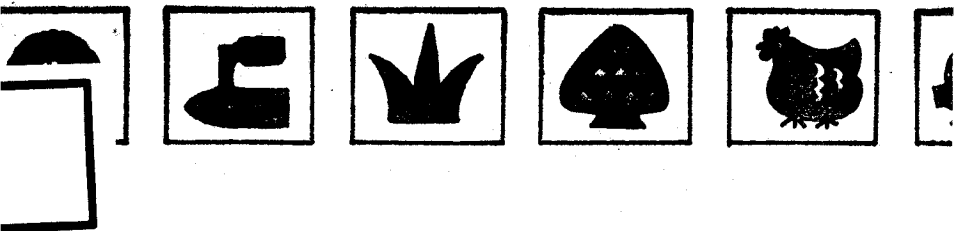
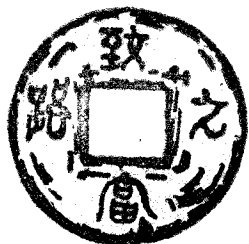


农家致富政策顾问

韦林夫 主编



东南大学出版社

内 容 简 介

本书针对广大农民和农村干部在发展商品生产、勤劳致富过程中所遇到的有关经济政策，诸如土地承包管理、多种经营、合同订购、合作经济、宅基地和生产用地、长途贩运、集市贸易、工商联合和工商行政管理、金融、税收、保险等十八个方面，选取了其中有代表性的三百多个实际问题，以问答方式按中央有关政策作了通俗而详尽的解释。

本书适合广大农民、农村基层干部以及从事农村工商、金融、财政、税务、供销、保险等方面的工作人员阅读。

责任编辑 黄英萍

责任校对 戴坚敏

农家致富政策顾问

韦林夫 主编

东南大学出版社出版

(南京四牌楼2号)

江苏省新华书店发行 京新印刷厂印刷

开本787×1092毫米1/32 印张8.625 字数195千字

1988年11月第1版 1988年11月第1次印刷

印数：1—25000册

ISBN 7—81023—132—4

C·5 定价：2.70元

序

党的十一届三中全会以来，我国农村发生了天翻地覆的变化。联产承包责任制调动了群众中长期被抑制的积极性；开放搞活的政策使商品经济越来越兴旺发达；农民的物质、文化生活水平有了明显的提高。

广大农民切身感受到党的富民政策的英明，因而迫切希望进一步掌握和领会党的富民政策，以便在实践中更自觉地加以贯彻和运用。五年来，《致富报》在《政策咨询》专版和《政策问答》、《专题讲座》等专栏里，比较系统地宣传了党中央有关农村改革方面重要文件的精神，针对读者提出来的各种具体政策问题，用对话的形式，释疑解惑，受到广大农民的普遍欢迎。本书作者韦林夫同志是《致富报》广大读者所熟悉的政策咨询顾问，许多读者常直接写信向他询问有关农村政策。本书主编韦林夫只是刘祺、朱桂松、何良友、孙国贵、沈封园等同志的集体笔名。现在，他们应广大读者的要求，将《致富报》发表过的有关政策问题的讲座和问答文章，加以分类整理，并充实了许多新内容，汇编成书，奉献给有志于勤劳致富的人们，以期有所裨益。

深化农村改革，进一步放开搞活的关键在于，坚定不移地贯彻落实党的各项富民政策，不断克服、清除种种“左”的观念和僵化思想。当前，我国还处于社会主义初级阶段，党中央制定了同这个阶段相适应的方针、政策，本书在解答农民所关心的具体政策问题时，注意阐述产生这些政策的社会

条件和理论依据，引导读者从我国国情出发，从发展生产力这个根本任务出发，加深对党在社会主义初级阶段基本路线的认识和理解，进而懂得，党的富民政策为什么不会变，家庭联产承包责任制为什么不是权宜之计，为什么在坚持公有制为主体的前提下支持鼓励多种经济成份的发展，为什么在按劳分配为主体的前提下允许实行多种分配方式，为什么在共同富裕的目标下鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来，等等。这样，读者从本书中不仅知道应当怎样做，而且知道为什么应当这样做，从而提高政治思想水平，提高贯彻执行富民政策的自觉性，焕发出更加炽烈的致富热情。

