

《发展农村经济指南》丛书之四

走向新纪元

《农民日报》经济部 编
《发展农村经济指南》丛书编委会 编

改革出版社

《京)新登字 053号

责任编辑 杜 豪

封面设计 杨 昕

走向新纪元

《农 民 日 报 》经 济 部
《发展农村经济指南》丛书编委会 编

•

改革出版社出版发行
(北京东城安德里北街23号)
铁道部第十六工程局印刷厂印刷

•

850×116毫米 32开本 28.5印张 715千字
1994年7月第1版 1994年8月第1次印刷

印数1—4060册

ISBN7—80072—556—1/F·318

定价: 25.00

发展林农村

经济指南

陈俊生题

中华人民共和国国务委员陈俊生为本书题字

《发展农村经济指南》丛书编委会

编 委:

- 孙永仁——农民日报社社长、总编辑
于庆林——国家体改委改革出版社副社长
宋静舟——《经济日报》社副总编
刘振伟——农业部办公厅副主任
杨列慎——《农民日报》社编委
吴长生——《人民日报》社经济部副主任
孙鸿志——《中国农村》杂志主编
姬 斌——新华社农村新闻编辑室主任
纪曙春——中央人民广播电台农村部
胡 勇——《法制日报》社经济部副主任
杜 豪——国家经济体制改革委员会改革出版社
图书开发部主任
徐 晖——国务院扶贫办公室处长
唐国结——《农民日报》社经济部主任
刘长友——铁道部第十六工程局印刷厂厂长
漆永和——铁道部第十六工程局印刷厂书记
孙祖年——农村读物出版社原副总编
江 蓉——中国农业出版社副编审
王建国——《发展农村经济指南》丛书总策划、
编辑部主任

主编: 孙祖年 王建国

执行主编: 王建国 孙祖年 江 蓉

以增加农民收入 为农村工作核心

国务委员 曾健

(代序言)

当前，农业、农村和农民工作的核心是增加农民的收入。

为什么要以增加农民收入为核心？一是广大农民在解决温饱之后，收入问题成为他们最关心的问题，如果种田长期无利可获，他们就将弃田而去。二是增加农产品有效供给，包括总量增长、结构优化、品质改善，都离不开农民收入的增加。现在农民种什么、养什么，是赚是赔，都是个收入预期。如果增产不增收、或少多增收，想稳定农业也是稳不住的。三是过去讲发展农业，往往忽视农民在市场中起的作用。农村市场开拓不起来，这是市场疲软的一个重要原因。2亿多城市人口的市场容量难以支撑整个国民经济的快速增长，而要活跃农村市场，必须使农民收入逐年增加。四是到本世纪末，全国人民的生活要达到小康水平，其中农民实现小康是大头。

小平同志曾多次强调指出：“农村不稳定，整个政治局势就不稳定，农民没有摆脱贫困，就是我国没有摆脱贫困。”因此，增加农民收入问题绝不是孤立的农民问题，而是关系到整个国民经济繁荣发展的战略问题。

要较快地增加农民的收入，必须从整个经济发展全局出发，认真贯彻党的十四届三中全会和中央农村工作会议精神，做好以

下主要工作：

增加对农业的投入

建国以来，我国的工业主要是依靠农业提供的资金积累发展起来的。现在条件不同了，这种主要依靠农业积累发展工业的战略应该加以调整，对基本建设投资、财政预算内资金、信贷资金结构也应进行调整。

中央、国务院主要领导同志曾多次强调，宁肯暂时少上几个工业项目，也要保证农业发展的迫切需要。增加投入，就是要解决农业在整个国民经济发展中投入比重占得过小问题。一是信贷投入比重的增加；二是基本建设投资比重的增加；三是财政投入比重的增加，这是稳定农业基础地位的重要条件。

积极调整农业生产和产品结构

我国农业发展的难点在于耕地减少的势头难于完全逆转；人口增加、市场需求增加的势头难于逆转。在两个不可逆转的条件下，要增加农民的收入，必须加强对现有资源的合理利用，对农业结构进行不断的调整。

调整农业生产和产品的结构，有一条总的原则，就是要在粮食产量稳步增长的前提下进行。去年国务院发布了《九十年代中国农业发展纲要》和《九十年代中国食物结构改革与发展纲要》，这是调整农业生产和产品结构，发展高产优质高效农业的指导性文件。前不久召开的中央农村工作会议已经决定抓好一批高产优质高效农业示范区，国家计委已会同农业、林业等有关部门提出了具体实施意见。采取这样一些措施，就是要加快农业生产和产品结构的调整。要实行科教兴农，充分运用现代科学技术，抓好现有农业科技成果的推广应用，尽快转化为生产力。要根据市场需求，更新粮棉品种，改进品种，优化品种，提高质

