

# 广西乡镇改革 开放与发展

第一辑

广西社会科学院乡镇  
发展研究中心编

GUANG XI XIANG ZHEN  
GAIGE KAIFANG YU  
FAZHAN

广西人民出版社

# 广西乡镇 改革开放与发展

第一辑

主 编 陈立生 周 毅  
副主编 王洁钢 李玉军

广西人民出版社

---

(桂)新登字01号

责任编辑 韦向克

责任校对 程洁军

广西乡镇改革开放与发展

第一辑

广西社会科学院乡镇

发展研究中心 编

---

广西人民出版社出版发行

南宁市河堤路14号 邮政编码: 530021

850毫米×1168毫米 1/32

19.5印张 500千字

广西桂苑国际科技

服务公司印刷厂印刷

1994年9月第1版

1994年9月第1次印刷

---

ISBN7-219-02695-1/F·274 定价:(平)18元 (精)23元

---

# 《广西乡镇改革开放与发展丛书》

## 编纂委员会

顾 问： 杨基常 平 雷 詹宏松

韦 钦 黄延南

主任委员： 黄 铮

副主任委员： 钟启泉 蓝日基

委 员： (按姓氏笔划为序)

王洁钢 肖永孜 陈立生

李玉军 岑贤安 周 毅

饶任坤 钟启泉 黄 铮

郭学群 曾德盛 蓝日基

---

序

中共广西壮族自治区委员会副书记 丁廷模

由广西社会科学院乡镇发展研究中心组织编写的《广西乡镇改革开放与发展丛书》即将分辑陆续出版了。编者要我为之作序，我欣然接受了。

在社会主义现代化进程中，农业、农村和农民“三农”问题，始终是关系改革、发展和稳定工作大局的根本性问题。改革开放15年来，乡镇一级党委政府在贯彻执行党和国家的方针、政策和法令，深化农村改革，发展农村经济，建设社会主义精神文明，推动社会进步等方面，做了大量的工作，取得了重要成就，积累了丰富经验，发挥了极其重要的作用。正如江泽民同志所说：“没有农村改革的成功和农村经济的繁荣，整个经济体制改革就不可能全面展开，国民生产总值就不可能出现今天这样生机勃勃的局面。”随着改革开放的深入发展，乡镇改革积累的经验，很有必要加以总结、交流、推广和提高。

在实行社会主义市场经济的新形势下，农业和农村经济面临着许多新矛盾新问题，这些矛盾和问题解决得怎样，不仅直接关系到农业，也关系到整个国家的稳定和昌盛。因此，“三农”问题在我国社会主义现代化建设中的重要地位，不仅没有改变，而且愈来愈显得突出重要了。

邓小平同志提出：“农业是根本，不要忘掉。”“九十年代经济如果出问题，可能出在农业上。”实现 90 年代我国农村改革和发展的宏伟目标，建设有中国特色的新农村，面临一系列新的问题，需要在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线指引下，结合农村发展的实际，创造性地加以解决。中央多次强调，各级党委要用很大的精力抓农村工作，党委书记要经常关注和亲自指导农村工作，凡属农村改革和发展的重大问题，都要亲自调查研究，作出决策和部署，并检查落实情况。乡镇工作，是我国农村改革的前沿阵地。“上面千条线，下面一根针”，那里汇集了党的农村政策的实践反馈和来自农村的大量信息，尤其值得各级领导特别是县级以上领导的关注。

惟其如此，《广西乡镇改革开放与发展丛书》的编辑与出版，有着重要的理论价值和现实指导意义。编入该书的乡镇，有的乡镇企业龙腾虎跃，有的农业综合开发搞得有声有色，有的基层建设井井有条，有的在建立农村社会化服务体系、培育农村市场方面颇有创造，有的在农村社会主义精神文明建设和农村社会治安综合治理方面成绩斐然，有的已初步建立起适应社会主义市场经济要求的经济运行机制，如此等等。这些乡镇，虽然客观条件各异，但在贯彻党在新时期的农村政策，探索发展大农业经济方面，都积累了值得借鉴的经验。通过系统总结和集中介绍，对外可以宣传我区农村改革的重大成就，扩大广西的知名度；对内可以供乡镇间互相交流、借鉴，取长补短，共

