

思路·决策

与实践

李全林 著

江苏人民出版社

序

楊曉堂

具有2000多年历史的昆山，人杰地灵，物阜民丰。改革开放18年来，特别是在“八五”期间，无论是经济建设还是社会事业，都取得了令人瞩目的成就。1995年，全市国内生产总值人均达到1.73万元，经济综合实力在第三届全国百强县评比中名列第九，在1995年度全国综合科技实力百强县中排名第五。这几年，昆山先后在文化教育、环保绿化、计划生育、国土管理等方面被评为全国先进，1996年还获得了国家卫生城市的殊荣。

这些年因工作关系，我多次到昆山，对昆山的迅速崛起，留下了深刻的印象。

每次到昆山，都有一些喜人的变化。

每次到昆山，都有一种新鲜的感觉。

我感到昆山这几年之所以发展得这么快，这么好，主要是昆山的领导不仅具有立足长远的战略目光、领先一步的超前意识，而且注意发扬艰苦奋斗的创业精神、脚踏实地的工作作

书 名 思路·决策与实践
编 著 者 李全林
责任编辑 马洪才 汪意云
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京中央路 165 号
邮政编码 210009
经 销 江苏省新华书店
印 刷 者 丹阳教育印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 8.625 插页 5
印 数 1—3070 册
字 数 184 千字
版 次 1997 年 2 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-01833-0/D·283
定 价 (精) 24.00 元
(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

风。他们认真贯彻党的路线、方针、政策,坚持从昆山实际出发,及时提出发展思路,创造性地开展工作。特别是在“八五”期间,他们抓住了三次大的机遇,把经济建设推上快车道,取得了昆山历史上最辉煌的成绩。一个就是1990年4月李鹏同志宣布开发开放浦东,给昆山带来了历史性的机遇,特别是昆山在呼应浦东方面具有全国其他地方不可比的区位优势。昆山的同志们端正自己的开发思想,找准自己的位置,觉悟早,见事快,主动适应浦东开发,抢先接应浦东辐射,在外向开拓、招商引资方面取得了新的突破。第二个就是小平同志南巡讲话,昆山抓住这个机遇,解决了很多年都没有解决的问题,取得了又一次大的发展。第三个就是昆山开发区“戴帽子”的机遇。昆山之路走了十多年,对他们1985年自费兴建的开发区,国家开始没有承认,直到1992年经国务院批准才进入了国家级开发区序列。这又是一个非常关键的历史性机遇。正是由于昆山的同志们抓住了这三次大的发展机遇,才使昆山的社会、经济面貌发生了翻天覆地的变化。特别是在开放型经济方面,昆山现有外资企业1200多家,合同外资近50亿美元,到帐外资20多亿美元,这在全国是居于领先地位的。在陪很多领导同志参观昆山的时候,我看了不少工厂,感到昆山吸引外资的规模、水平、结构都非常好,引进的技术档次很高,很多都是跨国公司,有些厂还填补了我国空白。可以预料,昆山在今后的发展中,非但一些产品在全国名列前茅,更重要的是在国际大循环中,在整个国际经济的分工中,昆山都会有一席之地。

本书作者李全林同志于1990年到昆山工作,连续担任了六年多时间的市委书记。在这段昆山经济发展的关键时期,全

林同志团结一班人,总揽全局,把握时机,深谋远虑,集思广益,主持拟定了一系列关系到昆山加快发展的重大决策。书中所选的 39 篇文章,可以说是全林同志在昆山卓有成效开展工作的真实写照。从这本书中,我们不仅可以琢磨出昆山这几年发展变化的轨迹,而且还可以感受到全林同志及其一班人异常活跃的思维,富有创意的探索,大胆实践的宝贵经验。我相信,本书的出版,对如何领导和组织一个地区的经济工作有一定的参考和借鉴作用。

昆山之路在拓展延伸,祝昆山在未来的征途上再铸辉煌!