为适应日趋繁荣兴旺的农村商品经济发展的需要，本书还就金融信贷、商品流通、工商管理、税收、经济合同管理、农村保险、供销合作、土地管理、规模经营等方面，系统地讲解了有关知识、法规，帮助读者增强商品经济意识，掌握从事商品生产和经营的本领，从而避免因盲目而出现的失误。

从某种意义上说，本书是农家致富的一本必备工具书。当你对致富政策心存疑虑时，读一读会坚定致富信心，放胆开拓；当你在商品生产和经营中遇到疑难时，读一读可以打开思路，找到克服困难的办法。可以相信，会有越来越多的读者喜爱这本书。

本书由刘祺、于美贤同志统稿。施桂珍、吴勇、徐真、叶锋、刘毅、李国华等同志也参加了编写工作。编写过程中，得到了中共江苏省委农村工作部、江苏省工商行政管理局、江苏省税务局、江苏省供销社、江苏省农业银行、江苏

省保险公司等有关领导和许多同志的帮助。作者委托我们在此表示由衷的感谢。

《致富报》编辑部

1988年5月

目 录

一、党的农村政策是富民政策

1. 社会主义初级阶段的根本任务是什么? (1)
2. 怎样理解党在社会主义初级阶段基本路线的“一个中心,
两个基本点”? (2)
3. 如何理解“社会主义要消灭贫穷, 贫穷不是社会主义”的
论断? (4)
4. 怎样理解在公有制为主体的前提下发展多种经济成份的方
针? (5)
5. 怎样理解充分发展商品经济是社会主义经济发展的一个不
可逾越的阶段 的方针? (6)
6. 怎样理解和实行在以按劳分配原则为主体的前提下实行多
种分配形式的方针? (7)
7. 允许一部分人先富起来与共同富裕是不是矛盾的? (8)
8. 党鼓励农民勤劳致富的政策会不会变? (9)
9. 为什么随着改革的深入和商品经济的发展, 要注重农民新
的思想观念的建设? (10)

二、土地承包和使用

1. 为什么说家庭联产承包责任制是党的一项长期政策? (12)
2. 什么人能承包土地, 什么人不能承包土地? (13)
3. 土地的承包方式, 以哪种为好? (13)
4. 怎样理解农民对土地的使用权? (13)
5. 强调粮食生产, 农民还有没有经营自主权? (14)
6. 私自将粮田改种经济作物对吗? (14)

7. 棉花田可否改种水稻? (14)
8. 可否允许农户把原承包的粮田和棉花田, 改种果树或挖成
鱼池? (15)
9. 农民能否填塘造地, 新造地能否出卖? (16)
10. 农民在自留地上种植作物有自主权吗? (16)
11. 农民承包的土地可否调整? (17)
12. 怎样正确理解承包地“大稳定, 小调整”的方针? (18)
13. 农户承包的责任田可以转包吗? (19)
14. 土地向种田能手集中过程中要注意什么问题? (19)
15. 农户因主要劳力外出从事他业或长期生病, 承包地无力
耕种怎么办? (20)
16. 农户转包土地, 能否改变原承包合同内容? (20)
17. 为什么要提倡对土地投资实行奖赔制度? (21)
18. 为何承包地的生产底垫资金要“钱随田走”? (22)
19. 农户跨村承包双份承包地如何处理? (22)
20. 承包田可否继承? (22)
21. 农民侵占和破坏排灌沟渠该怎么处置? (23)
22. 农户利用的十边隙地, 集体能否收回作承包地? (23)
23. 农户能否在屋边、田边种树? (24)
24. 户口迁出农村, 原承包地、自留地如何处理? (24)
25. 婚嫁到城镇的农村妇女, 可否继续承包责任田? (25)
26. 因婚出、户口迁出或死亡而收回的承包地如何处
理? (25)
27. 婚进或户口迁入的人口, 其承包地如何安排? (25)
28. 村的定补干部能否参与企业和多种经营承包? (26)
29. 集体划分给农民的自留山和承包山可以随意收回吗? (26)
30. 农民可否开垦荒山种植林木和果树? (27)
31. 农户家前屋后的集体空闲地, 个人能否承包耕种? (28)

