

构建县域市场经济框架

——
丰南改革与实践

李克强 王文录 齐心 李守安 等著

改革出版社

99
F127.224
3
2

构建县域市场经济框架

——丰南改革与实践

李克强 王文录 等著
齐 心 李守安



改革出版社



3 0044 3494 4

图书在版编目(CIP)数据

构建县域市场经济框架/李克强等著, —北京:改革出版社, 1999. 1

ISBN 7-80143-253-3

I. 构… I. 李… III. 地方经济: 市场经济—经济结构—研究—河北—丰满 IV. F127.224

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 39940 号

责任编辑: 黄 绮

封面设计: 赵 新 杨 洁

构建县域市场经济框架

李克强 王文录 齐 心 李守安等著

改革出版社出版发行

社址: 北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码: 100011

激光照排: 丰南市立田制版厂

印 刷: 唐山市胶印厂

新华书店经销

1998 年 12 月 第 1 版 1999 年 1 月 第 1 次印刷

850×1168 1/32 12.25 印张 300 千字

印数 5000 册

ISBN7-80143-253-3/F·135

定 价: 26.00 元

构建县域市场经济框架

——丰南改革与实践

编委会

顾问：鲁 泽 杨连云 徐绍义
主任：齐景峰
副主任：于大中 张仁赞 李增军
成员：王文胜 周玉民 刘建立 肖克利
刘树新 赵国庆 郑印生 赵宝安
魏宝明 郑志新 郭长文 张立军
施自光 毕绍谦 马志军

序

县域经济是国民经济的重要组成部分。我国县城人口占全国总人口的 80% 以上；在整个国内生产总值中，县域经济占 60% 以上；在工业总产值中，县域经济占 50% 以上；县级财政收入占地方财政收入的 40% 以上。所以，对于中国这样一个发展中的农业大国，县域经济对于整个国民经济的发展具有十分重要的意义。

县域经济的持续、快速、健康发展，有赖于县（市）改革的推进。发展是目标，改革是动力；发展出题目，改革作文章。县（市）作为“农村之头、城市之尾”，处在城乡的结合部，是一个相对独立的行政单元。因此，县（市）改革既包含了农村改革的内容，又有许多城市改革的内容。改革开放以来，我省县（市）改革取得了丰硕的成果，以家庭联产承包为基础的双层经营体制的确立、市场体系的初步发育、贸工农一体化建设、农业产业化经营、乡镇企业的崛起、县办企业的改制、特色产业的培育，小城镇的繁荣、机构改革的推进……这一系列改革成果，不仅推动了县域经济的快速发展，而且初步形成了县域市场经济的基本框架，探索出了一条适合国情的具有中国特色的县（市）发展道路。

丰南市作为省级首批综合改革试验县（市），在改革上率先进行了大胆探索，取得了可喜成果。他们以产权制度改革作为切入点，其它各项改革配套推进，在县域内初步构筑了适应市场经济的九大体系，即以股份制、股份合作制为主要内容的混合经济和以个体私营为主的能人经济共同发展的所有制体系；创名牌、强科技、降成本和滚动发展的经济运行体系；城乡经济一条龙，贸工农、产加销一体化的农业产业化经营体系；以生产要素市场为重点，以特

色产品市场为骨干,面向国内国外两个市场的现代市场体系;按劳分配与按生产要素分配相结合的分配体系;社会统筹和个人帐户相结合,特困基金帮扶的社会保障体系;干部择优上岗、能上能下,职工双向选择,能进能出的劳动人事管理体系;环境吸引、政策帮扶、法制保障、高效精干的政府间接管理体系和两环结合、内外并举、三业推进、全方位招商的双向开放体系。改革推动了丰南经济的快速发展,县域综合经济实力迅速提高,使丰南跻身于全国第一批百强县(市)行列。

丰南市综合改革的经验十分丰富,核心的一条就是解放思想,勇于实践。改革开放的过程,是一个思想不断解放的过程。丰南在改革实践中也经历了姓“社”姓“资”、姓“公”姓“私”的争论,经受到来自方方面面阻力,但他们没有争论不休,也没有被错误判断所左右,不争论、鼓励试、允许干,坚定不移地把改革不断引向深入,推向前进。丰南的经验说明,思想观念也是生产力。

