

齐鲁韬略

主编 / 牛银虎
王茂设

山西人民出版社

山东经验给我们的启示

(序 言)

今年一月，我们一行十一人在王文学副省长的率领下到山东进行了为期十多天的农村经济考察。所到之处耳闻目睹，山东在很短时间为实现经济腾飞的经验，使我们深受教育和启发。使山东经验在我们山西生根发芽、开花结果，是我们每一位考察者的共同心愿。我们回来以后，把山东经验刚在省直农口进行了介绍，就引起了强烈反响，许许多多的为什么的问题在大家脑海里盘旋。山西和山东面积差不多，山东的人口是我们的三倍，山西没有像山东那样漫长的海岸线，但我们有丰富的令人眼红的矿产资源，我们有着勤劳朴实的三千万人民，我们和山东曾经在一个起跑线上奔跑，为什么在近几年内我们与山东拉下了那么大的距离？为什么很多在山东能够做到的，在山西就不那么容易做到？我们每年到山东参观学习的人不计其数，为什么学习山东经验的成效不那么显著？在山东考查期间，经常听到他们介绍经验时说，这是我们从山西学来的，这是我们从大寨学来的，这是我们从隰县学来的。听完这些之后，我们感到很惭愧，山西的诸多经验为什么不能在山西开花结果，为什么总是墙里开花墙

外香？为什么自己创造的东西还要出口转内销？难道是山西人……到本世纪末并没有几年，对我省来说，这是本世纪内的最重要的一次机遇。我们必须振作起来，奋起直追，抓住机遇，加快发展！在这种社会舆论的激励下，我们决定把在山东考察期间所搜集到的、带回来的以及我们自己整理出来的各种经验、体会、重要文件整理归纳、汇编成册，奉献给广大读者，奉献给广大渴望山西经济腾飞的人们。

那么，山东经验对我们有些什么启示呢？山东经济发展这样快，其经验是十分丰富的。他们的经验为我们展示了农村尽快致富的新路子，展示了在社会主义市场经济条件下发展农村经济的灿烂前景，给我们提供了许多有益的启示。

一、持续不断地解放思想，用好用足中央的政策，创造敢闯敢冒的大气候，是经济持续腾飞的首要条件。从山东发展经济的实践可以看出，思想是否解放，对各项工作的影响很大，思想真正解放了，心底无私天地宽，就能抓住机遇，就敢放开胆子去干。山东在解放思想方面，首先从领导做起，省委书记南下北上，外出考察，带头解放思想。一些地方不敢实行的办法，在山东行得通，用得好，促进了经济的发展。他们敢于逆向思维，善于反弹琵琶，政策驾驭的得心应手，收到了事半功倍之效。用山东省副省长王建功同志的话说，山东农业之所以能出现快速、稳定、健康发展的新气象，关键在于用活中央的农村经济政策，把中央精神同当地实际紧密结合起来，解放思想，实

事求是，既不照猫画虎，也不照虎画猫，在发展社会主义市场经济的总目标下，各自拿出自己的招数来，各打各的优势仗。在中央精神如何和当地实际结合的问题上，他们各级领导不当“传声筒”和“二传手”，而是担当“变压器”，把中央的精神和当地的实际紧密结合起来，创造性地工作，而且省委的精神一出台，就不受任何干扰，始终坚持执行。由于省里用好、用活、用足了中央政策，全省气候宽松，基层干部很放心，上行下效，各项政策运用得卓有成效。比如，在领导干部出国考察问题上，他们不是简单地一概反对，而是鼓励和支持出国考察，同时有明确具体的任务要求。青岛市要求领导干部每年出国考察一次，到珠江三角洲考察一次，同时要求每个出国的领导每年必须完成引进外资 1000 万美元的任务；在引进资金、引进项目、引进人才问题上，敢于重奖有功人员，不管你是谁，奖金按规定依贡献大小确定。在引导农民投资入股问题上，市县级领导带头在农村股份合作企业中入股，乡镇政府也带头在企业入股。在一些比较敏感的问题上，他们不讨论，不争论，大胆探索，只做不说，实践证明，效果很好。在机关办经济实体问题上，他们的做法是积极扶持，党政领导不在实体内兼职，只是分管，该行使什么职权就行使什么职权，能进得去出得来，不在实体内领工资。作为实体企业，其收入除了上交上级单位一定比例外，多数留作企业发展基金。由此可见，只要是真正理解了邓小平所讲的“发展才是硬道理”，坚持“三个有利于”的原则，就不存在什么思想上的框框，思想才能真正解放，也才能真正加快