现在,全林同志已赴任新职,祝他在新的求索实践中,不断开拓创新,更上一层楼,我们期待早日读到他的新著或续篇。

1996 年 10 月

目 录

XAK 98/11

序	杨晓堂
认清形势 抓住机遇 加快发展外向型经济	1
努力建设现代化中等城市	9
昆山经济的三年目标与发展设想	11
机关工作必须坚持“八字三化”	22
正确处理工业生产中的几个关系	29
适应经济发展需要 大力发展第三产业	32
关于农业和农村工作问题	35
开展“五杯”竞赛 推动经济发展	40
充分发挥区位优势 加快开放开发步伐	44
学习小平同志南巡讲话的几点体会	50
加快步伐开放 放开胆子“拿来”	61
充分发挥开发区的龙头作用	66
培育新的经济生长点	69
抓住三个机遇 形成三个格局	72
调整结构 提高效益 加快发展昆山工业经济	80

浦东开发:估不透的联动效应·····	88
昆山开发区的成功之道·····	95
昆山实现基本现代化的构想·····	102
2000年昆山人口、环境与发展目标及其对策·····	113
积极推进规模经营 加快建设现代农业·····	121
发挥三沿优势 加快三区建设·····	129
在大开放中再铸辉煌·····	132
大力吸引台资是昆山经济发展的需要·····	137
正确认识创建国家卫生城市的重要意义·····	141
昆山经济的发展之路·····	146
关于加快开发区建设的若干建议·····	153
依靠科技进步 加快昆山现代化建设·····	159
参加江苏省首期高级管理人才经济研究班学习收获·····	165
牢牢抓住经济工作中的三个重点·····	191
“八五”期间昆山经济工作的主要成就与基本经验·····	196
“九五”期间昆山经济社会发展的目标与展望·····	207
实施外向带动战略 加速实现两个转变·····	216
巩固创建成果 不断提高城乡文明程度·····	220
盘活存量土地 保护耕地资源·····	227
进一步提高发展乡镇工业若干问题的思考·····	234
始终把农业放在经济工作的重要位置·····	242
加快实现农业现代化步伐·····	247
关于昆山实现基本现代化若干问题的研究·····	251
后记·····	267

认清形势 抓住机遇 加快发展外向型经济

一、正确分析形势,抓住发展外向型经济的有利机遇

正确分析形势,是我们制定政策、做好工作的关键。多了解一点国内外政治经济形势,有利于开展对外经贸工作。

(一) 关于国际形势。去年以来,世界形势发生巨大变化,美苏关系缓和,并没有给世界带来和平和安宁,国际局势更加动荡不安。具体可概括为:东欧演变,苏联动荡,海湾危机,南北之间矛盾加剧,世界力量对比失衡,出现新的霸权主义和强权政治。总之,旧的世界格局已经打破,新的格局尚未形成。海湾战争对世界政治、经济影响相当大,虽然现在已经停火,但善后问题十分复杂。尽管世界形势多变,西方国家对社会主义国家的“和平演变”战略一刻也没有放弃。在国际经济关系上,西方大国加强控制,不平等的竞争更加激烈。大致有三个趋向:一是美、日、西欧在新技术领域内展开激烈竞争,二是经济的调整和改革席卷全球,三是贸易问题将是世界经济的突出问题,近几年来,贸易保护主义盛行,西方国家之间的贸易战加剧,甚至发展到为经济而备战打仗。研究国际形势的变化,立足点是要把国内的事情办好,例如上海最近提出“贸易兴市”,明确表示浦东开发不走深圳、珠海的道路,要加快第三产

业,包括金融、贸易、交通、邮电、文化设施等方面的规划和发展。

(二)我国发展对外经贸的困难和有利条件。综观世界经济趋势,今年对外经贸确实面临不少困难,必须引起各级重视。比如国际环境相当严峻,世界形势处于动荡之中,我们必须考虑可能发生的不测事件;西方国家对我国经济制裁还未彻底取消,随时可能对我们施加经济压力;苏联和东欧国家局势动荡,影响经济贸易合作正常进行;西方一些国家经济已经出现衰退的迹象,也会对我国的对外经贸发展带来消极影响。国内经济环境虽有所好转,但仍不宽松,资金紧张,某些商品的国内价格较高,有些产品质量不稳定等都将影响到对外贸易。

