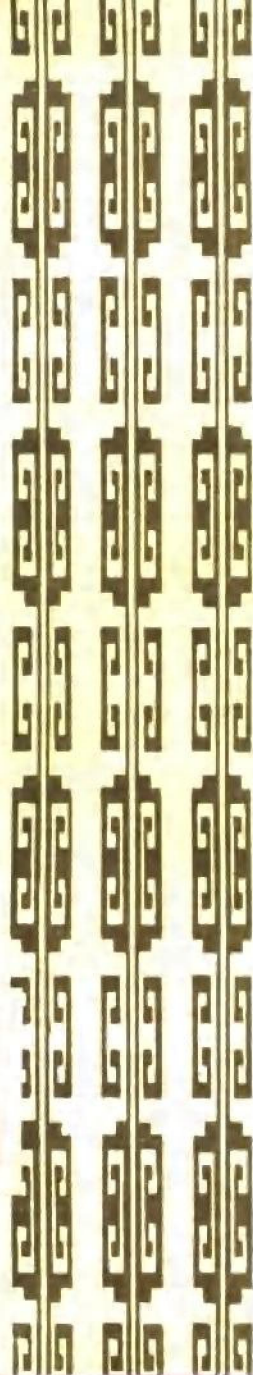


國民經濟管理原理

張今聲 主編

遼寧人民出版社



(二) 侧重于管理基本原理和基本知识的论述。国民经济管理学研究的内容十分广泛,它涉及到工、农、财贸、交通、基建、科技、文教等各个部门、各个地区以及各个方面的管理问题。本书不是对上述内容的全面论述,而是着重分析国民经济的管理机制和管理功能,阐述决策、计划、信息、预测、控制、监督、调节、组织等主要环节的管理活动。

(三) 针对党政干部学习的特点,本教材力求在保证质量和一定深度的基础上,突出重点,简明扼要,用较少的篇幅介绍最主要的知识。

(四) 注意体系结构的系统性。本教材的基本逻辑顺序和结构是,从国民经济管理总体系出发,研究决定着管理总功能的三个基本方面的活动及其相互关系,即:决策与计划,实施与控制,管理组织与管理干部。

(五) 在继承本学科已有成果的基础上,力求吸收近年来国内外研究的新成果,反映现实经济生活中的新问题。

国民经济管理学是一门正在发展的还很成熟的学科。我们这次编写的教材,仅仅是对这一学科进行探索的一次初步尝试。由于编写者水平有限,加之时间仓促,难以满足读者的要求,书中一定会有很多缺点错误,恳请批评指正。

本教材是党政干部自学考试指导单位、出版单位、用书单位与编写单位通力协作的结果,是全体编写人员共同劳动的产物。在编写过程中,宋则行、方秉铸、冯玉忠、傅晓声、章宗炎以及省自学考试指导委员会、省计委经济研究所、沈阳军区自修大学、沈阳市委宣传部等单位的有关同志,对本书大纲和初稿提出了宝贵意见,在此一并表示感谢。

出版说明

为适应参加党政干部基础科自学考试和其他有关专业的同志学习需要，我们请该科主考学校辽宁大学的主讲教师编写了本书。本书的编写是在辽宁省自学考试指导委员会的直接指导下进行的，并被确定为党政干部自学考试指定教材。

它是参照教育部的大纲和有关教材，根据自学考试指导委员会的考试要求，针对党政干部的实际情况和培养目标，本着“少而精”，“学以致用”的原则编写的，力求体现学时短，见效快，重点突出，理论联系实际等特点。

本书由张今声主编，其中第一、二、三、四、五、八、十章由张今声编写；第六、九章由于光中编写；第七章由张其炯编写；第十一章由万振茂编写；第十二章由戴伯勋编写；第十三章由沈宏达编写；第十四章由李世显编写。沈宏达协助主编对全书作了统编和修改。

本书曾于一九八四年六月出版，这次根据《中共中央关于经济体制改革的决定》的精神作了修订再版。

对本书稿很多专家和学者以及办学单位提供了有益的意见，谨此衷心感谢。由于时间仓促，疏漏乃至错误之处实难避免，恳请广大读者和专家批评指正。

一九八五年四月二十七日

序 言

李 铁 映

大规模地开展党政干部的正规化教育，是全面开创社会主义现代化建设新局面的一个重要条件和重要任务，是保持我们党的正确路线的连续性，顺利实现中国革命新老交替的重要保证。