经济发展的步伐。

二、坚定不移地进行改革,把中央一系列改革开放的路线、方针、政策,贯穿于经济工作的全过程,是促进经济发展的强大动力。以农村改革为例,他们一是把高产优质高效作为农业发展的指导思想,即各项生产经营活动都要把提高经济效益、增加农民收入、实现小康作为农村工作的出发点和落脚点,按照大市场、大农业、大流通和全方位开放、高层次开发的要求,调整产业结构,提高产品的数量和质量,发展高产优质高效农业。在这方面,山东省已经建立了27个高产优质高效农业示范区,10个农业高新技术开发示范区和7个外向型农业开发示范区,探索出不少经验。二是把产业化作为农村市场经济的主要经营体制和运行机制,按产业化的要求组织发展农村经济。所谓产业化,就是把一家一户的分散经营组织起来,围绕主导产业和主导产品,建立市场牵龙头,龙头带基地,基地连农户的种养加、产供销、内外贸、农工商、农科教一体化的龙型生产经营体系。按产业化组织发展农村经济,是继家庭联产承包责任制、乡镇企业异军突起之后,在农村又一次大的改革和农民富有创造性的实践。按产业化组织农村经济,有利于把千家万户分散的生产与国际国内千变万化的市场对接起来,真正把农民引入市场,有利于解决农业比较效益低的问题,实现农业内部的自我补偿、自我调节、自我发展,有利于农村社会化服务体系的建立健全,有利于实现农业现代化农村工业化和城乡一体化。山东省这几年在这方面做了积极的探索。三

是把股份合作制作为深化农村改革的突破口和培育市场经济主体的重要途径。山东现有一万多家农村股份合作制企业,目前正在从乡镇企业向种植业、畜牧业、农田水利建设等领域拓展,用股份合作的形式培育第二、三产业主体和第一产业规模经营与集约化经营的主体。四是把小城镇作为市场经济发展的载体,就是按社会主义市场经济和现代化农业的要求,把龙头企业、服务实体、管理机构以及农村转移出来的劳动力都相对集中在小城镇,使小城镇成为产业化区域经济的中心。山东省已经着手改革户籍管理制度,鼓励农民进城务工经商,建房定居,加快小城镇建设步伐。五是把科学技术和基础设施建设作为发展农村产业化的物质条件。农业发展对技术水平的要求越来越高,他们十分重视科技的作用,舍得投入。把建立科学合理的管理体制和基层合作经济组织作为基本保证,农村经济宏观管理体制和农村基层组织,都要适应市场经济发展的要求,要建立产供销一体化的宏观管理体制,打破行政区域界限,按经济区域建立合作经济组织。

三、尊重群众的首创精神,因势利导,以点带面,典型引路,是促进经济发展的重要战略措施。改革开放以来,山东省涌现出了一大批改革的典型,这些典型各具特色,各有各的高招。省里领导尊重群众的首创精神,认真调查研究,及时总结这些改革的典型,在把中央、省的精神与当地实际紧密结合的“结合”上大作文章。通过调查研究,发现典型,培养典型,总结推广典型经验,先后推广了诸

