

以色列经济



以色列经济

赵伟明

上海外语教育出版社出版发行

(上海外国语大学内)

上海市印刷十一厂印刷

上海叶大装订厂装订

新华书店上海发行所经销

开本 850 × 1168 1/32 9.625 印张 1 插页 238 千字

1998 年 11 月第 1 版 1998 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1 000 册

ISBN 7 - 81046 - 500 - 7

F · 044 定价: 19.00 元

本版图书如有印装质量问题,可向承印(订)厂调换。

FOREWORD

Since the establishment of diplomatic relations between Israel and China on January 1992, the fruitful cooperation between the two countries has been further expanded in many areas; agriculture, medical high tech, telecommunication, science, culture, economy and trade.

China and Israel share common characteristics, both have a long history and a rich culture of 5,000 years, and have contributed much to the development of the human civilization.

In its 50 years of independence, Israel economy advanced tremendously and in the recent years Israel has become one of the world's leaders in the field of agriculture, medical high tech, telecommunication, software and solar energy.

Sophisticated human capital, creativity and innovation are the trademarks of the Israeli economy. Israel's human resources is the main contribution to the growth of the country's economy.

I hope this book will increase the knowledge and understanding of the development of the state of Israel, since it was established, and will contribute to widen and strengthen the relationship and the cooperation between Israel and China.



Ora Namir, Ambassador of Israel to
the People's Republic of China

June 8, 1998

序

自 1992 年 1 月以色列与中国建立外交关系以来，两国间农业、医学高技术、电子通讯、科学、文化、经济和贸易等许多领域的富有成效的合作得到了进一步的扩大。

中国和以色列有许多共同的特点，两国都有长达 5000 多年的悠久历史和丰富文化，都对人类文明的发展作出了巨大贡献。

建国 50 年来，以色列经济发展十分迅速，近年来以色列已成为农业、医学高技术、电子通讯、软件和太阳能等领域的世界领先者之一。

尖端的人力资源、创造力和创新力是以色列经济的特征。以色列人力资源是推动以色列经济发展的主要动力。

我希望这本书会增进中国人民对以色列国发展的认识 and 了解，有助于扩大和加强以色列与中国之间的关系与合作。

以色列驻中华人民共和国大使

南月明

1998 年 6 月 8 日

前 言

以色列国土狭小，自然资源匮乏；建国后吸收安置了 250 多万移民，相当于 1948 年建国时犹太人口的 3.5 倍，并维持着很高的社会福利；以色列长期与阿拉伯国家处于敌对状态，50 年不到的时间里打了 4 场战争，国防负担占国内生产总值的 10%—15%，70 年代超过 25%。在这种艰难的条件下，以色列经济仍长期保持着较高的发展速度，国内生产总值年均增长 7% 左右，人均国内生产总值达到 17 000 美元，并在一些高技术领域处于世界领先地位。以色列经济发展引起了世界的关注，西方有人称之为“沙漠奇迹”，国外学术界对以色列经济的研究已不罕见，而国内由于多方面的原因，对以色列经济的研究起步较晚，散见于报章杂志的研究文章为数不多，对以色列经济进行系统研究的则更少。

本书从介绍经济发展的背景，自然资源和人力资源，教育和科学技术对经济发展的推动着手，分析了以色列经济结构和经济体制，近 50 年经济发展的轨迹，所取得的成就和存在的问题，以及农业、工业、财政金融、国际贸易和军事工业的发展状况，论述了以色列经济的一些独特的现象和突出的问题，探讨了出现这些问题和现象的历史的、文化的、传统的、政治体制的、意识形态的、国际环境的因素。以色列经济发展深受政治体制的影响，反过来经济形势也极大地影响政治形势，成为决定以色列政局的第二大因素（仅次于安全问题），工党的下台又上台、利库德集团的上台又下台，都与其经济政策的成败有着密切的关系。

