



胶州市工业振兴之路

张殿忠 主编

7.52

学术 期刊 出版社

胶州市工业振兴之路

——县级工业发展研究

张殿忠 主编

学术期刊出版社出版

(北京海淀区学院南路86号)

新华书店北京发行所发行

山东省胶州市印刷厂印制

737×1092毫米32开本 6 印张

1988年12月第1版

1988年12月第1次印刷

印数: 10000

ISBN 7-80045-235-2/Z·42

定 价: 2.80元

前 言

十年改革，使胶州市的工业得到了迅猛发展。在1978年工业总产值1.7亿元的基础上，1988年可望突破20亿元大关。

20亿，在整个国民经济中，可能是个不大的尾数，但对一个小城市来说，却象征着经济开始振兴，人民开始富裕，实现小康水平有望。20亿，是一个既令人振奋又发人深思的数字。走过来的路程令人振奋，前面的道路发人深思——县（市）工业如何才能保证有一个持续、稳定、健康的发展，需要我们在改革中更加深入地探索和研究。写这本小册子的用意也正在于此。我们力图在胶州市工业发展实践所取得的经验总结中，找出一些规律性的东西，从中得到有益的启示，为今后工业发展提供借鉴。

在这本小册子中，我们有意识地从写实出发，寓理论于实践当中，作为县级工业研究的初次尝试。

这本小册子，如实地记录了胶州市工业发展的十年改革的历程，我们清楚地知道每每取得成功，都是由于正确贯彻执行了党和国家方针政策的结果；都是与省、市的正确领导分不开的；都是与各行各业的主管部门、工商企业、大专院校、科研部门及国内外各界朋友的帮助分不开的；是直接参与改革、参与工业发展事业的胶州市十几万干部职工勇于进取、奋力拼搏的结果。为此，我们谨把这本书奉诸于世，以

期使各级领导，各界朋友了解胶州，帮助胶州，促进胶州工业的更大发展。

县级工业发展研究是一个新的课题，由于我们的水平有限，错误和不当之处在所难免，我们期待着广大读者提出宝贵意见。

作者

1988年10月

编 后

《胶州市工业振兴之路》和大家见面了。这本小册子是为了总结本市工业发展的经验，探索县级工业经济发展的一般规律而写的。由于县级工业经济的发展受到社会政治环境、自然地理环境、经济基础条件等诸多因素的制约，目前这方面的理论研究成果还很少，加之我们水平有限，所以，这本书肯定还存在这样那样一些问题。诚望得到广大读者的指正，如能引起理论工作者和从事这方面实际工作的同志们来共同研究县级工业的发展问题，则更是求之不得。

本书的主要观点都是作者在日常调查研究中形成的，限于篇幅，不可能面面俱到地反映胶州市工业战线的全部工作，也敬请读者鉴谅。本书由市委书记张殿忠同志主编，吴宏岷、李方本、臧永坚、高田义、魏源胜、孙立春、李文举、李储成、牛润芝同志参加调研和撰稿，由吴宏岷、李方本、臧永坚统纂，最后由张殿忠同志审定。在本书编写过程中，市委副书记、市长高志喜，市委常委、宣传部长刘才栋，市委常委、办公室主任刘西山等同志给予了很大的支持和协助，各有关部门和单位给予了通力合作。在此一并致谢。

作 者

目 录

第一章 新的课题	(1)
第二章 战略抉择	(6)
第一节 把经济工作的重点转向工业	(7)
第二节 “包”字开路 配套改革	(13)
第三节 创出自己的模式	(21)
第三章 从开发当地资源起步	(25)
第一节 向大自然索宝	(25)
第二节 靠深加工增值	(30)
第三节 活资源的开发	(34)
第四章 人才是兴业之本	(37)
第一节 任贤举能 就地取才	(38)
第二节 广招重聘 借才发财	(43)
第三节 开发智力 培育人才	(47)
第五章 敢投、善投与广筹	(55)
第一节 敢冒风险 大胆投入	(55)
第二节 注重效益 慎重投入	(59)
第三节 广开财路 多方筹资	(67)
第六章 增强实力	(75)
第一节 技术改造 脱胎换骨	(75)
第二节 开发新产品 提高竞争力	(81)

