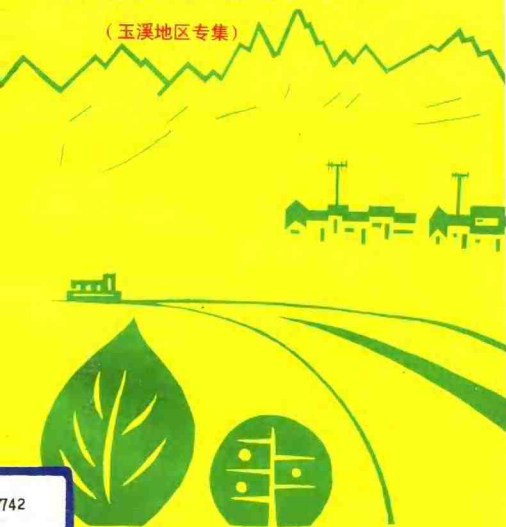


解放思想奔小康

(玉溪地区专集)



742

中共云南省委农村工作部
中共玉溪地委农村工作部 编

(滇)新登字 01 号

责任编辑:王 川

封面设计:张世昆

解放思想奔小康

中共云南省委农村工作部 编
中共玉溪地委农村工作部

云南人民出版社出版 (昆明市书林街 100 号)

开本:850×1168 1/32 印张:7.5 字数:18 万字
1993 年 6 月第 1 版 1993 年 6 月第 1 次印刷

ISBNI-222-01232-x/D. 145 定价:3.40 元

主 编：董恒秋

副主编：贾尚清 李国华 周安时

编 辑：董乃纯 李再山 王 勇

方永俊 胡建荣

编 审：孙峻剡 施崇德

编 务：李团英 邢江平

解放思想奔小康
实现第二步战略目标

普朝柱

一九九三年元旦

全面發展農村經
濟，加快民族人民奔
小康步伐。

為相識思想奔小康——市而題

和志強

一九九三年元月十二日

全省人民要在新世紀中
實現小康目標，
關鍵是
取決于鄉鎮
企業的發展。

陳永亮書

目 录

序言..... 董恒秋(1)

(一)发展农村市场经济,加快农村奔小康步伐

中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定..... (4)

省委办公厅转发省委农村工作部《关于在全省农村广泛开展
奔小康活动的意见》的通知..... (23)

总结经验,进一步发展农村市场经济,加快

农村奔小康步伐 段阳春(30)

办好农村合作基金会,促进农村经济发展 曾永德(35)

解放思想,真抓实干,为我区提前三年实现

小康而奋斗 玉溪地委农工部(41)

(二)发展高产优质高效农业奔小康

玉溪地区发展高产优质高效烤烟 玉溪地委农工部(49)

通海县发展高产优质高效农业取得

显著成效 玉溪地委农工部(54)

依靠科学技术,发展三高农业..... 玉溪地委农工部(61)

发挥土地资源优势,大力发展烤烟生产

..... 华宁县委农工部(65)

加强基础设施建设,调整农业结构,

粮烟猪菜全面发展 玉溪地委农工部(68)

傣家奔小康,市场作导向..... 新平县委农工部(72)

发展甘蔗粮食生产,提前实现小康..... 新平县委农工部(74)

(三)发展乡镇企业奔小康

玉溪市 45 个村处奔小康经验简析

..... 玉溪地委农工部(77)

奔向共同富裕的亿元村大营街办事处 玉溪地委农工部(83)

发展城郊型经济 步入小康行列 玉溪地委农工部(91)
走出小家门 参与大市场
杨广村发展外向型经济实现小康的调查 玉溪地委农工部(97)
以市场为导向,实行种养加综合发展

奔小康..... 玉溪地委农工部 玉溪市委农工部(102)

(四)发展第三产业奔小康

转变职能,兴办实体,加强服务,促进

生猪的发展..... 玉溪地委农工部 江川县委农工部(107)

元江县建立和发展劳务市场..... 玉溪地委农工部(111)