除此之外，本书还涉及了一些普遍关心的问题，如：为什么在不利的条件下以色列经济仍能长期（除少数年份外）保持较高

的发展速度？为什么以色列政府对经济的干预程度在西方国家中是最高的？为什么以色列总工会能够在国家经济活动中发挥重要的作用？为什么以色列会成为世界上人均外债和贸易入超最高的国家？为什么在以色列经济中会有浓重的社会主义甚至共产主义色彩？为什么严格实行“各尽所能，按需分配”原则的基布兹还能继续存在并发展？为什么七八十年代以色列通货膨胀率高达两位数、三位数（1984年为445%），还能保持社会稳定？

本书吸收了国内外的一些研究成果，书中绝大部分统计数字都是采用以色列中央统计局、财政部、工贸部、以色列银行公布的材料。本书对以色列经济采取动态研究的方法，力求根据最新的资料进行研究，很多方面一直跟踪分析到1997年底，最新的统计资料是以色列中央统计局1998年3月公布的。

他山之石，可以攻玉。研究以色列经济取得的成就和存在的问题，探讨以色列经济政策的成败得失，希望对我国社会主义经济建设有启迪和借鉴作用。

由于资料 and 水平的限制，本书肯定存在不少缺点和错误，还望专家和读者批评指正。

在本书的写作过程中，得到了朱威烈、潘光、陈和丰、金应忠、陆培勇等专家的指点和帮助，以色列大使馆和以色列驻上海总领事馆的康露丝小姐、芮马克先生、倪福翰先生、夏吉尔先生、罗夏小姐、季红小姐和高海春小姐等提供了许多有用的资料，在此一并致以诚挚的谢意。

赵伟明

1998年春

目 录

序 前言

第一章 历史背景	1
圣经时代	1
流亡时期	2
以色列国	5
第二章 自然环境与资源	9
自然环境	9
自然资源	12
第三章 人力资源	15
人口增长和分布	15
移民	21
人口构成	27
人口质量	30
劳动力和就业	37
劳工机构和劳动成本	41
第四章 科学技术	51
科学技术的成就	51
政府对科学技术的重视与支持	66
教育是科技进步的基础	70
科技移民	75
国内与国际合作	78
第五章 经济体制	84
经济结构	84

基布兹和莫沙夫	93
政府对经济的干预	100
第六章 经济发展与经济政策	108
英国托管时期(1918—1948)	108
工党执政时期(1948—1977)	109
利库德执政时期(1977—1984)	123
工党和利库德联合执政时期(1984—1990)	129
利库德执政时期(1990—1992)	132
工党执政时期(1992—1996)	133
利库德执政时期(1996—)	135
第七章 农业	141
农业发展	141
农业成就	149
农业研究与开发	161
第八章 工业和建筑业	167
工业发展与工业政策	169
主要的工业部门	180
七八十年代工业增长放慢的原因	188
建筑业	193
第九章 财政金融	199
政府对资本市场的控制	199
中央银行	208
商业银行	211
恶性通货膨胀	215
1983 年银行股票风波	221
第十章 国际贸易	226
进口	226
出口	230
入超和外债	242
贸易关系	252
第十一章 军事工业	260

国防预算	261
预算外国防开支	263
战争的代价	264
军事工业	266
国防与经济的关系	276
第十二章 中以经济合作	280
中以经济合作健康发展	280
中以经济合作前景广阔	288
附录一 以色列各类大公司排行榜	291
附录二 图表索引	295

