

农业机械化综合试点工作经验选

道路正在开拓

农业部农业机械化管理司编

机械工业出版社

前 言

为了探索我国发展农业机械化的道路，总结各地推进农业机械化工作的经验，促进我国农业现代化的发展，农业部农机化管理司在广东省南海县召开的全国农机化综合试点工作经验交流会的基础上，于1990年7月，又在黑龙江省黑河市召开了全国农机化综合试点工作汇报会。这次会议的主要议题是：汇报1987年“南海会议”以来各地开展农机化综合试点工作的情况；讨论农业部农机化管理司起草的《农机化综合试点工作管理办法》；研究进一步做好农机化综合试点工作的措施。在这次会议上，各地提供了农机化综合试点工作经验交流材料40多篇，其中绝大多数材料由各省（自治区、直辖市）、地（市）、县（区）农机主管部门或当地人民政府撰写，内容丰富，对于推动整个农机化工作、促进农机化在科技兴农中更好地发挥作用具有实际指导意义。为便于各地互相交流学习，现将这些材料汇编成册，定名为《农业机械化综合试点工作经验选——道路正在开拓》，由机械工业出版社出版。希望各地在今后开展农机化综合试点工作中进一步总结经验，并逐步加以推广，使农机化综合试点工作真正起到先行一步、探索道路、点上试验、面上开花的作用，推动我国的农机化事业健康地向前发展。

本书由农业部农机化管理司调研处和中国农业机械化科学研究院高级工程师（研究员级）赵集泽同志审定，在编辑出版过程中得到了《农村机械化》杂志社和机械工业出版社

的大力支持与协助，在此一并表示感谢！

由于我国的农业机械化道路还处在探索中，各地开展农机化综合试点工作的时间也不长，本书又是由一次会议交流的材料汇编而成，其中内容难免有不当之处，欢迎广大读者批评指正。

编 者

1990年11月

目 录

前言	
农机化综合试点工作汇报会纪要	(1)
在农业部农机化综合试点工作汇报会上的讲话	
.....农业部农机化管理司司长 宋树友	(5)
对今后十年我国农机化发展的思考	
.....农业部农机化管理司调研处	(23)
实行技术创新 办好综合试点	
.....黑龙江省农机管理局局长 姜国华	(36)
谈谈办好农机化综合试点	
.....山西省农机局局长 李仁安	(47)
安徽省农机化综合试点工作总结	
.....安徽省人民政府农机管理局	(53)
顺应农村改革要求 抓好农机化综合试点	
.....山东省农业机械管理局	(64)
四川省川西平坝区农业机械化综合试点总结报告	
.....四川省农机管理局	(74)
总结经验 进一步搞好农机化综合试点	
.....吉林省农机管理局	(85)
内蒙古自治区农业机械化试点工作汇报	
.....内蒙古自治区农牧业机械化服务管理局	(92)
大力开展农机化试点 积极推进全省农机化	
.....江苏省农业机械局	(101)
抓农机化试点工作 促农业机械化发展	
.....北京市农业机械局	(115)

先行一步 探索道路 推进农业机械化	
.....	湖北省农机管理局(121)
推进土地适度规模经营 抓好农机化综合试点	
.....	浙江省农机管理局(128)
农机化综合试点工作初见成效	
.....	浙江省宁波市农业机械局(136)
积极开展农机化试点工作	
.....	山东省青岛市农业机械管理局(141)
关于我市农机化综合试点工作情况的汇报	
.....	辽宁省大连市农牧业局(146)
探索机械化发展的新路子 实现粮食生产低产变中产	
.....	中共黑河市委委员会 黑河市人民政府(154)
屯留县农机化综合试点工作报告	
.....	山西省屯留县人民政府(171)
分类指导 试点引路 稳步发展农业机械化	
.....	江苏省吴县水利局(180)
抓住机遇 努力工作 大力推进农机化事业	
.....	江苏省无锡县水利农机局
	江苏省无锡县农村改革试验区办公室(201)
大力发展农业机械化 促进副食品基地建设	
.....	天津市西郊区人民政府(218)
狠抓农业机械化的发展 加快农业现代化的进程	
.....	北京市顺义县农机局(226)
抓好农机化综合试点 促进商品粮基地建设	
.....	吉林省梨树县人民政府(237)
山东省莱州市农机化综合试点工作汇报	
.....	山东省莱州市农机局(250)

农机化促进农业稳步发展

……………内蒙古自治区通辽市农机局(257)

南海县农机化综合试点工作总结

……………广东省南海县农机局(263)

