

刘东文 著

企业民主管理的历史潮流

海洋出版社

企业民主管理的历史潮流

刘东文 著

*

海洋出版社出版（北京市复兴门外大街1号）

全国总工会机关工会内部发行

北京通县马驹桥印刷厂印刷

*

开本：小32开 印张：12.625 字数：280千字

1988年7月第一版 1988年7月第一次印刷

印数：1—2,0000册

书号：ISBN7-5027-0324-1/Z·74

定价：3.00元

〔内容简介〕

本书把马克思主义的理论同我国企业民主管理的实际相结合，针对企业民主管理的主要政策的和理论的问题，论述了企业民主管理是社会主义民主的重要组成部分，以及它们之间的相互关系和作用；阐明了企业民主管理历史潮流发展壮大的历史必然性和现实性；阐明了在企业领导体制改革中，怎样理顺民主管理（职代会）与企业党政工三方面关系的必要性及其途径；概述了企业民主管理的工作内容及其活动形式；还对比研究了苏联和东欧几国企业民主管理和工会问题的经验教训，以供借鉴。

本书适合关注企业民主管理的社会各界人士阅读，更适合工会干部、企业领导干部和广大职工群众，以及工会院校的师生，党校、团校和文科院校的哲学、政治经济学、科学社会主义、社会学、工业经济学、管理学、政治学等系科的师生以及社会科学研究人员阅读。

序

社会主义企业必须实行民主管理，这是我国的一项重大国策。民主管理曾走过一段艰难的历程。以往，它曾经长期处于只有建议权的低级阶段，曾经是不为人们重视的涓涓溪流。如今，由亿万工人阶级实践的企业民主管理已得到重大的发展，它对企业管理不只有建议权，而且有对企业管理某些重大事务决策的通过权和决定权了；它已经成长为世人瞩目的巨大历史潮流了。不论是在体现职工群众的主人翁地位和民主权利上，还是在激发职工群众的主人翁精神，办好社会主义企业上，企业民主管理都是不可缺少的重要法宝。同时，企业民主管理还对我国的政治生活、经济生活和社会文化生活等各方面，正在产生越来越大的影响和作用，成为社会主义祖国建设高度文明、高度民主的强大推进力量。正因为如此，揭示企业民主管理的发展规律，并预见其发展趋势，促进其发展，已成为马克思主义理论工作者的一项义不容辞的光荣任务。

企业民主管理虽然已经搞了几十年了，但它只是在近十几年里才得到了较大发展的，在人们心目中它依然还是社会主义的一个新事物。它的丰富的内容和众多的各种联系，它的巨大作用等等，我们还不太清楚，并且它本身也处在一个不断地变化、发展的过程之中，因此，把它阐述清楚还是一件艰难的事情。我从1981年到全国总工会工作后，就直接参加了有关企业民主管理的政策调查研究和文件起草工作。为此，接触了企业民主管理实践中大量涌现出来的理论的和政策的问题。对此，

我曾先后写过一些文章进行了论述，有的已在报刊杂志上发表过，得到了读者们的好评。在这种情况下，加上领导同志的鼓励，我开始了本书的写作。在本书的写作过程中，我力求把马克思主义的基本理论同我国企业民主管理的实际紧密结合，针对企业民主管理工作中存在的主要的政策和理论的问题，实事求是地进行探讨研究，以科学地阐明正确解决问题的方法和途径。我衷心地希望本书能对企业民主管理工作的顺利发展有所裨益，并希望本书能对企业民主管理的理论和政策研究起到抛砖引玉的作用。

本书内容分为五章。

第一章，在把马克思主义理论同企业民主管理实际紧密结合的基础上，阐述了企业民主管理的基本概念，企业民主管理是社会主义民主的重要组成部分，实现企业民主管理正是发展社会主义事业所必须的。

第二章，论述了企业民主管理发展为巨大历史潮流的历史原因，揭示其发展的规律，预见它的发展方向和途径。

第三章，论述了企业民主管理与企业领导体制的密切关系，阐明了在企业领导体制改革中，正确理顺职代会与企业党委、行政和工会关系的必要性及其办法。

第四章，论述了企业民主管理工作的主要内容和形式，阐明了工会和职代会如何在审议企业重大决策、监督企业各级领导干部和维护职工合法权益等方面行使权力、发挥作用的方法和途径。