城市实行商品生产大合唱和贸工农一体化的经验；寿光市抓市场建设，把农民引入市场，带动各业发展的经验；莱芜市通过简政放权，强化乡镇服务功能的经验；招远市以流通部门为依托，实行农商结合的经验；章丘市依法建制、以制治村、民主管理的经验；莱西市加强村级组织建设、柴城市建设经济强县、平度市农科教结合的经验；周村、莱阳推行股份合作制的经验，等等。同时省里还特别注意总结各地创造的发展战略，如科教兴农战略、提高中间开发两翼战略、建设海上山东战略、高产优质高效战略、强县带动战略、农村经济产业化战略等等。这些思路和战略的实施，的确对全省农村经济以及整个经济发展产生了重大影响和推动作用。可以说，每一个新思路的提出，都把农业和农村经济发展推向一个新的阶段。1993年他们把小城镇建设与农村劳动力转移、农村产业化结合起来进行研究，进一步探索加速农村城市化的路子。各地在实践中还创造出各具特色的发展路子，概括起来主要有七种类型：桓台县高产优质高效的路子，德州地区多种经营、全面发展的路子，诸城市贸工农一体化、产加销一条龙的路子，烟台、海发展外向型农业的路子，寿光、苍山、招远、金乡培育市场带动发展的路子，莱芜、平度、禹城农科教、科物政结合的路子。另外还有以寒亭为代表的—乡—业、—村—品的路子，临淄区西单村发展立体农业、生态农业的路子，昌乐、肥城等县市发展庭院经济的路子。这些不同的路子为不同地区树立了学习借鉴的榜样。

四、建立干部的激励机制，调动干部的积极性是促进经济振兴的重要因素。山东改革的发展的崛起，引起了人们的关注，究其原因，干部路线是一个决定的因素。为了加速山东经济改革和发展，他们在干部工作中坚持了以下原则：在领导班子的配备上注重人才结构和群体结构的优化。即在班子的配备上要有不同类型的人才，力求在知识、专业、特长、兴趣、气质、年龄等方面做到优势互补。在干部使用上任人唯贤，唯才是举。在干部组织工作中破除任人唯亲的观念，树立爱才之心、用才之胆、容才之量。在实践中努力发现、培养和扶持确有改革创新精神的德才兼备的人才。他们以改革和发展的政绩作为提拔人才的主要依据。大力培养那些敢于冲破旧观念、有大无畏气魄，锐意改革，知难奋进并做出显著成绩的干部。在大胆启用能人方面，敢于重金奖励政绩突出的干部和能人，依靠能人领唱重头戏。他们用市场经济的观点看问题，只要能开拓市场，就大胆启用，不求全责备，主要看“投球”多少，而不看“犯规”多少，谁能把经济搞上去就用谁。文登市把照顾安排在乡镇企业的干部换下来，让懂得经营、会管理的年轻干部挑重担。蓬莱市注重在乡村两级组建能人班子，从个体户中选拔 120 人充实到村级班子中去，效果十分明显。

五、上下左右形成合力，几大班子齐心协力，把精力集中在领导经济建设上，是经济振兴的根本保证。一是干部形象好。山东省各级领导干部的精神面貌很好。省地县三级干部确实有那么一股劲，很能感染人。他们的口号是

“经济上不去，干部就下去”。烟台市还提出，“换脑筋、搞突破、树形象”。二是心齐。省里积极鼓励各地市、县创造性地工作，允许下面试验，探索。省里不轻易否定，更不急于纠正。他们一级给一级撑腰，一级给一级做主，各项主要经济工作，五大班子主要领导成员统一分工负责，责任到人，省地县各级层层都有责任状。他们从省委书记到村党支部书记，都能做到一任接着一任干，大家目标一致，后任不否认前任，全省上下朝着一个方向奔跑，谁也不拆谁的台，谁也不踩谁的后跟。这是山东这几年经济能够持续稳定发展的一个十分重要的因素。最后一个方面是，全社会形成共识，要把经济搞上去，发展才是硬道理。不仅经济综合部门，而且检查监督部门、组织人事部门、政法部门都坚定不移地紧紧抓住经济建设这个中心，都上，都在为振兴本省经济出力献策，用他们自己的话说，叫做谋事不谋人。这对我们来说是十分难能可贵的。

