



中国城市发展史

戴均良 主编



(黑)新登字第1号

责任编辑：齐书深
封面设计：岳大地

中国城市发展史

Zhongguo Chengshi Fazhanshi

戴均良 主编

黑龙江人民出版社出版

(哈尔滨市道里地段街179号)

哈尔滨龙华印刷厂制版 哈尔滨龙华印刷厂印刷

黑龙江省新华书店发行

开本850×1168毫米1/32·印张15 10/16·插页2

字数：360,000

1992年5月第1版 1992年5月第1次印刷

印数：1—1,000

ISBN 7-207-02086-4/K·194 定价：8.40元

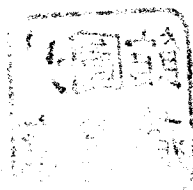
《中国城市发展史》编委会

主编 戴均良

编委（以姓氏笔划为序）

何文格 陈喜生 周即平

洪大用 彭维学



走中国特色的城市化道路

——《中国城市发展史》序言

崔 乃 夫

城市作为与乡村相对应的一种社区，历来是先进生产力集聚的地方。一个国家的经济、社会发展水平，都可以从城市化程度上得到整体反映。近现代以来，城市突飞猛进地发展，使其在人类经济社会发展进程中的地位和作用日益突出起来，有关城市发展的许多重大问题也亟待从理论上予以回答。

城市是人类文明的结晶，是社会经济政治文化综合发展的产物。从城乡分离走向“城市与乡村的融合”，是人类社会发展的必然趋势（《马克思恩格斯全集》第20卷，第326页）。随着科学技术的进步、生产力水平的提高，特别是工业化的发展，各国或迟或早都将实现城市化。

城市化的直接动因无疑是经济的发展，首先是农业和工业的发展。城市的最初形成直接依赖于农业——一是依

赖农业提供一定数量的剩余粮食；二是依赖农村提供一定数量的剩余劳动力。所以，正是在农牧业社会大分工之后，最早的城市向人类社会走来。但是，仅仅建立在农业文明基础上的城市发展是极其缓慢的，直到1800年——世界城市发展经历了五千年之后，世界城市人口占总人口的比重仍然只有3.1%。

从世界范围看，城市化是与工业化紧密相连的，工业化——城市化是人类经济社会发展的共同规律。城市的迅速发展和城市人口的急剧增长，正是在18世纪工业革命开始之后。英国是世界上最早开始工业革命的国家，也是最早实现城市化的国家。据有关资料统计，19世纪50年代英国城市人口第一次超过农村人口，到本世纪初上升到75%。美、法、德、日从19世纪中叶到本世纪前期，在约100年的时间里城市人口由10%左右上升到70%左右。80年代以后，这些早期工业化国家城市人口均达到80%左右。

同时，由于工业的高度发展，市场贸易、商品流通量相应地加大，先进的科学技术和高效率的管理要求也随之出现。因此，第三产业——诸如金融、运输、通讯、商业等等，便应运而生。而第三产业的服务性特征决定了它以手工操作为主，工作岗位的密度较高，可以容纳的劳动力数量也较多。所以，本世纪以来，在工业高度发达的基础上，新兴的第三产业日渐成为推动城市化的又一动力。据统计，从1900年到1988年，世界城市人口由22440万增长

到198650万，城市人口比重由13.6%上升到41%。目前城市化趋势还在迅速发展，预计到本世纪末世界城市人口比重将超过50%。

中国是世界上最早产生城市的国家之一，城市发展水平在古代曾长期处于世界领先地位。近代以后，受帝国主义的侵略和压迫，城市发展缓慢，城市化水平不仅大大落后于西方发达国家，而且也落后于世界平均水平，到1949年中国城市化比世界城市化平均水平28.8%还低12.2个百分点。

中华人民共和国成立后，中国城市获得了新的生命力，得到了空前的迅速发展，城市人口比重由1949年的10.6%上升到1990年的26.23%，年增长率为2.29%。这个发展速度比有些发达国家城市化初期的速度还要快，如美国19世纪工业革命时期的100年，城市人口比重由5%上升到38%，年增长率为2.05%；苏联城市人口比重由10%上升到28%之间的年增长率只有1.44%。

进入80年代以后，改革开放大大地加快了我国城市化进程。从1982年第三次人口普查，到1990年第四次人口普查，城市人口比重上升了5.63个百分点，年增长率达3.07%。按这个速度发展下去，中国城市人口到本世纪末将达36%，2030年即可超过80%。

总之，城市化是人类发展的一个必然途径，各国终究都要走上城市化道路。但由于各国国情不同，城市化道路

的“走法”又决不能千篇一律，而应各具特色。因此，如何选择一条符合本国国情的城市化道路，是发展中国家的一个重大课题。

二

中国的城市化要在社会主义计划经济指导下，有计划地发展。城市化的速度要与经济发展相适应，特别要与工农业协调。城市人口的增长要有计划性，新兴建制市的设置也要有计划性，有计划地推进城市化健康稳步发展。