在党的十一届三中全会召开二十周年之际,省体改委、省委政策研究室、省社科院和丰南市委、市政府共同编辑出版了《构建县域市场经济框架—丰南改革与实践》一书,这是一件很有意义的事情。这本书不仅是对丰南改革经验的系统总结,而且对其它县(市)也具有很强的借鉴意义。当前县(市)改革又面临着新的机遇,党的十五届三中全会对跨世纪的农村改革和发展进行了全面部署,这是我们进一步推进县(市)改革和发展的行动纲领。只要全省各县(市)都大胆探索,勇于实践,为建立社会主义市场经济体制和建设经济强省做出应有的贡献,我们就一定能把一个富裕文明的新河北全面推向二十一世纪。

中共河北省委副书记 赵金铎

1998年12月18日

目 录

序.....	赵金铎(1)
第一章 改革发展中的丰南.....	(1)
第一节 地理环境.....	(2)
一、地理位置	(2)
二、自然条件	(2)
三、自然资源	(3)
第二节 经济发展.....	(4)
一、总体实力	(4)
二、农业	(8)
三、工业.....	(10)
四、第三产业.....	(12)
第三节 社会发展	(13)
一、交通通讯.....	(13)
二、城乡建设.....	(14)
三、人口与计划生育.....	(15)
四、科学技术.....	(15)
五、教育.....	(16)
六、医疗卫生.....	(16)
七、文化体育.....	(17)
八、环境保护.....	(18)
第四节 人民生活	(18)
一、农民生活.....	(18)
二、城镇居民生活.....	(19)
第二章 思想解放中的丰南人	(21)
第一节 邓小平理论提供了思想解放的理论基础	(21)

第二节 外部改革实践推动了丰南人的思想解放	(25)
第三节 丰南人思想认识的升华	(28)
一、改革观:只有思想大解放,才能实现改革大突破	(28)
二、发展观:只有思想大解放,才能实现经济大发展	(33)
三、开放观:只有思想大解放,才能实现双向大开放	(38)
四、建设观:只有思想大解放,才能实现城乡建设大突破	(42)
第三章 市场经济体制创新的切入点——产权制度改革	(45)
第一节 产权制度是建立社会主义市场经济的核心	(45)
一、产权制度改革是建立市场经济体制无法逾越的关隘	(45)
二、丰南市将产权制度改革作为市场经济框架建立的突 破口.....	(55)
第二节 产权制度改革的准备	(58)
一、思想准备.....	(59)
二、政策准备.....	(68)
三、组织领导.....	(70)
第三节 产权制度改革的模式	(72)
一、公开竞价出售模式.....	(72)
二、股份制和股份合作制及其改造模式.....	(74)
三、资产租赁赎买模式.....	(76)
四、“双买断”模式.....	(78)
五、联合兼并集团化模式.....	(79)
六、妥善解决与改革相关的重点、难点问题	(80)

第四节 产权制度改革特征	(83)
一、政府主导型改革	(83)
二、产权制度改革的彻底性	(87)
三、产权制度改革的法治化	(93)
四、产权制度改革的民主化	(95)
第四章 所有制结构:公有制的多种实现形式	(99)
第一节 所有制结构调整的客观必然性	(99)
一、经济运行态势要求必须调整所有制结构	(100)
二、所有制结构调整是社会主义市场经济的内在要求	(102)
三、县域生产力水平要求必须进行所有制结构调整	(105)
第二节 所有制结构调整的方式	(108)
一、改革公有产权制度	(108)
二、发展非公有制经济	(110)
第五章 现代市场体系:开放、统一、有序	(117)
第一节 市场体系的完善和发展	(117)
一、商品市场的建设与发展	(118)
二、要素市场规范和培育	(120)
三、市场中介组织的发育	(123)
第二节 市场建设的重点与方向	(125)
第三节 市场培育	(129)
一、以政策兴市场	(129)
二、规范市场规则	(130)
三、以“四结合”促市场	(132)
第六章 收入分配:向能人倾斜,兼顾公平	(137)
第一节 收入分配格局	(137)
一、农村居民收入分配变化	(138)