山东的经验十分丰富，我们受到的启示是多方面的。本书将我们认为最深刻的一些体会和认识介绍给读者，以期使大家从中得到教益和启发，从而振奋精神，奋起直追，后来居上，充分发挥我们山西的政治和经济优势，在向二十一世纪的进军中乘风破浪，去夺取世人瞩目的伟大成就！

编 者

1994年7月

目 录

序 言	(1)
-----------	-----

关于赴山东考察农业和农村经济的报告	(1)
-------------------------	-----

山东农村经济何以能持续快速发展	王可福(11)
-----------------------	---------

关于山东农村股份合作制和农口机关单位办实体的	
------------------------	--

考察报告	陈喜旺(21)
------------	---------

山东省调整农村产业结构情况的考察	刘德宝(31)
------------------------	---------

关于山东省乡镇企业发展情况的考察报告 ...	李克昌(43)
------------------------	---------

中共山东省委 山东省人民政府关于加快发展农村社会主义	
市场经济的决定	(51)

姜春云同志纵论山东农业和农村工作	(65)
------------------------	------

王建功同志谈农村改革与发展的思路	(82)
------------------------	------

山东省农村经济在改革中腾飞	(84)
---------------------	------

生机勃勃的山东乡镇企业	(102)
-------------------	-------

科教兴农——山东农业振兴的动力	(109)
-----------------------	-------

欠发达地区调整优化结构的典范	(115)
----------------------	-------

齐鲁大地“双千县”——桓台	(121)
---------------------	-------

粮食主产区调整结构的典范——泰安市郊区	(127)
---------------------------	-------

围绕市场办农业的苍山县	(132)
-------------------	-------

龙头带动农工商贸齐发展	(138)
胶东半岛的明珠——烟台市	(141)
实施外向带动战略发展农村市场经济	(150)
胶州市瞄准市场抓农业 突出创汇求高效	(158)
东营市加快黄河三角洲农业综合开发	(163)
中国蔬菜加工第一县——临沭县	(167)
潍坊市寒亭区初步实现农业产业化	(173)
诸城市转变职能 服务农村经济创新路	(179)
山区开发也必须走产业化的路子	(186)
兖州市发展市场农业 推进服务产业化	(194)
昌乐县的股份合作之路	(201)
产粮区如何解决“卖粮难”	(207)
全面实施科教兴农战略的莱芜市	(213)
抓流通促生产的招远市	(220)
深化农村流通体制改革的定陶县	(227)
欠发达县如何培育市场经济新机制	(234)
在平县培育市场主体 促进经济超常规发展	(238)
再造农村新的集体经济组织形式	(242)
莱阳市农村全面实行股份合作纪实	(244)
莱阳市农村股份合作经济考察报告	(255)
淄博在改革中迈上新台阶	(265)
独具特色的组群式城市	(269)
生机勃勃的外向型经济	(273)
省政府赴山东农村经济考察团随访报告	(276)

关于赴山东考察农业和 农村经济的报告

以副省长王文学为团长的山西省农业和农村经济考察团，一行 11 人，于 1994 年 1 月 15 日至 26 日，对山东进行了为期 12 天的考察学习。这次考察主要在济南市、淄博市、潍坊市、烟台市、威海市、青岛市等六个地市的十五个市县区进行。每个市县区除听介绍外，还参观了不少典型。这些典型有专业村、高新技术开发区、工业小区、农副产品加工企业、批发市场、流通设施、中外合资企业、生态农业示范村、大棚蔬菜基地、股份合作制企业等，共 50 多个。所见所闻，令人鼓舞，很受教育和启发。