推进农机化和土地适度规模经营

……………浙江省鄞县人民政府(269)

金牛区农机化综合试点工作总结报告

……………四川省成都市金牛区农机局(277)

建设村级标准化农机服务队 适应农村经济发展的

新形势……………江苏省无锡县水利农机局(289)

坚持以集体经济为主 促进农业机械化发展

……………浙江省鄞县农业机械局(297)

邱二村在探索中前进……………浙江省鄞县农业机械局(304)

完善农机化服务体系 广泛开展农机化服务

……………四川省成都市金牛区农机局(315)

坚持以农为主、综合经营 大力抓好乡农机站建设

……………四川省成都市金牛区农机局(321)

深化农村改革 优化生产要素组合

……………中共黑河市委委员会 黑河市人民政府(327)

十个农机化试点村四年来试点成果及初步分析

……………江苏省吴县水利局(337)

旱地农业稳产高产的成功实践

……………山西省省、市农机联合调查组(351)

深化农机改革 坚持统分结合

……………吉林省梨树县人民政府(361)

以农业机械化开路 实现综合养殖的良性循环

……天津市农业机械局 天津市西郊区人民政府(366)

多渠道筹集资金 增加农机化投入

..... 四川省成都市金牛区农机局 (369)

镇办农机队 开展代耕代割服务..... (373)

推广小麦联合收割机 实现小麦收获机械化

..... 北京市顺义县农机局 (377)

收获机械试验示范推广评述

..... 江苏省吴县水利局

江苏省吴县农机化技术推广服务中心 (383)

水稻简易育秧与机械插秧技术规范及工艺流程

..... 江苏省吴县水利局

江苏省吴县农机化技术推广服务中心 (403)

农机化综合试点工作汇报会纪要

(一九九〇年七月二十四日)

农业部农业机械化管理司于1990年7月19~24日在黑龙江省黑河市召开了农机化综合试点工作汇报会。参加会议的有来自18个省、自治区、直辖市、计划单列市农机管理部门负责综合试点工作的同志、部13个综合试点单位所在地政府的负责人和农机管理部门的负责人。黑龙江省农机管理局组织8个地、县农机综合试点工作的负责同志列席了会议。参加会议的共110人。

这次会议的主要议题是：汇报1987年广东南海全国农机化综合试点工作经验交流会以来各地开展综合试点工作的情况；讨论农业部农业机械化管理司草拟的《农机化综合试点管理办法》；研究进一步做好综合试点工作的措施。

会议认为，自1987年广东南海召开的全国农机化综合试点工作经验交流会部署全国开展农机化综合试点工作以来，各地积极贯彻会议精神，组织了综合试点工作，取得了初步成效。农业部先后确定了13个县（市、市辖区）为部农机化综合试点单位，大多数省（自治区、直辖市、计划单列市）根据本地的情况，酌量确定了试点单位，一大批地（市）、县也相应确定了自己的试点。各地在开展综合试点工作中，首先加强了政府的领导和部门间的相互配合，把试点工作纳入政府工作的“主干线”，紧紧围绕当地发展农业生产的实际需要，协调好农业机械化发展与农村经济发展的关系，保证了综合试点工作沿着健康的轨道发展。各地在开展综合试

点工作中，注意遵循探索不同地区农机化发展道路的宗旨，积极进行农业机械化与农业生产组织形式、农机与农艺、农业机械化与农村产业结构调整等多方面关系的探索研究，积累了一些有价值的认识和实践成果，为指导同类型地区农业机械化发展提供了经验。各地在试点工作中注意了试点工作与其他农机工作的相互配合，注重技术推广与技术配套，加强服务体系的建设，建立和完善农机化发展资金积累机制，使得试点各方面都得到相应发展，成为农机化管理系统学习、效仿的典范。总之，综合试点工作的开展，促进了农业生产、农村经济和农业机械化自身的发展，取得了良好的经济效益和社会效益，为探索不同类型地区发展农业机械化的道路做出了积极贡献。

会议指出，在肯定综合试点工作成绩的同时，也应看到，综合试点工作还存在着一些差距，主要表现在：有的试点在领导上还不够有力，使工作流于一般化；试点工作中对政策的研究、规律的探讨、经验的总结、典型的宣传相对比较薄弱；试点管理的规范化、制度化还不够完善，有待改进，有关措施还有待加强。