量，增加效益。大力发展农村农产品加工业和运销业，使农村第一、二、三产业协调发展，实现农产品的多次增值，增加农民的收入。

搞活农产品流通，搞活农村市场

一是运用信息和合同手段，联结生产和市场。现在除了棉花、蚕茧等少数农产品外，绝大部分已经放开。当前的主要问题是农户分散的生产与市场需求脱节，很多农民对市场不熟悉，适应不了市场的需求，不知道生产什么才能卖出去，卖上好价钱。因此，为农民提供信息服务非常必要，要加强农产品供求信息网络建设，做好农产品供求情况的预测和发布，为农民及时提供购销信息，指导农民搞好生产和经营。

二是积极引导和组织农民进入市场，在产需之间搭起一座桥梁，把两者结合起来。近年来出现的一批贸工农一体化、产加销一条龙，公司带农户等经营形式和各类专业协会，是引导农民进入市场较好的组织形式，我们要积极扶持其发展。要突破所有制界限和行政区域限制，面向国内、国际两个市场，通过社会化服务和利益引导，使农、工、商、贸、技结成风险共担、利益共享的共同体。

三是培育农产品市场体系，建立正常的运行秩序。为培育和促进市场体系的建立，国家已放开了大部分农产品的价格和经营，从政策上允许农产品价格由市场决定、允许多渠道经营。但是有的地方搞地区封锁、关卡壁垒，就做不到货畅其流，形不成全国统一的大市场，生产就难以更快的发展。市场是一个体系，我们既要培育生产者的初级市场，也要培育销区的零售市场，但最重要的是要抓好各类批发市场的建设。在统一规划的基础上，培养出以批发市场为中心的农产品市场体系。对粮食、棉花等重要农产品，通过批发市场将产销双方直接联结起来，建立有法律

保障的经济关系。

继续扶持乡镇企业健康发展

发展乡镇企业总的要求是：要把乡镇企业发展真正转移到依靠技术进步和提高劳动者素质的轨道上来。不能盲目地上项目、上速度，要大力推进技术改造和产品结构的调整，进行严格的科学管理，切实提高经济效益。

东部地区要向效益型、外向型转变，要调整产业和产品结构，上水平、上质量、上规模、上效益。中西部地区要加快发展步伐。要组织实施“东西合作发展工程”，促进优势互补，共同发展。要通过发展工业小区，带动小城镇建设，促进农村第三产业的发展。

逐步转移农村剩余劳动力

农民收入增长缓慢，原因之一就是就业不充分。目前，农村剩余劳动力有1.7亿。农村劳动力过剩是目前农村诸多问题中的一个突出问题。从实际情况看，每年转移部分农村剩余劳动力进入工业和其他非农产业是可能的。1985年到1988年，全国平均每年转移农村剩余劳动力1000万人左右，1992年达到1100多万人。

近几年，农民的劳务收入已成为农民增收的一个重要来源，1985年人均劳务收入为27元，1992年达到82元，占当年农民人均纯收入的10.5%。这方面各地都有不少的经验。河南省林县，在80年代就有领导、有组织地带领大批农民外出搞建筑业，他们利用传统工匠之乡的优势，形成了13万人的建筑大军出太行，走向全国各地，为国家创造了财富，自己也增加了收入，还反馈回大量信息，引进了人才和技术，使全县乡镇企业迅速发展。去年全县人均纯收入792元，今年可达到900多元，全县综合经济实力由全省县级单位的第44位上升到第14位。从各地的经验看，转移农

村剩余劳动力要从多方面入手：一是大力发展乡镇企业，到本世纪末，计划再转移出5000万人，估计可能大大超过这个数字；二是要充分利用和开发农业资源，拓展农业发展空间，在农业中创造更多的就业机会；三是要积极创造条件，在措施配套的基础上，吸收农业劳动者到城镇就业；四是有计划地发展小城镇，大力发展二三产业，加强农民实用技术培训，提高广大农民就业的本领，引导农村剩余劳动力逐步向非农产业转移。