山东省政府对这次考察非常重视，进行了周到的安排。无论是省、还是市、县、区、乡的领导都热情地介绍经验。山东省省长赵志浩会见了考察团成员，和王文学副省长进行了亲切交谈，并介绍了山东改革开放和经济发展概况。山东省副省长王建功，省农委、省乡镇企业管理局的负责同志介绍了山东农村改革及农业、乡镇企业发展情况和经验。省政府副秘书长董昭和全程陪同进行考察。各市、县的同志也热情接待，配合得很好。

这次考察，我们本着虚心向山东学习的态度，除听介绍、看典型外，还特别注意用个别访谈的方式了解山东农村经济发展的真经，确实收获不小。现将情况报告如下：

一、总体印象

通过十多天的考察，我们认为，山东省农村改革步子大，指导思想明确，战略重点突出，奋斗目标宏伟，总体水平高，发展速度快，区域经济集团化形成，城乡一体化步伐加快，目前正在进行由

农业大省向农业强省跨越的新飞跃。

山东省经济发展的战略目标是，到本世纪末再建成一个海上山东，农业总产值达到 1350 亿元，乡镇企业总产值达到 1.6 万亿元，粮食生产稳定在 4000 万吨以上，农民生活提前达小康。到 2010 年在经济总量上赶上韩国，再用 20 年时间在人均水平上赶上韩国。目前，全省上下正朝着这个目标奋斗。

山东农村经济发展具有以下几个明显特征：

1、经济发展总体水平高。山东是农业大省。人均粮食占有量超过 1000 斤(我省 700 斤)，没有出现卖粮难，生产和转化两个能力都非常强。山东果品生产成为主导产业，去年总产量达到 430 万吨，雄居全国首位，是我省的三倍。山东水产品后来居上，去年超过广东，达到 280 万吨(我省仅 1.4 万吨)占居全国第一。他们已经实现了由增量为主向增量增效并重的转变，全省已建成千元田 1600 万亩，“双千田”(千公斤粮、千元收入 378 万亩，5000 元田 209 万亩，万元田 50.8 万亩。继 1992 年桓台县建成“双千县”后，1993 年龙口市建成“双千市”。山东省乡镇企业总产值 1993 年达 4700 亿元，是山西省的 6.8 倍，目前正在组织第二次异军突起。需要特别指出的是，原来的千万元村、亿元乡镇、10 亿元县市的经济标准线被亿元村、10 亿元镇、百亿元县的新的更高的标准取代，我们这次所到的潍坊市、青岛市、烟台市(地级市)乡镇企业总产值 1993 年均突破 500 亿大关。威海市所辖的三市区，1993 年工农业总产值全部超过百亿元，其中荣城市超过 200 亿元。济南市天桥区北园镇是“山东第一镇”，去年农村经济总收入超过 50 亿元。牟平县西关村农村社会总产值 1993 年 13 亿元，利税 1 亿元。牟平县宁海镇一个镇就出现了 12 个产值超亿元村。这些发展最快的县、乡、镇、村是山东经济发展的先导，标志着山东经济发展潮头已经纵深突进到一个新的阶段。

2、经济发展速度快。近年来，山东全省经济持续快速发展，农

村经济在较高的基数上去年又向前跳跃了一步,实现了“三个一”:全省农民人均纯收入增加 100 多元,农业总产值增加 100 多亿元,乡镇企业总产值翻一番。发展快的市县速度更为惊人。潍坊市去年农民人均纯收入新增 288 元,达到 1200 元;烟台市一年增加 300 多元,达到 1300 元;淄博市一年增加 211 元,达到 1288 元;威海市一年新增 300 多元,达到 1250 元;寿光市一年增加 277 元,达到 1418 元;牟平县一年增加 300 元,达到 1388 元。农民人均收入这样大额增加确实是罕见的。