但是,我国对外经济贸易发展也有不少有利条件。

从国际条件看,西方国家对我国的经济制裁在松动;中国在世界上的重要战略地位和巨大的现实潜在市场是任何国家都不能忽视的,大多数国家愿意同我国发展经贸关系;我国周边环境大为改善,亚太地区是公认有经济发展活力的地区。特别是最近我国同印尼复交,同新加坡、沙特等国建交,在外交上取得了可喜的进展。欧洲共同体国家已宣布部分取消对中国的经济制裁,日本、西班牙、英国和世界银行等相继恢复向我国提供贷款,外商来华投资也出现了好势头,来自西方国家的技术引进也在回升,我们国家同世界各国、各地区包括西方各国的经贸关系将逐步恢复和发展。

从国内形势看,最基本的条件:一是我国政治稳定、经济稳定、社会稳定,特别是最近召开的十三届七中全会,提出了第二步战略目标,勾画了今后五到十年的宏伟蓝图和实现这

些目标的路线、方针、政策和措施。特别是坚持改革开放和积极扩大对外经济贸易合作的方针、政策,在国际上产生了良好的反响。二是治理整顿、深化改革,国内经济逐步好转,出口货源相对增加,投资环境不断改善。因此,我们必须抓住当前有利机遇,突破外向,争取新的发展。

(三)我国对外经贸发展规划要求及最近颁布的有关政策。国家对外经贸的发展方向是努力扩大出口和增加外汇收入,为全面发展对外经济贸易各项业务打好基础。争取出口贸易以高于国民经济增长速度稳步发展。工作重点放在改善出口商品结构和提高出口商品质量上,逐步实现由粗加工制成品出口为主向精加工制成品出口为主的转变,努力增加机电产品、轻纺产品和高技术产品的出口,重点扶持一批在国际市场有发展前景、竞争能力强的重要产品出口,大力加强出口商品生产体系建设,充分发挥沿海地区、边境地区和其他地区的优势,建立各种不同类型的工贸、农贸、技贸结合的出口商品基地;吸收外商直接投资,做好外资项目的引导工作,重视利用外资项目的效益,依法加强管理,保护外商合法权益。根据偿还能力和消化吸收能力,继续借用一些外国贷款,特别是一些条件比较优惠的政府贷款和国际金融机构贷款,补充国内部分建设资金不足,加强农业、水利、能源、交通、通信及重要原材料工业项目建设。发展同发展中国家多种多样的互利合作,采用更为灵活的方式广开渠道,扩大对外承包工程和劳务合作业务,争取同更多的国家签订政府间的劳务合作协定。继续加强同联合国发展系统和其他国际经济组织的交流与合作,积极参加多边贸易体系活动,争取尽早恢复我国关贸总协定缔约国地位。

近年来,国家相继修改颁发《中外合资经营企业法》、《中华人民共和国城镇国有土地暂行管理办法》等。最近,国务院又作出进一步改革和完善对外贸易体制若干问题的决定,其中要求从建立自负盈亏机制入手,使外贸逐步走上统一政策、平等竞争、自主经营、自负盈亏、工贸结合、推行代理制、联合统一对外的轨道。改革外汇分成办法,加强出口收汇管理。比如:一般商品出口,上缴中央 50%,其中有偿上缴 30%(外贸出口企业 20%,出口供货企业 10%),上缴地方政府 10%,留成 40%。继续执行并完善现行各项扶持、鼓励出口的优惠政策,改善出口商品的计划、配额和许可证管理,采取综合治理措施,整顿外贸经营秩序。这些政策是进一步扩大开放的重要措施,对促进外向型经济发展将起到重要作用。

二、昆山目前的经济状况已具备加快外向开拓的基本条件

这几年,昆山经济实力显著增强,去年全市产值、税利、财政收入基本实现同步增长,农业丰收,外向型经济发展较快,已有 44 个合资企业。国民生产总值达到 20 亿元,人均 3572 元,折合 687 美元。1989 年全市一二三产业比重 10:76:14。按联合国有关统计规定,如果一个地区人均国民生产总值超过 600 美元,第二产业比重占 60%以上,这个地区就进入了工业化中期的初始阶段,经济可以发展得快一点。这说明我市的经济具备了发展快一点的基本条件。