同提高;同时还可以为各级领导制订深化农村改革的政策措施提供决策依据,其作用是不言而喻的。

我希望,该书的编辑出版,能促成我区乡镇改革开放经验的大总结、大交流,在我区乡镇间形成一股互相学习、互相借鉴的热潮,达到表彰先进、激发后进的效果。同时希望各级领导都读一读这套书,从中了解农村发展变化的新情况,捕捉来自乡镇第一线的新信息,解放思想,抓住机遇,奋力拼搏,为推进农村改革开放,加快农业和农村经济发展,率领广大农民奔小康而努力奋斗!

---

## 目 录

|                |       |
|----------------|-------|
| 序 .....        | 丁廷模   |
| 玉林市玉林镇 .....   | (1)   |
| 平南县丹竹镇 .....   | (20)  |
| 合浦县廉州镇 .....   | (39)  |
| 钦州市小董镇 .....   | (53)  |
| 荔浦县荔城镇 .....   | (69)  |
| 博白县沙河镇 .....   | (89)  |
| 桂林市郊区甲山乡 ..... | (110) |
| 宾阳县黎塘镇 .....   | (127) |
| 玉林市南江镇 .....   | (144) |
| 陆川县温泉镇 .....   | (162) |
| 博白县亚山镇 .....   | (175) |
| 平南县环城镇 .....   | (189) |
| 田阳县田州镇 .....   | (207) |
| 邕宁县蒲庙镇 .....   | (219) |
| 藤县太平镇 .....    | (234) |
| 贺县黄田镇 .....    | (246) |
| 北流市民安镇 .....   | (266) |
| 容县容城镇 .....    | (281) |
| 平南县寺面乡 .....   | (292) |
| 桂平市中沙镇 .....   | (305) |
| 钟山县钟山镇 .....   | (320) |
| 陆川县马坡镇 .....   | (333) |
| 合浦县南康镇 .....   | (346) |

---

|              |       |
|--------------|-------|
| 钦州市犀牛脚镇..... | (359) |
| 贺县公会镇.....   | (373) |
| 藤县城关镇.....   | (386) |
| 合浦县营盘镇.....  | (394) |
| 平南县官成镇.....  | (408) |
| 浦北县乐民镇.....  | (422) |
| 灵山县三海镇.....  | (435) |
| 岑溪县三堡镇.....  | (446) |
| 贺县桂岭镇.....   | (458) |
| 藤县天平镇.....   | (469) |
| 苍梧县旺甫镇.....  | (483) |
| 昭平县五将乡.....  | (492) |
| 浦北县北通镇.....  | (507) |
| 灵川县潭下镇.....  | (520) |
| 桂平县中和镇.....  | (532) |
| 博白县龙潭镇.....  | (541) |
| 玉林市成均镇.....  | (555) |
| 武鸣县府城乡.....  | (569) |
| 容县容厢乡.....   | (584) |
| 灵川县灵川镇.....  | (596) |
| 后 记.....     | (609) |