继续做好减轻农民负担工作

减轻农民负担既是保护农民生产积极性的政策性措施，也是当前相对增加农民收入的有效途径。去年以来，各级政府和各有关部门认真贯彻中央有关减轻农民负担的各项政策，做了大量艰苦细致的工作，农村中乱摊派、乱收费、乱集资的现象得到有效遏制，农民的不合理负担大大减少。农民把减轻负担称为共产党的一大德政。但从实际情况看，增加农民负担潜在因素还没有从根本上消除。目前有些部门想恢复一些集资和收费的项目，办一些公益事业，这那愿望是可以理解的。从一个部门看，问题可能不大，而四面八方都向农民伸手，要农民办这个，办那个，加到一起农民就会叫苦连天。在大部分农民收入水平还不高的情况下，农民是难以承受的。

大家都应从大局出发，继续采取切实有效的措施，做好减轻农民负担的工作。

切实做好扶贫工作

目前，全国农村还有8000多万人没有完全解决温饱，这部分人民的贫困问题不解决，全国也很难实现小康。为解决这8000多万人的温饱问题，国务院已决定制订和实施“八七扶贫攻坚计划”。即从今年开始到本世纪末，用7年时间基本解决这部分人

的温饱问题，并进而脱贫致富。下一步扶贫工作要紧紧围绕“八七扶贫攻坚计划”的制订和实施。一是对扶贫工作进行认真的总结，研究提出在新形势下搞好扶贫工作的新办法和新措施。二是完善各项政策措施，增加对扶贫的投入。中央继续实行用部分粮食和中低档工业品搞以工代赈。新增的以工代赈主要用于贫困地区的交通建设，先把路修起来，解决和改善必要的生产和生存条件。三是扶贫资金和物资管理要相对集中，合理调整扶贫开发资金投入的地区结构，逐步把中央扶贫资金集中用于中西部最贫困的地区。

（原载《人民日报》1994年1月24日 第二版）

目 录

(一) 调整产业结构 提高农业效益

无锡县村办农场迅速发展的动因与启迪

.....何正明 吴耀良 许谷秀 (1)

关于发展高效农业的几点思考.....李学海 (9)

发展高产高效农业加速发展农村经济.....王万金 (15)

论农村产业结构调整中的问题及对策

.....刘国祥 易尚华 (22)

做好山上这篇文章 黔东南振兴有希望.....石荣乾 (28)

实施五化战略 加速农村经济商品化进程.....毕泗生 (33)

沭阳农村经济阔步前进.....马全福 (38)

山阴县广筹资金经济格局跃上新台阶

.....于 德 阎启东 李卫东 (42)

走出山区 招商引资 发展经济.....王凤江 (49)

威海市发展市场农业的调查与思考.....汤华海 (55)

环翠区农村经济在腾飞.....李书明 (62)

孟津——中原大地的“金三角”.....韦六聚 (66)

发展资源优势 振兴农村经济.....陈昌军 (71)

镶嵌在淮河尽头的明珠——盱眙县.....陈 伟 (74)

三部强农曲 一台丰收戏.....王瑞祥 王增修 (79)

林海雪原中的璀璨明珠——海林市.....关枫江 (82)

公安县稳粮扩棉增油兴多发展农业.....罗运贵 孙 兵 (88)

丘陵地区馒头山开发大有可为·····	陆晓明 曾翔青	(95)
从大荔县棉花生产中得到的启示·····		
·····	任先政 张国宁 赵建明	(100)
这是一片神奇的土地·····	张为民	(105)
开发利用农业资源 提高综合生产能力		
·····	丁良元 成文广	(109)
走向改革开放前沿的峡江农村经济·····	周金堂	(116)
发挥地方优势 发展海安经济·····	冯祖祥	(120)
枣庄市中区产业结构出现可喜变化·····	彭久君	(124)
发展中的依安·····	王家旭	(127)
天府之国的最佳投资宝地——新都·····	赵德喜	(130)
闽中,发展林业越过了“温饱线”···	张国训 奎炳雄	(135)
荒山秃岭开富路·····	闫伟东 高兰新	(140)
从沂蒙山走向世界的平邑县·····	李玉妹	(146)
礼泉县靠改革走上经济腾飞之路···	峻 颖 战 旗	(151)
抓结构调整 促效益提高·····	江振长	(154)
青岛市畜牧业生产持续稳定发展·····	王清璞	(158)
“一村一品”——农村经济的新格局·····	黄 龙	(162)
广识婺源多姿彩·····	黄炳根	(166)
优化结构推动经济又快又好发展·····	蒋书敏	(170)
沧州市枣粮间作 振兴本地经济·····	杨振营	(176)
让“水”成为光泽县经济主旋曲·····	王建成	(179)
水利就是我的家·····	韦国强	(182)
楼子疃乡解决土地粗放耕种和抛荒现象的调查		
·····	李学海	(185)
平原农区的一条强区富民之路		
·····	姚建华 杨永志 马明超	(188)
对东海县农民收入增长缓慢的分析与思考		

