

# 迈向 21世纪 的上海区县

许有方 万晓枫  
主 编

51-53

上海远东出版社

97  
F127.51-53

$\frac{1}{2}$

# 迈向 21世纪 的上海区县

许有方 万晓枫  
主 编



上海远东出版社



C

389815

迈向 21 世纪的上海区县

许有方 万晓枫 主编

上海远东出版社出版发行

(上海冠生园路 393 号 邮政编码 200233)

新华书店经销 上海长阳印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 8.75 字数 220000

1996 年 11 月第 1 版 1996 年 11 月第 1 次印刷

印数 1—7500

ISBN 7-80613-290-2/F·207

定价：(精装)50.00 元 (软精)30.00 元

## 编辑委员会

主 任

许有方 万晓枫

副 主 任

陆平一 胡丁松

余东升 陶柏康(常务)

施 凯(常务)

叶明献

委 员

王雅禄 朱 仰

(姓氏笔画序)

朱斌能 庄品华

吴志刚 李祥杰

陆兆飞 陈兆裘

周建中 周建新

金醒天 赵汝青

赵祝平 赵盘兴

唐建华 钱学民

陶昌琪 章周铭

蒋一鸿 鲍永明

特约编辑

常惠英

责任编辑

刘冬冠 刘丽娟

装帧设计

赵小卫

# 序

中共上海市委副书记 孟建柱

我们已跨入本世纪最后的五年，这五年乃至今后十五年上海的发展情况如何，将关系到上海有一个什么样的未来。根据党中央、国务院的战略部署和对上海工作的总体要求，市委、市政府动员全市广大干部群众讨论制订了上海的“九五”发展计划及2010年远景目标纲要。各区、县根据上海发展的总体要求，结合各自的实际，制订了自身的规划，这凝结着区、县广大干部和群众的辛勤劳动和智慧。现在，《迈向21世纪的上海区县》已经出版，这对于区、县广大干部、群众进一步抓住历史机遇，促进经济和社会全面协调发展，具有重要的意义。

区、县工作是上海整体工作的一个重要组成部分，也是上海向着新世纪腾飞的重要力量。特别是经过几轮市向区、县明责分权，调动了区、县干部、群众的积极性，区、县工作在改革开放中出现一派勃勃生机和活力，取得了一系列令人瞩目和鼓舞的成绩。首先，区、县经济和发展实力大为增强，在全市经济发展总体格局中的作用日益明显，特别是在支持、配合全市实施产业结构调整、加快发展外向型经济、保持全市经济持续、快速、健康发展势头等方面发挥了重要的作用。其次，各区、县大规模推进旧城改造、新建住宅、

建设“菜篮子”工程等，这为上海城市面貌的改变、人民群众生活的安居乐业作出了不可磨灭的贡献。再次，各区、县通过加强基层政权建设，在社区建设和管理方面开展了卓有成效的工作，大大推进了上海的精神文明建设，确保了社会的稳定，得到了广大人民群众的充分肯定，并且为今后十五年取得更大的发展，奠定了很好的基础。

区、县的发展关系到整个上海发展的大局。区、县发展规划和战略的结集出版，不仅能在区、县之间起到互相学习、互相促进的作用，进一步动员区、县全体党员和广大群众，为实现把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一的宏伟目标作出新贡献，同时也有利于进一步推动上海与兄弟省市地区间的交往和合作，促进区、县在全国服务之中，求得自身更好的发展。

现在蓝图已经绘就，征帆已经升起。我们完全有理由相信，区、县的广大干部群众一定会在以江泽民同志为核心的党中央和市委的领导下，励精图治，奋发图强，再一次用自己脚踏实地的实践，去实现自己的美好理想。凝聚着区、县广大干部群众心血的美好蓝图一定会变成光辉灿烂的现实。

## 要高度重视发展战略的研究

中共上海市委党校常务副校长 许有方

全国人民代表大会八届四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划与2010年远景目标纲要》，是指引全国各族人民沿着有中国特色社会主义道路阔步前进，实现国家富强、民族振兴和社会长治久安的宏伟纲领。它提出了把一个经济发展、社会安定、生机勃勃的中国带入21世纪的伟大战略。