## 玉林市玉林镇

### 中国乡镇之星

玉林镇是一座历史悠久的古镇,自公元 996 年筑州建城至今已有近千年的历史。它位于玉林市东部南流江畔,居玉林盆地中部,地势平坦,气候温暖,日照适中,无霜期长,雨量充沛,四季常青,属亚热带季风区。玉林镇虽然有优越的自然地理条件,但是,在解放前的漫长岁月里,城镇建设缓慢,经济萧条,至 1949 年底,只形成一个面积仅有 2 平方公里、人口 2 万多的小城镇。解放后,特别是改革开放以来,城镇建设获得迅速发展,经济欣欣向荣,如今,城镇面积达 28 平方公里,人口 15 万多人。玉林镇是玉林地区、玉林市党政领导机关所在地,交通方便,黎湛铁路纵贯城区,每天经过玉林火车站的旅客列车 12 班次。玉梧铁路、玉林飞机场正在动工兴建。南流江穿过城区向南经博白、合浦流入北部湾。公路四通八达,每天从玉林汽车站开出的客运汽车 190 多班次。从玉林出发当天可达目的地:南到北海、湛江、海口;东达梧州、广州、深圳;西到南宁、百色;北抵柳州、桂林、长沙、武汉。城区有公共汽车、出租汽车和客运机动三轮车 1500 多辆,日夜运行。市区内程控电话可直拨国内外,通讯十分便利。城区内各种服务设施、文化娱乐设施配备齐全、完善,能为国内外宾客提供舒适的食宿环境。

玉林镇现辖东成、西就、南观、北辰、城站 5 个街道办事处 27 个居委会,东明、州珮、垌口、新民、大新 5 个村公所,70 个农经社,人口 4.751 万人(其中农业人口 2.321 万人)。

玉林镇原来的工业基础薄弱。解放前,以木制纺纱机、织布机和家庭手工业作坊为主,生产土纱土布、小五金、刺绣,另外各有1家小电厂、火柴厂、碾米厂。1949年工业总产值仅131万元。新中国成立后,尤其是党的十一届三中全会以来,该镇认真贯彻对外开放、对内搞活的方针,坚持以经济建设为中心,使全镇经济建设持续高速高效发展。1993年企业总产值11.8008亿元,是1978年的72.9倍。全镇财政税收3209万元。由于经济的发展,玉林镇先后被农业部列为广西乡镇企业“五强镇”之一,全国乡镇企业发展好,对社会贡献大的乡镇,国家统计局授予“亿元乡镇”,国家民政部等授予“中国乡镇之星”光荣称号。在自治区公布的1992年度全区农村经济实力十强乡镇中,该镇名列榜首。乔石、费孝通、刘澜涛等中央领导同志和赵富林、成克杰等自治区党政领导以及有关部、委、办领导同志先后到玉林镇视察指导工作,都给予较高的评价。

## 乡镇企业突飞猛进

玉林镇原是县级镇,1975年改为乡级镇,国营、集体企业全部划归县管理,留下的镇办企业几乎为“零”。在改革开放的浪潮中,玉林镇企业异军突起,给全镇经济注入了新的活力,成为玉林镇经济的支柱和财政税收的主要来源。回顾玉林镇企业的发展,经历了创业、起步、发展、腾飞四个阶段。乡镇企业的前身是“社队副业”,党的十一届三中全会前,由于结构形式单一,经营范围狭窄,只搞一些编织、碾米、铁木农具等。1978年产值只有880.8万元,上交国家税金83.16万元,集体固定资产249.5万元。党的十一届三中全会后,在党的富民政策指引下,镇党委、政府抓住改革开放的机遇,作出了关于鼓励兴办乡镇企业的决定,镇领导带领干部和技术人员,经过几年的艰苦创业,先后建成了纸袋厂、链条厂、弹簧厂、

塑料厂、电线厂、化工厂等 10 多家镇办企业,乡镇企业开始起步,1984 年产值达到 2002.44 万元。随着改革的不断深入,获得生产自主权的居民、农民,摆脱“单一经营”束缚,寻找致富的门路,镇党委、政府领导因势利导,采取“四轮驱动”的方针,实行优惠政策,引导乡镇企业坚持公有制为主体,镇办、村街办、户办、联户办一起上,四个轮子一齐转,实现了全镇企业的快速发展。1986 年全镇企业总收入 5040.14 万元,成为玉林地区第一个突破 5000 万元的乡镇,1988 年全镇总收入 1.1312 亿元,成为广西第一个突破亿元的乡镇。此后,在国家治理整顿期间,连续 3 年超亿元。1991 年突破 2 亿元,1992 年突破 5 亿元,1993 年突破 10 亿元,连续 8 年名列广西同级乡镇之首。1993 年 1—6 月达 9.718 亿元,比上年同期增长 29.4%,1993 年全镇 10 个村街企业总收入都进入全区前 100 名,其中东明村、州珮村超 2 亿元,东成街道、北辰街道超亿元。

