

环北部湾 经济开发报告

主编 夏明文 陶伯华



1995

中国海南环北部湾研究所

南海出版公司

琼新登字 01 号

’95 环北部湾经济开发报告

夏明文 陶伯华 著

总 经 理 霍宝珍

责任编辑 张爱国

梁晓亮

装帧设计 张爱国

南海出版公司出版发行

新华书店经销

海南狮龙照排制版有限公司排版

海南省琼海市教育印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开 8.4375 印张 200 千字

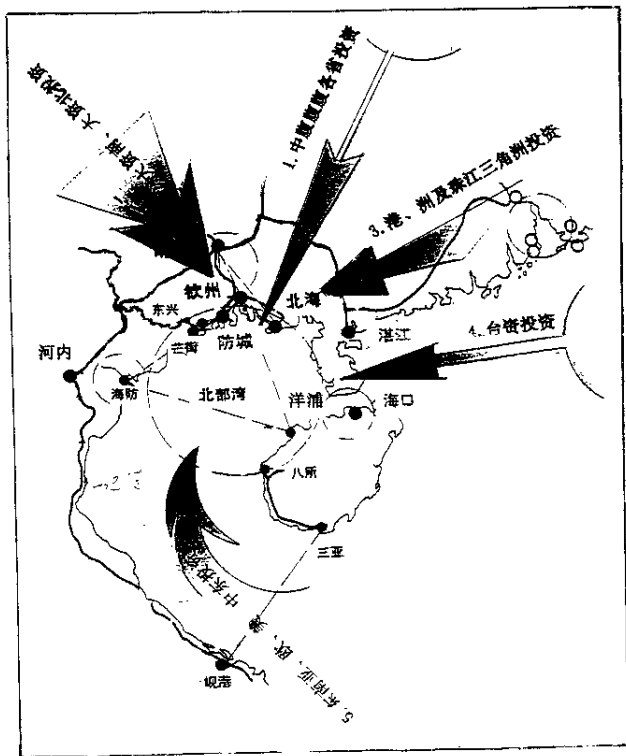
1995 年 1 月第 1 版 1995 年 1 月第 1 次印刷

印数:1~3000 册

ISBN7—5442—0093—0/F·10

定价:7.80 元

环北部湾经济区区位示意图



● 序 言

殷切期盼环北部湾经济区的崛起

马 洪

1991年，中国环渤海地区市长（专员）联席会办事处与中国环渤海地区经济研究会合编了第一本综合介绍环渤海地区经济概况的《中国环渤海地区经济开发合作指南》，我为这本书写了序言。3年后，我又欣然承诺为《'95环北部湾经济开发报告》写下这个序言。这不仅因为该书同样是第一本综合研究与介绍环北部湾地区经济开发情况的著作，更主要是通过这本书的介绍，我十分高兴地看到，长期处于落后封闭状态的环北部湾地区历经艰难曲折现在终于形成了大开放、大开发的勃发之势。

北部湾与渤海湾，这两个海湾，在地理上是一北一南，在开发时间上是一早一晚，在经济水平上是一强一弱。经过一百多年的开发，环渤海湾地区早已成为中国北方的黄金海岸。然而环北部湾地区则错失了多次发展机遇，至今还处在经济起飞的前夜。直至80年代以后，情况才逐步发生了变化。随着世界经济发展重心东移与亚太区域经济合作的加强，随着环北部湾

地区从封闭走向开放，它终于获得了本世纪末期的最后一次经济发展机遇。必须十分珍惜这一来之不易的历史机遇，必须紧紧抓住这一稍纵即逝的发展机遇，只有这样环北部湾地区才有可能成为世界区域经济发展的又一个新的热点。

环北部湾地区尽管目前经济发展的总体水平还不高，但它在改革开放上已经迈出了很大的步子。广西的北海市，广东的湛江市是国务院批准的沿海开放城市，海南省是我国面积最大的经济特区，国务院批准洋浦经济开放区实行比保税区更开放的政策。在全国形成全方位对外开放格局的新形势下，中央最近又重申对发展经济特区的决心不变，对经济特区的基本政策不变，经济特区在全国改革开放和现代化建设中的地位和作用不变。环北部湾地区，特别是海南经济特区，应该为加快建立社会主义市场经济新体制，继续积极探索和创造更多的经验。