第一章 历史背景

犹太民族是一个历史悠久的民族，也是一个历经磨难民族，简要地回顾一下犹太民族的历史，有助于我们更好地理解以色列的经济发展。

圣经时代

公元前 2000 年，希伯来人¹ 居住在美索不达米亚平原的乌尔地区²。公元前 1800 年左右，希伯来人沿幼发拉底河北上，在哈兰³ 居住了一段时间以后，亚伯拉罕带领族人移居迦南⁴ 的示剑⁵。“希伯来”一词在闪语中是“渡过”的意思，因为他们是渡过幼发拉底河来到迦南的，所以迦南人称他们为希伯来人。后来迦南遇旱灾，约在公元前 17 世纪中期，亚伯拉罕的孙子雅各率 12 个儿子及全家 70 余人逃到埃及，在尼罗河三角洲东部的歌珊定居下来，他们受埃及人的排斥和压迫，逐渐沦为奴隶。在遭受了埃及法老 400 多年的奴役后，约在公元前 13 世纪初，希伯来人在头领摩西的率领下逃出埃及，在西奈沙漠流浪了 40 多年后重返巴勒斯坦。《圣经·出埃及记》就叙述了这一段历史。相传在穿越西奈沙漠时期，摩西创立“十诫”。

摩西死后，约书亚率希伯来人进入迦南。在此后 200 年中，希伯来人逐渐由游牧生活转变为定居的农耕生活。希伯来人进入迦南，遭到迦南人和腓力斯人的抵制，战争不断。当时希伯来人处于“士师时代”，士师是各部落领袖，战时是军事统帅，平时

为民事法官。“士师时代”希伯来各个分散、不团结、单一的部落无法抵御迦南人、腓力斯人的进攻。公元前 1020 年希伯来宗教领袖撒母耳推选希伯来便雅悯部落首领扫罗为王，建立了统一的希伯来王国，以便雅悯的根据地基比亚为都城。

扫罗去世后，由其子伊施波设继承王位，迁都东约旦的马哈念。这时，曾在军队中身居要职，后遭扫罗排挤，逃亡国外的大卫率追随者返回国内，大卫与扫罗之子约拿单结盟，并娶扫罗之女为妻。大卫联合各部落，最后打败了伊施波设，登上了王位。大卫在位期间（公元前 1004—965），彻底打败了腓力斯人和迦南人，将统治区域扩大到幼发拉底河流域和亚喀巴湾。大卫定都耶路撒冷，定犹太教为国教。公元前 965 年，大卫去世，其子所罗门（公元前 965—930）继位。所罗门在位时期是希伯来王国鼎盛时期，其疆域北起大马士革，南抵亚喀巴湾，西濒地中海，东达约旦河两岸。所罗门在耶路撒冷建造了一座华丽的耶和华圣殿，即犹太教“第一圣殿”，从此，耶路撒冷逐渐成为希伯来文化中心，犹太教的圣地。由于所罗门穷奢极侈，对北方部落实行虐待政策，导致内部矛盾激化。

所罗门去世后，其子雷霍鲍姆无力维持统一，希伯来王国遂一分为二：北方 10 个部落组成以色列王国。“以色列”一词是希伯来人祖先雅各与神角力获胜后由神赐的名字。以色列王国定都撒马利亚，先后由 19 位国王统治达 200 多年。南方犹大⁶ 和本杰明两个部落组成犹大王国，仍以耶路撒冷为首都，由所罗门的后裔 19 位国王先后统治了 350 年。

流 亡 时 期

公元前 722 年，亚述帝国国王萨尔贡二世攻陷撒马利亚，消灭以色列王国，流放大多数居民，将富人和工匠掳往亚述。100

多年以后，即公元前 586 年，新巴比伦王国国王尼布甲尼撒二世征服犹大王国，洗劫了耶路撒冷，夷平了圣殿，将数万名犹太俘虏押回巴比伦，史称“巴比伦之囚”。这是犹太人第一次大离散，但是流亡异乡的犹太人并没有忘记故土，时时想念着耶路撒冷。

公元前 538 年，波斯帝国灭亡了新巴比伦。波斯国王居鲁士因为犹太教-神论思想符合其统治需要，故采取复兴犹太教的政策，允许犹太人返回巴勒斯坦，并帮助重建了耶路撒冷圣殿，史称“第二圣殿”，公元前 515 年，“第二圣殿”完工。

