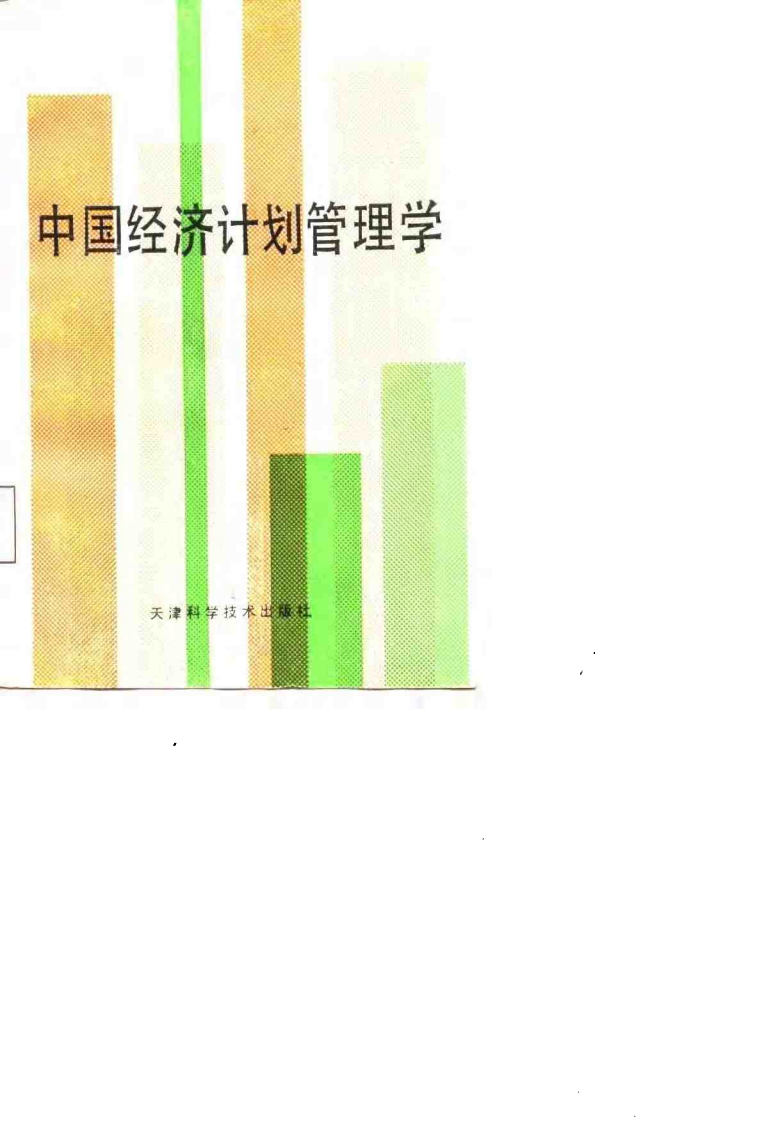




中国经济计划管理学

天津科学技术出版社

责任编辑：鹿兴志

王国利

中国经济计划管理学

主 编

杨民权 周用彬

副 主 编

胡永良 邓明发

•

天津科学技术出版社出版、发行

天津市津塘道130号

山东省临沭县印刷厂印刷

•

开本787×1092毫米1/32 总印19.5 字数441,000

1987年7月第1版

1987年7月第1次印刷

印数：1—10,400

书号：4212·35 定价：3.70元

ISBN 7-5038-0113-9/F·4

前 言

我们编写的《中国经济计划管理学》同广大读者见面了。编写这本书有两个目的，一是满足华北地区高等院校财经专业教学以及各级计划工作干部学习《国民经济与社会发展计划》基本理论的需要；二是为逐步建立具有我国特色的经济计划管理学打下一个初步的基础。因此，我们在编写过程中，除了以马克思主义为指导，紧密结合我国经济体制改革和计划工作的实际需要外，还更多地注重总结我国这些年来计划管理的历史经验，做到计划管理更好地适应商品经济的发展，注意扩大科技和社会发展计划的内容，尽力避免学科之间的重复，重视提高专业性程度，增加必要的计划图表，把抽象的东西具体化。

具有我国特色的经济计划管理学的教材建设，目前仍是一个新领域。虽然近几年已出版了一些这方面的教材和专著，而每一种都有它的特点和可以借鉴的。但是，由于中国经济计划管理是一个涉及面很广，综合性很强的新问题，我们的知识面较窄，水平又很低，加之编写时间比较仓促，因此，对书中的某些设想和提法，难免有错误之处，欢迎广大读者批评指正，以便再版时进一步修改。