- 32. 农户或渔民撂荒承包地怎么办?(28)
- 33. 现役军人可否划给承包地?(29)
- 34. 退伍回乡的战士, 怎样划分承包田?(29)
- 35. 在校的大学生、中专生原有承包地是否要退还集体?(29)
- 36. 务工转务农承包地怎样解决?(30)
- 37. 队干部取承包地上的土做砖坯出售对吗?(30)
- 38. 可否在耕地上建砖瓦厂?(31)
- 39. 砖瓦厂可以扩占厂界以外的农田吗?(31)

三、鼓励农民从事工、商、运、建业

- 1. 允许农民办家庭工业吗? (33)
- 2. 农民可否联户办企业? (33)
- 3. 发展乡镇企业怎样注意防治环境污染, 噪声大的企业项目可否建在居民稠密区? (34)
- 4. 集体不投资, 个人集资承包开矿, 要不要向集体缴纳费用? (34)
- 5. 农民组建劳动服务队或建筑队需要办理什么手续? (35)
- 6. 农民联合开采砂矿, 要办哪些手续? (35)
- 7. 乡镇集体企业能否承包给个人经营, 需要注意哪些政策问题? (36)
- 8. 为什么提倡和支持农民到集镇务工、经商? (38)
- 9. 对农民到集镇务工、经商有文件规定吗? (38)
- 10. 农民到集镇可以从事哪些经营项目?(39)
- 11. 农民到集镇务工、经商, 有关部门应当如何支持?(39)
- 12. 如何保护到集镇经营的农民的合法权益?(41)
- 13. 是否允许农民个体经营车船客运?(41)
- 14. 进城镇经商、务工等暂住农民如何办理户口登记手续?(41)
- 15. 农村个体工商户可否进入集镇摆摊或开店经营?(42)

四、粮棉合同定购和农副产品购销合同

1. 粮棉定购合同属什么性质? (43)
2. 粮食定购任务应怎样落实到户? (43)
3. 农民应如何保证完成与国家签订的合同定购任务? (44)
4. 农户完不成合同定购任务怎么办? (44)
5. 粮食定购数年年加码对不对? (45)
6. 签订定购合同应怎样计算农民的口粮? (45)
7. 中途能否随意改变粮食定购合同? (46)
8. 没有完成合同定购的粮食可否贩运? (47)
9. 人口增加后可否减少粮食合同任务? (47)
10. 怎样完善粮食定购合同制度? (48)
11. 因搞副业未多种责任田, 口粮不够吃, 能否从其他农户上
缴的粮食中补足? (49)
12. 农民出售油菜籽, 饼粕是否返还? (49)
13. 粮食实行比例价收购后, 农村户口口粮价格有何规定? (49)
14. 村组干部单方面终止承包合同对吗? (50)
15. 履行农副产品购销合同, 如遇价格调整怎么办? (51)

五、大力发展多种经营

1. 是否允许农民在承包地附近开垦荒地? (52)
2. 农户在自留田内修建生产设施, 要不要缴纳土地使用
费? (52)
3. 大港大河边浅滩能否围栏养鱼? (53)
4. 怎样防止承包鱼塘的哄抢事件发生? (53)
5. 集体承包给农民经营的果树, 可否买卖? (54)
6. 农民在自留山上更新树木, 需要申请批准吗? (55)
7. 果树木承包三年, 投了本无收益怎么办? (55)

8. 一些农民除在庭园地种植花木, 还想在承包地种植, 政策允许吗? (56)
9. 农民可否经营酿酒业? (56)
10. 农民可否加工等外棉? (56)
11. 农民可否贩运人参? (57)
12. 晒场边能否栽树? (57)

