

2002

财税 改革纵论

—— 财税改革论文及调研报告文集

(上册) 张佑才 主编



经济科学出版社

项怀诚：

关于目前中国财政运行中的几个问题

朱志刚 耿虹 等：

关于国有工业企业办社会问题的调研报告

冯淑萍：

关于中国会计标准的国际化问题

苏明 杨舜娥 等：

经济结构调整与优化的财税政策研究

王军 欧文汉 等：

积极财政政策：回顾与展望

虞列贵：

论我国粮食的市场化与保护

佟宝君 高建华 等：

财政管理体制改革中存在的问题及应对措施

ISBN 7-5058-3113-5



9 787505 831131 >

ISBN 7-5058-3113-5

F·2479 定价：72.00元

(上、下册)

2002

财税

改革纵论

—— 财税改革论文及调研报告文集

(下 册)

张佑才 主编



经济科学出版社

项怀诚：

关于目前中国财政运行中的几个问题

朱志刚 耿虹 等：

关于国有工业企业办社会问题的调研报告

冯淑萍：

关于中国会计标准的国际化问题

苏明 杨舜娥 等：

经济结构调整与优化的财税政策研究

王军 欧文汉 等：

积极财政政策：回顾与展望

虞列贵：

论我国粮食的市场化与保护

佟宝君 高建华 等：

财政管理体制改革中存在的问题及应对措施

ISBN 7-5058-3113-5



9 787505 831131 >

ISBN 7-5058-3113-5

F·2479 定价：72.00元

(上、下册)

财税改革纵论

——财税改革论文及调研报告文集

(2002)

张佑才 主编

(上)

经济科学出版社

财税改革纵论

——财税改革论文及调研报告文集

(2002)

张佑才 主编

(下)

经济科学出版社

责任编辑：贺聿坤

责任校对：徐领弟

版式设计：周国强

技术编辑：刘 军

财税改革纵论

——财税改革论文及调研报告文集（2002）

张佑才 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京新丰印刷厂印刷

三河德利装订厂装订

880×1230 32 开 39.25 印张 1030000 字

2002 年 8 月第一版 2002 年 8 月第一次印刷

印数：0001—4000 册

ISBN 7-5058-3113-5/F·2479 定价：72.00 元（上、下册）

（图书出现印装问题，本社负责调换）

（版权所有 翻印必究）

前 言

今年是邓小平同志发表南方谈话 10 周年，也是中央确立经济体制改革目标模式——社会主义市场经济 10 周年。10 年虽是弹指一挥间，但无论是就我国社会主义现代化建设的全局来说，还是就财政改革来说，都是充满伟大创造与发展、波澜壮阔、丰富多彩、取得巨大成就的 10 年。我们编辑出版的《财税改革纵论》这套系列出版物，内容从 1993 年开始，真实纪录了实行社会主义市场经济以来财政战线把邓小平理论和“三个代表”重要思想同财政实践相结合、探索财政改革、进行深入调查与研究所取得的成果，从一个侧面反映了财政干部解放思想、实事求是、兢兢业业、奋力开拓所创造出的步步辉煌。《2002 财税改革纵论》是这一历史的延续，是财政改革实践不断向纵深推进过程中实践者与时俱进的前沿思考。

以财政改革实践问题为中心，围绕贯彻落实中央的路线、方针、政策，推进对实践重点、难点、热点问题的调查与思考，是我们编辑本论丛的宗旨。针对复杂多变的国内外形势，不断完善财政对经济的宏观调控职能；积极稳妥地推进农村税费改革，加大财政对农业的支持力度，促进农村经济发展；稳步推进财政各项改革，不断向建立公共财政框架的目标迈进，等等，这些都是我们正在探索前进的实践课题。面对种种实践问题，财政部门的广大干部在刚

