

中华民族知识丛书



少数民族经济发展战略

黄健英 萨茹拉 朱锦峰

27.8

中央民族大学出版社





人民政协事业发展成就

2018 年 12 月 18 日



中国民主促进会
中国民主同盟

〔京〕新登字 184 号

责任编辑:张 山 吴宝良

封面设计:张 戈

中华民族知识丛书
少数民族经济发展战略

黄健英 萨茹拉 朱锦峰

※

中央民族大学出版社出版

(北京西郊白石桥路 27 号)

(邮政编码:100081 电话:68472815)

国家教委图书馆工作委员会装备用书

河北省大厂县胶印厂印刷

787×1092 毫米 32 开 6.375 印张 131 千字

1994 年 11 月第 1 版 1996 年 11 月第 2 次印刷

印数:5001—19000

ISBN7-81001-973-2/K·121

(全套 15 册)总定价:98.00 元

《中华民族知识丛书》编委会名单

(以姓氏笔划为序)

马启成	白振声	左应生	卢仁龙
刘文武	刘 军	宋 全	宏 鉴
李德成	易 华	金炳镐	徐万邦
徐仁瑶	职慧勇	蒋卫杰	

目 录

第一章 总论	(1)
第一节 民族地区、民族经济和民族经济学	(1)
第二节 非均衡发展中的东西部经济	(6)
第三节 本书的主题和结构	(10)
第二章 挑战与机遇	
——市场经济与民族经济发展	(12)
第一节 发展才是硬道理	(12)
第二节 新体制,新挑战	(15)
第三节 新体制,新机遇	(23)
第三章 历史·现状·未来	
——工业经济发展战略	(31)
第一节 追根溯源	(31)
第二节 成绩突出,问题严重	(35)
第三节 内因、外因、根本原因	(39)
第四节 优势、劣势与趋势	(42)
第四章 在希望的田野上	
——农村经济发展战略	(46)
第一节 农村经济发展特点分析	(46)
第二节 农村:差距的聚焦点	(51)
第三节 贫困:一个世界性的课题	(54)

第四节	乡镇企业:在探索中发展.....	(57)
第五节	调整与推进	(61)
第五章	从传统走向现代	
——	畜牧业经济发展战略	(66)
第一节	得天独厚与美中不足	(66)
第二节	繁荣与滞后	(70)
第三节	走向现代化的探索	(74)
第六章	外面的世界很精彩	
——	对外开放战略	(81)
第一节	从沿海到沿边	(82)
第二节	优势互补,共同繁荣.....	(84)
第三节	敞开西大门	(89)
第七章	输血与造血	
——	财政经济发展战略	(96)
第一节	一般与特殊	(96)
第二节	问题与原因	(99)
第三节	关键在于造血.....	(105)
第八章	路漫漫其修远	
——	交通运输发展战略.....	(111)
第一节	繁荣、衰落、兴起.....	(112)
第二节	滞后与反倾斜.....	(117)
第三节	协调与优势.....	(121)
第九章	魅力与潜力	
——	旅游业发展战略.....	(127)
第一节	这边风光独好.....	(128)
第二节	成绩与差距.....	(136)

第三节	挖掘潜力,广招四方客	(139)
第十章	危机与希望并存	
——	人口发展战略	(144)
第一节	人口政策的演变与调整	(144)
第二节	发展中的喜与忧	(147)
第三节	控制数量,提高素质	(159)
第十一章	并非题外话	
——	民族地区经济发展中的非经济因素	
		(164)
第一节	文化复兴与经济复兴	(165)
第二节	靠人还是靠神	(169)
第三节	崛起的民族意识	(174)
第四节	观念的贫困与经济的贫困	(178)
第十二章	民族经济发展理论综述	(183)
后 记		(193)