上海制订的《上海市国民经济和社会发展“九五”计划与2010年远景目标纲要》，也是上海迈向21世纪的宏伟战略。

战略，是一定历史时期中具有重大的、全局性的、对全局有决定意义的谋划；发展战略，是对全局的发展有决定意义的谋划。

一个新纪元的开创，必须积极吸收和借鉴人类创造的一切文明成果，精心设计未来、规划未来，必须有一个发展战略。

### 一、研究发展战略的意义

发展战略对一个国家、一个省市、一个地区，一个系统、一个单位具有举足轻重的作用。

回顾近百年的中国史，许多仁人志士都在探寻发展中国的道

路和战略。

康有为《公车上书》，提出了变法维新的主张，富国强民的战略。

孙中山的《建国方略》，描绘了发展中国的蓝图。

他们虽然没有能实现自己的理想，但毕竟对中国的发展从战略上提出了远见。

蒋介石的《中国之命运》，企图把中国人民的命运掌握在他的手掌之中，但他的反动和反人民性，最终使他归于失败，被人民所唾弃。

只有在毛泽东领导下的中国共产党人，才找到了救国救民的道路，提出了新民主主义革命的伟大战略和一整套纲领，指引中国人民取得了新民主主义革命的伟大胜利。

建国以后，中国人民历尽曲折和磨难，不断探索中国发展的道路，只有到了党的十一届三中全会以后，才找到了正确的道路，邓小平同志站在中国近百年历史发展的高度，在继承马列主义、毛泽东思想的基础上，创立了建设有中国特色社会主义理论，形成了当代中国发展的大思路。

由此可见，形成科学的、正确的发展战略是何等艰难，而对中国的发展又是多么重要。

综观第二次世界大战以后的世界，发生了巨大的变化。美国一跃成为世界上头号超级大国。这与美国历届政府的发展战略有重大关系。从罗斯福的“新政”到杜鲁门的所谓“公正政策”，从肯尼迪的“新边疆”计划到约翰逊的“伟大的社会”方案，都提出了发展战略。

艾哈德的“社会市场经济”，创造了德国的经济奇迹，使战后德国重新崛起，成为“经济巨人”。

《日本列岛改造论》，曾在日本轰动一时，一度成为日本发展的指南。

新加坡、韩国等一些国家和地区都有自己的发展战略，实现了经济的腾飞。



保罗·肯尼迪的《大国的兴衰》描绘了近五百年来国际体系中心一流强国在励精图治、富国强兵过程中经济与战略的相互影响，受到国际社会的广泛关注。

关于未来的发展，托夫勒的《第三次浪潮》预示了未来发展的前景；奈斯比特的《大趋势》把握了时代发展的脉搏，为人们提供了极为有益的启迪。

所有这一切，都离不开发展战略。

发展战略是广大干部最为关心、最迫切需要而又尚待进一步深入研究的课题。

一些干部胸有韬略，乘时而起，待机而动，干得生气勃勃、有声有色，大大改变了本地区面貌；一些干部为官一任，想造福一方，但苦无方略和良策；一些干部对发展战略没有引起足够的重视，因此江山如故，面貌依旧。

从总体来说，目前对发展战略的研究已开始引起重视，但多数还只是局部的、零碎的、经验的，还缺乏全面的、系统的、深刻的、理性的谋划。即使发展得好的地方，也有一个如何站在世界和历史的高度，借鉴人类一切文明成果来规划自己的问题。

因此，一切有志于大展宏图的干部，必须高度重视对发展战略的研究；一切有历史责任感的理论工作者，必须深入研究、积极宣传、广泛介绍发展战略。

## 二、研究发展战略的内容和重点

上海三年大变样的实践，已经充分显示了上海发展战略的巨大作用；上海“九五”的腾飞，更需要宏伟的发展战略的指导。

我们研究发展战略，要以上海为重点，以区县为基础，以中国为背景，以历史为借鉴，以世界为参照。

当今的世界，是一个开放的世界，上海的发展离不开世界。当今的世界，又是一个紧密联系的世界，每一个全局都由许多局部组

成，每一个局部是全局下的局部，系统中的部分。上海的发展要服从于中国的大局，又要指导区县的局部。当今的世界，也是一个与历史密切相连的世界，现实是历史的延续，历史是现实的一面镜子。上海的发展必须与世界、中国和上海的历史紧密相连。当今的世界，更是发展变化的世界，上海的发展必须跟上世界前进的步伐。

因此，我们研究发展战略，必须有俯瞰世界的视野，融通古今的学力，博采中外的知识，透视现实的眼光，纵横捭阖的气概。

研究发展战略要着重注意以下五个方面。

1、以上海为重点。上海市委、市政府集中了广大干部的智慧，形成了“九五”期间和2010年的发展思路。它包括：上海“九五”计划和2010年的新目标、城市建设的新格局、工业结构的新调整、农业发展的新起点、现代企业制度改革的新内容、市场发育的新机制、拓展市场的新招数、财政金融的新举措、筹集资金的新渠道、还贷方式的新变化、吸引外资的新态势、交通设施的新重点、土地批租的新方向、房地产开发的新思路、公用事业的新政策、社会保障的新体系、两级政府三级管理的新模式、区域管理的新设想、精神文明建设的任务、科教兴国的新战略、开创浦东建设的新局面等。这些改革和发展的新思路、新举措必将对上海的发展产生巨大的影响和作用，大大改变上海的面貌，使上海真正成为“一个龙头”、“三个中心”，建设成为现代化的国际性大都市。这应该成为我们研究的重点，并在实践中进一步丰富和完善。