龙泉镇解放思想,抓服务,办实体,

促小康..... 玉溪地委农工部(116)

禄充办事处农民兴办旅游业

奔小康的调查..... 玉溪地委农工部(120)

发展第三产业,提前实现小康

..... 玉溪地委农工部 通海县委农工部(125)

依托小集镇,搞好流通服务,带动

各业全面发展..... 元江县委农工部(128)

(五)开发资源奔小康

开发利用矿藏资源,加快山区经济发展 玉溪市委农工部(131)

一手抓资源开发,一手抓后继产业建设

..... 玉溪地委农工部 峨山县委农工部(134)

管好集体山林,壮大集体经济

..... 玉溪地委农工部 元江县委农工部(137)

林铺路,烟致富 华宁县委农工部(140)

种果致富的坝埂脚合作社..... 华宁县委农工部(143)

开发土地资源,脱贫致富

..... 玉溪地委农工部 元江县委农工部(145)

依靠科技扶贫,加快贫困村奔小康

步伐..... 玉溪地委农工部 新平县委农工部(147)

(六)建立合作基金会,拓宽资金渠道

玉溪地区行政公署《关于进一步发展和

办好农村合作基金会的通知》…………… 玉溪地区行政公署(151)

总结经验,认清形势,进一步发展和

办好农村合作基金会…………… 陈士益(154)

玉溪地区行政公署关于印发玉溪地区《农村

合作基金会示范章程(试行)》和《农业

承包合同管理办法(试行)》的通知 …… 玉溪地区行政公署(164)

玉溪市建立农村合作基金会市联合会

…………… 玉溪地委农工部、地市农经站(174)

玉溪地区第一个合作基金会

…………… 玉溪地委农工部 地区农经站(178)

办好农村合作基金会,培育农村资金市场

…………… 玉溪地委农工部 地区农经站(181)

澧江镇党委政府亲自动手创办合作基金会

…………… 玉溪地委农工部、人大工委财经处、元江县农经站(185)

七街村办好合作基金会,促进市场经济发展

…………… 玉溪地委农工部、通海县农经站(189)

搞好服务,提高信誉 …………… 华宁县委农工部(192)

棋阳路农经站管好用活集体企业资金显见成效

…………… 玉溪地委农工部、人大工委财经处、地区农经站(196)

上坝合作基金会初见成效

…………… 玉溪地委农工部、江川县农经站(199)

编后…………… (208)

玉溪地区1992年农村经济收入情况统计表 …………… (209)

序 言

中共云南省委农村工作部部长 董恒秋

党的十四大提出,90年代全党全国人民的主要任务,就是集中精力把经济建设搞上去,人民生活由温饱进入小康。

农村实现小康,是全国实现小康的基础,没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康。农村实现小康,是建设有中国特色社会主义“三步走”的重要战略的组成部分,它既是农民生活的一个历史性跨越,也是我国国民整体素质和综合国力迈上一个新台阶的标志;农村实现小康,既是社会主义制度优越性的具体体现,也是九亿农民的迫切愿望,既符合国情,又顺乎民意,具有巨大的号召力和动员力。为此,农村从事的各项工作,都必须服从和服务于这个总目标,真正做到一心一意,聚精会神,议小康、干小康、奔小康。

十多年来的改革开放,促进了我省农村经济的迅速发展。一些乡镇已率先步入小康,但就全省整体水平与小康标准相比,尚有较大差距。为贯彻落实好党的十四大精神,推动全省农村奔小康工作的顺利进行,省委农村工作部辑选了中央、省委的有关文件、领导讲话和一些典型材料,编辑成《解放思想奔小康》一书,印送各级领导和做农村工作的同志参阅。这一集,我们集中地介绍玉溪地区奔小康的情况。玉溪地区是我省经济社会发展较快的地区之一,近几年来,该地区农村经济发展很快,群众生活显著改善。1992年全区已有11个乡镇、72个村(处)人均纯收入达到或超过1100元,初步实现了小康。预计今后一二年内还将有80多个村(处)步入小康行列。