六、农村合作经济

1. 什么是合作制? (59)
2. “合作制”同过去“合作化”是不是一回事? (60)
3. 农村合作经济为什么要多样化发展? (61)
4. 完善合作经济是不是对家庭经营的否定? (62)
5. 既然坚持家庭经营长期不变, 集体为何要提取积累? (63)
6. 社区性合作经济组织怎样发挥“统”的职能? (64)
7. 农村合作经济“统”的职能, 为什么不同地区要有不同要求? (65)
8. 为什么说乡镇企业属于合作经济性质? (66)
9. 为什么要发展各种专业合作社? (67)
10. 为什么要大力发展流通、加工、贮藏、运输等环节的合作? (68)
11. 怎样正确对待新经济联合体? (68)
12. 为什么要提倡股份合作, 发展股份合作要注意哪些问题? (69)
13. 如何对待户办企业? (71)
14. 如何妥善管理集体财产? (71)
15. 生产资料折价款应如何使用? (72)
16. 农户不按规定交付集体房屋折价款怎么办? (73)
17. 原集体农机折价归户后, 是否应当承担农田机耕作业任

- 务? (73)
18. 被集体占用的农民房产, 农民是否有处置权? (74)
19. 集体对五保老人的遗产是否有继承权? (75)
20. 已被集体使用的农民个人财产如何处理? (75)
21. 能否退赔在土改中没收的地富财产? (76)

七、农村供销商业

1. 供销社为什么要恢复为农民的合作商业组织? (77)
2. 供销社怎样通过深入改革, 和农民结成经济利益共同体? (78)
3. 为什么要把供销社原有的理事会、监事会合并为社务管理委员会? (79)
4. 供销社社员有哪些权利和义务? (80)
5. 供销社为什么要向农民增股、扩股? (81)
6. 社员投股的股金如何计息分红? (82)
7. 供销社如何吸收代理资金、开展生产资料和生活资料的代理业务? (82)
8. 供销社为了支持农民发展商品生产应该提供哪些方面的服务? (83)
9. 供销社怎样同农民开展农商联营, 其形式怎样? (84)
10. 供销社收购农副产品为什么要逐步推行代理制, 主要有哪些形式? (85)
11. 供销社如何为发展户办工业提供服务? (86)
12. 兴办专业合作社为什么要以供销社为主要依托? (87)
13. 联办专业合作社有哪些原则、形式和分配方式? (88)
14. 专业协会与专业合作社有什么不同? (89)
15. 供销社收购农民的一般农副产品有哪些政策措施? (90)
16. 农民交售棉花有哪些奖售政策? (91)

17. 供销社经营农业生产资料的范围包括哪些?(92)
18. 近几年来农用物资供应状况如何?(92)
19. 目前供应的化肥品种很多, 它们之间怎样换算?(93)
20. 粮棉挂钩化肥有何规定, 怎样供应?(93)
21. 对兑现挂钩肥有何具体规定?(94)

八、农业适度规模经营

1. 农业适度规模经营是怎么回事? (95)
2. 为什么要发展农业适度规模经营, 它的意义何在? (95)
3. 实行农业适度规模经营的目标是什么? (96)
4. 发展农业适度规模经营, 应当具备和坚持什么条件? (97)
5. 组织和发展农业适度规模经营, 是否改变“双层经营”体制, 是否改变家庭承包经营的制度? (98)
6. 实行农业适度规模经营, 是否按群众自愿原则办事? (99)
7. 在转让承包土地时, 商品粮任务怎么办? (100)
8. 集体对从事农业规模经营的农户是否给予扶持? (100)
9. 规模经营者怎样正确处理粮食生产和多种经营的关系?
..... (101)
10. 农业规模经营有哪些具体形式? (101)
11. 怎样衡量农业适度规模经营是否“适度”? (102)
12. 强调把加强农业综合服务体系的建立作为发展规模经营的条件, 对没有实行规模经营的一般农户, 是不是同样提供服务? (103)