刚过去的 2001 年，继续发扬理论联系实际，大兴调查研究的优良作风，取得了丰硕成果。项怀诚等财政部领导以身作则，通过深入细致的调研，亲自撰写了论文和调查报告。各地财政厅（局）的领导同志也紧密结合各地财政改革的具体实践问题，写出了高质量的论文或调研报告，带动了地方财政厅（局）的同志调查研究的广泛深入开展。本书收录的 95 篇文章，是获得财政部机关优秀论文、优秀调查报告等级奖的文章和各地财政厅（局）报送的部分优秀文章，是财政部门广大干部为数众多的调研成果的一个缩影。其中不少文章提出的改革思路和建议，已体现在有关的政策、改革方案和财政实际工作中；有些文章分析的情况，正是我们在实践进程中遇到的重大问题，需要进一步进行科学探索。所有这些文章，蕴含着大量的财经理论与实践前沿信息，相信各级财政部门的同志们以及关注我国财经形势和走向的广大读者，可以从中获得有益的启发和帮助。

在编辑此书的过程中，得到了财政部机关各单位、各省、市、区财政厅（局）、经济科学出版社的大力支持和帮助，谨致感谢。对本书编辑中的疏漏或不妥之处以及对今后如何把该书越编越好，敬请读者提出宝贵意见。

编者

2002 年 6 月

目 录

财政政策与宏观经济调控

关于中国目前财政运行中的几个问题	项怀诚 (3)
经济结构调整与优化的财税政策研究	
..... 财政部财政科学研究所/苏明/杨舜娥/赵福昌 (14)	
加入 WTO 对我国财政经济的影响分析及对策	
建议	综合司/戴柏华/汪义达/翟凡/杨远根 (42)
积极财政政策：回顾与展望	
..... 办公厅/王军/欧文汉/吕志胜/易建华 (55)	
积极财政政策及其后续政策研究	
..... 综合司/戴柏华/汪义达/石路 (86)	
论供给管理型财政政策	办公厅/苑广睿 (96)
论实施积极财政政策时的财政安全问题	
..... 财政部机关党委/王凡 (110)	
继续实行谨慎的金融业财税政策	
..... 金融司/徐放鸣/王利华 (123)	
陕西财政或有负债问题研究	陕西省财政厅/课题组 (131)

- “十五”时期上海市筹融资体制改革研究**……上海市财政局/许沛/徐沪滨/金亚萍/苏永军/陈跃斌/朱建华等 (143)
- 人世对山西省财政收支的影响分析**
……山西省财政厅/综合处 (157)
- 大庆石油产量和价格变动对财政影响的趋势分析**……黑龙江省财政厅/综合处 (174)
- 20 世纪 90 年代日本公债与扩张性财政政策**
……国库支付中心/孙士和 (190)
- “九五”时期我国国有资产呈持续增长态势**
……统计评价司/孟建民/沈莹/区利民/张清/陶瑞芝 (202)
- 试论经营城市理念与新时期地方政府理财**
……辽宁省财政厅/阎伟 (212)

建立公共财政框架问题

- 加快广东建设公共财政的步伐**……广东省财政厅/陈继兴 (231)
- 论构建广东省公共财政基本框架**
……广东省/《论构建广东省公共财政基本框架》课题组 (237)
- 西部大开发与重庆财政发展战略的思考**
……重庆市财政局/陈万里 (253)
- 贵阳市加强财政支出管理 推进财政支出改革的研究**……贵州省财政厅/课题组 (261)
- 关于建立社会主义市场经济条件下公共财政基本框架的思考**……甘肃省财政厅/苏志希 (281)
- 公共财政框架下行政费的政策定位及政策取向设想**……行政政法司/詹静涛 (292)

农村税费改革与县乡财政建设

江苏等十一个省（区、市）农村税费改革试点

- 工作有关情况的调查报告 …… 国务院农村税费改革
工作小组办公室/王保安/黄维建/胡忠勇/陈有方/
赵登发/曾佑志/阎辉 (305)

关于江苏沭阳农村税费改革试点情况的调研

- 报告…………… 国务院农村税费改革工作小组办公室/
杨遂周/王春播/阎辉 (316)

关于农村税费改革后义务教育经费保障问题的

- 调查报告…………… 国务院农村税费改革工作小组办公室/
王保安/胡忠勇 (325)

