

党和国家领导人论财政

中华人民共和国财政部 编



经济科学出版社

党和国家领导人 论 财 政

中华人民共和国财政部 编

经济科学出版社

责任编辑：漆 熠 赵广宁 王 璞

责任校对：徐领弟

版式设计：代小卫

技术编辑：董永亭

党和国家领导人论财政

中华人民共和国财政部 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

中国科学院印刷厂印刷

河北三佳集团装订厂装订

850×1168 32 开 6.5 印张

2002 年 8 月第一版 2002 年 8 月第一次印刷

ISBN 7-5058-2643-3/F·2035 定价：16.80 元

图书在版编目 (CIP) 数据

党和国家领导人论财政 / 中华人民共和国财政部编.
—北京: 经济科学出版社, 2002.8

ISBN 7-5058-2643-3

I. 党 ... II. 中 ... III. 财政政策 - 研究 - 中国
IV. F812.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 010323 号

出版说明

党和国家领导人历来对财政非常重视和关心，在财政理论和财政工作方面提出了系统、全面、深刻的论述。毛泽东、邓小平等党和国家领导人在不同时期都提出过财政工作的基本方针和重要理财思想。江泽民同志深刻指出：“财政是一个经济范畴，又是一个政治范畴，事关治国安邦，强国富民”，提出了“建立稳固、平衡、强大的国家财政”的奋斗目标。本书系统收录了毛泽东、邓小平、江泽民等党和国家领导人在各个时期有关财政方面的重要论述，尤其是近年来党和国家领导人在财政方面的重要论述，对各级党政领导、从事经济和财政工作的同志、理论和学术研究工作都具有重要的指导作用。

经中共中央办公厅、中央文献研究室审定同意，现予正式出版发行。

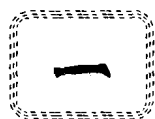
本书收录的现任中央领导同志的文稿，已经作者本人审定。

中华人民共和国财政部

目 录

一、财政的本质与职能	1
引言	3
(一) 发展经济, 保障供给	5
(二) 财政和经济既相互促进, 又相互制约	8
(三) 财政是一个经济范畴, 又是一个政治 范畴, 事关治国安邦、强国富民	13
二、财政支出	23
引言	25
(一) 节省资源, 力戒浪费	27
(二) 一要吃饭, 二要建设	33
(三) 调整支出结构, 提高使用效益	36
三、财政收入	49
引言	51
(一) 扩大生产, 开辟财源	53
(二) 提高经济效益, 壮大财政实力	58
(三) 集中财力, 振兴财政	62

四、预算、赤字和国债	67
引言	69
(一) 增产、节约、多留后备力量, 是巩固 国家预算的三道防线	71
(二) 坚持量入为出, 保证收支平衡	73
(三) 积极采取措施, 防范财政风险	84
五、财政管理与监督	93
引言	95
(一) 克服官僚主义, 加强财政监督	96
(二) 健全规章制度, 严格财务管理	101
(三) 整顿财税秩序, 规范政府分配行为	105
六、财政体制与财政改革	133
引言	135
(一) 统一领导, 分级管理	137
(二) 调动地方积极性, 扩大企业自主权	140
(三) 必须更好地坚持发挥中央和地方两个 积极性的方针	146
七、财政政策与财政发展战略	159
引言	161
(一) 从长期观点筹划经济和财政问题	163
(二) 统筹兼顾, 综合平衡	167
(三) 加强宏观调控, 建立稳固、平衡、 强大的国家财政	176
后记	198



财政的本质与职能

引 言

财政是以国家为主体，采取以强制性为主的手段集中一部分社会资源，用于政府履行职能和满足社会公共需要的经济活动。财政既是一个经济范畴，又是一个政治范畴，是国家政治活动的经济表现。因此，财政活动必须服从于国家的政治目的，服务于经济社会发展的需要，财政的职能也必然随着经济社会的发展而不断发展和丰富。

经济是财政的基础，一个国家的财政状况如何，最终要取决于这个国家的经济发展和政治状况。同时，财政活动本身也是国家政权活动的一个重要方面，是国家推动经济发展和社会进步的重要手段。财政工作者必须跳出就财政论财政的小圈子，抛弃单纯财政观点，积极发挥财政促进经济发展的功能，通过发展经济来增加财政收入，保障各项支出需要。