参加本书编写的有：河北大学杨民超（第一、二、三章）、罗勇（第八章）；河北财经学院邢明发（第四章）、尹振才（第九、十章）；南开大学胡永良（第五章）；内蒙古

财经学院富荣魁（第六章）、李福顺（第十五章），山西大学徐澜（第十一章）；天津财经学院张庆利、刘蔼谦（第十二章）；河北经济管理干部学院刘跃华（第七章）、周用榜（第十三章）、钟胜复（第十四章）。河北大学经济系青年教师李惠茹、韩保江参加了本书的具体工作。由胡永良、邓明发任副主编，负责纂改工作；杨民超、周用榜任主编，负责修改定稿。

在本书编写过程中，杨启先、王积业等同志提出了宝贵意见。还得到河北省计经委、山西省计委、天津市计委、内蒙古计委等部门的大力支持。谨此表示感谢。

编 者

1987年1月

目 录

第一章 我国社会主义经济是有计划的商品经济…………… (1)

第一节 正确处理计划经济与商品

经济的关系…………… (1)

一、计划经济是历史发展的必然…………… (1)

二、商品经济是社会主义经济不可逾越的阶段…………… (4)

三、计划经济与商品经济的统一…………… (7)

第二节 有计划的商品经济的性质与特征…………… (9)

一、有计划的商品经济的性质…………… (9)

二、社会主义商品经济与资本主义

商品经济的异同点…………… (12)

三、社会主义阶段的计划经济与共产主义

阶段的计划经济的异同点…………… (15)

第三节 建立有计划商品经济的基本格局…………… (20)

一、坚持社会主义所有制的新格局…………… (20)

二、完善社会主义的市场体系…………… (23)

三、实行宏观管理的间接控制…………… (26)

第四节 发展有计划的商品经济的重要性…………… (28)

一、发展社会主义商品经济是推动社会主义现代化

建设的重要基础和物质前提…………… (29)

二、发展社会主义商品经济是改变传统

旧观念的内在动力…………… (31)

复习思考题…………… (34)

第二章 计划管理体制…………… (35)

第一节 计划管理体制的实质.....	(35)
一、计划管理体制的意义.....	(35)
二、计划管理体制是经济体制的主体.....	(37)
三、建立计划管理体制的客观依据.....	(39)
第二节 我国计划管理体系的建立与发展.....	(41)
一、我国计划管理体制的沿革.....	(41)
二、建立计划管理体制的原则.....	(45)
三、计划管理体制改革的任务和内容.....	(50)
第三节 计划管理的组织机构.....	(63)
一、我国计划管理的组织机构.....	(63)
二、我国各级计划管理机构权限的划分.....	(67)
复习思考题.....	(73)

第三章 国民经济计划的目标与组成..... (75)

第一节 国民经济社会发展战略与任务.....	(75)
一、制定国民经济社会发展战略的重要意义.....	(75)
二、经济和社会发展战略的主要内容.....	(76)
三、制定社会发展战略应考虑的问题.....	(84)
四、国民经济计划管理的基本任务与职能.....	(86)
第二节 国民经济计划体系.....	(89)
一、经济、科技和社会发展的有机结合.....	(89)
二、长期计划、中期计划和短期计划的结合.....	(91)
三、中央计划、地方计划和基层计划相结合.....	(97)
第三节 国民经济计划的指标体系.....	(99)
一、计划指标体系及其内容.....	(99)
二、建立计划指标体系的基本要求.....	(101)
三、计划指标的分类.....	(102)

四、计划指标的完善·····	(106)
复习思考题·····	(108)
第四章 计划管理过程·····	(109)
第一节 计划信息和预测·····	(109)
一、计划信息的作用及来源·····	(109)
二、计划信息的要求和作业程序·····	(113)
三、计划预测的作用和原则·····	(115)
四、预测方法体系和预测程序·····	(118)
第二节 计划决策·····	(121)
一、计划决策的含义及其特点·····	(121)
二、计划决策的内容·····	(123)
三、计划决策的作用·····	(125)
四、计划决策的科学化·····	(127)
第三节 计划的编制·····	(133)
一、计划的编制依据·····	(133)
二、计划的编制程序和工作过程·····	(135)
三、编制计划的方法·····	(138)
第四节 计划的执行、调节、检查和评价·····	(141)
一、计划的贯彻执行和调节·····	(141)
二、计划的检查和评价·····	(143)
复习思考题·····	(145)
第五章 经济效益计划·····	(147)
第一节 经济效益计划是计划管理的中心环节·····	(147)
一、经济效益的概念和实质·····	(147)

