

县经济研究

蒙启良 王进敏 主编

中国军地两用人才大学教材

县 经 济 研 究

蒙启良 王进敏 主编

国际文化出版公司出版发行

河北省怀来县印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 9.5印张 214千字

1988年7月第一版 1988年7月第一次印刷

印数0001—5000册

ISBN7—80049—260—5/F·23 定价：2.50元

编写说明

县经济在国民经济中占有重要地位，它是国民经济宏观管理的基本单元，是城乡经济、工农经济、宏观与微观经济的结合部。县经济体制综合改革是我国经济体制和政治体制改革的重要组成部分，是协调城乡改革的枢纽点。因此，研究县经济的历史、现状及未来，探索其发展变化的内在规律，是一件具有重要意义的工作。我们不揣浅陋，在参考了经济管理出版社出版的《中国县经济的改革与发展》和其他书刊资料的基础之上，编写了这本教材。由于县经济的理论研究在我国刚刚起步，人们对它的认识还不够深广，加之资料匮乏、时间仓促，因而本书在体系结构及某些观点上一定有不甚严密甚至是错误的地方。我们恳切地希望有关专家、读者、学员不吝赐教，以便将来再版时改正。

本书是集体协作的成果。全书由蒙启良、王进敏主编，卢鹏副主编。各章执笔人（按章节顺序排列）是：蒙启良（第一章和第十一章），周明磊（第二章第一节），王乃坤（第二章第二、三节和第六章），王进敏（第三章、第五章），马勇霞（第四章），卢鹏（第七章、第九章和第十章第四节），周春桂（第八章）栗建华（第十章第一、二、三节），柳长毅（第十二章），齐玉（第十三章），黄宗信（第十四章）。

编者

1988.6.30 于北京中央党校

前 言

培养军地两用人才，是军队和国家现代化建设的迫切需要，是新的历史条件下加强部队建设的一项战略措施。军委主席邓小平同志指出，这是关系到大局的一个问题。这个问题，一经提出，就受到全军上下的热烈拥护，也得到了地方政府和人民群众的广泛支持。经过几年的努力，培养军地两用人才的工作已经取得了显著的成绩和丰富的经验。为了进一步落实邓小平同志关于培养军地两用人才的一系列指示，逐步完善军地两用人才的培养体系，使培养军地两用人才的工作深入、持久、健康地发展下去，由总政治部干部部、国务院军队转业干部安置工作领导小组办公室、国务院退伍军人和军队离休退休干部安置领导小组办公室、中国青年报社等单位，结合社会力量联合创办了中国军地两用人才大学。

根据近几年来国家安置转业、退伍军人计划和社会需求的调查，中国军地两用人才大学为已经接收的第一期学员开设了法律学、公安、经济法、行政管理、劳动人事管理、工商企业管理、农村经济管理、工商行政管理、税务管理、工商业会计、财政金融、公共关系、新闻写作等大专课程，和种植、养殖、乡镇企业会计、乡镇企业管理等中专课程。为编写出适合培养军地两用人才所需要的较高质量的教材，由中共中央党校、中国社会科学院、中国人民大学、中国政法大学、中央财政金融学院和中国军地两用人才大学的有关教授、专家、学者组成教材编审委员会，编委会将组织编写各专业教材100余种。这些教材将注意理论的系统性，注意理

论和实际的统一，还注意反映最新科学的发展和我国政治、经济体制改革的进程。力求做到深入浅出，循序渐进，重点突出，文字简洁。

由于学校成立不久，经验不足，部分教材编写时间比较仓促，教材中一定会存在一些缺点和错误，我们诚恳地希望得到专家、学者、广大学员同志和其他读者的批评和指正。

中国军地两用人才大学教材编审委员会

目 录

第一篇 绪 论

第一章 县经济概述·····	(1)
第一节 县经济的内涵和特点·····	(1)
第二节 县经济的地位和作用·····	(7)
第三节 影响县经济发展的基本要素·····	(14)