玉林镇企业的高速发展,使一批骨干企业脱颖而出,一批发展快、收入高的村街相继涌现。1992 年全镇 10 个村街企业总收入都超过 1000 万元,其中东明村企业总收入达 1.119 亿元,成为广西第一个超过亿元的村。由于乡镇企业的发展,1990 年 10 月玉林镇被评为中国乡镇之星,跻身于全国乡镇百颗星的行列。

玉林镇企业的发展是镇领导深化改革、更新观念、锐意进取的直接效应。他们从实际出发,充分发挥人才、资源和地理位置优势,走一条具有玉林特色的迅速发展企业的路子。

### **1、集中领导、集中精力、集中力量发展企业**

玉林镇人多地少,农业比重小。为此,镇领导把发展企业作为全镇的重要工作来抓,镇政府成立了经济委员会,村街成立了企业管理委员会,加强对企业的领导和管理,党政一把手亲自抓企业,领导班子成员都分工抓一个村街或企业,并抽调三分之二镇机关干部搞企业。由于“领导、精力、力量”三集中,有力地推动了企业的迅速发展。

## 2、多轮驱动,多轨运行,全面发展

发展乡镇企业是振兴玉林镇经济的内在要求,也是居民、农民由穷致富奔小康的必由之路。为此,镇党委政府在坚持发展集体企业的同时,更新观念,纠正一些干部把个体办企业视为歪门邪道的思想,贯彻多轮驱动、多轨运行的方针,鼓励支持个体、联营企业,使企业发展形成镇办、村街办、农经社居委会办、户办、联办一起上的蓬勃发展的新局面。1992年全镇4243家企业中,镇办企业38家,村街办企业75家,联户办企业9家,个体办企业4121家。镇、村街办企业收入2.0392亿元,占全镇企业总收入的40.71%,个体联户办企业收入2.9698亿元,占59.29%。1993年新增个体、联体企业1316家,新上项目28个,其中中外合资企业8家。企业呈现全方位发展的好势头。

## 3、启用能人,推动企业发展

玉林镇领导懂得,能人是创造社会物质财富的中坚力量,企业要加快发展,就要大胆启用人才。因此,他们启用了林伯权、吴炜康、梁秉海、邓树明、蒋祖超、苏盛兴等一批能人,使这些能人在发展企业中各显身手。林伯权把一个小小的手工作坊,办成广西最大的水泥袋专业化生产厂家。吴炜康别出心裁地选择链条为突破口,开拓链条创汇新路,建成广西唯一的自行车链条生产厂。被称为“女强人”的邓树明,把一个烂摊子办成年产值超千万元的生产电线专业厂家。梁秉海选择“以商兴村”的道路,建成广西农民第一厦——东明大厦。苏盛兴引导组织专业村,如沙发村、食品加工村等,兴一业带一群,管一方。还有缪绍新组建民间运输合作群体——东明汽车运输公司;实行“车辆自有,统一调度,单独核算,合作经营”,使该公司成为拥有汽车143辆、年营业额2000万元、上交税费600多万元的运输公司,他自己也成为远近闻名的“汽车大王”。发挥能人效益,使这批能人创办或承包的企业成为全镇举足轻重的经济支柱。缪绍新、梁光明分别被授予玉林市“汽车运输大王”、