从中国国情出发，城市化的道路是控制大城市规模，合理发展中小城市，以乡镇企业为依托，建设一批布局合理、交通方便、具有地方特色的新型乡镇。这既是发达国家城市化经验的总结，更是中国经济社会发展的客观要求。

发达国家城市化经验表明，城市规模过大，容易出现交通拥塞、住宅紧张、就业困难及环境污染严重等“城市病”，降低城市整体效益。如巴黎由于交通日渐拥塞，汽车行驶速度不得不从50年代的13公里/小时，降到70年代的9公里/小时；莫斯科市大气中由汽车产生的有害物质，一氧化碳占86%；美国纽约、芝加哥等大城市主干道附近的噪音超过85—90分贝。

从我国大中小三类城市发展的历史和现状看，客观需要有计划地控制大城市规模，合理发展中小城市。1952年非农业人口百万人以上的大城市，全国共有9个，到1989年

增加到30个,增长233%。而同期设市小城市由115个增加到276个,增长140%,增长幅度小于大城市。就人口而言,大城市比重更大。1988年全国30个百万人以上的大城市人口,占全国设市城市人口的41.5%,这个比重比西方发达国家大城市人口比重还要高。

当然,“控制大城市规模”,并不是限制大城市经济社会的发展,而是为了更好地发挥大城市的最佳效益。控制大城市规模,主要有两个基本要求:一是有计划地控制大城市市区人口增长速度和用地规模,重点控制大城市人口的机械增长率;二是引导大城市走内涵发展道路,提高劳动生产率和综合效益,增强扩大辐射能力,充分发挥大城市的中心作用,带动周围地区和邻近城镇的发展。

“合理发展中小城市”,就是有计划、有步骤地发展,包括中小城市发展的合理速度、中小城市的合理结构及中小城市的合理布局等原则要求。要做到“合理发展”,关键是要掌握恰当的速度。要把城市发展作为经济社会发展的重要内容,与经济发展、尤其是工农业发展协调,发展速度不能超越工农业的承受能力,更不能损害农业超前发展。新设建制市,要有计划性,避免盲目性,搞好设市规划,成熟一个设一个。防止“建市热”再度出现。

以乡镇企业为依托的小城镇建设,是中国城市化道路的重要特色。但小城镇建设必须搞好规划布局,不能过分分散,而应形成一定的规模。否则,既浪费土地损害农业,

又会降低城镇设施效益,也不利于城镇自身发展。如水源和下水道排水系统问题,工业生产原材料及产供销问题,交通运输问题及通讯问题等等,是所有城镇都会碰到的几个基本问题。如城镇点过分分散、规模过小,这些问题都比较难解决。所以,发展以乡镇企业为依托的小城镇,一定要布局合理、形成规模。

三

为适应城乡不同经济社会结构及其不同管理形式的客观要求,本世纪初期以来,我国逐渐实行了城乡分治,建立了市的建制。新中国成立后市制得到了迅速发展,到1990年全国设市城市已达450个。随着经济社会的发展,为促进区域经济中心的形成,加快城市化进程,今后还将新设一些建制市。

新的设市模式应以整县改市为主,摒弃切块建市形式。整县改市消除了新设市与原有县之间的矛盾,并使新设市有一块很大的腹地,便于今后的长期发展,为形成城镇群创造了条件。当然,整县改市不可避免地把很多农村地区和农村人口划进了市的行政区划,使市看起来有点不象城市。这不要紧,只要有潜力,设市后会迅速发展,十年甚至几年后,就会成为很象样子的城市。有的市区比较分散,可能逐步形成若干个发达的镇,形成城市群。如淄博市,就是由张店、博山、淄川、周村、临淄等几个分散而

邻近的市区构成的城镇群。

传统的切块设市模式不能再搞。理由有三：一是无法解决市与县的矛盾，首先是驻地的矛盾。建市后，如果市和县同驻一地，矛盾必然突出，就象目前地和市同驻一地的情况一样。二是腹地较小，没有基地，没有发展余地，进一步发展又会与县发生矛盾。世界上很多城市在发展中都遇到了类似的问题。如法国巴黎原来区划很小，经济、人口、事业发展了，需要扩大，若吞并周围的地方，必然遇到坚决反抗，后来就形成了目前这种“大巴黎”的形式。其他国家也有类似情况，设市初期没有预料到这个问题，后来矛盾出现了，没有别的办法，只好采取联合的方式，产生和出现了“大都会”的形式。三是大量增加县（市）级的管理单位，给省、自治区的工作增加负担。