第二个条件是发展思路十分明确。七届七次全委扩大会确定了今后一段时期经济发展总的思路是:“突出外向,深化横向,优化内向,加强纵向,面向全国,走向世界。”中央的方针

政策,要通过地方的党委、政府的正确决策,再加上各级干部和群众的努力实施,才能发挥威力,取得成效。我们有了这条正确思路,今后发展就更加顺理成章。

第三是我们的投资环境日趋完备。如开发区的建设、乡镇工业、村镇建设发展相当快。我们的地理位置十分有利,得天独厚,机场、道路、港口、通信、电力这些基础设施基本齐备,加上开发区搞了五年,抢先了一步。当前是发展的关键时期,我们要充分利用时间差,必须在这两三年中搞上去,没有退路。

我们最基本的条件是各级干部精神振奋,积极性很高,开放意识越来越强。如果没有这个条件,再好的地理环境,再强的经济实力,再好的企业也不可能搞上去。

基本现状具备了加快外向开拓的条件,并不是说没有问题,我们必须充分认清面临的矛盾和困难。一是结构的矛盾,产业结构、产品结构、技术结构、组织结构不尽合理,不适应较快发展经济的要求。二是资金紧张,由于发展较快,原来贷款基数比较低,迅速膨胀的资金需求,全部要靠外面来,确实困难。三是管理薄弱,管理的技术、措施跟不上经济发展的需要。还有就是效益不理想,且有很多隐性亏损,工作环节上也有一些问题。我们还要看到周围兄弟县市你追我赶,沿海内地竞相争先,我们要有强烈的紧迫感,不能有丝毫的懈怠。

三、突出工作重点,加快外向型经济的发展步伐

最近,省政府正式发文,确定昆山开发区为江苏省重点开发区,要求省各厅局给予各方面支持。搞好开发区建设,既是全市人民的希望,又是上级组织的要求,更是发展昆山经济的需要。我们必须认清形势,抓住机遇,切实做好开发区的各项

工作。

一要进一步宣传发动。大力宣传昆山开发区自力更生、艰苦创业的精神,宣传昆山开发区远景规划,把开发区作为昆山今后经济起飞的精神支柱,化为团结和动员全市人民的巨大的凝聚力和号召力。全市各个部门要尽力支持开发区,真正做到想开发区所想,急开发区所急,解开发区所难。

二要切实抓好开发区项目开发和基础设施建设。巩固、提高现有国内外联营企业,积极举办三资企业,大力发展外商独资企业,并力求高起点、高技术、高创汇和高附加值,走出口导向和进口替代相结合的道路。项目是发展外向型经济、引进外资的实质,没有项目,一切都是空的。项目开发要坚持大中小并举,主动出击,力争每年搞个把有较高技术水平的、投资在1000万美元以上的大项目。要抓紧区内路面、桥梁、内河港口等市政配套工程的建设,提高“七通一平”的水平。继续做好土地有偿出让工作,吸引更多的客商。

三要按照省重点开发区的要求,制订进一步发展的远景规划和小区详细规划,并根据需要和可能,建设好与工业发展相适应的商业、金融、科技、服务设施,使开发区建设日臻完善。要把开发区看作整个城区的一部分,如果新老区融为一体,形成城市功能,就相当于苏州市老城区的规模。要继续规划建设好各镇工业小区,改善环境,使之成为开发区辐射点和各镇的经济中心,形成众星拱月的开放格局,并与浦东开发区遥相呼应。