二、城镇居民收入分配变化	(140)
第二节 企业分配中:政府、企业和个人三者之间的 分配关系	(142)
一、政府与企业间的分配关系	(143)
二、企业与个人的分配关系	(144)
三、政府与个人之间的分配关系	(147)
第三节 分配制度:向能人倾斜,兼顾公平	(147)
一、分配向能人倾斜	(148)
二、先富帮后富,实现共同富裕	(151)
第七章 政府管理体制:小政府、大服务	(153)
第一节 转变经济管理职能	(153)
一、理顺政企关系	(155)
二、建立新型的政资关系	(157)
三、培育适合市场经济发展的软硬环境	(165)
第二节 强化社会管理职能	(166)
一、保持社会稳定	(166)
二、加强精神文明建设	(171)
三、推进廉政和民主法制建设	(172)
第三节 调整行政管理体制	(175)
一、县、乡、村三级管理体制的有效调整	(175)
二、推进政府部分职能向社会转移	(177)
第四节 建立新型劳动人事制度	(178)
一、劳动就业:突出市场配置	(178)
二、干部任用,突出能上能下	(183)
第八章 社会保障制度:社会“安全阀”	(189)
第一节 社会保险制度	(190)
一、市场经济运行的必备条件:必要性、强制性与法制化	(191)

二、构筑养老保险、失业保险、女工生育保险等社会保险体系	(192)
三、社会保险制度走势分析:问题与方向	(201)
第二节 产权制度改革中的社会保障制度安排	(202)
第三节 社会救济与社会福利制度	(206)
一、社会救济:建立特困基金	(207)
二、建立和完善最低生活保障制度	(209)
三、发展社会福利事业	(212)
第九章 农业产业化:强龙头、建基地、兴市场	(216)
第一节 农业产业化在改革中的发展	(216)
一、农业产业化发展概论	(216)
二、产业化发展模式:基地型、企业型、市场型	(226)
第二节 一体化的运行体制	(232)
一、组织机制	(232)
二、利益机制	(236)
三、投入机制	(238)
第三节 社会化服务体系	(239)
一、服务组织建设:政府服务与社会服务并重	(239)
二、生产、销售、科技服务全方位实施	(241)
第四节 农业产业化经营的启示:经验、问题、对策	(243)
第十章 县域经济双向开放:内外结合、整体推进	(247)
第一节 走向开放	(247)
一、国内经济发展的阶段:从封闭走向开放	(247)
二、十年历程:丰南向开放城市迈进	(248)
三、大开放观:丰南人对双向开放认识的不断升华	(249)
第二节 双向开放战略的实施	(251)
一、得天独厚的开放条件	(251)
二、双向开放的基本思路和目标	(252)

三、对外开放工作的开展与成就	(253)
四、对内开放工作的开展与成就	(256)
五、培育双向开放的软硬环境:基础设施与优惠政策	(258)
六、加强领导,壮大双向开放队伍.....	(261)
第三节 谋划未来,把丰南带入二十一世纪	(263)
一、继续解放思想,统一认识.....	(264)
二、扩大开放渠道,把目光投向西欧和北美.....	(264)
三、在充分利用好传统招商方式的同时,要依靠现代 技术手段进行招商	(265)
四、要采取切实可行的措施,提高外资到位率.....	(265)
五、对内开放中,特别加强与国内发达地区的联合与协作	(265)
六、扩大劳务输出和人才输出的途径,争取财流和人流的 回报	(266)
七、以优良的项目推动双向开放实现跨世纪的飞跃	(266)
第十一章 工业经济运行体系:调结构、强素质、塑名牌	(268)
第一节 工业经济结构调整.....	(268)
一、工业经济结构的构成	(268)
二、工业经济结构调整的思路	(270)
三、工业经济结构调整的切入点:实施工业百强工程	(272)
第二节 提高企业素质.....	(277)
一、企业文化建设	(277)
二、以人为本,提高人的素质.....	(280)
三、提高企业技术素质	(284)