把一个县一分为几的设市形式行不行？更不行。中国的县是比较稳定的行政区划单位，经过三千多年的发展和调整，逐渐形成现在这样的格局。全国解放后，虽有过小的调整，但大的格局没有变。如果采取把县一分为几的设市办法，那么不要多长时间，中国就会多出几百个，甚至上千个县级单位。那样，既不利于国家管理，更不利于社会的稳定。另外还有个归属感问题。比如我是某某县的人，根深蒂固，把这个县分割了，一个人连籍贯也说不清了，人们接受不了。

所以，在设市问题上要想得深一些、远一些，要有战

略观念和超前意识,不仅要想到今天,也要想到明天,要考虑中小城市的长远发展,考虑几十年、上百年,考虑国家的长治久安和行政区划的稳定,坚定地走撤县设市的道路,走出一条具有中国特色的设市路子。

四

由于历史原因,中国城市规模结构和地域布局发展不平衡,总的特征是大城市人口比重偏大,中小城市发展不足;东部地区城市密度大,发展水平高,西部地区城市密度稀,发展水平低。为使城市结构和地域布局更趋于合理,在今后的城市化进程中,应有计划地加快中小城市和西部地区城市发展步伐。

(1) 中小城市发展速度应快于大城市。据1988年统计,各种规模市镇非农业人口结构是:大城市38%,中等城市16.5%,设市小城市14.5%,镇31%。显然,大城市比重偏高,中小城市比重偏低,这种结构反映了城市化初期阶段的一般特征。

“七五”期间市镇非农业人口年增长率约5.2%,其中大城市约4.1%,中等城市约6.1%,小城镇约5.5%。这个速度,总体上与工农业发展基本协调。今后一个时期城市化进程,总体上仍可保持这个速度。但大、中、小之间可考虑略作调整:大城市4%,中等城市6%,小城镇8%,也就是按1:1.5:2的比例发展。按这个比例发展,到本世纪末我国

城市人口结构将变为：大城市33%，中等城市17%，小城镇50%，中小城市人口比重约上升5个百分点。

(2) 适当加快一点西部地区的城市发展速度。在推进城市化进程中，既要考虑区域城市化的现状，又要照顾全国城市化相对平衡协调发展的要求，这是社会主义有计划城市化的基本特征之一。鉴于西部地区城市化水平大大落后的状况，西部地区的城市发展应予以适当优惠政策，特别要积极发展一批中等城市和设市小城市，早日建立起西部地区城市体系骨架，为下个世纪西部地区的经济开发和起飞奠定基础。

从1988年统计数字看，西部地区20—100万人之间的骨架城市在全国各种同类城市中的比例最低。该年全国共有434个设市城市，西部地区91个，占21%。其中100万人以上的特大城市全国28个，西部地区6个，占21.4%；50—100万人的大城市全国30个，西部地区2个，占6.7%；20—50万人的中等城市全国110个，西部地区17个，占15.5%；20万人以下的小城市全国260个，西部地区66个，占24.8%。从这组统计数字可以清楚地看出，西部地区不仅城市化整体水平低，而且骨架城市（20—100万）最不发达。所以，今后一个时期内西部地区要优先重点发展一批中等城市和设市小城市，逐步缩小东西部城市发展水平的差距。当然这最主要的是取决于西部地区的工农业发展，不能人为的拔高。

五

城市化是一个世界性的重大课题,有许许多多的理论问题需要探索和研究。中国当前处于城市化初期阶段,到达基本实现城市化阶段还有很长一段路程。同时,中国人口多,农业人口比重大,区域经济发展很不平衡,城市化过程中有许多独特问题。因此,加强城市化理论研究,探索符合中国国情的城市化道路,是有关理论研究人员和实际工作者的重要任务。

城市化理论研究的问题很多,城市发展史就是其中的一个重要方面。研究城市历史,总结城市发展的经验教训,对促进城市化的健康发展,无疑是大有裨益的。《中国城市发展史》的出版,是中国城市史研究的一个新成果。作者从中国政治、经济、文化的大背景中考察中国城市发展历程,既有理论价值,又有现实意义,拓宽了中国城市史研究的新蹊径。

当然,限于各种主客观因素,这本书还有不完善的地方,如个别历史时期史料还挖掘得不够,某些观点也可以进一步商榷等。但这些都可以在将来的研究中逐步完善起来。希望这本书的出版,对城市史的研究有推动作用,引出更多更新的城市史研究成果。