第三节	提高素质 创优夺牌·····	(84)
第七章	立体联合·····	(90)
第一节	借梯上楼·····	(90)
第二节	“母鸡下蛋”与多级辐射·····	(95)
第三节	主角与配角·····	(98)
第八章	跻身国际市场·····	(106)
第一节	人发加工出口的启示·····	(107)
第二节	学会做“洋生意”·····	(110)
第三节	实施新战略的起点·····	(116)
第九章	明珠璀璨·····	(120)
附 录		
一、	胶州市部分工业企业名录·····	(127)
二、	胶州市工业优质产品名录·····	(158)
三、	胶州市获奖企业、计量定级企业名录·····	(161)
四、	胶州市关于鼓励外商投资、发展横向 经济联合等文件摘编·····	(166)
五、	胶州市工业发展统计表·····	(182)

彩色插图

第一章 新的课题

有人曾经把一个县的经济比做“小国民经济”，这一比喻不无道理。这是因为县级经济在国民经济中具有社会经济功能的完整性和相对独立性。随着改革、开放、搞活经济的日益深入，千百年来所形成的县级经济就是农业经济这一传统的概念已经打破，工业经济和农业经济已经或正在调换着重点发展的主次位置。这就要求县（市）级领导干部，把工作的重点转到抓好工业经济上来。研究县（市）级工业发展也就成了县（市）级领导的重要职责。

发展县（市）级工业经济需要理论指导。理论来自实践。在经济飞速发展、各方面竞争日趋激烈的今天，特别需要县（市）级领导以敏捷的思路、科学的方法和果断的作风，对县级工业做出一系列的正确决策。研究工业发展正是为了为决策提供科学依据，把发展工业的盲目性和工作失误缩小到最低限度。

县（市）级工业发展研究是个新课题。这主要是因为我国长期以来是一个农业国，工业主要集中在大中城市，县（市）级经济一向以农业经济为主。解放后几十年来，县（市）级工业逐步有所发展，但工业经济真正在县级经济中占主导地位，是在党的十一届三中全会以后，特别是近年来的事。

所以，县(市)级工业发展研究尚未引起理论界的足够重视。

我们胶州市在多年来工业发展的实践中，有过不少工作失误的教训，也积累了一些成功的经验，我们深感有必要从理论上对工业发展的实践进行总结和研究，探索一条发展县(市)级工业的正确道路。

县(市)级工业发展研究是县(市)级经济发展的客观要求。县(市)级经济是国民经济的基本组成部分，在县(市)级经济发展中，县(市)工业越来越显示出其主导作用。要振兴一个县(市)的经济，不发展工业不行。无工不富的道理在县(市)级领导的认识中日益加深。随着整个国家经济形势的发展，县(市)级工业发展的势头之猛，速度之快，形势之好是前所未有的。然而改革是一项十分复杂的社会系统工程，对县(市)级工业发展来说，国家没有现成的模式可以套用。作为县(市)级领导来说，对发展县(市)级工业普遍感到经验不足，特别是新的县(市)级经济格局的出现，有许多理论问题和实践问题需要重新认识和认真研究。这也需要从县(市)级工业发展的实际情况出发，在理论和实践两个方面进行创造性的研究和探索，为发展县(市)级工业提供理论依据和决策依据。

县(市)级工业发展研究，有着十分具体的实际意义。县(市)级领导是县(市)级工业的直接组织者和指挥者，在县(市)这个行政区域内，是工业决策的最高层次。无论从改革大局出发还是从局部出发，无论是对宏观效益还是微观效益，都负有非常直接而又重要的责任。改革的日益深入，工业的大规模发展，不允许县(市)级领导在决策上有大的失误。研究县(市)级工业发展的规律，指导县(市)级工业健康发展，已成了县(市)级领导的重要职责。从县(市)级