九、各类专业户和私人企业

1. 什么是专业户经营? (105)
2. 为什么要鼓励发展农村各类专业户? (106)
3. 鼓励发展专业户, 为什么不可人为地“垒大户”? (107)

4. 为什么发展专业户经营，要坚持因地制宜，从实际出发的原则？(108)
5. 专业户在发展农村商品生产中，怎样当好配角？(109)
6. 专业户为什么要注意经营规模的适度性？(110)
7. 专业户作为商品生产者应具备怎样的素质？(111)
8. 怎样正确理解专业户要守法致富？(112)
9. 如何为专业户切实搞好服务？(113)
10. 粮食专业户怎样搞集约经营？ (114)
11. 为什么对承包专业户和自营专业户应当“一视同仁”？
.....(115)
12. 国家干部、企业职工能不能当农村专业户，要不要办理批准手续？ (116)
13. 户口在农村的商业职工家属可否从事个体商业？ (117)
14. 在职职工可否从事个体经营？ (117)
15. 为什么必须保护专业户的合法权益？ (117)
16. 怎样正确对待劳动致富中发生的挫折？ (118)
17. 领导干部怎样满腔热情引导帮助专业户？ (119)
18. 党中央对个体经济和私人企业采取的方针是什么？ (120)
19. 怎样正确理解“共产党员要带头兴办集体企业，积极带领群众走共同富裕的道路”？(121)

十、农民宅基地和生产建房用地

1. 农民建房为什么要服从统一安排？(123)
2. 农民对宅基地有没有所有权？(123)
3. 建房规划影响农民承包地时怎么办？(124)
4. 农民买卖房屋要不要办审批手续，宅基地怎么处理？(125)
5. 能否在已退出的旧宅基地上建房？(125)
6. 承包地能否转作宅基地？(126)

- 7.对农户擅自在承包地上筑房基应该怎么办?(126)
- 8.受迷信思想影响要调换宅基地是否可以?(126)
- 9.对农民擅自将承包地转让他人作宅基地怎么办? (127)
- 10.政策允许干部出卖多占宅基地建的房屋吗? (127)
- 11.农民所建房屋前后空地留多少? (128)
- 12.农民宅基地使用权是否受法律保护? (128)
- 13.农民能否在老宅基地上翻建房屋? (128)
- 14.乡镇企业建设可以随意抽占农民的承包耕地吗? (129)
- 15.乡镇企业可以直接向村组租赁土地吗? (129)
- 16.原农户户口早已迁离农村,能在农村保留房地吗? (130)
- 17.违反计划生育增加的人口能否划拨宅基地? (130)
- 18.土地证能作为占地建房的依据吗? (131)
- 19.专业户需要建设用地怎么解决? (131)
- 20.农民能否申请建生产用房,集体可否收取土地使用费?
..... (131)
- 21.村干部是否有权把农民的承包地批给别人建房? (132)
- 22.宅基地能否当作遗产继承? (132)
- 23.生产队的仓库可以拆除变卖吗? (133)

十一、农村土地征用

- 1.什么叫土地征用?(134)
- 2.乡(镇)企业使用农村集体所有土地,原土地所有权是否
发生变化?要不要付给补偿费和安置补助费?(134)
- 3.土地属乡(镇)农民集体经济组织所有的含义是什么?(135)
- 4.什么叫土地使用权?(135)
- 5.征用农民的承包地该怎么办?(136)
- 6.建集贸市场占用农民承包土地是否要经批准?(136)
- 7.因征用自留地造成经济损失应否补偿?(137)

8. 未经审批占地的窑厂如何处理?(137)
9. 国家给农户的土地征用费, 集体可否提留一部分用作积累?(137)
10. 为什么要开征耕地占用税? (138)
11. 耕地占用税的征收范围是哪些? (138)
12. 国家征收的耕地占用税如何使用? (139)