环北部湾地区区位优势优越，它介于东亚与东南亚之间，是重要的海上交通枢纽。它本身又是是地理经济学上所说的“一日区”，相隔最远的沿海港口直航一日可达。这就为促成彼此间紧密的经济联系与发展国际经济技术合作，创造了有利的条件。我们希望环北部湾地区各港口城市能充分利用这种优越的区位条件，进一步增强对外开放的吸引力，按照合理分工、优势互补、协调发展、利益兼顾、共同富裕的原则加强区域与区域外的合作开发，使各个区段都能在自己的优势产业上得到发展。我们殷切期盼能通过阅读延续性的1995年、1996年、1997年乃至2000年的《环北部湾经济开发报告》，看到环北部湾经济区在东南亚地区迅速崛起的发展轨迹！

（作者系原国务院经济研究中心主任、顾问）

把洋浦建成北部湾地区的新发展极

张培刚

如果说世界发展的大趋势是由军事武力对抗转向经济发展的竞争的话，那么这种趋势在北部湾地区也足以表现出来，尤其是近年来在国际社会上“变战场为市场”的呼声推动下，北部湾地区各方政府均显示出愈来愈积极的态势。从国际格局看，北部湾地区通过把中国最大的特区海南岛、南中国出海口广西和越南以至东南亚地区联系在一起，初步显示区域发展一体化的远景轮廓是美好的；从国内发展态势看，在我国多元经济发展格局中，沿海沿边地区一般是比较富有发展活力的，但由于种种原因北部湾地区的发展却落后于其它沿海沿边地区。因此，无论从国际格局还是从国内态势看，北部湾地区都有着广阔的发展前途。目前的当务之急，就是要在北部湾地区建设起数个能够有力推动其工业化进程的新发展极，而洋浦自由经济贸易区就应该是该地区首要的新发展极之一。

把洋浦建成北部湾地区的新发展极，它的现实基础是该地区拥有丰富的资源及其在亚洲地区所处的重要地理区位，加之该地区各方政府均有发展的强烈愿望；尤为引人注目的是洋浦所实行的自由经济贸易区体制，有助于它的启动和发展。几年前，当海南建省后不久，我和数位同仁就意识到该地区具有巨

大的发展潜力,并亲赴该省从海口到三亚等地进行过环形考察,对有的青年学者所从事的北部湾及洋浦发展的研究曾给予过力所能及的支持,也一直关注我国第一个自由贸易区——洋浦的建设。

从历史上看,自由贸易区这种经济发展形式,其特点在于以减免税收为主要刺激的自由贸易政策,以及国际商品、资金和人员的相对自由流动。它最早发端于欧洲,一般认为意大利1547年建立的热那亚湾的雷格弯港是世界上第一个正式命名的自由港,德国1888年建立的汉堡自由贸易区,则是世界上最早出现的自由贸易区。然而,就数目而言,美国却是建立自由贸易区最多的国家。显然,自由贸易区是伴随着市场经济体制的发展而发展的。近年来,愈来愈多的发展中国家纷纷采用市场经济体制,自由贸易区就成为这些发展中国家的重要发展形式。据统计,目前发展中国家拥有世界经济自由区总数的2/3,其中拉丁美洲国家由于受欧洲,尤其是受美国自由贸易区的影响,早在40年代初就已经建立了经济自由区,多数中南美洲国家和加勒比国家则在50年代开始设立自由贸易区。亚洲地区的经济崛起和市场经济的发展,有力地推动了经济自由区的建立进程,据有关方面的统计证实,亚洲地区集中了发展中国家最多的经济自由区。

这样看来,我国第一个自由贸易区——洋浦的建立固然有点姗姗来迟,但是,由于这种形式适应了国际发展大趋势及国内市场经济体制建立的需要,因而在建立之初,尽管几经周折,从目前来看它却已经显示出相当快的发展速度和相当大的发展潜力,形势十分令人欣慰。值得指出的是,洋浦自由贸易区的管理者,均是来自全国各地富有开拓进取精神的改革者,其中既有海外学成归来的有志之士,也有在内地工作颇有业绩的中青年,他们为在昔日的一片荒滩上建成我国第一个