经济所具有的特征看，研究县（市）级工业发展同样具有十分具体的实际意义。改革给县（市）级经济注入了活力，也赋予了县（市）级领导越来越多的自主权。在改革的大政方针下，县（市）级工业发展的许多重大问题，需要县（市）领导独立地做出正确决策。大的方面放开之后，小的方面能否搞活，县（市）领导担负着承上启下的重任。也就是说，在发展县（市）级工业中既要与国家的大局保持一致，又要求得局部最快、最好的发展。对于在国家这个大宏观中属于微观管理，而在一个县（市）的区域中属于宏观管理双重职能的县（市）级决策机构，无疑是一项复杂而又艰巨的任务。许许多多的大政方针需要贯彻，许多的具体政策需要制订，稍有失误将影响整个改革的大局，给县（市）工业造成不可挽回的损失，所有这些都需要县（市）领导深入地研究，正确地决策。

县（市）级工业发展研究是一门综合性、系统性的区域经济科学。它既是一门由多学科组成的边缘科学，又是一门实践性很强的应用科学，是县（市）级经济学的一个分支。我们在进行县（市）级工业发展研究中，综合运用了社会科学、自然科学和技术科学的原理和方法，研究了县（市）工业发展过程中如何深化改革，建立适应本地情况的工业经济模式和商品经济新秩序；如何进行人力、物力、财力的开发利用；如何通过调整、整顿、技术改造，建立合理的产业结构与产品结构；如何通过各种形式的经济联合，促进企业上质量、上水平和上规模；如何将开发国内资源、国内市场与开发国外资源、国外市场结合起来，逐步学会做洋生意、赚洋钱，从而探索县（市）工业发展的规律，以使用理论指导实践，使县（市）级工业发展既符合国民经济发展的要求，又

符合本县（市）经济发展的实际，以求得最广泛的社会效益和最佳的经济效益。

县（市）级工业发展研究的任务是与县（市）工业的特征相联系的。县（市）工业是整个国民经济的组成部分，因此，具有区域性和局部性的特点。县（市）工业在县（市）国民经济中又居于主导地位，因此它又具有相对的独立性、综合性、主导性的特点。从县（市）级国民经济的地位看，它既是国家和企业的联接点，又是宏观与微观的结合部，因此又具有中介性的特点。县（市）级工业的一般特征决定了县（市）工业研究的基本任务。

首先，要把工业经济体制改革研究做为县（市）级工业发展研究的主要任务。要注意从大的方面着眼，研究整个县（市）级工业发展带有全局性的改革，其中包括：县（市）级经济管理体制的改革；县（市）级工业经济组织形式的改革；劳动工资制度的改革；建立高效的决策体系；加强对外经济合作和联合，优化工业经济内部生产关系；在坚持公有制为主的前提下，选择最能促进生产力发展的具体所有制结构形式；推行并不断完善承包经营责任制；制订各项配套改革措施和各项具体政策；等等。

其次，要研究如何建立合理的县（市）级工业经济发展模式。县（市）级工业不是孤立发展的，县（市）级工业经济发展，离不开农业、商业、交通运输业等各行各业的配合和支持。因此，要通过深入研究，协调好各方面的比例关系，促进工业乃至整个县（市）级经济的发展。合理的经济结构，表现在确实符合并适应本县（市）的实际情况，能充分发挥县（市）经济区域的优势，利用一切有利条件，有效地把人力、物力、财力和各种资源优化组合起来；把传统技

术、适用技术和高技术有机地结合起来；通过工业发展，促进各行各业之间、物质生产部门和非物质生产部门之间、一二三产业之间的协调发展。为此，县（市）级工业发展研究应致力于探索如何建立起既能促进本县（市）工业发展，又能使社会效益、经济效益、生态效益、发展速度和发展后劲相统一的工业经济模式。

县（市）级工业发展研究，必须力求科学化。研究问题是为了解决问题。任何事物的产生和发展都有一定的规律。当今县（市）工业发展已冲破了小生产自给自足的范畴，进入了社会化大生产的时代。而社会化大生产是按照一定规律进行的，如何认识工业发展的规律，运用这些规律发展县（市）级工业，必须有一个科学的态度。这给县（市）领导提出了一个更高要求。尽管我们的领导班子是按照“四化”标准组建起来的，但是要深入研究，掌握一个县（市）的工业不同时期的发展规律，仍需要不断学习。我们在进行工业发展研究中对这是深有体会的。所以，我们始终把学习列入重要日程。用新的理论、新的观点去研究问题、判断问题和解决问题。怎样学？学什么？我们认为，应该把向实践中学和向书本中学结合起来，既要学好马列主义、毛泽东思想和党中央的重要文件，又要联系实际，认真总结研究工作实践中的具体经验；既学政治、经济理论和现代化管理知识，又学外地的先进经验。我们感到深入基层调查研究确实是一种好的学习方法。几年来，我市各级干部深入基层调查研究写出了大量调查报告，解决了工业发展中的一个又一个难题，使得胶州市工业在较高速度的发展中没有出现大的失误。这本小册子就是综合了几年来调研成果的集体智慧的结晶。