当前，我国正处在一个新的历史时期。党的十二大提出把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义现代化国家。实现这个宏伟目标，没有革命化、年轻化、知识化、专业化的干部队伍是不行的。毛泽东同志说过：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”邓小平同志也指出：

“靠空讲不能实现现代化，必须有知识，有人才。”社会主义现代化建设是继往开来、艰巨复杂的伟大事业。如果我们的干部不能成为各行各业的专家和人才，就无法了解和掌握这个事业发展变化的客观规律，因之也就无法带领亿万人民投身于四化建设。因此，就需要对干部进行马列主义基本理论教育、科学文化教育和各种专业知识教育，提高他们的政治素质和业务素质，使广大的党政干部，特别是领导干部，通过学习和实践，不断增长自己的才干，通晓和善于运用马克思主义的基本原理，通晓和善于运用社会科学和自然科学

知识，从而在革命和建设的道路上，为党和人民做出更大的贡献。

革命需要学习，学习推动革命，这是无产阶级革命事业发生和发展的必然规律，也是国际共产主义运动和中国革命几十年斗争的重要历史经验。学习和了解国际共运史的同志都能知道，早在十九世纪四十年代，马克思、恩格斯就在德国、法国、英国等地通过创办工人协会、工人教育协会、工人俱乐部等形式，宣传和武装工人阶级的先进分子，培训出李卜克内西、拉法格等一批卓越的无产阶级革命家。马克思和恩格斯的上述工作，为工人运动后来的发展作了思想上和组织上的准备。列宁在一八九五年就把彼得堡的二十多个马克思主义工人小组统一成了“工人阶级解放斗争协会”，用革命的理论统一认识，为建立马克思主义工人政党作了准备。十月革命胜利后，列宁多次提出：“只有用人类创造的全部知识财富来丰富自己的头脑，才能成为共产主义者。”并提出必须把一心为社会主义奋斗的、受过教育和训练的优秀分子，经过严格考试的办法，选拔到苏维埃国家机关中来。在我国，毛泽东同志等老一辈无产阶级革命家，在建党前后和北伐战争时期，就创办了各种自修大学、农民运动讲习所等等；抗日战争时期，又创办了抗日军政大学、党校、陕北公学、鲁艺、延安自然科学学院等干部学校；建国后，又举办了一批干部学校，在一些大专院校开设干部专修科。这些都对推动中国革命的历史进程起到了重要作用。国外和国内的经验都告诉我们，为了发展革命事业，必须首先发展干部教育。最近，党中央提出要抓紧建立“第三梯队”的战略

任务，对干部的培养、教育，提出了新的要求。

现在，重新学习的任务已经摆在全党和全体干部面前。但是，对这个任务的理解却有深浅的不同，自觉性也有高有低。许多同志从实现十二大提出的宏伟目标的高度看待学习的重要性和迫切性，积极响应实现干部队伍“四化”的号召，对理论热心钻研，对知识孜孜以求，思想水平和业务能力均有大幅度的提高。但也有一些同志，对于重新学习缺乏紧迫感和热情，对于自身知识的不足缺乏认识，他们负责的工作往往是步子迈不大，局面打不开，跟不上形势发展的需要。这些同志需要增强自觉性，克服盲目性，尽快投入学习热潮中来。古人云：“惑而不从师，其为惑也，终不解矣。”我们今天的中国已经距韩愈讲这话的时代一千多年了，中国革命在经历了几十年斗争之后，已经进入了一个新的历史阶段，社会主义在我国已经变成了现实，我们正在为建设社会主义物质文明和社会主义精神文明而努力奋斗。在这种情况下，在我们的干部面前，还有没有“惑”呢？显然，回答是肯定的，还有许多“惑”有待于“解”。我们许多人，包括一些党政干部，对于共产主义的理论与实践、对于中国四化建设的理论与实践，都有许多“惑”而不“解”的问题，这就需要“从师”，不论是老干部还是新干部，不论是水平高一点还是低一点的同志，都需要“从师”于马克思主义，“从师”于现代科学，“从师”于各种专业知识，“从师”于实践，“从师”于人民群众。只有这样，才能在许多领域，在许多问题上，变“惑”为“解”，变“被动”为“主动”，变“必然王国”为“自由王国”，将我们的伟大事业推向前进。