自由贸易区，在艰苦的条件下作出了艰辛的努力，诚堪嘉许！由于该区管理者均有较好的知识背景，对经济发展的研究一直以特别关注，近期已筹建洋浦北部湾研究所，拟从北部湾地区发展的角度探讨洋浦的发展道路。事实上，尽管洋浦发展宏图在望，但在前边的道路上，必然会遇到不少困难和问题，如规范的土地制度建立问题，各项基础设施问题，货币汇兑与金融稳定问题，对外经济关系问题，等等，这都需要有志于洋浦建设的中青年好学之士努力从事调查研究，予以深入探讨，提出可行性价值的政策性建议，有助于早日把洋浦建成北部湾地区最富于活力的发展极。令人高兴的是，创办仅一年的北部湾研究所已将他们的第一批研究报告与收集整理的观察报告、统计资料汇编成书。该书主编请我作序，鉴于北部湾地区开发的重大现实意义，我欣然命笔，写下了这篇短文，是为序。

（作者系华中理工大学经济学院名誉院长、经济发展研究中心主任、世界著名的发展经济学创始人之一）

目 录

●序 言

- 殷切期盼环北部湾经济区的崛起 马 洪 1
把洋浦建成北部湾地区的新发展极 张培刚 1

●研究报告

- 环北部湾经济区设想与洋浦经济开发战略 江上舟 1
洋浦与北部湾产业发展战略与产业政策
..... 中国社会科学院工业经济研究所课题组 10
环北部湾开发势态与经济合作前景 洋浦北部湾研究所 53
环北部湾经济开发与海南领先发展战略
..... 洋浦北部湾研究所 69
环北部湾竞争开发与洋浦近期发展对策
..... 洋浦北部湾研究所 99
三亚跨世纪发展战略的大视野 洋浦北部湾研究所 118
超常规发展与更后期理论 荣 甫 131

●观察报告

南昆铁路开通后对北海的影响	138
..... 广西社会科学院北海课题组	
广西环钦州湾地区工业发展的现状、条件与设想	147
..... 中国国际工程咨询公司	
北海市经济和社会发展近况	157
..... 北海市委政策研究室	
防城港市概况与边贸政策	163
..... 防城港市政府研究室	
湛江：大动作改善投资环境，努力造就对外开放新格局	167
..... 湛江市政府研究室	
立足海口辐射海南的海口保税区	174
..... 海口保税区办公室	
洋浦经济开发区的现状、政策与产业导向	180
..... 洋浦经济开发区管理局综合办	
儋州：依托洋浦绘新图	193
..... 儋州市政府办公室	
八所开发区总体规划	199
..... 中国城市规划设计院海南分院	
三亚：以凤凰机场通航为契机，以建设国际性滨海旅游城市为目标	209
..... 三亚市政府办公室	
今日海防	214
..... 刘文华	
越南经济发展近况	220
..... 广西社科院东南亚研究所	

●统计资料

环北部湾地区社会经济基本状况	227
海南段主要港口及城市	227
广东段主要港口及城市	236
广西段主要港口及城市	237
越南段主要港口及城市	240

海南省北部湾沿海地区工业规划项目表 (1994~2010 年)	242
广西北部湾沿海地区工业发展主要建设项目表 (1991~2005 年)	248
海南省洋浦北部湾研究所简介	254
后 记	257

环北部湾经济区设想与 洋浦经济开发战略

江上舟

编者按：近来来，我国沿海地区已形成“四洲两湾”（图门江、长江、闽江和珠江的四个三角洲，以及渤海湾、北部湾的两个大海湾）开发开放的格局。就“两湾”而言，渤海湾经济圈已初具规模，发展前景看好；而北部湾地区则开发较晚，起伏较大。1993年9月9日，雄踞北部湾地带战略区位的洋浦经济开发区封关运行。这是我国目前最大的保税区，事实上的中国第一个自由港。洋浦的经济开发必须充分考虑到它的外部环境与扩散效应，必须与北部湾经济合作开发区的形成联动操作。洋浦的开发建设者认识到了这一点，因而在充分调查和深入研究的基础上写下了这篇有价值的论文。

本文作者江上舟是洋浦经济开发区管理局局长。1970年毕业于清华大学；1982年和1987年在瑞士先后获得硕士学位和博士学位；归国后一度在国家经委工作；1991—1993年任海南省三亚市副市长，新闻媒介曾称他为“中国第一个博士市长”；