会议认为，做好今后的综合试点工作，必须加强以下几个方面：

一、进一步提高对综合试点工作意义的认识

1987年5月18日，原农牧渔业部文件《全国农业机械化综合试点工作经验交流会议纪要》中指出：“开展农机化综合试点工作，是探索具有中国特色的农业机械化道路的需要；是实现‘分类指导，重点突破’指导方针的切实步骤；是科学工作方法和实事求是思想原则在农业机械化工作中的具体体现。”今后，我们要继续按照这一思路去指导试点工

作。试点的意义在于为其他同类型地区的农业机械化发展示范引路。因此,要十分重视试点上的政策和技术试验,注意试点工作的“超前性”和探索性。各试点单位要进一步明确试点工作的目的和意义,在“试”上努力创新,政策上创新,技术上创新,把试点工作的典型性强化起来。

二、加强政策、理论的研究和经验的总结宣传

要改变试点工作中“硬件硬,软件软”的状况,把软件搞上去。各试点单位要在试点资料的积累、试点课题的研究、试点经验的总结宣传上加强工作。为了加强试点软件建设,要有计划有针对性地举办理论研讨班、培训班和经验交流活动,利用报纸、刊物、广播、电视等新闻传播媒介,大力宣传试点上成功的经验和做法。使试点既出生产成果,又出精神产品。

三、完善制度,开展试点的规范化建设

在这次汇报会上讨论的《农机化综合试点工作管理办法》将根据代表讨论的意见,予以修改,尽快颁发,作为试点工作规范化管理的主要依据。《管理办法》颁发后,各地可根据自己的情况,制定实施细则,建立起试点的政策、技术、资料、日常工作等档案制度。

四、重点攻关,解决试点工作中的难点

各试点单位都要在总结分析过去工作的基础上,重点选列一两项政策的或技术的难点,进行攻关,力争解决。南方水田地区的试点,要重点研究种和收的机械化问题,北方旱作农业区的试点,要研究玉米收获的机械化技术和旱作增产技术,大城市郊区试点应进行副食生产机械化关键技术的研究,牧区综合试点重点解决牧草的种植、收获和加工机械化技术。要认真研究解决难点的关键措施,组织力量,协同作

战，取得突破。

五、继续贯彻自力更生，艰苦奋斗，勤俭办试点的原则

要认真总结试点筹集、积累、使用资金的经验，建立完善农机化发展资金的运行机制。继续采取调动多方面积极性，国家、集体、个体一齐上，多层次、多渠道筹集资金的办法。并加强资金的使用管理，提高资金的使用效益。各级农机管理部门在进行试点工作的过程中，要发扬艰苦奋斗的优良传统，注意勤俭节约，少花钱，多办事。

六、第一批综合试点单位要做好验收的准备工作

第一批试点单位要按照计划任务书的要求，努力工作，全面完成试点任务。农业部农机化管理司拟在适当的时候对第一批试点进行验收，第一批各试点单位要做好验收的准备工作。对试点工作要进行全面检查，资料要进行全面分析、整理。对试点验收的具体组织，另行部署。

七、加强对试点工作的领导

对试点领导关系不顺的，要予以理顺。原则上要求各省、自治区、直辖市、计划单列市的农机部门，都要明确机构和人员抓综合试点工作。各地农机部门在农机管理工作中，要向综合试点工作倾斜，尽量在试点上投放项目、推广新技术，优先考虑试点上的资金、物资安排。

会议认为，农机化综合试点单位的试点工作，必须由当地政府负责组织领导。会议希望各试点单位所在地的政府加强对试点工作的领导，经常检查指导工作，组织协调好部门之间的关系，创造有利条件，推动试点工作健康发展。

在农业部农机化综合试点工作 汇报会上的讲话

农业部农机化管理司司长 宋树友

(一九九〇年七月二十四日)

同志们：

农机化综合试点工作汇报会今天就要结束了。在为期5天的会议中，来自18个省、自治区、直辖市、计划单列市的代表，汇报了各地开展农机化综合试点工作的情况，交流了经验，讨论了《农机化综合试点管理办法》，研究了今后如何进一步做好试点工作，还参观了黑河市农机服务站队。通过会议，大家对搞好试点工作的指导思想更加明确了，交流的经验 and 措施更具体化了，办好试点的信心更加增强了。这次工作汇报会，是继1987年广东南海全国农机化综合试点工作经验交流会以来又一次重要的会议。经过代表们的共同努力，会议开得很好，达到了预期的效果。下面我讲几个问题。