最近,中共玉溪地委提出:“提前三年实现小康”的奋斗目标,并要求各级党委政府要自觉地把实现小康作为统领全盘工作的中心任务来抓。要更新观念,拓宽思路,真抓实干,加快经济发展步伐,为1997年全区实现小康目标而奋斗。玉溪地委的指导思想是明确的,决心是大的,工作也是扎实的。在各级领导的带领下,全区开始出现了议小康、干小康、奔小康的大好形势。玉溪地委农工部精选出35篇

典型材料,是不同地区、不同经济层次在奔小康的实践中探索出来的途径和经验。有的以市场为导向,调整产业结构和产品结构,走种养加综合开发,农工商协调发展的路子;有的以发展乡镇企业见长,启用能人领办企业,壮大集体经济,走共同富裕的道路;有的大搞农田基本建设,依靠科技,集约经营,走高产、优质、高效的路子;有的发挥靠城、靠路的区位优势,大力发展二、三产业,发展外向型经济,等等。这些乡镇虽然奔小康的途径不同,但工作上有不少共同之处,主要表现在:一是领导重视,真抓实干;二是依靠科技,注重人才;三是扬长避短,发挥优势;四是从本地实际出发,选准发展路子;五是抓住机遇,加快发展。这些经验,具有普遍的指导意义,值得各地借鉴。

960万平方公里的神州大地上,亿万人民意气风发奔小康,这无疑是一项空前伟大的社会运动。在我省,随着“解放思想奔小康”大讨论的深入开展,将进一步激发全省各族农民建设社会主义的积极性,形成新的生产力,推动农村经济的迅速发展。农村广大干部群众投身到这项伟大的社会实践和生产实践,必将受到锻炼,增长才干。

最近,江泽民同志对农业和农村工作发表了重要讲话,他强调指出,农业是国民经济的基础,农村稳定是整个社会稳定的基础,农民问题始终是我国革命、建设、改革的根本问题。无论是各级党委还是全党同志,无论是主管农业和农村工作的部门还是其他部门,在任何时候任何情况下,都千万不能忘记党确立的这些重要指导思想,必须坚持不懈地把它贯彻于我国社会主义现代化建设的全过程,而决不能有丝毫的动摇。江总书记的重要讲话,为我们确立了党的农业和农村工作的指导思想,反映了我国农民的迫切愿望和根本利益,指明了农村奔小康,农业现代化的正确道路。我们一定要认真学习,深刻领会,并在实际工作中贯彻执行,集中精力引导全省农村奔小康工作的健康发展,促进农村经济发展和社会的进步。

我们相信,随着党的十四大精神的贯彻落实,改革开放的春风将吹遍云南高原,小康之花必将在我省这块红土地上绽开、怒放!

1993年3月

一、发展农村市场经济 加快农村奔小康步伐

中共中央关于进一步加强 农业和农村工作的决定

(中国共产党第十三届中央委员会第八
次全体会议 1991 年 11 月 29 日通过)

农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础,农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定 and 全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。在建设有中国特色的社会主义,全面实现国民经济和社会发展第二步战略目标的过程中,全党同志要努力开创我国农业和农村工作的新局面。

一、八十年代农业和农村工作的成就 与 9 0 年代的主要任务

(一)八十年代,我国农村发生了历史性的变化。广大农民在党的领导下,表现了可贵的创业革新精神,农村改革和建设取得了巨大成就。农村普遍实行了以家庭联产承包为主的责任制,逐步建立起统分结合的双层经营体制,有利于集体统一经营的优越性和农户承包经营的积极性都得到发挥;在发展集体经济的同时,个体经济、私营经济也有了较大发展,以集体经济为主体的多种经济成分并存的格局已经形成;逐步调整了农产品价格和购销政策,发展了多渠道流通,农村流通体制改革有了良好的开端;科技、教育兴农和农业综合开发取得新的进展,粮食产量连续登上两个台阶,农林牧副渔各业都有较快发展,长期困扰我们的农产品供给不足的状况有了明显改善;乡镇企业异军突起,非农产业的产值超过了农业总产值,农村工业产值已占全国工业总产值的三分之一,在国民经济中发挥着越来越大的作