1993年初海南省政府委以重任，调其主管洋浦事务。

二战结束后至今，亚洲东部，即亚洲的环太平洋地区，从北到南的国家和地区经济发展迅速。特别是80年代末，东南亚各国和中国大陆继日本和亚洲“四小龙”之后相继进入经济高速增长时期，使世界经济形势产生了根本的变化，东亚成为新的世界经济重心已无可置疑。但是，位于东亚的中间部分，即连接着越南北部、广西南部、广东西南部雷州半岛、海南岛的北部湾地区则刚刚结束了战争状态，步入经济发展的起步阶段。邓小平同志于80年代中期即提出开发海南岛，接着在1988年海南行政区脱离广东省而成为中央政府直属的一个新省，同时它又成为我国第五个也是最大的一个经济特区。海南省政府在建省伊始即提出把海南岛西北部的洋浦港及其周围地区三十平方公里土地一次性成片出让给外商来开发的计划。由于这项大胆、特殊的外商成片开发方式在当时尚无先例，所以经过一些争议和筹备到1992年3月国务院才正式批准设立洋浦经济开发区。1993年9月9日开始，洋浦经济开发区海关隔离设施正式启用，我国最大的保税区——即自由经济区开始实际运行。这一天，朱镕基副总理及国务院各部委领导数十人专程来到海南并视察了洋浦开发的进展。昔日鲜为人知、十分落后的海南岛西北部洋浦地区变成了中国改革开放和投资开发的新热点，它是迄今为止我国第一例由外商成片地开发投资经营的开发区，同时又是中国最大的保税区，即事实上的中国第一个自由港。

洋浦经济开发区的周围环境

随着世界经济重心的转移和区域性经济合作的趋向加强，中国的对外开放格局已逐渐成形。80年代以来，中国改革开放

的前沿是沿海开放地带，从北往南逐步形成了“四洲两湾”（图门江、长江、闽江和珠江的4个三角洲以及渤海湾、北部湾）。我国的14个开放城市、5个经济特区、12个保税区以及浦东与洋浦2个新型开发区均处在这条开放带上。其中，渤海湾和北部湾是中国最大的两个海湾。随着中韩两国建交，渤海湾经济圈已初具规模，发展前景看好。而中国最南端的北部湾地区是沿海发展水平最低、开发时间最短的地区。但是，北部湾地区丰富的自然资源和独特地理位置，又使其成为一个开发潜力巨大、开放意义十分重要的发展前沿。如果北部湾地区经济合作与开发区得以形成，它对我国大西南和海南腹地的经济起飞、对中南半岛的经济发展以及对我国参与东南亚和南亚国家的经济协作都将产生不可估量的积极影响。反之，若不能使北部湾经济合作开发区迅速崛起，我国沿海地区的开放与开发就形不成由北至南的完整态势，大西南和海南的发展就会长期受到抑制，而我国与东南亚的天然纽带联系也将荒置。所以，我国著名经济学家、国务院发展研究中心常务干事季崇威首先提出了北部湾开发区的构思。我认为这是一个很有远见的设想。

北部湾地区作为低度发展区域正好介于港澳台与东盟各国两个相对高度发展区域之间，鲜明地显示了“发展的低谷地带”特征。高度发展带的资金、技术、人才与低度发展带的自然资源、劳动力的结合将形成北部湾地区合作与发展的历史机遇。在北部湾地区从战场变成市场、从封闭变为开放、从地缘劣势变成优势的过程中，充分利用与相邻的两个高度发展区域的经济互补之益，必然会获得巨大的经济开发效应。

环北部湾地区涉及到越南、我国的广西、广东和海南三省。岸线漫长，遍布着初步发育成型的深水不冻港，如海南的洋浦、海口、八所、三亚；广西的北海、防城、钦州；越南的鸿基、海防、岘港。它们以北部湾作为天然联系纽带，海上运输便利，相

隔最远的港口直航一日便可抵达，形成经济区域理论中所指的“一日区”优越条件。再加上各港口均有较大的腹地，使得北部湾地区的经济发展前景必然看好。

同时，我们也看到北部湾地区也有着其明显的弱点与特点。首先，该区域的各个部分均具有经济发展功率的低层次性，因此它们之间的关系既不是强者与强者之间的专业分工性合作，也不是强者与弱者之间的生产要素互补性合作，而是典型的发展中地区与发展中地区的“南南合作”。其次，该区域内自然资源与产业结构的类同性，决定了区域内生产要素的互补性不强、区域内合作动机小于区域外的合作动机。再者，上述两特点决定了该地区各个部分都在寻求开发投资的竞争性。北部湾地区的各个部分目前都急于引进资金、技术和项目，以获得开发的领先地位。而谁如果在经济发展水平上领先出线上等级，谁就能借助北部湾的“一日区”的区位优势，在未来该区域的经济合作关系中处于领先和优惠的地位。因此，目前北部湾地区各部分之间相互竞争的冲动就大于相互合作的冲动。