减负之后：农村税费改革有待解决的问题及

- 对策探讨 …… 财政部财政科学研究所/贾康/赵全厚 (335)

积极完善农村税费改革试点 规范国家分配和

- 农民利益关系…………… 甘肃省财政厅/陆代森 (349)

中国农村基础教育的财政支持政策研究

- …………… 财政部财政科学研究所/苏明 (357)

关于当前县乡财政困难问题的调查和思考

- …………… 办公厅/王军/欧文汉/廖路明/刘新安等 (387)

县乡财政解困与财政体制创新

- …………… 财政部财政科学研究所/贾康/白景明 (400)

乡镇财政运行报告…………… 预算司/乡镇财政课题组 (414)

县乡财政困难的表现、成因及对策 …… 国务院农村税费

- 改革工作小组办公室/王保安/黄然/胡忠勇/邹立文 (430)

财政与农村经济发展

- 关于加快老区经济发展的若干思考 项怀诚 (447)
- 捷克、波兰变革后的财政支农政策考察报告 农业司/
张佑才/张振国/卢贵敏/吕书奇/刘克勇/白晓晴 (455)
- 加入 WTO 对我国农业的影响及
对策建议 农业司/丁学东/符金陵 (463)
- 把握方向 发挥优势 促进京郊农业区域经济发展 北京市财政局农业处、科研所/课题组 (481)
- 城镇化与城镇财政 上海市青浦区财政局/王观楚 (501)
- 黑龙江省绥化市财政支农状况与对策的调查
..... 黑龙江省财政厅/农业处/农研会/绥化市农研会 (508)
- 落实“三个代表”重要思想 提高农业综合
开发水平 甘肃省农业开发办/马俊 (519)
- 关于云南、贵州省天然林保护和退耕还林还草
工程的调查报告
..... 财政部机关党校/第 35 期第二调研组 (531)
- 从巨鹿县看当前农村形势
..... 农业司/丁学东/褚利明/文秋良 (538)
- 正确认识农村贫困状况 着力提高扶贫成效
..... 农业司/张红兵/吕书奇 (547)
- 中国财政扶贫政策:回顾、评价和调整
..... 农业司/张岩松/吕书奇/李新海/林泽昌/李茜 (556)
- 关于安徽省早期世行贷款农业项目汇率损失
对农民负担影响情况的调查报告 国际司/邹加怡/
芮跃华/张政伟 (568)

关于农业综合开发促进农民增收的调查报告

..... 国家农业开发办公室/刘世江/杜原/
李若云/吴洪伟 (578)

粮食流通体制改革

论我国粮食的市场化与保护..... 经济建设司/虞列贵 (589)

关于广东省实行粮食购销市场化改革的调研

报告..... 广东省财政厅/企业处 (603)

关于完善粮改政策的

建议..... 经济建设司/虞列贵/张学文/郎福宽 (614)

湖北省粮食补贴问题调查报告

..... 湖北省财政厅/冯生/《中国财政》杂志社/石化龙 (628)

国有粮食企业亏损挂账的成因及对策

..... 海南省财政厅/经济建设处 (640)

关于各地进一步深化粮食流通体制改革的报告

..... 经济建设司/张学文/马敏/孙志 (648)

败政管理与管理体制改革

财政管理体制存在的问题及其应对措施

..... 驻财政部监察局/佟宝君/高建华/于福亮/
李文进 (663)

省以下财政体制运行情况分析

..... 预算司/张弘力/王卫星/许宏才/项中新/王法忠 (673)

2001 年财政国库管理制度改革试点实施情况调研

报告..... 国库司/张通/林燕/姜洪/徐春武/李春阳 (684)

我国预算外资金收入收缴管理制度改革的基本

框架…………… 国库司/张通/林燕/姜洪/常城/滕霞光 (697)

完善辽宁省非税收入管理的对策研究

…………… 辽宁省财政厅/鲁昕 (710)

按照公共财政要求 逐步规范政府收费管理

…………… 北京市财政局/综合处 (721)

认真贯彻依法行政基本方略 努力提高财政立法

与执法水平 …………… 条法司/贾谔/杨敏/卞荣华/李柏青 (737)