公元前 332 年，希腊马其顿亚历山大征服波斯帝国，攻占耶路撒冷，造成犹太人第二次大离散。亚历山大死后，巴勒斯坦处于托勒密王朝的统治之下。公元前 198 年塞琉古王朝征服了巴勒斯坦，安提奥库斯四世（公元前 175—164 年）实行希腊化政策，强制推行希腊文化习俗，激化了民族矛盾。公元前 166 年马卡比家族领导犹太人举行起义，经过 20 多年的奋斗，于公元前 142 年赢得自治，建立了马卡比王朝⁷，公元前 129 年塞琉古王朝崩溃，马卡比王朝独立。马卡比王朝在亚历山大·伊安奈统治时期（公元前 103—76 年）达到鼎盛，其统治区域除内格夫外几乎与所罗门王国相当。

公元前 63 年，罗马统帅庞培征服巴勒斯坦，将巴勒斯坦置于大马士革总督的管辖之下。由于犹太人的反抗，罗马任命它所信任的马卡比家族的一位女婿希律为犹太王。希律崇尚希腊罗马文化，在各地大兴土木，修建希腊式建筑。为了取悦犹太人，他重建了圣殿，但仍得不到犹太人的好感和支持。希律死后，其子愚笨，罗马便派总督直接治理。罗马的残暴统治激起了犹太人的强烈反抗，犹太人曾举行三次反罗马起义。公元 66 年犹太人举行首次大起义，史称“犹太战争”。公元 70 年，罗马将军提图斯攻陷耶路撒冷，焚毁圣殿，起义者退守死海边马撒达山顶希律王宫殿。公元 73 年，罗马军队攻陷马撒达，近千名犹太人宁愿

自杀也不愿当俘虏。公元 115 年犹太人再次举起义旗，结果遭到残酷镇压。第三次是公元 132 年由巴尔·科赫巴领导的起义，公元 135 年罗马人攻陷耶路撒冷，罗马皇帝哈德良下令将耶路撒冷夷为平地，⁸ 并禁止犹太人进入耶路撒冷，违者处死。三次起义中，150 多万犹太人被杀，几十万犹太人被掳掠为奴，其余的大部分逃离巴勒斯坦，这便是犹太人第三次大离散，从此，犹太人的主体离开巴勒斯坦，开始了长达 1800 多年的流散历史。

公元 614 年波斯占领巴勒斯坦，允许犹太人返回耶路撒冷。公元 629 年，拜占廷攻占巴勒斯坦，犹太人再度被逐出耶路撒冷。公元 636—1099 年，巴勒斯坦在阿拉伯人的统治之下。1099—1291 年，十字军统治巴勒斯坦约 200 年。⁹ 1291—1516 年，埃及马穆鲁克王朝统治巴勒斯坦。此后 400 年中（1517—1917）巴勒斯坦在奥斯曼帝国的统治之下。奥斯曼帝国统治之初，巴勒斯坦的犹太人仅剩下约 1000 家，5000 人左右。

18 世纪末 19 世纪初在资产阶级革命和民族独立运动的影响下，犹太人中开始萌生为争取民族权利而斗争的思想。1897 年 8 月，在瑞士巴塞尔举行了第一次世界犹太复国主义者大会，大会通过了《世界犹太复国主义纲领》（即《巴塞尔纲领》），纲领明确规定：“犹太复国主义的目标是在巴勒斯坦为犹太民族建立一个由公共法律所保障的犹太人家”。大会还决定成立世界犹太复国主义组织，赫茨尔当选为主席，总部设在维也纳。这次大会标志着犹太复国主义从分散的地区性的运动和组织发展成为统一的、世界性的政治运动和组织。