第五章，对苏联和东欧几国企业民主管理和工会问题进行了比较研究，研究了这几个国家这方面的经验教训，作为我们的借鉴。

本书最末尾还附有两个资料，供大家研究时参考。

在本书的写作过程中，全国总工会的领导同志曾给予我热情的鼓励，全国总工会原政策研究室等部门的同志也给了我诚挚的帮助，在此谨致衷心的感谢！同时，还要感谢我的妻子李道凤，她拿出了大量休息时间为本书的写作做了大部分的事务性工作。

刘东文 一九八八年四月二十二日

目 录

序	1—3
第一章 社会主义企业民主管理和社会主义民主	1
第一节 社会主义企业民主管理的基本概念	2
第二节 实行企业民主管理是社会主义民主同资 产阶级民主相区别的根本标志之一	11
第三节 企业民主管理是社会主义民主的重要组 成部分	19
第四节 实现企业民主管理是社会主义民主 的根本要求	31
第五节 企业民主管理在中国的理论与实践	41
第六节 企业民主管理和社会主义民主的关 系及其相互作用	59
第七节 所有企业都要实行民主管理	70
第八节 要实现企业民主管理的法律化	77
第二章 社会主义企业民主管理历史潮流发展壮大的 必然性和现实性	87
第一节 社会主义企业民主管理已成为强大的历史 潮流	87
第二节 实行企业民主管理是社会主义企业 的本质属性	96
第三节 实行企业民主管理是社会生产力发 展的客观要求	107

第四节	实行企业民主管理是满足劳动者全面发展需要的重要途径	129
第五节	企业民主管理被束缚的历史原因及其蓬勃发展的新转机	146
第三章	企业民主管理和企业领导体制	164
第一节	全民所有制企业领导体制改革的原则及其特征	164
第二节	厂长负责制不是一长制的回复	177
第三节	企业三个条例对加强民主管理的新规定	191
第四节	企业民主管理和厂长负责制	200
第五节	企业民主管理和党委思想政治领导	211
第六节	工会是企业民主管理的组织者和参加者	219
第四章	企业民主管理的工作内容及其活动形式	233
第一节	参加经营管理提高经济效益是企业民主管理的工作重点	233
第二节	充分发挥职代会在提高企业经济效益上的作用	246
第三节	实行经济责任制要重视民主管理	256
第四节	发挥职代会在企业思想政治工作中的作用	264
第五节	要重视行使职代会的罢免建议权	272
第六节	要建立和健全企业三级民主管理网络	282
第七节	推进民主管理必须提高职工代表素质	289
第五章	苏联和东欧几国企业民主管理和工会问	

题的比较研究298

第一节 苏联企业一长制的沿革及企业民主
管理的逐步加强298

第二节 苏联近期关于企业管理民主化的论
述简介322

第三节 工会的历史任务就是要使广大工人
学会管理国家和管理生产337

第四节 苏联和东欧几国工会在企业中的地
位和权利359

〔附录资料〕

附录一 知识分子集中的地方更需要搞好民主管理 ...370

附录二 商品经济与剥削阶级国家的民主政体379

第一章

社会主义企业民主管理和社会主义民主

社会主义企业民主管理是否是社会主义民主的重要组成部分？在以往，这个问题曾经引起过争论。争论的焦点就在于：作为企业民主管理主要内容的经济民主、经济管理民主是否社会主义民主的重要组成部分？

马克思认为，社会主义民主就是人民主权；恩格斯认为社会主义民主首先就是社会民主制；他们俩人都一致认为社会主义民主应体现在政治生活，经济生活和社会文化生活等各方面，而不只限于政治领域内。列宁号召无产阶级为彻底实现政治制度和社会制度的民主化，使自己成为这个制度的主人而奋斗；列宁还认为，经济上有无民主是社会主义民主同资产阶级民主相区别的一个根本方面。毛泽东认为，人民管理国家、企业等的权力，是人民最大的权力；他认为在建立无产阶级政权之后，最重要的问题就是要实现管理的民主化问题。我们党在十一届三中全会以来，号召全国人民去建设高度的社会主义民主，其中就包括实现企业的民主管理。总而言之，依据马克思主义的普遍原理同我国社会主义事业的实际相结合，就使我们懂得，在社会主义企业中实现民主管理是完全必须的，明确这一点，就能使我们在实现企业民主管理的进程中，有一个正确的指导思想。