“科学养鱼大王”称号。

#### 4、从实际出发,多门类发展

玉林镇地处玉林地区、玉林市政治、经济、文化的中心,交通方便,能工巧匠多,信息灵通。镇领导从这个实际情况出发,发挥地理位置优势,多行业、多门类发展企业,现在已发展有运输、印刷、工艺、包装、造纸、机械、电线、轧钢、化工、塑料、纺织、建材、食品、饮料、金融、商业、服务等 20 多种行业,门类齐全。其中,利用中央把玉林市列为农村改革试验区的优惠政策,申报成立了广西第一家隶属镇政府领导的金融机构——玉林城区城市信用社,1988 年 4 月成立,当年存款余额超 1000 万元,并以每年 1000 万元的速度递增,1992 年各项存款额达 6853 万元,1993 年增至 8341 万元,居玉林地区各城市金融社之首。累计贷款发放额 8000 万元,为支持乡镇企业的发展作出了突出的贡献。

#### 5、依靠科技进步,加强企业管理

乡镇企业的生存与发展,取决于产品的质量。要使产品在激烈的市场竞争中畅销不衰,就必须依靠科技进步,大搞技术革新,开发新项目、新产品,其中有铝型材、高频焊管彩色印刷、空调换气机等。镇领导重视人才开发,实施高层人才以引进为主,低层次人才以自培为主体的开发战略。1988 年以来,全镇先后聘用了 40 名工程师,280 名技术人员,指导和帮助企业上质量、上规模、上项目、上水平。5 年来共投入 1.8 亿元兴办新企业和进行技术改造、开发新产品,已有 4 种产品获部优产品称号,6 种产品获自治区优质产品称号,5 种产品销往国外,其中自行车链条销往 14 个国家和地区。通过深入开展“质量、品种、效益年”活动和达标升级活动,加强对企业的管理,该镇 1991 年通过国家评审企业 1 家,被评为全国乡镇系统先进企业 1 家,晋升自治区级先进企业 2 家,全面质量管理合格企业 3 家,计量等级合格企业 15 家,玉林镇被评为全国“质量、品种、效益年”活动先进单位,全区乡镇企业强化管理、创优升

级现场会也在玉林镇召开。

## 农业改革步步深入

玉林镇有 5 个行政村,农业人口 2.321 万人。1978 年有耕地 6391 亩(水田 5963 亩、旱地 428 亩),鱼塘 498 亩。随着经济发展和城市建设需要,征用耕地逐年增多,耕地、鱼塘面积逐年减少,到 1992 年只剩下耕地 1381 亩,鱼塘 495 亩,1993 年又征用 600 多亩,估计 1994 年基本征完。面对这样一种情况,必须根据形势发展采取相应的改革措施。玉林镇的农业改革,走过了由浅入深的三个阶段。

**第一阶段,1979 年至 1983 年。**这一阶段全面推行家庭联产承包责任制,使农民获得了土地经营的自主权。与此同时,国家适当提高农产品的价格,从而调动了农民的积极性,解放了生产力,1983 年粮食亩产 430 公斤,创历史最高记录。

**第二阶段,1984 年至 1987 年。**由于农副产品购销体制改革,镇属各村发挥地处玉林城区四周的优势,大力发展商品经济,如种菜、养鱼、食品加工等,搞多种经营,为城区人民服务。1987 年鱼塘面积达 700 亩,产鱼 2976 吨,最高亩产 1155 公斤;蔬菜面积 718 亩,最高亩产 1.125 万公斤,均创全市产量最高记录。从 1984 年起,国家开始供应玉林镇统销粮,每年 180 万公斤左右。

**第三阶段,1988 年至 1993 年。**随着改革不断深化,新的矛盾、新的问题又出现了。主要是由于原来“三级所有、队为基础”的体制改为家庭联产承包责任制后,原来的集体经济机构已无力为农户提供服务,个体农户在生产中存在问题无法解决,更无力兴办公益事业。同时,党的方针政策及行政任务和生产措施等也难贯彻落实。所有这些都阻碍着农村生产的发展。为此,根据市委、市政府关于健全和完善农村合作经济组织的决定,玉林镇以原生产队为