第一章 总论

“战略”一词，原本是军事用语，即指指导战争全局的计划和策略。它依据交战双方军事、政治、经济、地理、外交等因素，照顾战争的各方面、各阶段之间的关系，规定军事力量的准备和运用。随着社会经济的发展，“战略”一词的外延不断扩大，产生了政治战略、外交战略、经济发展战略、社会发展战略、教育发展战略和科技发展战略等专用术语。现代战略研究的重要性日益突出，各国都根据本国的具体情况和变化着的外部环境，制定相应的发展战略，并对原来的战略进行不断的修正。研究占国土面积 60% 以上的民族地区的经济发展战略，对整个国民经济的发展和经济现代化，都具有广泛而深刻的意义。

第一节 民族地区、民族经济 和民族经济学

我们通常所说的民族地区主要指 5 大自治区和少数民族人口相对集中的青海省、贵州省、云南省，即 8 省区。国家根据民族地区社会经济发展的不同情况，在制定政策时给予相应的倾斜，照顾其特殊性。有时民族地区也泛指“民族自治地

方”，从包括的地域范围看，二者是不同的，民族地区占国土面积的 59%，人口占全国总人口的 14.2%，但它并不包括所有的民族自治地方。

“民族自治地方”是中国少数民族在本民族聚居区实行民族自治的行政区域。它们都是中华人民共和国不可分割的部分。民族自治地方按民族组成大体有三种类型：或以一个少数民族聚居区为基础建立；或以一个人口较多的少数民族聚居区为基础，并包括若干个人口较少的少数民族聚居区建立；或以两个甚至两个以上的少数民族聚居区联合建立。有些少数民族，因为聚居地区的不同，可以建立几个自治地方。由于我国少数民族分布有大分散、小集中的特点，所以每个民族自治地方内均有一部分或相当一部分的汉族聚居。民族自治地方的名称，除特殊情况外，按照地方名称、民族名称、行政地位的顺序组成。^① 据 1991 年的统计，中国已先后设立了 5 个自治区、30 个自治州、124 个自治县。民族自治地方面积 6,170,334 平方公里，占全国国土面积的 64.3%。由于坚持正确的民族区域自治制度，给予各民族地区相应的自治权，民族自治地方工农业总产值达 3088.65 亿元，其中工业总产值 1880.17 亿元，农业总产值 1208.48 亿元。

“民族经济”是在一定历史时期，每一民族社会经济发展的总称。包括工业、农业、交通运输业、商业服务业等诸领域。是衡量一个民族文化教育、科学技术和社会生产力发展水平的重要标志，也是其政治和思想意识等上层建筑赖以建立的基础。民族经济的发展速度，决定了该民族社会发展和人民生

① 《民族词典》第 356 页，上海辞书出版社 1987 年版。

活改善的速度。较为普遍地使用“民族经济”这一概念是在第二次世界大战以后,当时许多获得政治独立的亚、非、拉国家,要求发展“民族经济”的呼声越来越高,研究这些国家发展民族经济的情况、特点、问题和对策,成为当时世界经济研究的一个热点,“发展经济学”这一新的学科也应运而生。

在中国,党和政府历来强调要诚心诚意地帮助少数民族发展经济,“少数民族经济”不仅早已成为一个专门的概念,而且已成为一个专门的研究领域,吸引着越来越多的有志于民族经济发展事业的理论工作者和实际工作者。到目前为止,我国少数民族经济的发展仍具有以下特点:

——民族性。在我国居住着 55 个少数民族,近 1 亿人口,各民族由于社会经济发展、历史渊源、文化氛围等方面的差异,表现在经济生活中也呈现出绚丽多彩的民族特点。这就要求我们在制定经济发展战略,指导少数民族地区经济建设的过程中,注意多民族成份及由此产生的特殊性,从实际出发,因地制宜。

——地域性。我国幅员辽阔,少数民族居住分散,从黑龙江畔到“天涯海角”的南海之滨三亚市,从帕米尔高原到日月山,都留下了他们活动的足迹。由于各民族多居住在边远与边疆地区,使得各民族居住地区之间自然条件差异极大。有温带,有亚寒带,有亚热带和热带;有平原,有盆地,有山地,有高原,还有高寒山区;有“世界屋脊”之称的喜马拉雅山,也有世界上最低的吐鲁番盆地;各地气温差别极大,最热的地方达 40°C 以上,最冷的地方又可达零下 40°C 以下,大部分山区呈明显的立体性气候;雨量分布也极不平衡,最多的年降水量达 6000 多毫米,最少的年降水量仅在 10 毫米左右。正是这种复