同时，也需要弄清楚企业民主管理和社会主义民主，二者

之间相互作用、相互影响的关系，既要看到搞好企业民主管理对整个社会主义民主建设的推动作用，又要看到社会主义民主的建设又是企业民主管理的重要保障。

本章正是对于上述诸问题，逐个地进行论述的。

第一节 社会主义企业民主管理 的基本概念

社会主义企业民主管理就是在社会主义条件下，企业职工在通过不同的公有制形式(全民所有制或集体所有制)共同占有企业的生产资料的基础上，依照国家法律规定，参加企业决策和管理、监督企业各级干部，行使自己当家作主的民主权利，共同办好社会主义企业。企业民主管理包括企业的政治民主、经济民主和社会文化生活等方面的民主。经济民主是企业民主管理的主要内容。

一、社会主义企业必须实行民主管理

1. 企业民主管理，是由社会主义企业的性质，特别是企业生产资料公有制的性质所决定的。

社会主义制度的建立，生产资料公有制的实现，使广大职工不仅成为国家的主人、社会的主人，而且成为企业的主人。广大职工作为社会主义企业的主人，决不是一句空话。它要具体地表现为职工群众对生产资料的所有、占有、使用和支配的权力和作用。实行企业民主管理，保证企业职工的主人翁地位和民主权利，是实现社会主义企业生产资料公有制的需要。如果只是口头上承认职工群众是生产资料的主人，但实际上企业里的事情只是由少数领导干部说了算，职工群众没有发言权，他们就难于实际地感觉到自己的主人翁地位，企业生产资料公

有制也就没有得到完全的实现。因此只有在企业生产经营活动中，在加强专业管理的同时，加强职工民主管理，使广大职工真正感到自己既有对企业生产资料的共同所有权，而且还实际行使管理权，企业生产资料公有制才是完全的，职工对生产资料所有权才是现实的。

保证企业的社会主义性质，维护和完善生产资料的社会主义公有制，也必须实行民主管理。这是因为，第一，在经济体制改革以后，扩大了企业的自主权，如何正确行使这个自主权，是关系如何维护和完善企业生产资料公有制的大问题。扩大给企业的自主权，不是扩给厂长一人的，而是同时也扩给企业广大职工的。企业自主权，如果只是厂长一人行使，而不是厂长和全体职工来共同行使，那末，就一定要产生不良的后果。在企业管理中，厂长的集中领导应当建立在职工民主管理的基础上。只有这样，才能有效地防止厂长集中领导时可能出现的官僚主义、主观主义等不良现象，保证贯彻民主集中制的经济管理原则，保证企业生产资料公有制的性质。第二，只有实行民主管理，才能形成人人关心企业，人人爱护企业的局面。有了广大职工参加管理，实行监督，才能够有效地防止和克服少数人以权谋私，侵犯企业公有制生产资料的各种犯罪活动的发生，才能维护国家、企业和职工群众的利益，维护好社会主义的生产资料公有制。第三，只有实行民主管理，才能正确地处理人民内部矛盾，正确地处理好国家、企业和职工三者利益，密切干部和群众的关系，完善企业平等的同志式的社会主义人与人关系。这也是保证社会主义企业生产资料公有制性质的重要方面。