从 80 年代中期到 90 年代初期这第一轮竞争，北部湾地区各个部分中数海南的发展最快，占有明显的优势。在中央建省办特区的特殊政策实施以来三年内，海南省如期实现了国务院对海南提出的第一步目标，即赶上全国平均水平。1992 年全省的 GDP 达到 141 亿元，人均 GDP 达 2113 元，年增长 11.8%，超过了全国平均水平；全省固定资产投资完成 217 亿元，年增长率达 35%，其中外省协议投资 40 亿美元。实际利用外资额 12.3 亿美元。

洋浦经济开发区的发展战略

洋浦的开发是中央的一项重大决策，更是海南省经济发展

战略中的重要组成部分。而海南省的经济发展战略，根据我个人理解，可以从下述几个方面加以分析。

首先，国务院在1988年建省时制定了海南经济发展三阶段的目标：“争取三、五年内赶上全国平均水平，到本世纪末达到国内发达地区水平，进而为赶上东南亚经济发达国家和地区的水平而努力。”1992年，海南经济发展第一阶段目标已经达到。第二阶段目标按人均GDP是6000元，根据去年下半年到今年上半年海南的投资形势分析，第二步目标实现是有把握的。

第二是关于对外开放的外向走势。第一阶段的五年中，海南的外向走势自然而然地是“北上”，以开放的姿态、优惠的政策，拓展“内联外引”的渠道，特别是加强与珠江三角洲以及港澳台联系，以大开放带动大开发，从而迅速赶上了全国平均水平。进入第二发展阶段的海南，在继续加强实现与华南经济一体化，巩固“通过对外开放求对内发展”的同时，应当谋求对外的辐射发展。当前现实可行的就是“西进”，加强环北部湾地区的经济往来。实际上自去年开始，已有不少海南的企业到广西南部 and 越南去投资和贸易。最终，海南省得以凭借“海洋大省”的特殊优势，“南下”开发南中国海，参与东南亚地区的经济合作与竞争。

第三是关于体制上的先行。与海南发展战略三步目标、对外开放的三方向走势相适应，海南省曾提出管理体制上逐步跃进的上、中、下三策。“下策”即是五年来全面落实和实施经济特区政策，“中策”是从去年开始建立象洋浦开发区、海口保税区、海南国际科学工业园区以及三亚亚龙湾国家旅游度假区等数个特区中的特区，实行全新的管理体制和更加优惠灵活的政策，为全岛的进一步开放和全面的改革作准备。“上策”则是使海南岛在全国率先建立社会主义市场经济，创造一种全面按照国际惯例办事、与国际经济接轨的外向型市场经济新体制。

第四是关于海南超常规的产业政策。通过第一阶段海南发展的基础，海南省政府进一步明确了“三、二、一”的产业发展顺序，即以第三产业为先导产业来带动工业和农业的发展这一超越常规的产业政策。根据海南的特殊情况。旅游、房地产、金融贸易等第三产业是当前海南吸引外来资金最多的行业。为海南基础设施的建设集聚了大量资金，将使海南在交通、能源等投资环境建设方面近期达到一个新的阶段。

上述几方面，构成了海南特区领先发展战略的轮廓。其中，洋浦经济开发区具有特殊重要的意义。海南省政府已确立了洋浦开发区在海南改革开放和经济发展中“重中之重”的战略地位。这就是说洋浦在当前及今后一段时期中正处于海南开发布局中的重点。

在海南省的开发布局中海口市和三亚市率先启动，发展迅速，投资开发格局已初步形成。海口作为海南省中心城市发展轻工业和第三产业；三亚市作为中国最南端的城市凭着其独特的自然环境正在向旅游城市发展。但海南岛今后经济的重心根据自然条件和地理位置都是规划在目前仍处于落后地位的西部地区，特别是洋浦半岛。由于海南省在中央的关心和支持下，成功地引进了港资，熊谷组（香港）有限公司牵头成片开发洋浦半岛，到本世纪末，将总共投入资金 180 亿港币进行基础设施建设并吸引项目投资一千亿港币以上。这是海南目前最大开发项目。它的目标是建成以技术先进工业为主导、第三产业协调发展的外向型经济区。形成对海南起着带动和辐射作用的外向型加工工业基地、原材料基地、交通运输中心和贸易中心。同时，洋浦的开发也就成为海南省在北部湾地区实施领先发展战略的中心环节。最近，我们根据国务院领导关于要加快洋浦开发的指示，正在同外资开发企业协商制定洋浦发展战略。其基本构思是：