第三节 实施名牌战略.....	(286)
附 录.....	(291)
一、以十五大精神为指针 构筑社会主义市场经济基本框架	齐景峰(291)
二、县域经济所有制结构调整的探索与思考	齐景峰(300)
三、积极推进两个根本性转变 全面提高乡镇工业经济的 运行质量和效益	齐景峰(310)
四、齐景峰同志致燃料公司职工的一封信	(314)
五、抢抓机遇 迎接挑战 开创丰南经济发展的新局面	于大中(318)
六、艰苦奋斗创大业 百折不挠铸辉煌	齐景峰(324)
七、强化龙头建设 促进经济发展	刘建立(334)
八、从适应市场到驾驭市场	于大中(340)
九、依托集团优势 强化管理求发展	郑印生(347)
十、改革发展同步 繁荣农村经济	王文胜(352)
十一、关于进一步深化企业改革的意见(试行)	(358)
十二、关于鼓励扩大双向开放的若干规定	(364)
十三、关于鼓励支持个体私营经济发展的暂行规定	(367)
十四、关于进一步放开户籍管理的意见	(372)
十五、丰南改革大事记	(375)
后记.....	(380)

第一章 改革发展中的丰南

丰南历史悠久，素以“人杰地灵、润泽丰美”而著称。早在新石器时代，人类就在这里开疆拓土。在历史长河中，丰南涌现了许多仁人志士，创造了许多辉煌业绩。丰南籍考古学家裴文中，因第一个发现中国猿人头盖骨而蜚声世界。丰南不仅盛产小麦、玉米、水稻、棉花，更有鱼、虾、蟹、贝驰名神州，是名副其实的鱼米之乡。丰南有着悠久的工业历史，1500 多年以前就兴起了相当规模的制盐业，十九世纪中叶，成为全国猪鬃加工业的发祥地。早在 1881 年，中国第一条自建的标准轨距铁路——唐胥铁路从这里开通，第一台蒸汽机车——“龙”号机车在这里诞生。新中国成立后，这里建起了亚洲最大的盐场——南堡盐场，全国最大的现代化竖井煤矿——开滦钱家营矿和年产 60 万吨的唐山碱厂等国有大型企业。在四十多年的社会主义建设实践中，勤劳智慧的丰南人民，在中国共产党的领导下，以浓墨重彩谱写了改天换地的豪迈篇章。最令人难忘的是，在 1976 年强烈地震面前，丰南人民在党中央、国务院的亲切关怀下，在全国人民的大力支持下，奋起抗震救灾，在一片废墟上建起新的家园，其壮举惊天地、泣鬼神。

第一节 地理环境

一、地理位置

丰南市位于河北省东部,地处冀东滨海平原。南临渤海(海岸线长 23.5 公里),北靠唐山市区,东临滦县、滦南和唐海县,西与宁河县和汉沽农场接壤,隶属唐山市。全市辖 13 个镇、4 个乡、481 个行政村和 25 个居民委员会,市政府驻胥各庄镇。国土总面积 1568 平方公里,1997 年总人口 522181 人,其中,农业人口 406824 人,占总人口数的 77.9%。人口密度 333 人/平方公里,人均国土面积 4.5 亩。

丰南市的区位十分优越,西距北京 193 公里,天津港 68 公里,东距秦皇岛港 150 公里,京唐港 70 公里,北距唐山市区 9 公里,被誉为镶嵌在京、津、唐金三角上的一颗明珠。

二、自然条件

丰南市地形单一,全部为平原,地势东北高、西南低,自东北向西南渐趋下降,海拔高度由 25 米下降至 1.5 米。市域内以冲积平原为主(一般海拔 3—25 米),面积 180 万亩,约占全市总土地面积的 89.4%。其次是海积平原(海拔 1—2 米),面积 21.3 万亩,占总土地面积的 10.6%。