全市的外向型经济工作,除了开发区以外,还要重点抓好三个环节。就是要注意政策导向,鼓励扩大产品外销,鼓励吸引外资,兴办更多的三资企业;要加强项目选择,通过引进外

资项目,促进经济结构调整,推进企业技术进步,加快开发区和工业小区建设;要坚持外贸、外资、外经一起上,市属、乡镇企业一起上,实行全方位对外开放。

四、加强组织领导,保证外向型经济的健康发展

经过几年的实践,昆山的外向型经济取得了一定的成绩。但是我们应该清醒地认识到,许多方面包括思想认识、政策措施还不能完全适应开放的需要。面对错综复杂的国内外形势,必须加强党的领导,提高政治、业务素质。从政治上来说,随着对外开放的不断深入,对外交往的增加,如何抵制资产阶级自由化的侵蚀渗透是摆在我们面前的一个重大课题。西方资本主义对中国的“和平演变”的战略一刻也没有停止过,反“和平演变”的任务越来越重。这是关系到我们国家能否坚持走有中国特色的社会主义道路、关系到国家的前途和命运问题。对外开放要引进和学习外国先进的技术和管理,但是资产阶级腐朽丑恶的东西也会跟着进来。我们在大力吸引外商来昆投资,引进外资和先进技术的同时,要加强党的领导,加强思想政治工作,防止被资产阶级腐朽没落的东西所腐蚀。和外商打交道既不要缩手缩脚,又要提高警惕,坚持内外有别。对与外商接触的同志是这样,对整个面上的工作也是这样。越是改革开放,越是要加强思想政治工作,越是要抓紧爱国主义、集体主义、社会主义教育,越是要提高民族自尊心、自信心。有许多方针、政策、规定、制度是好的,但是如果人的素质不高,有政策不执行,或执行不好,同样会出问题,甚至成为资产阶级自由化的俘虏,损害党和国家的利益。所以人的素质、思想政治觉悟的提高,有待于思想政治工作的加强。思想政治工作加强

了,才能坚持正确的政治方向,改革开放就可以搞得更好,更有成效。

另外,我们还要正确对待对外开放中的一些问题,比如项目开发建设中的失误问题。谁也无法保证项目办一个成一个,我们允许有失误,但是应尽量减少失误。即使有失误,关键是怎样来挽救,弥补损失。对项目责任人也要实事求是地分析,克服“多做多错,不做不错,评头品足的人总是有理”的倾向。我们要经常不断地总结经验教训,正确的加以坚持,不足的加以完善,失误的加以纠正,提高我们的政治、业务素质,适应整个外向型经济发展的需要。

1991年3月5日

(节选自在全市对外开放工作会议上的讲话)

努力建设现代化中等城市

城镇建设与经济发展紧密相连,双方是互为条件、互相促进的。今后三年要继续把城镇建设放上议事日程。要按照现代化城市功能的要求,编制城市总体规划,完善乡镇发展规划,完成村级建设规划,形成市、镇、村三级规划网络,分期实施,加快建设,逐步形成一个新型的中等城市格局。

开发区是市区的重要组成部分。要围绕现代化中等城市规划,工业用地控制在40%左右,其他第三产业如商业、金融、科技、文化、居住、娱乐等设施全部配套,布满6.18平方公里,继续向东延伸。先搞工业,后搞配套,并与老城区融为一体,强化城市功能。

根据经济建设的需要和可能,每年努力办好几件实事,使城镇面貌逐年有所改观。继续把科学、教育、文化、体育、卫生、广播电视等事业放上位置,本着量力而行的原则,积极筹措资金,逐步增加投入,创造一些必要的物质条件。计划新建一座多功能影剧院。与经济贸易交流结合,组织举办昆曲艺术节,振兴昆曲艺术,弘扬民族文化。加强农村文化中心与文化站的建设,积极发展社区、企业文化和校园、家庭文化。以有线广播为主体,协调发展电视、调频广播等传播手段,逐步提高广播设备的技术性能,发挥市、镇、村三级广播网的宣传作用。逐步

完善体育设施、文化设施,办好业余体校,开展群体活动,保持全国体育先进县(市),进一步繁荣文艺创作。切实加强卫生工作,增添医疗设备,巩固血防成果,办好合作医疗。三年内,市镇公路实现灰黑化,力争村村通公路;完成程控电话市镇并网传输,尽早形成国际、国内、城乡之间迅捷畅通的通信网络。在加强环境保护的同时,加快农村改水步伐,力争达到半数以上的村饮用自来水。按卫生城市标准,加强城市卫生的经常化管理,搞好城乡绿化,争取建成布局合理、设计新颖、功能齐全、环境优美的文明卫生城市。

1991年3月17日

(本文根据在中共昆山市第八次党代会上的报告,略有修改)