用；农民人均纯收入成倍增长，扶贫工作取得显著成效，绝大多数农民温饱问题基本解决；干部和群众的科学文化水平有了较大提高，商品经济意识日益增强，精神面貌发生了新的变化。我国农村的改革和发展，有力地支持了城市的改革和国民经济的发展，促进了社会的安定团结。实践证明，党的十一届三中全会以来，农村改革和发展的方向与基本政策是正确的。

在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到，农村经济和社会的发展很不平衡，还存在着不少问题和诸多制约因素。人口增长过快和耕地减少的趋势尚未有效控制。农业投入不足，物质技术基础脆弱，综合生产能力不高，抗御自然灾害的能力不强。双层经营体制和农业社会化服务体系还不健全，工农业产品比价不合理和农产品流通不畅的问题相当突出。近几年农民负担过重、收入增长速度减缓，粮食主产区出现增产不增收或增产多增收少的情况。一些地方基层组织软弱涣散，思想政治工作薄弱，社会治安不好，封建迷信等社会陋习重新蔓延，农村社会主义精神文明和民主法制建设还不适应新的要求。全党同志必须对农村的形势有一个全面认识，既要看到农业持续发展的巨大潜力，又要看到农村工作面临的新情况、新问题，任务还十分艰巨。一定要继续认真执行党的基本路线，下更大的决心，采取切实措施，加强农业基础，深化农村改革，发展农村经济。

(二)90年代农业和农村工作要在八十年代的基础上取得新的突破。主要任务是：农业综合生产能力和效益要提高到一个新的水平，到本世纪末确保粮食总产量达到五千亿公斤，农林牧副渔各业和乡镇企业持续发展，农村国民生产总值再翻一番；农村改革要有一个新的进展，逐步建立和完善适应社会主义有计划商品经济发展的经济体制和运行机制；农村社会面貌要有一个新的变化，形成经济繁荣兴旺、思想健康向上、社会安定团结的局面。总的目标是：在全面发展农村经济的基础上，使广大农民的生活从温饱达到小康水平，逐步实现物质生活比较丰裕，精神生活比较充实，居住环境改善，健康水平提高，公益事业发展，社会治安良好。

(二)根据新中国成立以来特别是二十年代的经验,完成50年代的任务,建设有中国特色社会主义的新农村,进一步巩固工农联盟,必须遵循以下基本原则:

——经济建设,必须始终把农业真正摆在首位,切不可农业状况有好转,就忽视和削弱农业的基础地位;

——农村改革,必须继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力,引导农民走共同富裕的道路,切不可偏离这一深化农村改革的重点和总方向;

——制定和执行农村政策,必须切实保障农民群众经济上的物质利益和政治上的民主权利,切不可侵犯农民的合法权益;

——推进农业现代化,必须坚持科技、教育兴农的发展战略,多渠道增加农业投入,加快农用工业的发展,切不可放松农业物质技术基础建设;

——发展农村商品经济,必须尊重价值规律,重视流通领域的改革和建设,切不可忽视流通对生产的促进作用;

——农村经济和社会发展,必须严格控制人口增长,严格控制非农占地,合理开发利用资源,保护生态环境,切不可脱离国情,违反基本国策;

——建设社会主义新农村,必须加强以党组织为核心的基层组织建设,加强思想政治工作,发扬自力更生、艰苦奋斗精神,坚持物质文明和精神文明一起抓,切不可一手硬一手软;