1917—1948 年，英国统治巴勒斯坦。1917 年 11 月 2 日，英国外交大臣阿瑟·詹姆斯·贝尔福写信给英国犹太复国主义联盟副主席罗斯柴尔德，表示赞成犹太人在巴勒斯坦“建立一个民族之家”，这就是著名的《贝尔福宣言》。犹太复国主义者在《贝尔福宣言》的鼓励下，加紧向巴勒斯坦移民，在巴勒斯坦购买土

地，建立各种管理机构，发展犹太地下武装，与巴勒斯坦阿拉伯人的利益发生了尖锐的冲突。英国人无法调和阿拉伯人与犹太人之间的冲突，遂将巴勒斯坦问题提交联合国解决。

以色列国

1947年11月29日，联合国大会通过巴勒斯坦分治决议。1948年5月14日，英国对巴勒斯坦的委任统治宣告结束，同日，以色列国宣告成立。

阿拉伯方面反对巴勒斯坦分治，1948年5月15日，埃及、约旦、伊拉克、叙利亚和黎巴嫩相继出兵巴勒斯坦，巴勒斯坦战争¹⁰爆发，经过断断续续一年多战斗，1949年在联合国的调停下，以色列分别与埃及、约旦、叙利亚和黎巴嫩签署了停战协议，划出了停战线，地中海沿海平原、加利利和内格夫归以色列，犹地亚和撒马利亚¹¹受约旦统治，加沙地带归埃及管辖，西耶路撒冷由以色列控制，而约旦则占有东耶路撒冷。

1949年1月25日以色列选出了第一届议会，议会正式选举哈伊姆魏·茨曼为以色列第一任总统。3月7日以色列组成第一届政府，大卫·本-古里安出任第一任总理。5月11日，联合国接纳以色列为其第59个成员国。

1953年埃及封锁蒂朗海峡后，以色列便寻机进攻加沙地带和西奈半岛，打破埃及的封锁。苏伊士运河危机爆发以后，在英、法的怂恿下，1956年10月29日以色列向埃及发动了进攻。在8天中，攻占了加沙地带和整个西奈半岛。11月5日，以色列接受联合国997号决议，宣布停火。1957年，以色列军队撤出加沙地带和西奈半岛。

60年代上半期，中东局势又趋紧张，以色列乘阿拉伯国家内

部不团结之机，于 1967 年 6 月 5 日采用“闪电式”突然袭击和各个击破的战术，先后进攻埃及、约旦和叙利亚，在 6 天的时间里占领了约旦河西岸地区、东耶路撒冷、加沙地带、西奈半岛和戈兰高地。这就是“六·五战争”，又称“六日战争”。

“六·五”战争结束了，但埃以之间的冲突并未结束，1967 年 7 月至 1970 年底，以色列与埃及之间进行了一场断断续续的“消耗战”，双方损失惨重。

为了结束“不战不和”的局面，为了收复失地，1973 年 10 月 6 日，埃及和叙利亚向以色列发动突然袭击，引发了“十月战争”¹²。战争持续了 18 天，10 月 24 日实行停火。在这次战争中，埃及收复 3 000 平方公里的西奈领土，以色列则新占埃及苏伊士运河以西 1 万多平方公里的土地，叙利亚戈兰高地以东 400 多平方公里的土地。1974 年，埃以、叙以达成军队脱离接触协议，1975 年埃以达成第二次军队脱离接触协议，根据协议，以色列部分撤离了这次战争中所占领的土地。

1977 年利库德集团在大选中获胜，结束了工党近 30 年的统治。

1977 年 11 月，埃及总统萨达特访问耶路撒冷，谋求以和平的方式解决埃以冲突和中东问题。1978 年 9 月，在美国总统卡特的主持下，以色列总理贝京和埃及总统萨达特举行会谈，签署了《戴维营协议》。1979 年 3 月 26 日，以色列与埃及在华盛顿签署了“和平条约”，正式结束了两国间长达 30 年的战争状态。为此，贝京和萨达特荣获诺贝尔和平奖。1982 年 4 月，根据“以埃和平条约”，以色列开始撤出西奈半岛。