目 录

走中国特色的城市化道路.....	崔乃夫
——《中国城市发展史》序言	
导 言.....	(1)
第一章 城市的起源和发展.....	(25)
第一节 城市的起源.....	(25)
第二节 夏、商、周经济、社会状况.....	(35)
第三节 龙山文化时期的城堡.....	(38)
第四节 商代的都邑.....	(41)
第五节 西周的都邑.....	(49)
第六节 夏商周的建筑技术.....	(59)
第二章 春秋战国时期的城市.....	(63)
第一节 春秋战国时期的城市概况.....	(63)
第二节 春秋战国时期城市经济社会面貌.....	(77)
第三节 春秋战国时期的城市建设.....	(95)
第三章 秦汉隋唐时期的城市发展.....	(116)
第一节 秦汉隋唐封建社会的兴盛和发展.....	(116)
第二节 秦汉隋唐城市发展概况和特点.....	(128)
第三节 秦汉隋唐城市社会.....	(147)
第四章 辽金宋元时期城市发展.....	(184)
第一节 辽金时代的城市.....	(184)

第二节	两宋时代的城市·····	(193)
第三节	元代城市·····	(228)
第四节	宋元时期城市体系的形成和城乡关系的 发展·····	(234)
第五节	宋元时期的城市规划·····	(238)
第六节	宋元时期城市建筑技术·····	(241)
第七节	宋元城市对外贸易及中西交通·····	(243)
第五章	明清城市发展 ·····	(246)
第一节	明清城市发展的社会条件·····	(246)
第二节	明清城市发展概况·····	(257)
第三节	明清城市生活与风尚·····	(279)
第四节	明清都城简介·····	(286)
第六章	近代城市的发展 ·····	(301)
第一节	近代城市发展的基本背景·····	(302)
第二节	近代城市发展概况·····	(319)
第三节	近代城市经济社会面貌及其影响·····	(359)
第七章	中华人民共和国时期的城镇发展 ·····	(377)
第一节	城镇发展历程·····	(377)
第二节	城镇建设及其成就·····	(410)
第三节	城镇经济社会面貌·····	(436)
附表一:	1989年按市区非农业人口数排列的全部城市 名单(按大、中、小城市分) ·····	(468)
附表二:	1989年按市区非农业人口数排列的全部城市 名单(按省、自治区、直辖市分) ·····	(475)
后 记	·····	(484)

导 言

中国是世界上最先产生城市的国家之一，在相当长的时期内中国城市发展水平处于世界的领先地位。在五千年中华文明史上，城市在促进我国生产力进步，弘扬中国民族文化，推动经济社会的发展等方面都发挥过重要作用。中国城市有着几千年的悠久历史，是中国社会发展史的一个重要组成部分，给我们留下了丰富的遗产。

—

城市在世界各地广泛存在，以城市为对象的各种专题科学研究也是学术界的一个热点。但要给城市下一个准确科学的定义，却并不简单。各种不同学科的学者从不同学科角度给城市以界说，但几乎还没有一种界说为学术界所公认。日本学者木内信藏在《城市地理学原理》中指出：“城市是位于地球表面的发展着的区域实体”。美国学者路易斯·沃思认为城市是规模大、人口稠密的永久性居住地，是在社会和文化方面具有异质性的人群。德国著名学者马克斯·韦伯则认为，城市要成其为城市，必须具备五个基本特征：①防卫力量；②市场；③法院；④相关的社团；⑤享有部分的政治自治。总之，关于城市的定义众说纷纷，莫衷一是。那么，城市的准确含义是什么呢？著者认为，城市是人类社会中与乡村相对应的一种社区，是一种居民以非农业活动为主的社会形态。

作为社会形态的重要组成部分，城市形态也是不断发展变化的。早期城市与现代城市，在人口规模、城市建筑、城市经济活动及居民生活方式等方面，都有许多区别。从城市社会性质划分，迄今为止的城市可分为原始社会末期和奴隶社会时期城市、封建社会城市、资本主义社会城市和社会主义社会城市。但从生产方式对城市社会形态的决定性作用出发，有史以来的城市则可分为两大类，即手工业时代城市和机器工业时代城市，也就是工业革命之前的城市和工业革命以后的城市。这两种类型的城市在城市面貌和生产生活方式及组织结构等方面都有差异，总的特点是手工业时代的城市结构相对简单，而机器工业时代的城市结构则要复杂得多。当然，这并不是说古代城市和现代城市有着本质的区别。实际上，今天的城市是昨天城市的继续和发展，无论是手工业时代的城市，还是机器工业（电子工业）时代的城市，其本质特征是相同的。

那么城市的本质特征究竟是什么呢？是高度集中的非农业社会运动。城市与乡村是相对应的一组概念，城市的本质特征是较之乡村而言的，集中是城市的本质特点。马克思说：“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中；而在乡村里所看到的却是完全相反的情况：孤立和分散。”^①人口数量多、密度高是城市集中特点的突出表现。据测算，我国上海市市区人口密度达4.1万人/平方公里，广州达2.95万人/平方公里，天津达2万人/平方公里，北京达1.3万人/平方公里，而全国农村人口密度只有110人/平方公里。

除集中这个本质特点外，非农业和社会结构复杂也是城市不

① 《马克思恩格斯全集》第3卷，第57页。