十二、农民长途贩运

1. 什么是长途贩运, 哪些农副产品可以贩运?(140)
2. 为什么允许长途贩运农副产品?(140)
3. 农民从事贩运活动需办什么手续?(140)
4. 贩运活动受不受地区、运输工具和经营形式的限制?(141)
5. 农民从事贩运活动需遵守哪些政策规定?(141)
6. 为什么从事贩运活动的机动车船要经检验, 驾驶人员要经过考试?(142)
7. 对农民采购贩卖大牲畜有什么规定?(142)

十三、农村集市贸易

1. 什么是农村集市贸易?(143)
2. 农村集市贸易对农民有什么作用?(143)
3. 对农村集市贸易如何管理?(143)
4. 农村集市贸易不允许哪些物品上市?(144)
5. 农村集市贸易的商品价格如何确定?(144)

十四、农民社会负担

1. 怎样减轻农民的不合理负担?(146)
2. 农民为什么要合理负担税费?(147)

3. 农民为什么要交纳农业税?(148)
4. 征收林业税费有何规定?(149)
5. 什么叫“三上交”，农户可否少交或不交?(150)
6. “两金一费”的收取有何规定?(150)
7. 怎样正确分析农民负担过重的问题?(151)
8. 农民为什么要合理负担干部报酬?(152)
9. 农民为什么要搞必要的劳动积累?(153)
10. 农民可以不负担哪些社会活动? (153)
11. 被征土地的农业税该谁负担? (154)
12. “农转非”后是否还要交集体提留? (154)
13. “生猪积累”是不是合理负担? (155)
14. 村民委员会调解民事纠纷可不可以收费? (155)
15. 违反计划生育的罚款应该如何使用? (156)
16. 能否在售粮款中代扣款项? (156)
17. 兴修水利和兴建农牧渔基本设施的劳动积累有哪些政策精神? (157)
18. 社会义务工应由哪些对象承担? (158)
19. 为什么不能免除专业户该负担的义务工? (159)
20. 对不合理的负担和摊派农民该怎么办? (159)
21. 集体提留单纯按承包田负担对吗? (160)
22. 为何现在农户交纳水费比家庭承包责任制前高得多? (160)
23. 村组干部的报酬集体怎样给予补贴? (161)
24. 开垦荒地变为良田多年，仍免征农业税对吗? (162)

十五、个体经营与工商管理

1. 什么是农村个体经济和个体工商业户?(163)
2. 继续鼓励发展个体经济的方针会不会变?(163)
3. 从事个体工商业要办理哪些手续?(164)

- 4.为什么要领取营业执照?(165)
- 5.为什么要核定经营范围和经营方式?(166)
- 6.个体经营为什么不能一照多点?(167)
- 7.从事食品生产经营要具备哪些卫生条件?(168)
- 8.允许个体开业行医吗?(169)
- 9.个人能否生产、经营医药品?(169)
- 10.个人能否开办信息服务部? (170)
- 11.国家是怎样管理核发营业执照的? (171)
- 12.为什么要取缔无证经营? (172)
- 13.个体经济与私营企业有什么联系与区别? (173)
- 14.个体工商业户实行联营后是否改变所有制性质? (174)
- 15.农民进镇落户需办什么手续? (174)
- 16.个体工商业者要遵守哪些职业道德? (175)
- 17.在集市上出售的食品必须符合哪些卫生标准? (176)
- 18.国家颁发了哪些涉及个体工商户法律地位的规范性文件?
.....(176)
- 19.个体工商业户有没有法人资格? (177)
- 20.个体工商户有哪些经营权? (178)
- 21.个体工商户主要有哪些义务? (179)
- 22.怎样签订师徒(帮工)合同? (180)
- 23.个体经营者能否与法人签订经济合同? (182)
- 24.怎样签订经济合同? (183)
- 25.什么样的合同受法律保护? (190)
- 26.什么样的合同是无效合同? (190)
- 27.签订的经济合同能变更或解除吗? (191)
- 28.经济合同发生纠纷怎么办? (192)
- 29.经济合同可以采取哪些担保形式? (193)
- 30.个体工商户能否申请注册商标? (194)