2. 企业民主管理，是社会主义企业管理区别于资本主义企业管理的一个重要标志，是社会主义企业管理的本质特征

企业的管理权是从属于企业的所有权。企业生产资料所有制的性质怎样，企业生产经营管理权的性质就怎样。在资本主义企业中，生产资料是资本家私有制，劳动者一无所有，是资本家雇佣劳动者。在生产资料资本主义私有制下，企业管理是资本的权力和属性，是资本家及其代理人对工人的专制统治。工人是没有管理权的。但是，在社会主义企业中，生产资料公有制（全民所有制和集体所有制）的实现，确立了企业职工的企业主人的地位，因而也就确立了职工在企业管理中的主人地位，广大职工不仅是企业的生产者，而且是企业的管理者。社会主义企业实行民主管理，使广大职工作为自己工厂的主人起作用，也作为国家的主人起作用。广大职工群众认识到这种主人地位，自觉地参加企业民主管理，这是办好社会主义企业所必须的。在社会主义企业中，消灭了资本主义企业那种人剥削人、人压迫人的不平等关系，建立了职工群众与企业领导干部的同志式的平等关系。实行企业民主管理，就使职工群众不只是在企业行政指挥系统管理下的生产者，而且是参加企业管理的管理者。这样职工群众才能真正成为企业的主人。

现在有些资本主义国家的企业也搞所谓工人“参与管理”的制度，鼓吹“工业民主”。实际上这不过是资本家迫于工人的压力，也是为了缓和劳资矛盾而作出的一点点让步。资本主义企业的民主和整个资产阶级民主一样都是虚伪的，只要工人的雇佣劳动者地位不变，他们就不可能有真正民主管理。在社会主义企业中，职工的民主管理权利是真实的。我国职工参与企业民主管理的权利从国家的宪法和有关法律给予了保障。根据有关规定，职工群众的民主管理权利十分广泛，涉及整个企业的人、财、物和供产销的管理。全民所有制企业职工可以通过工会和职工代表大会有对企业重大决策问题的审议权、通过权以至

决定权，还有对企业领导干部的监督权和民主推荐、选举权以及建议罢免权。这是职工群众参加企业决策和管理、监督干部的民主权利。至于集体所有制企业的职工则有更多的权利。职工群众的这种民主权利，决不是永远固定不变的。随着社会生产力的日益发展，随着职工群众科学文化技术水平的提高和管理能力的加强，职工群众参加企业民主管理的权利将逐渐有所扩大；直接参加企业管理活动的人数也将日益增多起来。

3. 社会主义企业实行民主管理，也是为了满足劳动者自身全面发展的需要

资本主义企业的资本家专制管理，摧残着工人体的力和智力，阻碍着工人的全面发展。近几十年来，在一些资本主义国家里谈论“行为科学”，谈论要适应职工多层次的需要，也搞“工人参与管理”制度，但由于职工的参与范围十分狭窄，只是提提建议，不可能满足工人们全面发展的需要。

在社会主义企业里，重视职工的文化科学知识的增长和思想政治觉悟的提高。为职工的全面发展创造着越来越多的条件。实行民主管理，吸收职工参加管理企业就是使职工能够实现全面发展的有效途径之一。因为民主管理的实践为广大职工充分发挥自己的聪明才智提供了最广阔的天地；使他们能够在民主管理的实践中，受到教育，从而提高文化知识水平和管理能力，不断地发展自己。

4. 社会主义企业要实行民主管理，也是社会生产力发展的客观需要

现代化大生产条件下，企业分工细密，生产具有高度的连续性，技术要求严格，协作关系复杂。这就要求必须建立统一的、强有力的、高效率的生产指挥和经营管理系统。但是，在新的科学技术革命潮流中，科学技术知识不断“爆炸”，生产

经营管理工作日益繁重和复杂起来。在新形势下，光是靠专业管理机构来搞好管理就不够了。它还要求直接从事生产经营活动，最了解实际情况的广大职工能发挥更多的主动性。要求他们积极参加到企业管理中来，为搞好企业生产经营出谋献策，群策群力。有了职工群众参加，企业重大问题的决策就能够更完善，生产指挥就更有强大的群众基础。职工民主管理是专业管理系统进行科学管理的重要支持和保证。只有使专业管理同民主管理紧密结合起来，企业管理才能适应现代化大生产的需要，才能适应不断发展社会生产力的需要。

特别是随着现代化科学技术的飞速向前发展，脑力劳动在劳动中所占的比重越来越大，脑力劳动者在劳动中所占的比重越来越大的情况下，要调动劳动者的积极性，大力发展社会生产力，就更需要通过民主管理来激发广大劳动者的积极性，智慧和创造力。