杂多样的自然地理条件,形成各民族地区不同的自然资源,生产部门和经营方式。如生活在内蒙古高原和青藏高原的蒙古族和藏族,以畜牧业为主要生产部门,而维吾尔族和南方一些少数民族以种植业为主,鄂伦春、鄂温克等民族在历史上曾以狩猎为生。由此我们可以看出,民族经济的发展具有明显的区域性特点。

——落后性。从历史上看,少数民族地区的社会经济发展明显落后于汉族地区,有的地区和民族是相当落后的,还处于刀耕火种的原始生产阶段。通过民主改革和社会主义改造,广大少数民族从资本主义以前的各种社会发展阶段过渡到了社会主义发展阶段,这是其历史进程中的一次大飞跃。我们知道,生产力的发展具有一定的历史继承性,虽然建国以来少数民族地区的经济建设取得了突飞猛进的发展,但与世界经济发展水平乃至国内其它地区相比,都存在着极大的差距,其落后性呈现在社会经济生活的各个领域。

——国际性。我国许多少数民族地区,地处边疆,从东北到西南有辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古、甘肃、新疆、西藏、云南、广西等9个省、区,分别与朝鲜、俄罗斯、蒙古、哈萨克、吉尔吉斯、塔吉克、阿富汗、巴基斯坦、尼泊尔、锡金、不丹、印度、缅甸、老挝、越南等15个国家接壤。在全国138个边境县中,有112个属民族自治地方,居住在边境地区的少数民族有30多个。同时许多民族跨境而居,语言、宗教、文化相通或相近,经济文化交流密切。这些地区的经济发展状况,直接影响着边疆的稳定和我国的国际声誉。

——复杂性。我国各少数民族地区由于社会、历史、文化及自然地理条件的差异以及经济发展的不平衡,地区、民族之

间差异性大,各种关系、矛盾和问题就多。它不仅存在和其他地区相同的各种矛盾和问题,而且还有民族关系方面的种种问题,很多民族地区又要加上一个宗教问题。这方方面面的问题和矛盾常常交错在一起,很难一下子摸清、摸准。制定民族地区的经济发展战略,一定要因地、因民族制宜,考虑到少数民族的特殊利益、特殊偏好、特殊习俗和特殊需要等。

“民族经济学”是研究各民族的经济特点和经济问题的一门新兴学科。因研究范围的不同而有广义和狭义之分。从广义来讲,研究范围包括世界各民族或民族国家;从狭义上讲,以多民族国家中的少数民族和民族地区为研究范围。我国从1979年起提出“民族经济学”这门学科,并开始探索建立少数民族经济学或民族地区经济学。经过10多年的努力和探索,不仅培养了大批民族经济方面的专门人才,而且在学科建设和理论发展方面,都取得了令人瞩目的成就,为民族地区的经济建设和社会发展做出了积极的贡献。

民族经济学是一门社会学科,它所研究的对象,既涉及经济领域,又涉及民族领域,因而是一门介于经济科学和民族科学之间的边缘学科。它从民族角度研究经济问题,又从经济角度考察民族问题,因而可同时视作经济科学和民族科学的一个分支。^①

^① 施正一主编:《中国少数民族经济词典》,上海辞书出版社1991年版第176页。

第二节 非均衡发展中的东西部经济

在改革开放的主旋律下,80年代中国经济取得了长足的发展,是建国以来的最好时期,但也出现了一些新的困难和矛盾,有些是暂时的,有些却是难以在短时间内克服的。少数民族地区与东部发达地区乃至全国经济发展的差距,就是这诸多矛盾中的一个。国家之间、地区之间的这种非均衡发展是一种普遍现象,但在一个国家之间,让一部分地区长期落后下去,不仅会在经济上导致一系列不可忽视的问题,而且可能形成影响民族关系和安定团结的因素,不利于整个国民经济的发展和各民族的共同繁荣进步。