第一个问题，通报一下1989年我国农业机械化发展的基本情况。

1989年，我国的农业机械化稳步发展。到年末，全国农业机械总值（原值）已达895.6亿元，比上年增加93亿元；农机总动力达2.8亿千瓦（3.8亿马力），比上年增长5.6%；各种农用拖拉机738万台，增长8.03%（其中大中型拖拉机84.7万台，小型拖拉机653万台）；农用载重汽车60.6万辆，增长

3.63%；农用排灌动力机械6869万千瓦，增长4.49%。总的来看，农用机械增长的幅度仍然不小，但与前几年相比增长率是下降的。农机总动力增长率与上年相比下降0.92个百分点，与“七五”前三年（1986～1988年）的平均增长率相比，下降了2.8个百分点。农用拖拉机增长率与上年相比下降了2.54个百分点，与“七五”前三年相比下降了5.5个百分点。其中，小型拖拉机增长率分别下降2.9和6.45个百分点。在1989年统计年报上，16种主要农机的拥有量增长率与上年相比下降的有12种。农机拥有量增长速度下降，是去年国家进行经济调整、市场变化的反映。经过前几年的高速增长，农机拥有量的基数大了很多，增长速度下降，并不意味着增长的绝对数量减少，实际上去年全国农机总动力增长了1500万千瓦。从另一个角度说，在经过了几年连续高速增长后，也必然会出现增长的平缓阶段。所以，去年农机增长趋缓是正常的。

1989年，全国机耕面积达6.9亿亩，比上年增长3.02%，已接近“七五”规划7亿亩的目标；机播面积达2.85亿亩，比上年增长12.67%；机收达1.31亿亩，增长12.07%。农机化作业水平的提高，反映了农业生产对机械化的需求，农机在作业结构上也发生了变化。近年来，那些对农业生产影响比较大、经济效益比较好的作业项目，机械化水平提高较快，如水稻机插，1989年比上年增加11.94%，机械铺地膜增加20.38%。预计，今后播种、收获等项作业的机械化水平将会有比较快的增长。

在农机化水平提高的过程中，粮食主产省的增长速度高于其他省。去年6.9亿亩机耕面积中，粮食集中产区的10个省就占4.43亿亩，占其耕地面积的57.6%，比全国平均水平

高9.5个百分点。吉林、河南、安徽、江苏、江西、湖北、湖南、山东、河北等9个省机耕面积平均比上年增长4.72%，比全国平均增长幅度高1.7个百分点；机播面积增长17.26%，高4.6个百分点；机收面积增长16.42%，高4.35个百分点。这一情况，反映了粮食主产区农业生产对农业机械作业的需求更为强烈。

1989年农业机械所有制结构户营农机的比重仍在增长。到1989年底，全国农机资产中，农户拥有的已占75%，集体农机占21.6%；在农用拖拉机中，农户拥有的已占92.7%，集体拥有的占5.1%。经济发展较快的一些地方，集体的农业机械比重有所增长。北京市1989年集体的农用拖拉机比重比上年增加了3.1个百分点，天津市增加了2.6个百分点，吉林省增加了0.89个百分点。

去年，在农机化发展中，大中型拖拉机拥有量继续下降。在继1988年比上年减少1万多台以后，再度减少，达2.4万台，仅山东、河南两省就减少了7000多台。大中型拖拉机减少反映了新机的补充量低于旧机的报废量。大中拖连续两年减少的事实给予我们的启示是更新问题如不解决，“一茬烂”将不可避免。这将严重地影响农业生产发展，危及农业生产战略目标的实现。我国大中拖增长的高峰期是70年代后半期，1975~1980年六年间增长了将近50万台。目前，这些拖拉机已相继进入淘汰报废期。而近年来农民购买的主要是小型拖拉机，买大中拖的比较少，近两年问题暴露得比较明显了。进入90年代，拖拉机报废的高峰期已经到来，如果按照目前的状况发展下去，到1995年，全国使用15年以上的大中型拖拉机将超过70%。我们不难想象，70%以上的老旧拖拉机能否承担繁重的农业生产任务。农机更新已刻不容缓，这个

问题应该引起各级政府和有关部门的高度重视。

第二个问题，讲讲各地贯彻去年全国农机化工作会议的情况。

去年10月受国务院委托“三部一中心”召开的全国农机化工作会议，是党的十一届三中全会以后农村进行经济体制改革以来第一次全国农机化工作会议。到目前为止，据23个省（自治区、直辖市）的统计已有17个省（区、市）召开了农机化工作会议或农机管理工作会议，有的是省政府召开的，有的是政府委托召开的，还有的是几个部门共同召开的。各地贯彻全国农机化工作会议总的可以概括为“政府重视，行动快，措施实，收效大”。