2、以区县为基础。近两年来，上海实行两级政府、两级管理以后，大大调动了区县的积极性、创造性。各区县都先后制订了自己的发展战略，各项事业出现了蓬勃发展的景象，但同时也出现了许多新情况、新问题、新矛盾。我们必须及时总结区县发展的新经验，同时提出解决问题的新办法。

3、以中国为背景。上海的发展必须以国家的《纲要》为指导，同时要以全国的发展为背景，各省市根据各自的历史、地理、人文、资源等情况制订了发展战略，对此我们也应该进行研究，从中掌握借

息,抓住机遇,参与发展,优势互补,发展自己。上海要成为带动长江三角洲和长江流域发展的“龙头”,我们更要研究长江流域各省市的发展战略,在共同发展中求得共同繁荣。

4、以历史为借鉴。在人类文明发展史上,曾经出现过一些辉煌的时代,这些时代都产生过辉煌的业绩。世界历史曾出现过五次生产力高潮,每次生产力高潮以后,都空前地改变了人类生产的面貌和生活的状况。在历史发展的各个阶段,出现了一些取得巨大发展的国家,在一些国家中形成了世界级的大城市。在经济发展过程中,涌现了一批大集团、大公司、大企业,取得了卓越的成就,创造了巨大的财富。在各个历史时代,造就了许多对世界历史发生重大影响的人物。这一切都为人类的发展提供了丰富的经验。我们要截取一些历史的断面,选择一些国家,确定一批城市,介绍一批集团、公司、企业,推出一批重要人物,吸取人类创造的一切文明成果,来形成我们自己的发展战略。

5、以世界为参照。世纪之交的国际局势发生了深刻的变化。和平发展是当今时代的主题,但天下并不太平。世界加快向多极化发展,新的格局日渐明显,国际和平环境可望保持;世界科技革命日新月异,产业结构调整步伐加快,国际经济合作和交往将更加密切;世界经济将在起伏中进一步增长,亚太地区经济发展更加活跃。同时,在日趋激烈的国际经济竞争和综合国力较量中,我们面临着发达国家在经济上占优势的压力,面临着国际关系中霸权主义与强权政治的压力,面对这种国际局势,我们要在变化中抓住机遇,在合作中加强参与,在竞争中增强活力,在交流中加强引进,在发展中顶住压力,紧紧跟上世界前进的步伐。

### 三、研究发展战略的指导思想、方法和步骤

研究发展战略必须以马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义为指导,才能揭示事物的本质、事物的内在联系、事物的发展

方向,才能正确地吸收和借鉴人类创造的一切文明成果。

邓小平建设有中国特色的社会主义理论是当代中国发展的新思路,要在这个理论指导下,进一步具体化、深入化。特别要抓住解放思想、实事求是这个精髓,才能对世界产生全新的认识,形成新思路,建立新观念,提出新对策。

研究发展战略还必须对现实有深刻的、透彻的了解,要在理论和实际的结合上深入下功夫,不断地进行再创造。

研究发展战略,要把情况研究和出谋划策相结合,不仅要了解情况、分析形势、估计趋势,还要提出可供选择的战略、政策和具体措施。要把专项研究和综合研究相结合,要深入对某一领域的研究,又要对各个领域的问题综合起来进行研究。要把微观研究和宏观研究相结合,在宏观指导下研究微观,又把微观中研究得到的东西上升到宏观。要把短期、中期和长期相结合,既要研究当前亟待解决的问题,又要预测今后中长期内的发展趋势,研究对策,制订长远战略。要把传统方法和现代科学方法相结合,既要运用一般的研究方法,又要尽可能运用先进的设备和手段。

研究发展战略,第一步,要详略地占有材料,收集上海发展战略、各区县的发展战略、各省市的发展战略,进行比较研究,在此基础上写出制订发展战略的方法论的书。第二步,要系统地介绍世界和历史上的一切文明成果,不是去简单地叙述历史,而要介绍对现实最具指导意义、最为有用的思想、观点和方法,引导人们“站在巨人肩膀上”,“比巨人看得远”,进行生气勃勃的再创造。第三步,要跟踪研究。客观情况在不断变化,要明确分工、专人负责、长期跟踪,掌握最新情况,不断为决策提供依据。第四步,形成发展战略学。