第二篇 生产力状况与县经济

第二章 县经济中的劳动力·····	(25)
第一节 劳动力的涵义和劳动力素质·····	(25)
第二节 劳动力数量和素质对县经济的 影响·····	(32)
第三节 劳动力资源利用的状况及其对 策·····	(39)
第三章 县域自然资源和自然环境·····	(48)
第一节 自然资源与自然环境的内容及 其相互关系·····	(48)
第二节 自然资源与自然环境对县经济 的发展影响·····	(53)
第三节 开发利用资源与保护环境的前 状和思路·····	(57)
第四章 县域生产力布局·····	(67)
第一节 生产力布局的特点和作用·····	(67)
第二节 社会主义生产力布局规律·····	(71)

第三节	解放以来生产力布局的经验教训·····	(75)
第四节	社会主义初级阶段县域生产力布局的基本原则·····	(80)
第五章	县域产业结构·····	(86)
第一节	县域产业结构的特点和分类·····	(86)
第二节	县域产业结构的现状·····	(91)
第三节	县域产业结构的优化·····	(100)

第三篇 经济体制与县经济

第六章	县经济体制·····	(108)
第一节	经济体制对国民经济发展的重要作用·····	(108)
第二节	我国现行县经济体制的基本特征·····	(118)
第七章	县经济体制改革的目标模式·····	(124)
第一节	改革县经济体制的客观必然性·····	(124)
第二节	县经济体制改革目标模式的内涵·····	(130)
第三节	县经济体制改革的目标模式是计划市场·····	(135)
第八章	县经济体制改革的主要内容·····	(142)
第一节	县经济的所有制结构改革·····	(142)
第二节	县计划体制改革·····	(148)
第三节	县流通体制改革·····	(154)
第四节	县分配体制改革·····	(162)
第五节	县经济管理体制改革·····	(167)

第九章 进一步推行与完善市管县体制·····	(173)
第一节 推行市管县体制是县经济发展的 客观要求·····	(173)
第二节 我国市管县体制实施的基本状 况·····	(183)
第三节 推行与完善市管县体制的基本 对策·····	(189)

第四篇 县经济发展

第十章 对外经济联系与县经济·····	(195)
第一节 商品经济发展与对外经济联系·····	(195)
第二节 对外经济联系在县经济发展中 的作用·····	(200)
第三节 县域对外经济联系的基本形式·····	(203)
第四节 县域对外经济联系的问题与 对策·····	(206)
第十一章 县城功能与县经济·····	(217)
第一节 县城功能分析·····	(217)
第二节 县城功能与县经济发展·····	(226)
第三节 增强县城功能的基本途径·····	(236)
第十二章 集镇与县经济·····	(241)
第一节 集镇的形成与建设现状·····	(241)
第二节 集镇的地位和作用·····	(251)
第三节 我国集镇建设和发展的设想·····	(257)
第十三章 县经济发展战略·····	(261)
第一节 制定县经济发展战略的意义·····	(261)
第二节 制定县经济发展战略应遵循的	

原则.....	
第三节 县经济发.....	(265)
第十四章 县经济.....	
发展战略的主要内容.....	(273)
第一节 县.....	
的发展与城乡一体化.....	(278)
第二节 县.....	
城乡一体化的客观必然性.....	(278)
第三节 县.....	
城乡一体化的重要意义.....	(285)
第四节 县经济的发展与城乡一体化.....	(291)

第一篇 绪 论

第一章 县经济概述

第一节 县经济的内涵和特点

一、县经济的内涵

经济，一般指社会再生产过程的种种活动和种种关系。社会再生产过程可分为生产、分配、交换和消费四个基本环节，包含着人们在从事生产、分配、交换和消费活动中所结成的相互关系。也就是说，经济可以包含生产力和生产关系两个方面的内容，既指多种经济活动，也指多种经济关系。因此，县经济可以理解为县域的各种经济活动和经济关系的总和。