要学习，就要提倡自学。自学是在职干部教育的一种重要形式，它有利于发挥干部学习的积极性和主动性，有利于理论和实际结合，有利于在广大干部中培养好学上进的良好风气。一个人的知识、才能的主要成分是依靠坚持不懈的自学积累而获得的。自学的能力，不但是一个人的最重要的能力之一，而且是各种能力赖以提高的基础。而要搞好自学，就需要有一些适于自学的丛书。辽宁人民出版社编辑出版的党政干部基础理论专修科自学考试指导和各门课程的讲义，就是这样的丛书。它们可以为自学者提供必要的辅导和指导，有利于推动干部自学活动向深度和广度发展。当然，这套丛书还有待于进一步完善，但终究是迈出了可喜的一步，我们祝愿这套丛书在党政干部的学习中发挥更大的作用。

一九八三年九月二十日

编 者 的 话

社会主义国民经济学是在社会主义经济建设实践中逐步形成的一门新的管理学科。它是在马克思主义理论指导下，综合运用社会科学、自然科学和技术科学的知识，研究社会主义国家如何对社会经济生活进行组织和管理，探索国民经济管理规律性的科学。理论来源于实践，又指导实践。国民经济管理学是国民经济管理实践经验的科学总结和概括，学习和应用这门科学，对于完善国民经济管理工作，提高管理的科学化水平，促进社会主义现代化建设事业的发展，都具有极为重要的意义。

社会主义生产资料公有制和现代化大生产的有机结合，客观上要求社会主义国家在全社会范围内以新的方式组织社会经济生活，对国民经济进行统一的有计划的管理，这是一项极其复杂而艰巨的任务。为实现这一任务，要求各行各业的干部都必须认真学习管理科学，研究管理科学，掌握现代管理的科学知识，以适应现代化建设的需要。正是在这一形势下，为适应党政干部学习的需要，我们编写了《国民经济管理原理》这一教材。为使这一教材适合党政干部的学习特点和培养目标，在编写过程中，我们力图贯彻如下一些原则：

（一）理论与实践相结合。国民经济管理学是与社会主义建设密切相关的应用管理学科，因此，必须把管理理论同研究社会主义现代化建设实践中的重大经济问题结合起来。

目 录

序言	李铁映
编者的话	(1)

第一编 总 论

第一章 国民经济管理体系概述	(3)
本章中心	(3)
第一节 国民经济的概念及其基本特征	(3)
一 什么是国民经济	(3)
二 国民经济的动态性质	(7)
三 社会主义国民经济的基本特征	(8)
第二节 国民经济管理的性质与任务	(9)
一 国民经济管理的意义	(9)
二 国民经济管理的性质	(11)
三 国民经济管理的任务	(12)
第三节 国家是国民经济管理的主体	(14)
一 管理国民经济，是社会主义国家 最重要的职能	(14)
二 国家管理国民经济的具体组织形式	(15)
三 改革经济管理体制，不断完善国家对国民经济 的管理	(16)

第四节 国民经济管理总体系·····	(21)
一 对国民经济进行系统管理的必要性·····	(21)
二 国民经济管理总体系及其各组成部分 的相互联系·····	(24)
三 国民经济系统管理的基本观点·····	(27)

第二编 决策与计划

第二章 国民经济决策与计划的基本内容····· (33)

本章中心·····	(33)
-----------	--------

第一节 国民经济决策的意义····· (33)

一 什么是国民经济决策·····	(33)
二 经济决策的分类·····	(35)
三 国民经济决策的重要性和复杂性·····	(36)

第二节 社会经济目标····· (38)

一 社会经济目标的基本涵义·····	(38)
二 正确选择社会经济发展的目标·····	(40)
三 社会经济目标的层次结构体系·····	(43)
四 社会经济目标与社会经济效益·····	(46)

第三节 保证目标实现的重大战略决策····· (49)

一 实现社会经济目标, 要有一整套战略决策·····	(49)
二 进行哪些重大战略决策·····	(50)
三 战略决策与国民经济计划的关系·····	(54)

第四节 国民经济计划的组成部分与指标····· (55)

一 国民经济计划的组成部分·····	(55)
二 国民经济计划的指标·····	(59)

第三章 国民经济决策的体制与信息基础····· (66)