1. 抓住提高认识、加强对农机化工作领导这一关键环节

各地在贯彻会议精神中，都把解决对农业机械化的认识问题放在了首位。河南省今年5月份召开了全省农机化工作会议，代表们认为会议的最大收获是统一了对农机化的认识。副省长宋照肃从提高土地产出率、提高劳动生产率、完善双层经营的责任制、实现农业现代化等四个方面，论述了农业机械化的地位和作用，强调毛泽东同志提出的“农业的根本出路在于机械化”是正确的，要吸取冷落农机工作、影响农业生产发展的教训，把农机化工作作为一项重要的基础工作来抓。北京市去年12月即召开了农业机械化工作会议。会议回顾了农村改革十年来，京郊农村认真执行党中央、国务院和北京市委、市政府制定的一系列方针和措施，积极探索建设有中国特色的社会主义农业现代化道路，以农业的机械化巩固农业的集体化，以农业的集体化适度规模经营促进农业机械化的历程和经验，更加认识到农业机械化是提高农业综合生产能力，增强农业发展后劲的重要措施，同时又是农业现代化

的主要组成部分，具有极其重要的战略地位和作用。黑龙江省在贯彻全国和省农机化工作会议中，开展了进一步提高对农业机械化在农业发展中战略地位认识的活动，省领导多次强调在黑龙江省发展农业机械化的重要性，指出这是结束全省粮食徘徊、上新台阶的客观需要。全省开展了省情教育，认识农业资源丰富、人少地多、无霜期短、低温冷害频繁的基本省情，强化没有机械化就没有黑龙江省农业的观念。他们还通过发展农业机械化创农业高产、稳产和不注意抓机械化使农业蒙受损失的典型实例，认识农业机械化的地位和作用。这些对于解决农业系统上上下下的认识问题起了很好的作用。现在，发展农业离不开机械化的观念，已经在省领导和群众中扎下了根。

2. 制定好农业机械化发展战略规划，是各地普遍重视的大事

吉林省政府在全省农业机械化工作会议上，确定了今后发展农业机械化的基本路子。一是进一步明确了农业机械化紧紧围绕全省农业生产和农村经济发展目标，为增强农业后劲，推动农村产业结构调整，全面繁荣有计划的商品经济服务的指导思想。二是制定了吉林省农业机械化战略目标。三是明确了发展重点，即在全面发展农村各业机械化的同时，重点发展种植业中粮食生产机械化。

安徽省提出在“八五”期间主要解决小麦生产过程机械化，水稻、玉米部分生产机械化，棉花生产主要环节机械化，“九五”期间要全面解决。辽宁省政府提出“八五”期间农业生产的主要目标是“努力奋斗五载，粮食突破三百（亿斤）”。为完成这一任务，省政府要求积极发展农业机械化，不断提高农业现代化水平。辽宁省农机局为进一步加强

对全省农机化的宏观指导，充分发挥农业机械的作用，更好地为实现农业发展战略目标服务，制定了《辽宁省农业机械化发展战略》，并要求各地今年上半年制定出农机化发展规划。

3. 解决实际问题，是贯彻全国农机化工作会议的重点

天津市针对原农机化管理机构政事不分、工作不顺的问题，向市委、市政府报告，已于今年初得到批准，恢复天津市农业机械管理局，列入政府序列，为正厅级单位。湖北省解决了农机局归农口的问题，并理顺了机构。河北、广东、福建、河南等省也在积极努力，争取解决恢复农机管理局或归农口领导等问题。全国农机化工作会议推动了上道路行驶的农用拖拉机考核、检验、核发牌证委托工作的进展。会议以后，又有7个省落实了委托。到目前为止，已有20个省解决了委托问题。

在贯彻全国农业机械化工作会议过程中，大多数省和地县增加了对农机化的投入。山东省今年落实的各项资金有：省农机事业费621万元；黄淮海平原农业开发投资中的8.1%共2220万元；世界银行贷款农业项目和小麦生产基地建设资金各占10%，共2560万元；省财政增拨周转金100万元；贷款贴息100万元。各项投入合计5601万元，比上年增长了57.5%。同时，省政府确定，今后农业发展基金及丰收计划、各项农业开发、大型水利工程建设投资中，均将发展农机化作为一项重要内容统一考虑。宁夏回族自治区在落实全国农机化工作会议中，将农业区域开发的河套灌区项目中农机化建设资金投入的比重由30%提高到57%，今年投资的780万元中有442万元用于农机具购置和服务体系建设。

农业机械更新工作在全国农机化工作会议后有了新的发