二、经济效益计划的地位	(154)
第二节 经济效益计划的内容和方法	(159)
一、经济效益计划的内容	(159)
二、经济效益计划的方法	(160)
三、评价经济效益计划的指标体系	(160)
四、全社会经济效益指标的计算	(161)
五、附：我国第七个五年计划综合经济效益计 划指标及1986年经济效益计划表格	(167)
第三节 提高经济效益的基本途径	(171)
一、根本办法是坚持改革，实现总供给与总需求 的平衡	(172)
二、树立正确的战略思想，实现正确的宏观经 济决策	(174)
三、提高经济效益要树立辩证观点	(176)
四、加快技术进步，实现经济结构合理化	(184)
五、以提高产品质量为中心，全面加强企业管理	(188)
复习思考题	(190)

第六章 物质生产计划

第一节 物质生产计划的地位和任务	(191)
一、物质生产计划在国民经济中的地位	(191)
二、物质生产计划的任务	(192)
第二节 物质生产发展速度和比例关系	(193)
一、物质生产发展速度	(193)
二、物质生产的比例关系	(199)
三、交通运输业和工农业生产的比例关系	(210)
四、能源工业和物质生产的比例关系	(212)
第三节 物质生产计划的编制	(216)

一、主要农产品产量计划的编制方法·····	(216)
二、主要工业品产量计划的编制方法·····	(222)
三、货物运输计划的编制方法·····	(227)
复习思考题·····	(233)

第七章 固定资产再生产计划····· (234)

第一节 固定资产再生产计划的作用和特点····· (234)

一、固定资产及其分类·····	(234)
二、固定资产再生产及其基本形式·····	(235)
三、固定资产再生产计划的作用·····	(239)
四、固定资产再生产计划管理的特点·····	(240)

第二节 固定资产投资计划····· (241)

一、固定资产投资及其构成·····	(241)
二、确定适度固定资产投资规模的意义·····	(244)
三、固定资产投资规模的确定·····	(245)
四、固定资产投资规模的控制·····	(255)
五、固定资产投资的合理分配·····	(259)
六、附：我国第七个五年计划固定资产投资计划指标 及计划表表式·····	(264)

第三节 建设项目计划····· (271)

一、建设项目及其类型·····	(271)
二、确定建设项目的一般程序·····	(272)
三、建设项目性质和规模的选择·····	(274)
四、建设地址和建设标准的选择·····	(275)

第四节 固定资产投资效果计划····· (279)

一、提高固定资产投资效果的意义·····	(279)
二、固定资产再生产时期的经济效果·····	(280)
三、固定资产使用时期的经济效果·····	(280)

复习思考题	(291)
-------	-------

第八章 商品流通计划 (293)

第一节 商品流通计划的重要地位和任务 (293)

一、商品流通计划的重要地位 (293)

二、商品流通计划的任务 (295)

第二节 生产资料流通计划的编制 (298)

一、生产资料平衡的指导思想 (298)

二、生产资料的平衡 (303)

三、生产资料平衡计划的编制 (307)

第三节 消费资料平衡计划 (316)

一、社会购买力计划 (316)

二、社会商品可供量计划 (323)

三、组织消费品的供需平衡 (329)

第四节 对外贸易计划 (334)

一、对外贸易计划的任务与要求 (334)

二、对外贸易计划的内容 (337)

复习思考题 (346)

第九章 科学技术与教育事业计划 (347)

第一节 科学技术与教育事业的战略地位 (347)

一、科学技术、教育事业与经济建设的关系 (347)

二、科学技术计划与教育事业计划的特点 (351)

第二节 科学技术计划的任务和内容 (353)

一、科学技术计划的任务 (353)

二、科学技术计划的内容 (353)

三、发展科学技术的战略措施 (365)