二、企业民主管理是社会主义民主的重要组成部分

建设社会主义高度民主，是我们的根本目标和根本任务之一。而发展企业民主管理，正是建设社会主义高度民主的重要组成部分。

我们的社会主义企业是建设高度物质文明和高度精神文明的基地，也是建设高度民主的基地。企业民主管理的状况如何，极大地影响着国家整个民主发展的状况。一方面，整个国家的社会主义民主，需要通过企业的民主管理在企业贯彻落实。另一方面，企业的民主管理搞得越好，越能对整个国家的民主建设起着推动作用。

有没有企业民主管理，是社会主义民主区别于资产阶级民主的重要特点。资产阶级的民主只不过是资产阶级国家的形式。在资产阶级国家里，劳动者的“民主”权利，就是从资产

阶级的最忠实的代理人中挑选出一个剥削和压迫他们的人来统治自己。而在资本主义的企业中，则连上述这种“民主”也没有。在那里只有资本的独裁。正如列宁指出的那样，只要土地和生产资料的私有制继续存在。资产阶级制度和资产阶级民主中的‘自由和平等，就只是一种形式，实际上是对工人（他们在形式上是自由的和平等的）实行雇佣奴隶制，是资本独裁，是资本压迫劳动。”^①

社会主义民主首先从整个国家民主上得到体现，同时也要在基层的民主生活实践中得到体现。如果只有国家的民主，而无企业的民主相配合，那社会主义民主就很不广泛、很不全面，这是与社会主义民主的性质不相适应的。

社会主义民主包含着政治民主、经济民主和社会生活的民主。企业民主管理，是职工群众在不同的生产资料公有制形式的基础上，依照国家法律的规定，在企业行使政治民主、经济民主和社会生活民主的权利。职工群众在企业民主管理的实践中，对国家法律法令和党的方针政策的制定，可以充分反映自己的意见和要求，而在它们制定后又坚定保证它们在企业得到贯彻执行。职工群众可以通过对企业重大决策的审议、对企业领导干部的民主评议和监督，以及在主管机关部署下，民主推荐和选举企业领导人。企业民主管理搞好了，职工群众在企业基层的政治民主、经济民主、社会生活民主的权利落实了，他们在本单位有了发言权，就能够极大地激发每个劳动者的主人翁精神，把他们的积极性、智慧和创造力集中到提高企业经济效益和社会效益上来。这不仅有利于巩固生产资料的社会主义公有制，也有效地促进整个国家民主的、生动活泼的、安定团结的

^①《列宁全集》第29卷第343页。人民出版社1958年版，下同

政治局面的巩固和发展，有效地促进现代化建设。

在工厂、商店等企业单位实行民主管理，才能更好地防止和克服官僚主义现象。现阶段在工厂、商店等企业基层单位中仍然存在着侵犯人民民主权利的官僚主义现象。有些基层单位领导人往往利用手中权力，或是主观主义地处理事情，或是假公济私，为自己谋取私利，损害了职工的民主权利和物质利益。唯有实行民主管理，才能更有效地堵塞官僚主义产生的孔道。正如列宁指出的那样：“只有当全体居民都参加管理工作时，才能彻底进行反官僚主义的斗争，才能完全战胜官僚主义。”^②实行民主管理，也是在基层单位中正确处理人民内部矛盾的基本途径。许多单位由于实行民主管理，顺利地解决了分房，招工及职工福利方面的问题，有利团结，有利生产。

党的十二大指出，社会主义民主要扩展到政治生活、经济生活和社会文化生活各个领域中去，并强调特别要发展基层单位的民主管理。在工厂、商店等企业单位实行民主管理，就可以使一部分职工代表参加企业事业单位重大决策的审议和对行政领导干部的监督；还可使全体职工都有可能直接参加到自己所在单位的事务管理中去，为广大职工群众创造了直接行使自己当家作主的民主权利的机会和条件，使他们实际地感到自己是企业事业单位的主人，增强国家的主人翁的责任感，增长参加管理国家事务的本领。这的确是保障人民民主权利的一个紧要环节，也是建设高度的社会主义民主的重要场所。正因为如此，实行企业民主管理成为建设高度社会主义民主的重要组成部分。

企业民主管理也是社会主义企业领导制度中不可缺少的重

^②《列宁选集》第3卷，第788页。