本章中心·····	(66)
-----------	--------

第一节	逐步完善国民经济决策体制	(66)
一	合理划分决策权限	(66)
二	发挥智力机构的作用,使“决策行动”与 “决策研究”紧密结合	(67)
三	建立决策的责任制和审批制度	(69)
第二节	建立灵敏的国民经济管理信息系统	(70)
一	经济信息的概念	(70)
二	经济信息在国民经济管理与决策中的作用	(71)
三	建立适应决策需要的管理信息系统	(73)
四	不断提高管理信息系统的工作质量 与现代化水平	(77)
第三节	正确进行国民经济预测	(81)
一	什么是经济预测	(81)
二	经济预测是决策与计划的科学前提	(83)
三	国民经济预测体系	(84)
四	不断提高经济预测的准确性	(88)
第四章	国民经济决策的程序与方法	(92)
本章中心		(92)
第一节	建立科学的国民经济决策程序	(92)
一	各管理层次之间上下结合、互相衔接的决策 与计划过程	(92)
二	决策与计划的逻辑顺序	(94)
第二节	综合运用各种决策方法	(98)
一	建立科学的决策方法体系的必要性	(98)
二	预测技术	(99)
三	综合平衡法与投入产出技术	(105)
四	各种优化方法	(111)

第五章 正确确定经济增长率…………… (120)

本章中心…………… (120)

第一节 确定经济增长率的意义…………… (120)

一 经济增长率的基本涵义…………… (120)

二 确定经济增长率的重要性…………… (122)

第二节 确定经济增长率的战略指导思想 和基本要求…………… (126)

一 需要与可能、生产与生活的统一…………… (126)

二 速度、比例、效益的统一…………… (127)

三 经济增长必须以技术进步为依据…………… (130)

第三节 影响经济增长率的因素…………… (132)

一 社会经济资源是经济增长的物质基础…………… (132)

二 影响经济增长的外部环境…………… (134)

三 管理因素对经济增长的影响…………… (135)

第四节 确定经济增长率的方法…………… (136)

一 直接因素分析法…………… (136)

二 系数推算法…………… (137)

三 在全面平衡的基础上确定经济增长率…………… (139)

第六章 国民经济结构的合理化…………… (141)

本章中心…………… (141)

第一节 国民经济结构合理化的意义及 其基本要求…………… (141)

一 经济结构的涵义…………… (141)

二 我国经济结构的现状分析…………… (143)

三 建立我国合理的经济结构…………… (145)

第二节 国民经济的所有制结构…………… (148)

一 我国的所有制结构…………… (148)

二 所有制与经营形式	(151)
第三节 国民经济的部门结构	(152)
一 部门的划分	(152)
二 部门的关系和影响部门结构的因素	(154)
三 部门结构合理化问题	(158)
第四节 国民经济的地区结构	(161)
一 地区结构的研究内容	(161)
二 生产力布局的意义和要求	(163)
三 影响生产力布局的因素	(164)
四 实现生产力布局合理化的途径	(169)
第七章 社会经济资源的开发和利用	(174)
本章中心	(174)
第一节 自然资源的开发与国土综合治理	(174)
一 自然资源及其分类	(174)
二 自然资源的开发和利用	(176)
三 国土资源的综合治理	(180)
第二节 物质资料的有效使用	(183)
一 物质资料有效使用的意义	(183)
二 合理利用物质资料的有效途径	(184)
第三节 财力资源的开发与使用	(187)
一 财力的形成和财力资源的管理	(187)
二 财力的开发	(188)
三 聚集必要的资金	(190)
四 财力的分配使用	(194)
第四节 人力资源的开发	(197)
一 人力资源的形成及其与经济发展的关系	(197)
二 广开就业门路, 实现劳动力结构合理化	(199)