“六五”期间,随着东部沿海地区经济发展速度的加快,东西部业已存在的差距呈进一步扩大之势,引起社会各界的广泛关注。下面是“六五”期间的几组数字:^①

——工农业总产值。西部民族地区与东部发达地区相比较,人均工农业总产值的差距 1981 年是 584.98 元,1986 年则扩大到 1114.09 元;其中农业总产值的差距额由 35.02 元扩大到 58.44 元,工业总产值的差额由 549.96 元扩大到 1055.66 元。与同期全国平均水平相比,差距也很大,1981 年时分别为 296.63 元、23.61 元和 273.01 元,到 1986 年分别扩大为 542.51 元、31.81 元和 510.70 元。

——城乡居民生活。1981 年西部民族地区农民人均纯收

^① 曹征海 马飏:《起飞前的战略构想》,民族出版社 1990 版第 5—18 页。

入与全国、东部沿海地区的差额为 39.84 元和 79.12 元,到 1986 年则分别扩大到 92.71 元和 114.75 元;城镇居民人均收入,1986 年西部民族地区为 640.30 元,比东部少 201.70 元,比全国平均水平少 187.60 元;社会商品零售额,1981 年西部民族地区与东部地区的差额为 120.08 元,与全国平均水平的差额是 64.20 元,到 1986 年则分别扩大为 250.06 元和 148.03 元。

——乡镇企业。整个“六五”期间是东部沿海地区乡镇企业发展突飞猛进的阶段,它吸收了大量农村剩余劳动力,促进了城乡一体化的进程,也增加了农民收入。在差距扩大的各项指标中,乡镇企业方面的差距最为突出。1981 年西部民族地区乡镇企业总收入与全国、东部沿海地区的差距为 610.30 亿元和 375 亿元,到 1986 年扩大到 2047.66 亿元和 1335.25 亿元,差距扩大 2.36 倍和 2.56 倍。同期人均乡镇企业总收入,西部民族地区与全国、东部沿海地区的差距由 43.89 元和 96.02 元,扩大到 145.78 元和 326.90 元,差距扩大 2.32 倍和 2.4 倍。

——科技教育。1981 年全民所有制单位每万人中科技人员数西部民族地区与东部地区的差额是 3.97 人,与全国的差额是 5.02 人。到了 1986 年分别扩大为 13.28 人和 10.46 人;1981 年平均每万人中在校大学生西部民族地区与东部、全国的差距是 5.29 人和 4.27 人,到 1986 年分别扩大为 7.48 人和 5.66 人。又如中等教育,1981 年西部民族地区平均每万人中在校中专生,与东部地区相比要多 2.38 人,与全国水平比要多 1.52 人,到了 1986 年,西部反而比东部少了 0.65 人,比全国少了 0.82 人。

——城镇发展水平。“六五”期间西部民族地区城镇人口与全国、东部沿海地区的差距由 11032 万人和 2692 万人，分别扩大为 34835 万人和 10261 万人，净增 23803 万人和 7569 万人，差距扩大 2.16 和 2.81 倍。城镇人口占总人口的比重，西部民族地区为 32.72%，全国为 41.39%，低 8.67 个百分点，东部地区为 49.68%，低 16.96 个百分点。另外，西部民族地区城镇少，规模小，功能比较单一。1986 个西部民族地区仅有 3 个百万人口以上的城市，平均 221.99 万平方公里才有一座百万人口的城市；而全国 41.74 万平方公里就有一座百万人口的城市，东部沿海地区平均 9.58 万平方公里就有一座百万人口的城市。

以上是“六五”期间的情况，从分析中可以看出，这一期间的差距是全面的，涉及经济、文化、教育和社会发展的各个方面。

“七五”期间，由于差距问题已经引起理论界和实际工作者的广泛关注，在发展战略和政策实施方面采取了一些有利于西部民族地区发展的措施。如沿边开放、扶贫开发等，并取得显著成效。但由于经济发展过程中生产力发展的继承性和“加速效应”，“七五”期间西部少数民族地区与东部发达地区之间的差距仍呈扩大趋势。见下表：