县经济同国民经济、部门经济不同。国民经济是整个国家的经济体系，它比县经济的范围要广得多，县经济只是国民经济的组成部分，二者是整体与局部的关系。部门经济也是国民经济的组成部分，但它按行业门类划分，以纵向联系为特征；县经济则是以地域空间为形式，以纵横交错的经济联系为实体。二者无论在性质上还是在运动方式上，都有许多不同。

县经济与国民经济、部门经济不同，但也不能把它简单地理解为“县城经济”。虽然县的经济管理部门、县所辖的企业、县的重要经济活动，相当部分甚至绝大部分集中在县

城，但如果把县经济等同于“县城经济”，在实践中就有可能只重视县城经济的发展，而忽视其他重要组成部分如乡镇经济、村经济的重要性，不利于打破城乡分割、条块分割的局面。同时，从空间上看，县经济显然是国民经济的基础层次。因为整个国民经济是一个系统，是由国家经济、省(区)经济、县经济组成的不可分割的有机整体。因而县经济是国民经济的基础层次。

可见，县经济是国民经济大系统中的一个小系统，是以大中城市为中心的经济大网络中的小网络，是以县城为中心，以集镇为纽带，以广大农村为基础的区域性经济网络。从经济管理秩序来看，它是以行政区划为边界的，但从经济运行机制来看，它又是没有边界的。因此，县经济是一种城乡商品经济网络体系。这就是县经济的内涵。它既包括城镇经济，又包括农村经济，而主要又是农村经济；就城镇经济和农村经济来说，既有工业经济、农业经济，也有商业经济、服务经济等。因而不能把它简单看作县城经济或农业经济。县经济的外延，就是县城经济、乡镇经济、村经济等各个层次的小区域经济。这三个层次的经济共同组成县经济系统。

二、县经济的特点

(一) 区域性

县经济的区域性包括三层含义：一是经济网络的区域性，即县经济只是国民经济大网络中的小网络，属区域性网络；二是经济运动的区域性，即社会的再生产，包括生产、分配、交换和消费等经济活动，大体上是在一定区域范围内进行的；三是经济优势的区域性，即由于历史、地理和自然条件等方面的不同，各个县一般都形成了自己的经济优势，

它们可能在产业、种植业、养殖业、加工业、建筑业、旅游服务业等方面各有所长。

（二）开放性

县经济的开放性是同它的商品性相联系的，而其商品性又是由县经济的区域性特点决定的。因为区域经济是一种充分承认并利用各个经济区域的不同方面、不同程度上的差异，充分承认区际流通和区际交换，反对地区行政割据和封锁的开放式经济。这种开放包括三个层次：一是指县城向其所辐射的乡（区）镇、村开放；二是指县域内各乡（区）镇、村相互间开放；三是指整个县对外县、外地区甚至外国开放。县经济的本质是外向型的，这种外向型经济要求实行全方位开放。通过这种全方位开放，首先，应使商品生产和商品流通向更高的层次发展，不断地强化社会主义统一市场；其次，应使各个县各扬其长，各避其短，相互补充，协调发展；再次，应使县经济中心县城的作用和经济实力不断增强，充分发挥县城对周围地区、县、乡（区）、镇的辐射作用；最后，应使县经济能够不断吸引最新科技成果和日渐增多的人才，新陈代谢，互相竞争，充满活力和生机。

（三）层次性

县经济的层次性是由它的区域性经济网络所决定的。同国家经济、省经济、县经济是国民经济大网络中的三个层次一样，县经济中包括县城经济、乡镇经济、村经济三个层次。一般来说，县城经济是中心，乡镇经济为中介，村经济为基础。在社会主义初级阶段，由于生产发展的不平衡，决定了在生产关系方面必须发展多种所有制经济，实行多种经营方式和分配方式，以至允许私人企业的存在和发展。因此，县城经济、乡镇经济、村经济都包括多种经济形式。比如，