单位建立农村经济合作社(简称“农经社”),到1989年底全镇共建70个农经社,各村还以自然村为单位建立财务管理站,设联队会计和总出纳,管理农经社的集体资产。这项改革,形成了以家庭经营为基础的统分结合、双层经营的新体制,有力地促进了集体经济发展。如东明村,每个农经社都有集体积累,多的达300多万元,少的也有50万元,上级下达的各项任务如军优费、公粮代金、人民教育基金都能及时完成。随着集体经济发展,东明村从1991年1月起,逐月给年满60周岁的农民发养老金。

玉林镇从人多地少的实际情况出发,在农业生产中依靠科技进步主攻水稻增产,引进、开发名、优、特产品,镇农业办公室建立整套的农业服务体系,镇农业技术推广站大力推广农业生产新技术,先后引进了香蕉良种威廉斯、台湾8号、福建天宝和金丝瓜等良种试种均获得成功。试验威廉斯试管苗假植后移大田种植当年结果。采用温室育苗等解决蔬菜春淡问题取得成效。进行“蕉、菜、鱼立体种养技术开发试验”及“菜、鱼立体高产高效横式试验”均获得成功。东明水产养殖场从埃及胡子鲶鱼中选育出金黄色的胡子鲶鱼,取名为金丝胡子鲶鱼,已通过自治区级科技鉴定。州珮村也因此被评为全区科技文明标兵村。

为解决被征土地农民的出路,镇党委政府引导、组织全镇5个村发展第三产业,出现汽车运输、成衣加工、饮食服务等企业群体。全镇有汽车运输公司12家,饮食摊档2000多个。新民村日产成衣超万件,从业人员9900多人,占该农村劳动力的80%。

## 计生工作效果显著

玉林镇计生工作管理范围是整个玉林城区,有区、地、市、镇、铁路、驻军等单位689个,常住人口18.3205万人,另外还有暂住、流动人口10万多人。层次多,结构复杂,工作量大,难度也大。

10 年来,玉林镇党委政府把计生工作作为一项重要基础工作来抓,1982 年初成立玉林城区计生工作管理站和玉林镇计生工作管理站。随着计划生育基本国策的深入贯彻,计生管理机构不断健全。1992 年镇计生站人员 11 人,设有计生药具室、妇检室。1989 年成立人口与计生基础知识学校,1991 年成立各级计生协会,1993 年成立计生执法室,健全计生基础网络,各村街、各单位配备了计生专干,农经社、居委会配备了人口管理员。健全一系列计生档案,购置了大批电视教学器材,形成了正常运转的计生管理体系。

“计划生育”被称为“天下第一难事”,在玉林镇也不例外。开展计生工作的头几年,主要通过突击性的计生大清理,以完成上级下达“四术”任务为目标。结果,人口增长仍未得到很好的控制,1987 年人口自然增长率达 11.74%。经过不断探索,把计生工作重点放在农村,立足于基层,着眼于孕前,搞好全程服务,以宣传教育为先导,抓全民性的“三基”、“五期”教育。1989 年以来,举办新婚未育和批生二孩生育夫妇学习班 40 期。举办“人基”教育培训班,参加面授的达 8000 多人。同时还对全镇 15 岁以上的青年 2.5 万多人普及“人基”知识,逐步改变了人们的生育观念。为了体现生育有计划,玉林镇每年都提前发放生育指标,实行凭证生育。同时推行计划生育目标管理责任制,把经常性工作与突击性措施结合起来,常抓不懈,使人口增长过快的局面得到控制。全镇还按照上级部署,开展计生大清理、大落实,不断掀起计生工作高潮。通过宣传群众、教育群众,出现了主动计划生育的动人景象。1982 年至 1992 年全镇共做计生“四术”5.7623 万例,其中放环 2.3428 万例,结扎 3822 例。1992 年全镇“人基”教育面达到 94.5%,计生清理面达到 99.8%,落实面达 90%以上,节育率达 93.62%。1993 年经自治区计生达标检查组验收,各项指标满分,成为计生达标乡镇。

由于推行计划生育,80 年代全镇少生约 5000 人,1992 年与 1982 年相比,多胎率由 2.33%下降到 0.43%,下降了 1.9%,取得