.....王树祥 郭文亮	(194)
江苏农垦样板——国营东辛农场	
.....卢长银 庄卫军 刘亦虎	(199)
“十分天下有其一”	汪敏之 (202)
浅谈发展多种经营生产中的十个关系	王鹤林 (207)
立足山区特点 发展高效农业	高超 周祥义 (212)
江汉平原低湖田出路何在?	张相龙 柳兴发 (216)
徽州区水利事业“三大喜”	柯仲俊 倪永治 (218)
徽州区水稻良种场的功绩	柯仲俊 (223)
敢于逆境图宏业	代文成 李正庸 (225)
突出农业基础地位加速农业改革	郝会阳 张勤学 (231)
立足当地实际 发展烤烟生产	张吉贺 (234)
大种猕猴桃 经济效益高	许作瑞 郭忠节 (236)
黄河鸟岛备忘录	倪永强 宫曦岭 (239)
广水建设特种动物养殖基地	
.....冯建国 吴克勤 吴瑰洲	(244)
“复关”对闽北农业的影响与对策	周清亮 (249)
内陆农业应当立马“关”前换战略	
.....郭正初 胡中习	(253)

(二) 搞活商品流通 发展市场经济

关于农业走向市场的几个认识问题	冯灼铎 (259)
加快发展农村市场经济的信贷抉择	陈高云 (267)
大力培育发展农村市场经济	王玉琳 (274)
推行“公司加农户”模式发展农村市场经济	
.....杨根生	(280)
推进农业市场化的初步思考	杨文波 (287)

聊城地区面向市场发展县域经济…吕昭岭 梁桂森	(292)
集体经济是支柱 市场经济是出路	
………郭世平 杜开文	(296)
按照市场经济要求 搞好农业综合开发	
………李辛男 孙正清	(302)
按市场经济要求领导好农业生产………杨 志	(306)
衡阳市农村市场经济的调查与思考………李锦庭	(310)
云梦县退伍兵在发展市场经济中发挥作用	
………郭烈华 邹木海 鞠爱彬	(314)
以农产品加工为突破口引导农民进入市场	
………王克平	(319)
面向市场发挥优势 走好高效农业之路……王仕坤	(324)
面向市场抓调整 加快步伐奔小康	
………邓光元 周永生	(329)
发展市场农业 振兴农村经济………方思廉	(335)
盯住市场抓钱粮 发展经济奔小康………秦德兴	(339)
谈棉花市场化的问题及举措………黄征宇	(343)
论市场经济条件下的乡政府对农业的管理职能	
………张碧秀	(346)
适应市场经济 改革村级机构………洪 声	(351)
面向市场调结构 突出效益上规模	
………李家喜 税元忠	(353)
搞服务 建市场 富乡邻………李俊明 朱孝文	(357)
经纪人是农民与市场联姻的“伴娘”	
………许可平 王世勤 唐爱明	(360)
依托大户是引导农民走向市场的有效途径	
………刘南蒲 胡中习	(366)
筑起为农民通向市场的桥梁………鲁在义	(370)

抓好农产品流通这个关键环节

-陈常顺 孙成博 刘 鹏 李卫东 (374)
- 丁村瞄准市场组织生产.....胡德江 (380)
- 河口村狠抓市场经济迈上共同致富路.....王兴霞 (383)
- 一石激起千层浪.....肖明远 李齐先 (387)
- 抓基础设施建设 促市场经济发展.....黄炳飞 (392)
- 构筑农村市场经济的新模式.....刘子华 张治平 (394)
- 盐阜粮商刘训佐.....刘训昌 孙龙昌 邓正营 (397)
- 衡阳县搞活生猪流通纪实.....王永华 (403)
- 农机为主多业经营 优质服务赢得用户.....赵广富 (406)