县城经济、乡镇经济均包括全民、集体和个体三种所有制形式，发达的县还有外资企业。村经济一般包括集体和个体两种所有制经济。

（四）网络性

县经济的流通和开放是多渠道和全方位的。既然县经济是区域经济，那么它必然是以社会分工为基础，以商品生产、商品流通为主体的。因而，它不仅在内部各行业、各单位、各层次之间存在着种种交流关系，而且同外部各地县、各部门形成种种经济联系。县经济正是这种内外交流、纵横交错的网络经济。值得提出的是，在沿海发达地区的县还具有较为强大的辐射力和吸引力。这些县可以经济合理地组织商品生产、物资交流，可以凭借优越的地理环境和提供科技、信息等综合服务，辐射和吸引周围地区，增强多种经济活动的节奏，促进社会再生产的网络联系和良性循环。县经济的网络，可以是商品流通网、信息交流网，也可以是生产上的专业协作网，等等。各种网络一般是以地理适中、交通便捷的县城为中心，也可能是较为发达的城镇。其作用是逐渐打破条块分割、疏通渠道，促进商品经济的发展。

（五）综合服务性

县经济是包含多种成分的系统，门类多、行业全，它既包括农业、工业、商业、交通运输业、建筑业、建材业和服务业等产业部门，也包括供电、供热、供水、排水等各类公用企事业单位，还有计划、财政、工商管理、银行信贷、税务、物价等职能部门；既有生产经营的企业和经济部门，又有经济社会管理机构，因而它是一个“小社会”，是经济和社会功能比较齐全、集产业各部门乃至社会单位于一身的国民经济小系统、小网络，是综合性经济。它不仅为县城内部的

生产和生活提供各种服务，还为集镇、农村乃至周围地区提供各种各样的服务，具有综合服务性。一个县的经济效益就是该县多种经济活动有机联系的综合效益。

（六）相对分散性

县经济的生产要素、经济活动，除县城和集镇相对集中外，农村都是分散的。它与城市经济相反，城市本身表明人口、生产工具、资金、享乐和需求的集中，而在乡村里所看到的却是完全相反的情况：孤立和分散。相对分散性是县经济区别于城市经济的基本特征之一。城市经济的生产要素、经济活动都是很密集、很集中的。而县经济主要以农村经济为主，土地、林区、草原和水域等属于重要的生产要素，在经济活动中占有重要地位和相当广袤的空间、地域，尽管资金和技术等的密集程度呈不断增长之势，但同城市相比，仍是较为空旷、分散的。

从总体上看，县经济的相对分散性，决定了县经济效益不如城市经济。因为相对分散不利于专业化协作，不利于提高农民的劳动技能，不利于改进耕作方法和采用新的技术等。城市商业、工业与农业土地单位面积平均收入的比例为1000：100：1。因此，县经济与城市经济相比，其效益要低。

（七）计划性

作为社会主义的县经济，是社会主义国家自觉认识客观规律并能能动地作用于经济生活的结果。它不同于资本主义小区域经济的盲目发展和畸形发展。有计划地发展县经济，是商品经济条件下的社会主义计划经济本身所固有的属性，是有计划商品经济的主要组成部分，其实质是通过有计划的县域分工而形成国民经济的地域统一体，使各生产要素在各地各

三、县经济研究的主要内容

环节上得到最优区域配置，从而迅速形成具有本地特点的局部优势，并在此基础上最终实现整个国民经济的高效协调发展。县经济是国民经济网络的一个组成部分，它的发展不仅要考虑县域内经济合理化，还要从全国的角度考虑县经济的发展方向。县域间在发展中的矛盾，必须由国家来协调。县经济在自身发展中，必须接受国家的监督和管理，这是有计划商品经济的客观要求。

三、县经济研究的主要内容

根据县经济的上述特点，县经济的研究对象是县域中的经济关系和经济活动，既包括生产力，也包括生产关系。其主要内容是：

（一）研究县经济的经济结构的最优组合，以获得最佳的整体效益和综合效益。其中主要研究产业结构，以形成县经济发展的最佳规模和时序。

（二）研究县经济中生产要素的最佳组合，包括自然资源、自然环境、劳动力等等。探索合理布局生产力的较好途径。

（三）研究县经济中经济运行与经济体制之间的矛盾运动，最大限度地利用经济体制和经济功能，减弱来自经济体制的摩擦，寻求城乡沟通、互为一体的途径，使自然资源和物质资源按客观规律的要求转移和流动，获得较好的资源配置效益。