在我国革命、建设和改革的每个阶段，财政都发挥了重要作用。建国初期，中央政府通过统一全国财政经济工作，为新生的人民政权提供了强有力的经济保证。十一届三中全会以来，为了适应党和国家工作重点转移的需要，

国家财政通过预算、税收、国债、补贴等各种政策手段，优化资源配置，调节收入分配，对国民经济持续快速健康增长和社会各项事业发展，发挥了重要的促进作用。

按照社会主义市场经济的发展要求，公共财政应该主要履行以下职能：资源配置职能、收入分配职能、经济调控职能和监督管理职能。目前我国尚处于体制转轨时期，财政还存在职能“越位”和“缺位”现象，需要进行改革和调整。

(一) 发展经济，保障供给

我们要使人民经济一天一天发展起来，大大改良群众生活，大大增加我们的财政收入，把革命战争和经济建设的物质基础确切地建立起来。

毛泽东：《必须注意经济工作》（1933年8月12日），《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年6月版，第122页

从发展国民经济来增加我们财政的收入，是我们财政政策的基本方针，明显的效验已在闽浙赣边区表现出来，在中央区也已开始表现出来了。这一方针的着重的执行，是我们财政机关和经济机关的责任。这里必须充分注意：国家银行发行纸币，基本上应该根据国民经济发展的需要，单纯财政的需要只能放在次要的地位。

毛泽东：《我们的经济政策》（1934年1月），《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年6月版，第134页

近日我对边区财经问题的研究颇感兴趣，虽仍不深刻，却觉其规律性或决定点似在简单的两点，即（一）发展经济，（二）平衡出入口。

毛泽东：《关于财经建设的基本方针给谢觉哉的信》（1941年8月6日），《毛泽东文集》第2卷，第366页

发展经济，保障供给，是我们的经济工作和财政工作的总方针。但是有许多同志，片面地看重了财政，不懂得整个经济的重要性；他们的脑子终日只在单纯的财政收支问题上打圈子，打来打去，还是不能解决问题。这是一种陈旧的保守的观点在这些同志的头脑中作怪的缘故。他们不知道财政政策的好坏固然足以影响经济，但是决定财政的却是经济。未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的。

毛泽东：《抗日时期的经济问题和财政问题》
(1942年12月)，《毛泽东选集》第3卷，人民出版社
1991年6月版，第891页

财政困难，只有从切切实实的有效的经济发展上才能解决。忘记发展经济，忘记开辟财源，而企图从收缩必不可少的财政开支去解决财政困难的保守观点，是不能解决任何问题的。

毛泽东：《抗日时期的经济问题和财政问题》
(1942年12月)，《毛泽东选集》第3卷，人民出版社
1991年6月版，第892页

发展经济的路线是正确的路线，但发展不是冒险的无根据的发展。有些同志不顾此时此地的具体条件，空嚷发展，例如要求建设重工业，提出大盐业计划、大军工计划等，都是不切实际的，不能采用的。党的路线是正确的发展路线，一方面要反对陈旧的保守的观点，另一方面又要反对空洞的不切实际的大计划。

毛泽东：《抗日时期的经济问题和财政问题》
(1942年12月)，《毛泽东选集》第3卷，人民出版社
1991年6月版，第893页

在生产运动中，不注重发展经济，只片面地在开支问题上打算盘的保守的单纯的财政观点，是错误的。不注重组织党政军群众和人民群众的广大劳动力，以开展群众生产运动，只片面地注意少数政府人员忙于收粮收税弄钱弄饭的观点，是错误的。不知用全力帮助群众发展生产，只知向群众要粮要款的观点（国民党观点），是错误的。不注意全面地发动群众生产运动，只注意片面地以少数经济机关组织少数人从事生产的观点，是错误的。把共产党员为着供给家庭生活（农村党员）和改善自己生活（机关学校党员）以利革命事业，而从事家庭生产和个人业余生产，认为不光荣不道德的观点，是错误的。在有根据地的条件下，不提倡发展生产并在发展生产的条件下为改善物质生活而斗争，只是片面地提倡艰苦奋斗的观点，是错误的。不把合作社看作为群众服务的经济团体，而把合作社看作为少数工作人员赚钱牟利，或看作政府公营商店的观点，是错误的。