民族自治地方与全国差距扩大变化表

	1981	1986	1991	五年净增差距绝对量		五年净增差距相对量(%)	
				“六五”时期	“七五”时期	“六五”时期	“七五”时期
工农业总产值 (亿元)	6994.80	12447.63	33767.11	5452.83	21319.48	77.96	1.71 倍

人均工农业总产值(元)	324.44	634	1413.91	309.56	779.91	95.41	1.23 倍
工业总产值(亿元)	4928.80	8552.67	26699.04	3623.87	18146.37	73.52	2.12 倍
人均工业总产值(元)	304.69	513	1437.15	208.31	924.15	68.37	1.80 倍
农业总产值(亿元)	2066	3894.96	7032.07	1828.96	3137.11	88.53	80.54
人均农业总产值(元)	19.76	121	13.43	101.24	-107.57	5.12 倍	—
社会商品零售总额(亿元)	2128.70	4488.10	8536.80	2359.40	4048.70	1.11 倍	90.20
人均社会商品零售总额(元)	44.89	136.61	244.58	91.72	107.97	2.04 倍	79.30
乡镇企业总收入(亿元)	610.30	2047.66	6181.49	1437.36	4133.83	2.36 倍	2.02 倍
人均乡镇企业收入(元)	43.89	145.78	323.84	101.89	178.06	2.32 倍	1.22 倍

资料来源:《中国统计年鉴》1993 年;《中国民族统计》1992 年;

曹征海 马飏:《起飞前的战略构想》第 12—13 页。

从上表中可以看出“六五”和“七五”两个阶段差距扩大的变化情况。首先从绝对量上看,除人均农业总产值外,工农业总产值、工业总产值、农业总产值、社会商品零售总额、乡镇企业总收入及其人拥有量都在扩大,“七五”时期比“六五”时期要大的多。工农业总产值“七五”时期的差距额是“六五”时期的 3.91 倍,工业总产值为 5.01 倍,乡镇企业总收入为 2.88 倍。其次从相对量上看,工农业总产值、工业总产值、人均工农业总产值、人均工业总产值的差距都比“六五”时期大,乡镇企

业的发展仍然不尽如人意,没能起到沟通城乡经济的桥梁作用。虽然民族自治地方人均农业产值增长较快,但民族自治地方农村居民人均收入水平仍不高,1991 年为全国的 78.7%,目前 还没有完全解决温饱的 8000 多万人口,绝大部分集中在民族自治地方,有些连片分布,脱贫难度大,任务相当艰巨。

第三节 本书的主题和结构

本书作为《民族知识文库》的分册,主要探讨民族经济发展战略问题,但作为通俗性、知识性读本,我们又力求其内容的现实性、真实性和可读性。全书紧紧围绕着“经济发展”这一主题,从民族经济发展的过去、现状到未来,从宏观上对其进行动态分析。这是我们的初衷,但由于个人知识积累、理论深度、生活阅历等的局限,从内容到结构,都有许多不足,有些观点还很很成熟,诚请理论界前辈和同仁批评指正。

生存和发展是人类社会亘古不变的主题,翻开历史长卷,我们不难发现,部族、种姓之间的厮杀,“丝绸之路”上的驼印,“新大陆”的发现,以及后来的“欧洲共同体”和“石油输出国组织”,现在俄罗斯又极力挤进“西方七国集团”,……。尽管他们都有其特定的社会、历史、政治背景,但又有哪一个离得开生存和发展呢?随着时代变迁,社会进步以及科技突破,人类寻求生存与发展的手段与途径不断变化,有关发展的理论也走过了与之相同的历程,因而必然带有明显的时代痕迹。同时每个民族都在探求适合于自己的发展之路,中华民族在不断的探索中,取得了新民主主义革命的胜利,建立了新中国,并在困难和曲折中取得了社会主义建设的巨大成就。到了 20 世纪