(三) 发展乡镇企业 加强城镇建设

- 优化乡镇企业布局 加快小城镇发展.....刘德志 (411)
- 乡镇企业内部配套管理机制变革的有效尝试
.....陈静波 黄祥顺 (418)
- 做好五篇文章实现五个突破 促进乡镇企业超常规
发展.....陈宏奎 (424)
- 怎样使家庭经营提高组织化程度.....庄乾坤 (429)
- “京师之枕”上的新兴镇——昌平城区镇——李贵忠 (435)
- 安丘镇展开腾飞的翅膀.....李 桂 (441)
- 激发民间投资热情 加快村户工业发展.....鹿崇友 (445)
- 以专业大户带动纯农业区乡村企业发展的思考
.....周云戈 (450)
- 关于小城镇的建设与管理.....秦镜泽 (455)
- 喜看今日康保镇 一展雄姿面貌新
.....郝万贵 王广成 (458)
- 河寺, 没有山门.....赵枝榜 (464)

新毛镇充满着勃勃生机·····	宋祖荫	(467)
三星镇发挥家庭工业优势·····	葛建 陈斌 张建华	(471)
腾飞的洋口港·····	吴锦标 顾培华 张洪滨 孙恒阳	(478)
如东铁链厂生产经营越搞越好 ·····	张洪滨 刘卫华 何松林	(482)
改革开放崛起的鄂中重镇—胡集镇·····	严昌祥	(486)
这里也有金色的收获·····	任向军	(489)
扬帆破浪正当时·····	李仁宏 柳经祥 董希玉	(492)
从手工作坊到现代化出口创汇企业·····	宋正轩	(496)
拥抱明天·····	余光明 赵雪峰 徐金玉	(505)
包装箱在礼泉走红·····	王战旗	(503)
岩寺人的城市梦·····	柯仲俊 鲍惠娟	(505)
小厂为何能出好效益·····	施道钧	(508)
六分耕地“关不住”九成劳力“农转非” ·····	龚渊斌 李快森	(511)
市场经济中闯出的领头雁·····	吴天申	(515)
不用扬鞭自奋蹄·····	余百万	(521)
及时雨—老电工赵金富·····	于向奎	(525)
南海弄潮儿·····	梁进居	(530)
“弃儿”的崛起·····	刘湘平	(535)
不是主人胜似主人·····	李天云	(537)
解放思想 拓宽新路 立足优势 振兴山区·····	王友胜	(540)
北国江南——留守营镇·····	郝永俭 周树功 赵铁柱	(547)

(四) 努力增产增收 加快实现小康

小康示范村与文明村配套建设刍议·····	林高兴	(550)
重铸农民的希望·····	丁虹	(554)

抓示范村建设 推进小康工程·····	刘守祥	(557)
桑干河畔一面旗·····	刘景峰	(563)
繁荣梨乡·····	盖国强	(566)
大龙乡万众一心奔小康·····	陈金辉 顾杰章	(572)
春风满园育红杏·····	齐有仁 李春航	(575)
引导农民奔小康的“农户效益工程”·····	汪明遐	(578)
梅花香自苦寒来·····	许贵泉	(584)
建设经济支柱产业 加快农村小康步伐·····	王治寿	(588)
发展镇村经济 带领群众奔小康 ·····	吴国宝 刘焕凤 李晓林	(594)
“种养状元”——何广尤·····	卢 汉	(597)
一池青水荡起的阵阵涟漪·····	田瑞金 肖 莹	(599)
渐川县石桥村发展畜牧纪实·····	周苗相	(602)
下二台乡大力发展小尾寒羊富民兴乡 ·····	铁岭市农村财政研究会 铁岭市财政局农财科	(605)
以短养长 增产增收·····	李德才 唐少学 张俊林	(609)
农户联合协作 齐心共奔小康·····	马振广	(612)
一个充满生机的经济合作社·····	徐双根 许作瑞	(613)
小舞台上唱大戏·····	李天胜 张同霞	(617)
农民勤劳致富的领头雁·····	孙 诚	(622)
朝着小康目标稳步前进·····	张礼祥	(626)
湖口小康第一村·····	杨 青	(632)
小康道上的启明星·····	侯宗高	(635)
椿木坪村的变迁·····	范安宿	(639)
熊楼村齐心协力奔小康·····	孙炳坤 田国华	(642)
七户贫困农民怎样走上富裕道路?·····	吴广文	(647)
富村兼并穷村 共同奔向富裕·····	张寿明	(650)
手持莲花奔小康·····	秦怀杰	(653)