3、迈向市场经济的步伐大。通过调整产业结构,适应了市场经济要求,产生了结构性效益;农村股份合作制企业发展势头很猛,已占到乡村企业四分之一,并推广到林业、渔业、种植业、养殖业等各个领域;小城镇和工业小区蓬勃兴起,全省仅乡镇工业小区就达到 449 处;区域经济集团化有大的突破,出现了一批“托拉斯”组织。去年已有 78 个乡镇企业集团。这些集团产值均在 1 亿元以上,利税达 1 千万元左右,而且科技含量高,外向度大,市场占有率和覆盖面大,在市场经济海洋中有很强的抗风浪能力。文登市通信电缆集团公司是文城镇办福利企业,已有 2 亿元固定资产,去年产值 5 亿元,利润 5000 万元,现在又投资 1.3 亿元从日本引进新的设备,计划 94 年产值翻一番,本世纪末产值达 50 亿元,建成亚洲最大的电缆城。牟平县明珠总行是个村办的企业集团,由 4 个分行、10 个公司,134 个企业组成,拥有固定资产 40 亿元,去年总收入 13 亿元,实现利税 1 亿元。山东新牟里国际集团公司,也是个村办企业,有 100 多个厂家,在美国、德国、法国、俄罗斯、香港设有办事处,在 4 个国家和地区建立了贸易公司,办有 2 个高科技研究所,还开通了到日本、香港、东南亚的海上运输。去年有 12 个企业产品出口,出口额达 2300 万美元,在全国村办企业中出口创汇居第一位。这些集团对多年来形成的作坊式乡镇企业是脱胎换骨的改造,把自然村落变成了现代工业城。

二、基本经验

山东经济为什么发展快？地处沿海固然是十分重要的一个因素，但最根本的还在于他们思想解放，战略重点突出，正确运用了社会主义市场经济规律，充分调动了上上下下搞经济建设的积极性。他们的基本经验有八条：

1、不断解放思想，努力做好中央精神与山东实际结合的大文章，创造敢闻敢冒的大气候。山东解放思想首先从省委、省政府领导做起。省委书记姜春云南下北上，外出考察，带头解放思想。一些地方不敢实行的办法，在山东行得通，用得好，促进了经济发展。不久前，山东省委在分析了当前形势后，认为山东的主要矛盾仍然是思想解放不够，要求各地继续解放思想。山东省出台的搞活农村经济的文件，不是“照虎画猫”，图解中央的条文，而是根据中央的精神，从山东实际出发，研究确实能够推动山东经济发展的措施。各市、县传达贯彻省委的精神，也不是照抄照转，当传声筒，而是从当地实际出发，创造性地工作。用他们的话说，就是“各打各的优势仗、各使各的招”。山东省搞活经济政策一出台，就不受任何干扰，始终坚持执行。当中央出台一些大的政策措施之后，省委负责同志都要重申省委、省政府出台的政策继续执行，不能摇摆不定。我们在考察中了解到山东各地有许多做法表明他们思想很解放：

①鼓励和支持领导干部出国考察。青岛市有“两个必须”“两个不限”：县处以上干部每年必须出国考察一次，必须到珠江三角洲考察一次，因工作需要不限出国时间，不限出去次数。同时要求市长、副市长每年必须完成引进外资1000万美元的任务。