三 开发智力资源的深远意义及其主要措施·····	(201)
--------------------------	-------

第三编 实施与控制

第八章 国民经济决策的执行与控制过程简述·····	(207)
---------------------------	-------

本章中心·····	(207)
-----------	-------

第一节 组织决策与计划的执行·····	(207)
---------------------	-------

一 决策与计划确定以后,关键在于执行·····	(207)
-------------------------	-------

二 具体落实决策与制订保证计划实现的各项 措施·····	(209)
---------------------------------	-------

第二节 对决策执行情况的跟踪检查 与信息反馈·····	(213)
--------------------------------	-------

一 对执行情况跟踪检查的必要性·····	(213)
----------------------	-------

二 对执行情况的正确评价与分析·····	(214)
----------------------	-------

三 提高信息反馈的效率·····	(219)
------------------	-------

第三节 增强控制功能,保证国民经济系统的 有效运转·····	(220)
-----------------------------------	-------

一 控制是管理的重要功能·····	(220)
-------------------	-------

二 增强宏观经济管理控制能力的必要性·····	(225)
-------------------------	-------

三 建立有效的控制体系·····	(226)
------------------	-------

第九章 社会经济监督系统·····	(229)
-------------------	-------

本章中心·····	(229)
-----------	-------

第一节 经济监督的意义与作用·····	(229)
---------------------	-------

一 经济监督的涵义·····	(229)
----------------	-------

二 经济监督的性质、任务与具体职能·····	(230)
------------------------	-------

三 社会主义经济监督的特点·····	(232)
--------------------	-------

四 社会经济监督系统的组成·····	(234)
第二节 主要经济监督部门的任务与作用·····	(235)
一 财政监督·····	(235)
二 银行监督·····	(240)
三 行政监督·····	(241)
第三节 经济监督中的审计工作 ·····	(243)
一 审计的性质和作用·····	(243)
二 审计的内容和形式·····	(244)
三 审计制度和审计机构·····	(247)
第十章 社会经济调节系统·····	(249)
本章中心·····	(249)
第一节 国家管理经济的行政手段·····	(249)
一 运用行政手段的必要性·····	(249)
二 行政手段的作用及其主要特点·····	(251)
三 建立科学的行政管理·····	(253)
第二节 国家管理经济的法律手段 ·····	(254)
一 经济法是国家调节经济的重要工具·····	(254)
二 经济立法的科学依据和经济法规体系的建立·····	(257)
三 经济司法与经济仲裁·····	(259)
第三节 国民经济管理中的经济调节手段·····	(261)
一 经济手段的基本概念·····	(261)
二 运用经济手段管理经济的重要意义·····	(263)
三 充分发挥各种经济杠杆的作用·····	(264)
第四节 综合运用各种调节手段, 形成统一的 社会经济调节系统·····	(272)
一 各种调节手段互相结合的必要性·····	(272)
二 完善我国社会经济调节系统的几个问题·····	(273)

三 解决好正确运用经济手段管理经济这一新课题.....	(276)
-----------------------------	-------

第四编 管理组织

第十一章 国民经济管理组织的基本原理.....	(283)
-------------------------	-------

本章中心	(283)
------------	-------

第一节 国民经济管理组织的涵义、

特点和任务.....	(283)
------------	-------

一 管理组织的涵义和基本内容.....	(283)
---------------------	-------

二 社会主义国民经济管理组织的特点和任务.....	(286)
---------------------------	-------

三 管理组织的作用.....	(288)
----------------	-------

第二节 建立国民经济管理组织系统的客观依

据和基本原则	(289)
--------------	-------

一 建立国民经济管理组织系统的客观依据.....	(289)
--------------------------	-------

二 建立国民经济管理组织的基本原则.....	(290)
------------------------	-------

第三节 建立和完善国民经济管理组织系统.....

一 我国国民经济管理组织系统的状况.....	(296)
------------------------	-------

二 建立和完善我国国民经济管理组织系统.....	(298)
--------------------------	-------

第十二章 国家对地区、部门和经济的管理.....	(303)
--------------------------	-------

本章中心	(303)
------------	-------

第一节 国家对地区的管理.....

一 地区经济管理的特点和一般要求.....	(303)
-----------------------	-------

二 按行政区划进行的地区经济管理.....	(306)
-----------------------	-------

三 建立以中心城市为依托的经济区，按经济区 组织经济活动	(308)
---------------------------------------	-------

第二节 国家对部门的管理.....

一	国家对部门管理的任务·····	(311)
二	各部门管理的特点·····	(313)
三	跨部门的管理·····	(317)
	第三节 国家对企业的管理·····	(319)
一	企业在国民经济中的地位·····	(319)
二	国家对企业管理的一般要求·····	(322)
三	不同生产资料所有制企业管理的特点·····	(324)
第十三章	管理干部与领导干部·····	(329)
	本章中心·····	(329)
第一节	管理干部的作用与领导干部	
	的职责·····	(329)
一	管理干部的作用与领导干部在管理工作中的	
	地位·····	(329)
二	领导干部的工作特点和基本职责·····	(331)
第二节	领导干部素质和领导工作方法·····	(338)
一	领导干部素质与领导艺术·····	(338)
二	领导者的工作方法·····	(343)
三	提高领导工作效率的几个问题·····	(347)
第三节	管理干部选用与配备·····	(351)
一	改善管理干部结构·····	(351)
二	管理干部的考核、鉴定、评价·····	(353)
三	使用管理干部·····	(355)
四	有计划地组织人才交流·····	(355)
第四节	管理干部培训·····	(356)
一	培训管理干部的意义与任务·····	(356)
二	培训干部的组织·····	(358)