“人世”对中国财政法制建设的影响与对策

…………… 山西省财政厅/郑建国/曹邑平 (753)

关于间接出口税收政策问题的调查报告

…………… 税政司/许永现/李健 (762)

关于我国科研开发税收优惠政策的调查报告

…………… 税政司/张宝竹/杜悦妹/朱宪堂/刘永禄 (769)

中央补助地方计划生育事业专项经费因素

分配法研究…………… 教科文司/张少春/王家新/孟冬 (783)

社会主义市场经济条件下财政监督机制探索

…………… 上海市黄浦区财政局/赵玮积/朱正义 (801)

对上思县实行综合财政预算和财政单一账户

改革的调查 …………… 广西财政厅办公室/李杰云/黄力明 (810)

关于部分省、市财政收入质量的调查报告

…………… 监督检查局/李永光/张蓓 (825)

引入市场机制 实行公务用车改革

…………… 黑龙江省财政厅/综合处 (832)

关于海南等四省区“私彩”活动情况的调查

报告 …………… 综合司/张冀湘/邱江涛/黎树源/
陈毅超/罗品/蒙永雄/夏雪 (845)

对广西财政工作几个问题的深层思考

…………… 广西财政厅/刘铭达 (858)

以“三个代表”重要思想为指导 做好新形势下的 财政工作·····	河北省财政厅/王加林 (865)
-------------------------------------	------------------

财政与国有企业改革

关于国有工业企业办社会问题的调研报告 ·····	企业司/朱志刚/耿虹/刘祝余/曾晓安 (875)
2000 年企业经济效益情况分析 & 政策建议 ·····	综合司/汪义达/石路 (884)
企业所得税税负分析 ·····	税政司/解学智/史耀斌/冯冰/郭垂平 (899)
青海省国有企业改革脱困的实践与财政对策 ·····	青海省财政厅/课题组 (916)
五省市国有企业产权制度改革情况的调查报告·····	企业司/ 耿虹/李春满/李国中/袁谋真/陈柱兵/刘瑞杰/黄秉华 (935)
上市公司国有股质押、司法冻结、拍卖问题应引起 高度重视·····	企业司/刘祝余/谢军/严华仲/吴晓东/ 曹录波/黄健/季晓刚 (943)
国有商业银行贷款质量继续恶化亟待解决 ·····	金融司/徐放鸣/孙晓霞/王利华 (952)
适应 WTO 规则 完善财政支持产业技术进步 政策·····	经济建设司/虞列贵/胡静林/孙光奇 (960)
关于对我国软件业实施税收优惠扶持的调查报告 ·····	税政司/解学智/赵杰/史耀斌/周传华 (971)

转移支付制度研究

- 完善地方转移支付制度研究…………… 中国财政学会课题组/
苏明/赵云旗/秦凤翔/王恩奉 (981)
- 建立和完善广西转移支付制度研究
…………… 广西财政厅科研所/刘家凯/帅君平 (1005)
- 关于财政转移支付中的几个重大问题
…………… 内蒙古财政科研所/李文进 (1032)

财政与社会保障

- 关于辽宁省国有企业下岗职工基本生活保障
向失业保险并轨有关政策问题的调研报告
…………… 社会保障司/高强/路和平/由明春/梁立群 (1047)
- 未来 5~10 年财政社会保障支出趋势分析
…………… 社会保障司/路和平/余功斌/刘菲/邱东辉 (1057)
- 社会保障社会化管理研究
…………… 财政部财政科学研究所/苏明/杨良初/赵福昌 (1071)
- 新形势下如何构建我市社会保障新机制
…………… 广东省东莞市财政局/方灿芬/钟雅哲 (1085)
- 关于 2000 年全国城镇企业职工基本养老保险
基金、城镇职工失业保险基金收支决算的报告
…………… 社会保障司/路和平/路英/余功斌/刘菲 (1102)
- 救灾救济资金的分配、使用和管理亟待规范
…………… 社会保障司/孙志筠/向雅如/朱军 (1112)