——指导农村工作,必须坚持群众路线,一切从实际出发,因地制宜,分类指导,切不可违背群众意愿,不顾客观条件照搬照套,一刀切。

二、稳定和完善党在农村的基本 政策继续深化农村改革

(四)我们党在领导农村改革的实践中,逐步形成了一系列基本

政策。主要是：实行以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营体制的政策；以公有制经济为主体，允许并鼓励其他经济成分适当发展的政策；以按劳分配为主体，其他分配形式为补充的政策；以共同富裕为目标，允许和鼓励一部分地区和一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来的政策；在确保粮食增产的同时，积极发展多种经营，鼓励和引导乡镇企业健康发展的政策；实施科技、教育兴农，鼓励科技人员深入农村、为农村发展服务的政策；建立国家、集体和农民个人相结合的农业投资体系的政策；推进农产品流通体制改革，逐步理顺农产品价格，实行多渠道流通的政策；扶持老少边穷地区脱贫致富的政策。上述基本政策适应我国现阶段农村生产力发展水平，深受广大农民群众的欢迎，必须长期保持稳定，并根据客观情况的变化不断加以完善，把改革引向深入。

（五）把以家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制，作为我国乡村集体经济组织的一项基本制度长期稳定下来，并不断充实完善。把家庭承包这种经营方式引入集体经济，形成统一经营与分散经营相结合的双层经营体制，使农户有了生产经营自主权，又坚持了土地等基本生产资料公有制和必要的统一经营。这种双层经营体制，在统分结合的具体形式和内容上有很大的灵活性，可以容纳不同水平的生产力，具有广泛的适应性和旺盛的生命力。这是我国农民在党的领导下的伟大创造，是集体经济的自我完善和发展，决不是解决温饱问题的权宜之计，一定要长期坚持，不能有任何的犹豫和动摇。

完善双层经营体制，包括完善家庭承包经营和集体统一经营。家庭承包经营不是“分田单干”，集体统一经营也不是“归大堆”。这两个经营层次相互依存、相互补充、相互促进，忽视任何一个方面，都不利于农村经济的健康发展。随着技术装备水平和生产专业化程度的提高，有些地方对不同生产项目分别采取承包到劳、户、队、场（厂）等专业承包的形式，也应注意处理好统与分的关系。林区、牧区、渔区的责任制，要充分考虑地区、民族和产业特点，从实际出发，进一步加以完

善。

稳定和完善家庭承包经营,要认真完善土地和其他各业的承包合同管理,明确双方的权利、责任和义务。已经形成的土地承包关系,一般不要变动。

目前多数地方集体统一经营层次比较薄弱,要在稳定家庭承包经营的基础上,逐步充实集体统一经营的内容。一家一户办不了、办不好、办起来不合算的事,乡村集体经济组织要根据群众要求努力去办。要做到集体财产有人管理,各种利益关系有人协调,生产服务、集体资源开发、农业基本建设有人组织。这不仅不会影响家庭经营,而且会给家庭经营注入新的活力,推动全体农户共同发展。

(六)积极发展农业社会化服务体系,是深化改革的一个重要任务,是调动社会各方面力量,促进农村生产发展的一项战略措施。农业社会化服务体系,包括乡村集体经济组织内部的服务、其他各种服务性经济实体和国家经济技术部门为农业提供的服务。服务的内容,既包括农林牧副渔各业生产环节和生产资料供应的服务,也包括技术、资金、信息、经营管理以及农产品加工和销售等各项服务。目前这种服务体系有了一定基础,但很不平衡,在一些地方、一些方面还相当薄弱,要认真总结经验,不断充实发展。

乡村集体经济组织是农业社会化服务体系的基础,要努力把农民急需的产前、产中、产后的服务项目办起来,并随着集体经济实力的增强逐步扩展服务内容。同时要积极与其他服务组织联系,发挥其内联广大农户、外联国家经济技术部门和其他各种服务组织的纽带作用。

供销合作社、信用合作社以及各种农产品经销、加工企业和农民自愿组成的服务实体,是农业社会化服务体系的重要组成部分。要以不同的形式分别联系若干乡村集体经济组织和农户,为农业提供专项服务或系列化服务。农户自办、联办的各种服务组织,适应性强,要积极扶持。

国家经济技术部门对农业提供服务,既体现了国家对农业的支