第二章 战略抉择

胶州市是在改革开放中发展起来的一个新兴县级城市，位于胶州湾西北岸，与青岛市区隔水相望。全市总面积1,210平方公里，其中市区面积103平方公里。人口68.7万人。这里地理位置优越，交通四通八达，是进出山东半岛的重要交通枢纽。

历史上，胶州曾是我国宋、明时期北方的重要对外贸易港口和商埠。港湾内桅墙林立，市内商贾如云，有“金胶州”之美称。但是由于港湾的淤积和青岛的兴起，胶州渐渐失去了昔日的地位和繁华。

解放以后，胶州人民在党的领导下，经过近30年的建设，使这座古老的城镇有了很大变化。特别是党的十一届三中全会以来，胶州的变化更是日新月异。全市人民怀着建设新的“金胶州”的宏愿，大力发展经济，使胶州市的经济、特别是工业飞速发展。1987年，全市工农业总产值达14.9亿元，在1980年的基础上，提前13年翻了两番；全市工业总产值1987年达到11.9亿元，占工农业总产值的80.2%，比1980年翻了两番半；全市乡镇工业总产值达到8.2亿元，其中乡（镇）办工业4.2亿元，在全省名列前茅。

胶州市的经济发展之所以这样快，主要是我们依据党的

路线、方针、政策，从本市实际情况出发，在经济发展的转折关头，作出了正确的战略抉择，创出了一条适合我市特点的经济发展道路。

第一节 把经济工作的重点转向工业

历史的经验告诉我们，在经济发展的转折关头，谁认清了形势，抓住了时机，能做出正确的战略抉择，谁就掌握了主动权，经济就会有飞速的发展。胶州市工业经济发展的实践也证明了这一点。在农村第一步改革基本完成以后，我们经过认真的反思，不失时机地把全市经济工作的重点转移到大力发展工业经济上来，赢得了时间和主动，带来了经济的发展和繁荣。

党的十一届三中全会以后，我们把经济工作的重点放在农业上，首先抓了农业这个稳定县级经济的基础。在青岛地区率先推行了“大包干”农业生产责任制。这一改革，打破了农村绵延已久的“大锅饭”体制，极大地调动了农民的积极性，使全市农业有了较快的发展。1983年，全市粮食总产量由1979年的2.695亿公斤增加到3.035亿公斤；农业总产值达2.66亿元，比1978年翻了一番多；农民人均收入达391元。在农村改革的推动下，全市经济也有了一定发展。全市工农业总产值到1983年底完成5.18亿元，比1978年增长82%。

农村第一步改革虽然推动了经济的发展，但也出现了一个个急待解决的新问题：

有限的人均土地分到户后，即使再精耕细作，也容纳不了27万劳动力，30%以上的劳力处于剩余状态。劳力，向何处去？

解决了温饱的农民，急切地想致富，可许多人又找不到出路。致富，走什么路？

农业靠第一步改革，有了较快发展，可是要继续发展，必须有更多的资金投入。资金，从哪里来？

根据党的十二大精神和本地实际，我市计划提前10年实现工农业总产值翻两番。翻两番，靠什么去实现？

这些问题，象一张张考卷要求我们胶州市的决策者们做出正确的解答。

我们认真分析了面临的形势和问题，认为我市的经济发展已经走到了一个新的转折时期，即农村第一步改革完成以后，如何使农村经济进一步发展，把经济推向全面振兴的新时期。这就需要我们市一级决策者，根据党中央提出的翻两番的战略目标和大力发展商品生产的要求，从我市实际出发，作出正确的战略抉择，确定一条适合胶州市经济发展的新路子。