丰南市属暖温带东亚季风大陆性气候。四季变化明显,冬季干冷,雨雪稀少;春季多风,干燥,多春旱;夏季高温多雨,间有伏旱;秋季温和凉爽。全市光热资源较充足,年平均太阳总辐射量为 523 千焦/平方厘米,年平均日照时数 2652 小时,日照百分率为 60%,优于我国南方各地,光能资源潜力较大。全年平均气温为 10.5℃,全市年平均降水量约 603 毫米。

三、自然资源

1、土地资源

丰南市境内土壤主要可分为四种土类型：(1) 草甸褐土。10.88 万亩，占总面积的 5.4%。(2) 潮土。125.09 万亩，占总面积的 62.1%。(3) 沼泽土。18 万亩，占总面积的 8.9%。(4) 盐土。47.3 万亩，占总面积的 23.5%。

丰南土地资源丰富，农业开发前景广阔，拥有 75 万亩耕地，50 万亩草泊、草场、坑塘和洼淀，这里生产水稻、玉米、小麦、棉花、蔬菜，是河北省粮食基地县(市)和全国重点产棉县(市)。

2、水资源

丰南市有大小河流 14 条，其中主要河流 5 条(包括自然河道 2 条，人工河道 3 条)，支流 9 条。境内主要河道总长度 144.5 公里，除沙河、陡河外，其余为人工河道，多数为河短、水少、流近的季节性河流。天然河道因受上游控制，除汛期外，基本无水入境。市境内的油葫芦泊和草泊两座平原水库因缺少调蓄工程，利用很不充分。目前，全市地上水可保证水源共约 14028 万立方米(其中本地自产水源 4000 万立方米，占 28.5%；利用污、矿水 7028 万立方米，占 50.1%；外调水源 3000 万立方米，占 21.4%)。地下水可开采量约 10270 万立方米，全市共有水资源约 24298 万立方米。

3、矿产资源

丰南市境内非金属矿产资源丰富，其中肥煤储量约 8 亿吨，年产海盐 170 万吨左右，约占全国海盐总产量的 11.2%，是国内肥煤和海盐集中产区。此外，还有盐卤、地热、石油、天然气和贝壳等地下资源，可望有良好的开发前景。

4、海洋资源

丰南市海岸线长 23.5 公里，5 米等深线以内可利用的浅海养殖面积达 30 万亩；沿海滩涂面积 61.6 平方公里(折合 9.2 万亩)。

有鱼、虾、蟹、贝、蛤等海产品 60 多种。其中,以蟹、贝类和毛虾产量最大,分别占海产品总产量的 40%、30%和 13%左右。

第二节 经济发展

一、总体实力

党的十一届三中全会以来,特别是 1988 年 4 月被国务院批准为沿海开放县后,丰南经济迅速发展,综合实力进一步增强。到 1990 年,丰南实现社会总产值 25.2 亿元,国民收入 9.5 亿元,国民生产总值 10.8 亿元,县属工农业总产值 17.84 亿元(按 1990 年不变价,下同),财政收入 5763 万元,农民人均纯收入 874 元,按可比价分别比 1985 年增长 104.3%、54.3%、55.2%、144.7%、78.8%和 61.8%。经省委办公厅、省统计局联合考察评比,综合经济发展水平居全省 140 个县(市)之首。“七五”期间是丰南经济建设和其他各项事业取得突破性进展的一个时期,不仅全面超额完成了“七五”期间的各项计划指标,而且主要指标在唐山市乃至全省的地位逐年提高并跃居前列。

“八五”时期,丰南经济继续保持了强劲的增长势头。不仅实现了“拚搏三年,再翻一番”的既定目标,圆满完成了“八五”计划,而且继 1990 年被评为全省“七五”期间综合经济发展水平“十强”之首后,1991、1992 年又连续两次荣居“十强”之首,并两次跻身全国农村综合实力“百强县市”行列。1994 年 4 月 5 日,经国务院批准,顺利实现了撤县设市目标,使丰南经济社会发展进入一个崭新的阶段。

1997 年,丰南国民生产总值完成 669089 万元,比 1990 年(108019)增长 2.6 倍,年均递增 19.9%(绝对数按当年价格,增长速度按 1990 年可比价格计算)。工农业总产值达到 1117989 万元