农村开始,再逐步过渡到城市;先从设立经济特区开始,然后幅射到沿海地区,进而深入到内陆地区;先从发展乡镇、个体、私营和“三资”经济开始,强化市场机制在这些领域的作用,然后将这种作用渗透到国有经济领域;先从微观经济领域的改革开始,扩大企业的生产经营自主权,进而推动计划、财政、金融等宏观领域的改革。这种渐进渗透、推动的改革方式,是中国人民的创造,也是在实践中不断探索的结果。

“渐进方式”的一个典型例子是价格改革。价格改革过去一直是一些国家改革的一个难题,也是我国在改革中首先碰到的一个难题。中国政府和经济学家都看到价格改革的重要性,认识到价格市场化是使市场机制充分发挥作用、企业公平竞争、引导资源优化配置的前提。但同时也看到,价格改革要与培育市场相结合,价格改革是个快变量,市场培育是个慢变量,要求慢变量去适应快变量是脱离实际的;价格改革还需要必要的财力基础,以适应理顺各种比价关系的需要,保证改革过程中广大群众的利益不受损害;价格改革还与不同的产业或产品特点相联系,有的产业价格弹性系数高,价格放开后,能很快实现市场均衡;而有的产品生产,一是需要投资大,二是生产建设周期长,三是技术需要高,价格放开后长时期不能形成市场均衡,从而引发严重的通货膨胀,正是认识到这些特点,我们的价格改革不是采取一步到位放开的策略,而是采取积极稳妥的方针,根据不同行业、不同产品的特点,在不同时期推出一些改革措施。尽管中国的价格改革还有很重的任务,但可以肯定,中国的价格已渡过了关键期。

中国改革为什么要采取渐进方式?原因是多方而的。从总体上说,中国的这场改革是中国的第二次革命,即要实现经济体