要作出正确的战略抉择，首先必须改变旧的观念，进一步解放思想。为此，我们决定走出去，向经济发展比较快的地区学习，以求得到真经。市委分批组织有关部门的干部三下江南、一上天津、二赴烟台，学习他们发展经济的经验。我们看到了这些地区经济的飞速发展，农村的富饶景象。苏南许多县的工农业总产值都超过了20亿元，从1978年以来，都以年递增20%的幅度增长。尤其是乡镇工业的发展更为迅速，乡镇工业总产值都占县工农业总产值的60%以上。由于乡镇工业的发展，从事工业生产的劳力已占40%左右，农村剩余劳力问题得到了解决。农民从乡镇企业得到的收入，成为主要的收入来源，人均纯收入每年递增20%以上，许多村、镇建设得象小城市一样。工业的发展，还为农

业提供了雄厚的资金，农业投入年年增加，农业生产走上集约化经营的路子，得到更快的发展。

对先进地区的考察学习，使我们看到了我国农村现代化的雏型，看到了全面振兴经济的希望之路，也从中得到了深刻的启迪。苏南等先进地区的发展经验集中到一点，就是他们在农业发展到一定水平后，及时地利用靠近大城市的优势，抓住党的十一届三中全会后发展经济的有利时机，将经济工作的重点转到发展工业上来，用工业的发展带动了整个经济的发展。他们所走的路符合我国的国情。无论从世界的发展历史看，还是从我国一些先进地区的经验看，农村要改变落后面貌，向现代化迈进，必须走工业化的道路，靠工业的发展最终实现农村的进步和繁荣。苏南地区及早认识到了这一点，因而他们就抓住了时机，赢得了主动，经济的发展步伐就快，走在了全国的前头。

与苏南相比，我们也看到了自己的差距：全市的工农业总产值，只及苏南地区一个县的1/4；全市工业总产值，只及苏南地区一个县乡镇企业总产值的零头；全市乡镇工业总产值，只及苏南地区一个一般乡镇的工业产值；苏南大多数农村的生活水平已相当富裕，而我们不少村的人均收入还在贫困线以下。

造成这种落后状态的根本原因，就是我们在党的十一届三中全会以后，尽管也把工作重点转到经济工作上来了，但我们所抓的经济，基本上是农业经济。从市到乡镇的领导干部，主要精力放在抓农业上，两眼盯着土地做文章，脑子围着农业转圈圈。而对工业，特别是乡镇工业的发展，没有摆到重要的位置上来，致使全市整个经济发展不平衡，速度不是很快，要继续发展也缺乏应有的后劲。

向先进地区学习，使我们找到了差距，看到了方向。一个县（市）的经济要发展，必须在摸清县（市）情的基础上，选择好主导产业和重点行业，作为经济发展战略的重点，以此为突破口和启动力，带动整个经济起飞。苏南等地区以发展工业为主导，把乡镇工业作为发展重点，工业经济迅速发展了，整个经济全局都活了，实现了经济的全面振兴。那么，在新的形势下，胶州经济发展是否也应优先发展工业，特别是把乡镇企业做为发展重点呢？这是一个关系县级经济发展全局性的重大战略抉择，必须以科学的态度，实事求是，慎之又慎，决不能靠老经验简单从事。为此，我们成立了胶州市经济发展战略研究委员会。该委员会由市委领导、有关部门和对经济发展有见地的人才组成，对全市情况进行了深入的调查研究，从中认识到我市发展工业经济具有以下优势。

从地理位置上看，我们地处沿海，靠近青岛，交通发达，信息传递快；依托大城市，较易吸收和利用大城市的先进科学技术和管理经验；可承接大工业产品的扩散，发展广泛的横向联合，开辟多方面的生产门路；有广阔的市场。

从经济基础条件看，我市农村通过第一步改革已经基本上解决了温饱问题，农业有了较快发展。并且，胶州市工业也有一定的基础，既有部定点的重点企业，又有一批建厂几十年的老企业，还有一批起步不算晚的乡镇企业，机械、轻工、化工几大行业都初具规模，可以作为全市工业继续发展的后盾和骨干。

从历史传统看，胶州由于曾是古老的港口和商埠，因此有着从商办工业的传统，商品经济观念较浓，能工巧匠多，有办工业的“能人”。