②继续鼓励和支持农口办经济服务实体，不急于脱钩断奶。诸城市农委去年办的实体产值1亿元，利税1千万元。

③谁引进资金、引荐人才，引来项目，就奖励谁，奖金按规定依贡献大小确定。

④县、乡干部在农村乡镇企业中投资入股。莱阳市市委书记、市长在农村股份合作制企业中就带头入股。莱阳市团旺镇以镇政府名义在镇办蔬菜股份生产

合作社入股 20 万元。这些做法在山东不争论,也没有引起什么非议,说明他们有一个支持探索、试验的宽松环境。

2、狠抓强县强乡强企业,支持骨干企业膨胀,率先扶持有条件的乡村和企业重点突破,以强带弱,共同发展。山东省委、省政府在发展乡镇企业上实行纵抓集团、横抓强县,纵横突破的战略,重点抓了一批产值过 50 亿元县、10 亿元乡镇、亿元村和企业。这些县、乡、企业基础好,实力雄厚,干部素质高,对全局影响大、带动大,能够收到事半功倍效果。省乡镇局成立了经济强乡(镇)办公室,定期分析强乡(镇)发展动态,有针对性地加以工作指导。省政府表彰了 1992 年百强乡镇。对产值超过 10 亿元、利税超过 1.5 亿元的乡镇企业集团,省里实行计划单列,生产要素配置上给予优惠。他们还让利于企、藏富于企,增强了企业自我积累、自我发展能力。烟台市狠抓“龙虎工程”,实行“大投入、大产出”战略,1993 年乡镇企业投入 54 亿元,使 50 条龙(重点乡镇)和 100 只虎(重点村、重点企业)的产值占到全市乡镇企业总产值 60% 以上,出口创汇占全市 70% 以上。文登市荷山镇提出“三为主”:内涵和外延,以外延为主;普遍提高和骨干膨胀,以骨干膨胀为主;对内搞活和对外开放,以对外开放为主。1993 年,全镇一年投入 7.3 亿元,使企业规模迅速扩大。

同时,山东省也注意扶持经济不发达地区发展生产,实行 25 个强县和 25 个弱县结对子,在互惠互利前提下,进行各种合作,共同开发。

3、调整优化农村产业结构,发展新的主导产业,推进农村产业化,实现高产优质高效。山东省 1992 年确立发展农业的基本方针是“调整结构、提高效益、加快发展,增加收入”。按照这一方针,山东从三个层次上提出产业结构调整的要求和措施。第一个层次是调整种植业结构。他们在全国首先提出“稳一块、活一块”方针,他们认为“稳一块是基础,活一块是方向”,放开展发展经济作物。山东

一些地方的农民把产业结构调整的经验概括为：“交够任务吃饱饭，咋能赚钱就咋干。”目前，全省粮食作物和经济作物的比例已经由1980年的80:20调整为75:25，有的地方已调整到50:50，乃至40:60。通过调整，粮田面积减少，单产提高，总产稳定增长，农民收入明显增加。第二个层次是调整农业内部结构。提出以畜牧、林果、水产业为突破口，促进大农业发展。1993年，山东省林牧副渔产值占农业总产值的比重达50%以上，畜牧业产值占农业产值25%以上。第三个层次是调整农村经济结构。以发展乡镇企业为重点，促进农村一、二、三产业协调发展。1993年12月山东省农村工作会议上，省委书记姜春云要求产业结构调整有新突破，到本世纪末，林牧副渔四业产值占农业总产值的比重达到60%，三大产业的比例调到20:60:20。

山东省农村产业结构调整，以市场为导向，以效益为中心进行，其做法“千奇百怪”。最引人注目的是“大棚革命”。一般一亩大棚年收入1万元左右，多的达4万元。临淄区7万个蔬菜大棚，可年收入4.2亿元，加上10万亩大田蔬菜，收入4亿元，仅蔬菜一项收入8亿多元。寿光市建设蔬菜基地43万亩，产值8亿元，全县102万人，人均784元。目前大棚在山东已走出菜田，延伸到花卉、苗圃、草莓、桑蚕、养鸡等方面。文登市用大棚养蚕，每个大棚占地不足一亩，平均收入1.4万元，效益很高。

山东农村产业结构调整过程，是按产业化要求组织发展农村经济过程。产业结构调整中不是以户打游击战，而是按产业实行区域化布局、专业化生产、一体化经营，社会化服务、企业化管理，逐步形成了种养加、产供销、农工商、内外贸、农科教一体化生产经营体系。在新兴产业初具规模的地方，一般都有相应的流通、加工、储藏、销售配套设施，使产业结构调整免受市场风险打击，稳步扎实推进。

4、大胆探索引导农民进入市场方式，再建新的运行机制，提高