研究发展战略是一个庞大的系统工程,是一项极有价值而又极其艰苦的工作。面对新世纪,一切有志之士,让我们一起来从事这项极有意义的工作。

# 目 录

迈向 21 世纪的上海区县

浦东新区	周禹鹏	
	迈向 21 世纪的浦东开发开放	1
徐汇区	钱景林 姜斯亮	
	基本建成“五个之最”	
	为上海成为国际经济中心城市作出贡献	9
	徐汇区国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	14
长宁区	茅明贵 姜 梁	
	依托虹桥 发展长宁	
	建设“四高一外”新城区	25
	长宁区国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	30
普陀区	谈柏元 胡延照	
	把普陀建成上海现代化的物贸中心	40
	普陀区国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	44

<b>闸北区</b>	<b>姚明宝 李梅</b>	
	建设繁荣发达的上海北部综合分区 闸北区国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	53 57
<b>虹口区</b>	<b>潘永昌 薛全荣</b>	
	虹口——以新的辉煌跨入 21 世纪 虹口区国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	65 71
<b>杨浦区</b>	<b>张国强 岑富荣</b>	
	建设上海东北部的现代化城区 杨浦区国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	80 83
<b>黄浦区</b>	<b>陈志荣 张来庆</b>	
	抓住发展新机遇 描绘黄浦新蓝图 黄浦区国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	94 98
<b>南市区</b>	<b>沈善初 孙卫国</b>	
	注重城区功能开发 加快南市发展步伐 南市区国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	110 114
<b>卢湾区</b>	<b>李良园 张学兵</b>	
	建设跨世纪工程 铸造卢湾新的辉煌 卢湾区国民经济和社会发展“九五”计划(摘要)	123 128

<b>静安区</b>	<b>董永歆</b>	
	构筑多功能的静安商业商务中心 静安区国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	135 139
<b>宝山区</b>	<b>姜斐富 王荣华</b>	
	高起点、高标准地建设社会主义 现代化的上海北翼辅城 宝山区国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	150 154
<b>闵行区</b>	<b>黄富荣</b>	
	面向 21 世纪 建设现代化新闵行 闵行区国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	162 166
<b>嘉定区</b>	<b>王忠明 潘志纯</b>	
	嘉定,向上海一流的西北辅城迈进 嘉定区国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	173 177
<b>南汇县</b>	<b>乔野生 汪松年</b>	
	开放浦东“南大门” 建设上海后花园 南汇县国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	185 188
<b>奉贤县</b>	<b>徐根生 金建忠</b>	
	积极实施新战略 加快建设“南上海” 奉贤县国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	197 202

<b>松江县</b>	<b>杜家毫 沈效良</b>	
	增创新优势 建设新松江	209
	松江县国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	214
<b>金山县</b>	<b>叶维华 程志强</b>	
	主攻两翼 加强躯干 全面发展 建设上海一流的西南门户	225
	金山县国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	229
<b>青浦县</b>	<b>于根生 李金生</b>	
	敞开“西大门” 建设新青浦	238
	青浦县国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	242
<b>崇明县</b>	<b>施兴忠 曹树民</b>	
	依托海岛优势 迎接 21 世纪崇明大开发	255
	崇明县国民经济和社会发展“九五”计划 与 2010 年远景目标纲要(摘要)	258
<b>后 记</b>		264



# 迈向 21 世纪的浦东开发开放

周禹鹏

浦东新区党工委书记  
浦东新区管委会副主任

自 1990 年 4 月党中央、国务院作出开发开放浦东的重大战略决策以来,按照中共上海市委、上海市政府关于“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的指导方针,借鉴兄弟特区的成功经验,经过六年努力,使浦东开发开放取得了六个方面的明显进展。

### 一、综合经济实力迅速增强

新区国内生产总值(GDP)已由 1990 年 60.24 亿元,增至 1995 年的 411.8 亿元,按可比价计算,年均递增 22.6%,占全市国内生产总值的比重,也由 1990 年 8.1%提高到 16.7%。人均国内生产总值按户籍人口计算,已达到 27000 余元,高出全市平均水平 9000 余元,较 1990 年净增 2.2 万元。在经济快速增长的同时,经济运行的质量和整体素质同步提高,全年工业劳动生产率由 1990 年人均增加值 1.8 万元,提高到 1995 年人均 6.1 万元。

### 二、产业结构明显改善

新区第三产业增加值占 GDP 的比重,由 1990 年 20.1%上升到 1995 年 31%,年均递增 30.8%;第二产业增加值占 GDP 的比