毛泽东：《开展根据地的减租、生产和拥政爱民运动》（1943年10月1日），《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年6月版，第911～912页

认识贸易、金融、财政是组织全部经济生活的重要环节，离了它们，或对它们采取了错误方针，全部经济生活

就会停滞，或受到障碍。

毛泽东：《必须做好经济建设工作》（1944年4月3日），《毛泽东文集》第3卷，第125页

（二）财政和经济既相互促进，又相互制约

我们的一切工作都是为了人民的。我们的经济工作和财政工作直接地或者间接地都是为着人民的物质生活和文化生活的改善。

周恩来：《把我国建设成为强大的社会主义的现代化的工业国家》（1954年9月23日），《周恩来选集》下卷，第142页

应该正确地处理经济和财政的关系。多年来的经验是：我们的财政收入必须建立在经济发展的基础上，我们的财政支出也必须首先保证经济的发展。因此，应该首先考虑经济、特别是工农业生产的发展计划，然后根据它来制定财政计划，用财政计划保证经济计划的圆满执行。不根据经济发展的情况开辟财政来源，把财政收入计算得过多，或者单从节约财政开支着想，保留过多的后备力量，都将限制经济建设的充分发展，这是不对的。

周恩来：《第一个五年计划的执行情况和第二个五年计划的基本任务》（1956年9月16日），《周恩来选集》下卷，第222～223页

同志们常常喜欢争论应该不应该有“财政框框”的问题。我们的意见是，不考虑经济发展的需要，主观地定出一个“财政框框”来限制经济的发展，这当然是错误的，应该反对这样的“财政框框”。但是，如果财政计划符合于经济发展的实际情况，体现着积累和消费之间的正确关系，重点建设和全面安排之间的正确关系，那末这样的财政计划，无疑地应该严格执行，决不能够当作“财政框框”盲目反对。

周恩来：《第一个五年计划的执行情况和第二个五年计划的基本任务》（1956年9月16日），《周恩来选集》下卷，第223页

有了后备力量，国家财政才能集中力量保证社会主义工业化和社会主义改造的需要。党在过渡时期的总路线就是要建立一个伟大的社会主义国家，财政要保证这一点。

邓小平：《财政工作的六条方针》（1954年1月13日），《邓小平文选》第1卷，第197页

财政工作的全局观点是什么呢？财政部门是集中体现国家政策的一个综合部门，和其他工作一样，它必须服从总路线，即必须保证党在过渡时期总路线、总任务的实现。所谓总路线，其主体是国家工业化，两翼是两个改造，即对农业、手工业和对私人资本主义工商业的社会主义改造。财政工作就要保证国家工业化和两翼改造所需的资金。如何保证呢？一是增加收入，二是节约支出。收入方面凡应收者都应收足，支出方面凡能节约者都应节约。

邓小平：《地方财政工作要有全局观念》（1954年1月25日），《邓小平文选》第1卷，第199～200页

财政工作是一项综合性的工作，并且具有很大的政治性。国家财政体现着党的各个方面的政策，关系到国家建设的各个方面，关系着各个阶级及各个民族的切身利益。这样的工作，离开党的领导，离开全党的重视与支持，很难设想能够把它做好。因此必须继续贯彻统一领导、归口管理、分级负责、因地制宜的方针，发挥各地区各部门的积极性，发动大家动手，全党办财政。

李先念：《实现五年财政计划的几点意见》（1955年3月24日），《李先念论财政金融贸易》上卷，中国财政经济出版社1992年4月版，第72～73页

财政和经济是既相互促进、又相互制约的。经济决定财政，但财政工作的好坏反过来也可以影响经济。财政必须适应经济的发展，保证经济发展的需要。

李先念：《财政工作中的若干问题》（1956年4月），《李先念论财政金融贸易》上卷，中国财政经济出版社1992年4月版，第151页

国家的财政资金，是保证国民经济计划实施的重要物质基础。因此，在集中和使用财政资金时，必须注意更好地使财政为国民经济计划服务，使财政计划和国民经济计划紧密地结合起来。