第三节 教育事业计划的任务和内容·····	(370)
一、教育事业计划的任务·····	(370)
二、教育事业计划的内容·····	(371)
复习思考题·····	(389)
第十章 人口与劳动力计划·····	(390)
第一节 人口再生产计划·····	(390)
一、人口再生产计划的作用·····	(390)
二、人口再生产计划的任务与原则·····	(392)
三、人口再生产计划的编制·····	(396)
第二节 劳动力计划·····	(410)
一、劳动力计划的地位与任务·····	(410)
二、劳动力计划的特点·····	(412)
三、劳动力计划的编制·····	(414)
第三节 劳动生产率计划·····	(425)
一、劳动生产率计划的意义与任务·····	(425)
二、提高劳动生产率的主要途径·····	(428)
三、劳动生产率计划的编制·····	(431)
复习思考题·····	(434)
第十一章 人民生活水平提高计划·····	(435)
第一节 人民生活水平提高计划·····	(435)
一、人民生活水平提高计划的任务·····	(435)
二、合理确定人民生活水平·····	(440)
第二节 人民生活消费结构·····	(445)
一、人民生活消费结构及其分类·····	(445)
二、合理消费结构的确定·····	(448)

三、我国近期的消费原则、消费结构的设想·····	(449)
四、人民生活水平提高计划的编制·····	(451)
五、人民生活水平综合指标值的测算·····	(452)
第三节 工资计划·····	(456)
一、工资计划的基本原则·····	(456)
二、工资总额计划和平均工资计划·····	(459)
三、工资差别及其确定的客观依据·····	(461)
复习思考题·····	(464)

第十二章 地区计划····· (465)

第一节 地区计划的特点和要求·····	(465)
一、地区计划的特点·····	(465)
二、地区计划的要求·····	(467)
第二节 地区计划的任务和主要内容·····	(471)
一、地区计划的任务·····	(471)
二、地区计划的主要内容·····	(472)
第三节 地区计划的综合平衡·····	(477)
一、地区综合平衡的必要性·····	(477)
二、地区综合平衡的特点·····	(479)
三、地区综合平衡的内容·····	(481)
复习思考题·····	(485)

第十三章 国民收入计划····· (487)

第一节 国民收入计划的作用·····	(487)
一、国民收入核算的两种体系·····	(487)
二、国民收入运动的客观过程·····	(491)
三、国民收入计划的作用·····	(493)
第二节 国民收入生产计划·····	(496)

一、影响国民收入生产的因素·····	(497)
二、国民收入的增长速度·····	(499)
三、国民收入的生产结构·····	(505)
第三节 国民收入分配计划·····	(506)
一、国民收入初次分配计划·····	(507)
二、国民收入再分配计划·····	(510)
三、确定积累和消费比例的方法·····	(514)
第四节 国民收入使用计划·····	(521)
一、积累和消费的比例是社会分配中的根本比例·····	(521)
二、安排积累和消费比例的依据和原则·····	(523)
复习思考题·····	(529)

第十四章 综合财政信贷计划····· (530)

第一节 综合财政信贷计划的体系和作用····· (530)

- 一、综合财政的概念····· (530)
- 二、综合财政信贷计划的体系····· (534)
- 三、综合财政信贷计划的作用····· (537)

第二节 综合财政信贷计划的编制····· (538)

- 一、国家预算····· (539)
- 二、预算外资金收支计划····· (544)
- 三、信贷收支计划····· (548)
- 四、居民货币收支计划····· (557)
- 五、外汇收支计划····· (560)
- 六、综合财政信贷收支计划总表····· (562)

第三节 各项财力之间以及财力和物力

之间的平衡····· (566)

- 一、财政和信贷的平衡····· (566)
- 二、财政信贷和居民货币资金的平衡····· (570)

三、利用外资和国内资金的平衡·····	(571)
四、资金和物资的平衡·····	(572)
复习思考题·····	(576)

第十五章 经济调节手段····· (578)

第一节 经济调节手段的意义和作用····· (578)

一、社会主义经济调节手段的实质····· (578)

二、在计划管理中运用经济调节手段的客观必要性·· (581)

三、社会主义经济调节手段的作用····· (583)

四、运用经济调节手段的条件····· (585)

第二节 充分发挥各种经济杠杆的作用····· (587)

一、价格杠杆····· (587)

二、税收杠杆····· (593)

三、信贷杠杆····· (597)

四、工资、奖金杠杆····· (600)

第三节 加强各种经济调节手段的综合运用····· (600)

一、综合运用各种经济调节手段的必要性····· (601)

二、必须加强和完善经济调节系统····· (603)

复习思考题····· (609)