（四）研究县经济体制的特征及其改革的主要内容。使县经济活动中的决策、计划和组织，建立在科学的符合实际的基础上，实现人尽其才、物尽其用、货畅其流，使县经济体制能够卓有成效地推动县经济的发展。

（五）研究县经济的发展，侧重县经济的内外部联系对

县经济发展的影响以及发展战略的理论，以求得对县经济活动进行有效的指挥、调节、指导和监督，推动有计划商品经济的发展。

第二节 县经济的地位和作用

一、县经济在整个国民经济中的地位和作用

（一）县经济是国民经济的基础

这主要是由于在我国县经济的主体产业是农业。社会发展史证明，农业是国民经济的基础，是衣食之源、生存之本，是一切生产的首要条件，是国民经济其他部门得以独立化和进一步发展的基础。从现阶段看，农业作为国民经济基础的地位尤为突出。它仍然是社会存在和发展及其经济活动、政治文化活动的基礎。因为：1. 农业为人们的生活和劳动力再生产提供生活资料。我国是一个有10亿多人口的大国。要进行社会主义现代化建设，必须有足够的生活资料。如果农业不能生产出必要的粮食和副食品，不能满足人们的生理需要，生活无法保障，生产就不能发展，政治上也不能实现安定团结，社会主义现代化建设只能是一句空话。目前，人民群众所必需的全部生活资料中，绝大多数来自农产品及其加工品。特别是粮食和肉类，对国计民生有着头等重要的意义。据1985年全国农民抽样调查资料，用于食品的支出占生活资料消费支出的60.2%。随着科学技术的进步，工业可以提供越来越多的生活资料，但农业为人类提供生活资料，特别是提供食品的职能，是其他任何生产部门所不能代替的。因此，没有农业的高度发展，国民经济的发展是不稳定的。2. 农业的丰歉制约着国民经济的发展速

度。我国仍是一个由农业国向工业国转变的国家。解放以来，特别是党的十一届三中全会以来，随着经济体制改革的日渐深入，我国工业得到了迅速发展，但远未完成工业化的历史任务，农业在国民经济中的比重仍然很大。在工农业总产值中，1986年的农业总产值仍占24.8%。此外，农业还为国民经济建设提供大量资金。我国农业比重大，国家财政收入的相当部分要由农业来提供，直接和间接来自农业的要占一半左右。因此，农业发展状况如何，将对整个国民经济的增长，满足人民生活需要产生重要影响，也直接影响着国家的财政收入，制约国民经济的发展速度和投资总量。只有农业发展了，才能促进我国各项建设事业的发展。3. 农村能为国民经济各部门提供劳动力。国民经济各部门的扩大再生产，都需增加新的劳动力。随着社会分工的深化，新兴的产业部门也需增加劳动力。这些国民经济各部门所需的劳动力，除了城市人口的自然增殖外，主要还是靠农村提供。特别是农村乡镇企业的发展所需的劳动力，则绝大部分是农村的农民。1985年底，我国农村共有劳动力3.7亿人。随着农村商品生产的发展，会有2/3左右的农村劳力转入其他部门，因而能为城乡第二、三产业的发展提供足够的劳动力。

（二）农村市场是我国现阶段国内市场的主体

市场是随着商品经济的发展而形成和发展的。社会主义经济是有计划的商品经济，市场是商品生产的出发点和归宿，是实现扩大再生产的重要条件。我国的农村市场是社会主义统一市场的重要组成部分，是我国现阶段国内市场的主体，可以成为国民经济发展的巨大动力。这是因为：1. 我国农业人口占总人口的80%，绝大多数消费者在农村。因而，农村居民购买力的提高，就能为工业品拓展销售市场。党的