为了消灭黎巴嫩境内的巴勒斯坦解放组织，1982 年 6 月 6 日以色列大举入侵黎巴嫩，迫使巴勒斯坦解放组织武装力量和领导机构全部撤出贝鲁特，以色列军队直到 1985 年 6 月 10 日才完全撤离黎巴嫩。

在 1984 年大选中，工党和利库德集团都未获得议会的多数席位，于是由这两大政治集团组成民族联合政府。

1989 年，以色列提出四点和平倡议，呼吁结束与阿拉伯国家的战争状态。1991 年 10 月以色列与叙利亚、黎巴嫩、约旦和巴勒斯坦代表出席了由美苏主持的马德里中东和会。

在挪威外交大臣赫尔斯特的调解和主持下，经过几个月的秘密谈判，1993 年 9 月以色列与巴勒斯坦解放组织签署了《华盛顿原则宣言》，巴勒斯坦解放组织承认以色列在和平与安全下的生存权，以色列承认巴勒斯坦解放组织是巴勒斯坦人的代表，双方承诺和平解决争端。为此，以色列总理拉宾、外长佩雷斯和巴解主席阿拉法特荣获诺贝尔和平奖。

1994 年 10 月 26 日，以色列与约旦签署了和平协定，结束了以色列与约旦之间长达 46 年的战争状态。

1995 年 11 月 4 日，以色列总理拉宾遇刺，外交部长佩雷斯代理总理职务。

1996 年 5 月，内塔尼亚胡在大选中获胜，成为以色列历史上第一位民选总理。内塔尼亚胡采取强硬立场，中东和平进程面临新的考验。

1 希伯来人是闪族的一支，据说闪族人是诺亚的儿子闪的后裔。阿卡德人、腓尼基人、布匿人（即迦太基人）、阿拉美亚人、阿拉伯人、阿姆哈拉人、迦南人都属于闪族人。

2 即《圣经》上的吾珥，今伊拉克南部，位于幼发拉底河南岸，巴士拉至巴格达的铁路线上还有一个乌尔站。

3 哈兰在幼发拉底河以东，今土耳其和叙利亚交界处的乌尔法一带。

4 迦南即巴勒斯坦，犹太人称以色列地或以色列故土。巴勒斯坦的文明起源可以追溯到朦胧的远古时代，考古发掘表明大约 100 万年以前约旦河谷就有人类活动，在卡尔梅勒山的一个山洞里发现了尼安德特人的遗骨化石。这里还有世界上最古老城市的遗址，在杰里科发现了一座围有城砦的定居点，据放射性碳测定，该遗址的年代约在公元前 6850 年左右。据历史记载，巴勒斯坦最早的原始居民是迦南人，相传在公元前 4000 年至 3000 年，半游牧的迦南人从阿拉伯半岛东部沿海迁居此地定居。公元前 2000 年，建立了迦南

国。《圣经·旧约》称这一地区为“迦南地”，包括现在的以色列、加沙、约旦河西岸和约旦。公元前 13 世纪，克里特岛和爱琴海沿岸的腓力斯人入侵迦南地，在沿海地区建立国家，巴勒斯坦在希腊语中的意思就是“腓力斯人的土地”。

5 今纳布卢斯。

6 犹大是雅各的四子。

7 又称哈斯蒙尼王朝（公元前 142—63 年）。

8 耶路撒冷圣殿只剩下西部一段 38 米长 19 米高的墙，称为西墙，后来犹太人常到此诵经、祈祷和哭泣，故又称“哭墙”。

9 1187 年萨拉丁击退十字军，1193 年萨拉丁死后，十字军卷土重来。

10 以色列人称之为独立战争。

11 即西岸地区。

12 当年 10 月为伊斯兰教的“斋月”，故阿拉伯人称十月战争为“斋月战争”；而 10 月 6 日为犹太教的“赎罪日”，故以色列人又称十月战争为“赎罪日战争”。