第一章 我国社会主义经济是有 计划的商品经济

第一节 正确处理计划经济与商 品经济的关系

一、计划经济是历史发展的必然

计划经济，是社会主义国家在生产资料公有制的基 础上，按照社会主义客观经济规律的要求，通过统一的国民经济计划，有计划地领导、组织和调节国民经济活动的一种社会经济制度。更概括地说，是由社会按照预定计划自觉地管理下的国民经济。

这样的计划经济，指的是对国民经济的一些主要经济活动。比如，经济和社会发展战略目标、总体规划、技术政策、国民收入的测算和分配，经济结构的调整，生产力布局，国土整治与开发，生态环境保护，财政、信贷、国际收支的平衡，货币的发行，国家建设的重大项目，以及人民生活的改善程度等，进行有计划的安排、控制、调节和管理的一种经济制度，而不能单纯地理解为一种管理经济的方法。不清这一点，就是承认在任何社会制度下都可以实行的一种经济管理方法。这就抹煞了不同经济制度之间的本质区别，混淆了管理制度与管理方法之间的界限。显然是不正确的。计划经济制度的建立，是历史发展的必然，是社会主义经济

的主要特征，是由社会主义的客观经济规律所决定的。

在社会存在分工的条件下，按一定比例在国民经济各部门分配社会劳动，具有客观必然性。人类的物质生产活动，自从社会出现分工以后，人们互相交换，互相联系和互为条件的各种形式的社会经济活动，就已经产生了。随着社会分工的日益发展，特别是进入社会化大生产以来，各种物质生产活动之间的相互依赖关系就更加密切和复杂，国民经济各部门、各个环节之间更需要保持一定的比例关系。例如从生产方面来说，工农业生产部门以及其它生产部门之间，无时不是互相依赖，互相制约的。农业的发展没有工业提供的日用品、化肥、农药、农业机械，生产是不可能进行的；工业的发展，没有农业提供原料、粮食、副食品，也是不可能的。从社会再生产各个环节来说，也是相互制约的，生产虽然决定流通、分配和消费，而流通、分配和消费又反作用于生产。只有这样，社会才能不断地进行再生产，否则，社会生产就会受到阻碍或破坏。

国民经济各部门和社会再生产的各个环节之间的这种互为条件、互相依存的关系，不仅是一般的经济关系，而且还存在着一定的数量对比关系，即人们常说的比例关系。为了按照这种比例关系分配生产资料和劳动力，对国民经济必须实行计划经济。

任何社会化大生产客观上都要求在各个部门之间按一定比例分配社会劳动。但是，社会制度不同，实现这种比例的方法也就不同。资本主义生产是高度社会化大生产，国民经济存在着发达的、复杂的分工和密切的联系。客观上要求各个部门之间的发展保持一定的比例。但是，资本主义生产

是建立在生产资料私有制的基础上的，存在着生产社会化与生产资料私人占有之间的矛盾，资本家之间的竞争激烈，生产什么、生产多少，都是按照各自的利润去进行，大家都不愿意受到别人的支配和社会的统一计划。因此，它在本质上是排斥整个国民经济的计划性的。资本主义经济的发展比例也不可能通过计划调节去实现。有些资本主义国家也编制“计划”，但有很大的局限性，企业的个别行为的总和始终不能与总体平衡要求完全吻合，不能解决生产社会性和生产资料私人占有之间的矛盾，不能消除资本主义竞争和无政府状态，不能在全社会范围内有计划地发展经济。

在社会主义社会里，生产的社会化和生产资料公有制，决定了社会生产必须按照一个预定的目标有计划地进行，把国民经济各部门、各地区、各企业联结成为一个有机的整体，纳入社会经济计划之中。这是因为：在社会化生产基础上的生产资料公有制，把劳动者在全社会范围内联合起来进行生产活动，就能按照统一计划，按比例分配生产资料和劳动力；建立了和社会化生产相适应的生产资料公有制，国家掌握了经济命脉，就能按照全社会的利益和需要来支配和使用社会劳动。自觉地有计划地安排社会生产，使各个部门、地区、企业按比例地协调发展；生产资料公有制的建立，劳动人民成为生产资料的主人，不论是全民所有制还是集体所有制的部门和企业，它们的根本利益是一致的，人们之间的生产目的也是一致的。因此，它们能够结成一个整体，在国家统一计划下，使生产和需要大体协调起来；由于生产资料公有制的建立，社会主义国家无不利用计划、统计、财政、金融等部门所提供的信息，根据生产资料和社会需