



劳动卫生工作指南

2 - DWSGZZN

企业管理出版社

主 审	张文忠		
主 编	王小平	李天琨	姜凤发
副 主 编	孙桂芬	张宝林	张曼凌
	沈 革	申丽华	王洪斌
	张玉学		

编写人员(以下按姓氏笔划)

王艳华	王丽萍	王天义
王学斌	王胜燕	包 丽
马兴成	刘元军	刘淑芸
刘复民	刘冬洁	周金磊
金凤芹	张志新	杨丽君
杨 霞	姜 伟	赵恩杰
韩 波	栾晓岚	崔 红
崔 琼	潘 威	鄢继斯

序

劳动本是人类获得健康的必须条件之一,但在不良劳动条件下,则可使劳动者健康受到损害。所以劳动卫生的主要任务就是识别、评价和控制不良的劳动条件,消除职业危害,预防职业病和职业性多发病,以保护劳动者的健康。劳动条件指生产过程,劳动过程和生产环境三个方面。这些方面所存在的不利于健康的因素就称之为职业危害。

可以说,劳动卫生作为卫生工作的重要组成部分,与社会经济建设有着不可分割的联系,它直接关系到生产力中最活跃的因素——人的健康素质问题。

因此,劳动卫生工作一贯受到各级政府的高度重视,在控制和消除职业危害,防治职业病,保护工人身体健康方面,国家做了大量工作,采取了一系列行之有效的办法,取得了一定的成绩。特别是改革开放以来,随着我国法制建设的不断完善,劳动卫生工作有了实质性突破。国家和一些地方政府相继出台并实施了一系列劳动卫生法规、规章及标准。劳动卫生已逐步迈入法制化管理的轨道。这就为劳动卫生工作注入了新的活力,也赋予了新的内涵。在这一背景之下,《劳动卫生工作指南》一书出版了,作者力图在理论原则阐述方面,在相关技术的应用与实践方面,在劳动卫生监督执法特色的探讨方面都有所新的尝试;并尽可能的将学术性、实用性和知识性融为一体,且理论联系实际,充分体现理论来自实践又为实

践服务的宗旨。无庸讳言,这种立意和努力无疑是值得称道的,对读者也是十分有益的。

或许我们即将送走劳动卫生在我国中兴的最初阶段,迎来劳动卫生的提高、发展这一历史性契机。我坚信,在新老卫生理论工作者及全社会的共同努力和支持下,我们有朝气、有智慧、有能力来分享这一历史性责任。我国劳动卫生的研究工作,必将有力地推动劳动卫生事业的蓬勃发展。

朱宝铎

一九九六年八月八日

目 录

第一章 劳动卫生概论

第一节 劳动卫生概述	1
一、劳动卫生的概念	1
二、劳动卫生的特征	3
三、劳动卫生工作的目的和意义	4
第二节 劳动卫生的演变	5
一、我国劳动卫生的演变	5
二、国外劳动卫生的演变	8
第三节 劳动卫生工作的内容	13
一、职业危害因素的分类	14
二、劳动卫生工作内容	15

第二章 劳动卫生机构

第一节 劳动卫生机构演变	17
一、国外劳动卫生机构	17
二、我国劳动卫生机构	18
第二节 劳动卫生机构的职责及权力	19
一、劳动卫生机构的职责	20
二、劳动卫生机构的权力	26
第三节 劳动卫生机构的分级	28
一、劳动卫生机构分级管理的范围	29
二、劳动卫生机构分级管理职能	29
三、劳动卫生机构分级管理的指标	31

第四节 劳动卫生机构的设置	37
一、劳动卫生职业病防治机构的人员编制	37
二、劳动卫生职业病防治机构的科室设置	38
三、各类人员的素质	40
第五节 劳动卫生机构与其它部门的关系	42
一、劳动卫生机构与劳动部门、工会组织的关系	42
二、劳动卫生机构与工业企业主管部门和企业的关系	45
第六节 劳动卫生机构人员的管理及培训	46
一、劳动卫生监督机构人员管理及培训	47
二、对企业(局)职工医院职业病防治人员的管理及 培训	55
三、对企业(局)安技部门负责劳动卫生工作人员的管理及 培训	55
第七节 劳动卫生机构业务档案资料管理	56
一、劳动卫生监督资料管理	56
二、劳动卫生监测资料管理	58
三、职业性健康监护资料管理	58
四、职业病报告及统计资料管理	59
五、技术档案资料管理	60

第三章 劳动卫生监督

第一节 概述	61
一、卫生监督的性质	61
二、劳动卫生监督的性质和概况	68
第二节 劳动卫生监督的内容	73
一、预防性劳动卫生监督	73
二、经常性劳动卫生监督	76
三、行政奖励与处罚	82

第四章 劳动卫生监督依据

第一节 卫生法	84
一、卫生法的性质	84
二、卫生法的分类	87
三、卫生法律规范的结构和分类	89
四、卫生法的渊源	92
第二节 劳动卫生法规的效力	95
一、时间效力	95
二、空间范围	97
三、对国家机关、企事业单位、社会团体和公民的效力	98
第三节 我国对卫生行政执法依据的规定	99
一、卫生法规作为卫生行政执法依据的效力等级性	99
二、卫生行政执法中的法定依据、参照依据和技术 依据	101
三、卫生行政执法中有关依据问题的补充说明	103
第四节 卫生标准	105
一、卫生标准的概念	105
二、劳动卫生标准中的几个基本概念	107
三、劳动卫生标准的分类	112
第五节 劳动卫生监督应遵循的原则	125
一、依法行政的原则	125
二、公正的原则	125
三、保障人民健康的原则	126
四、以事实为依据的原则	127
五、保证效率的原则	129
六、独立审理卫生违法案件的原则	129

第五章 劳动卫生监督程序

第一节 概述	131
一、法定性	131
二、有序化	132
三、卫生执法行为的保障和制约措施	132
第二节 预防性卫生监督程序	132
一、审查计划任务书	132
二、审查项目的可行性研究报告	133
三、扩大初步设计会审	133
四、施工设计审批	133
五、施工监督	133
六、竣工验收	134
第三节 经常性卫生监督程序	134
一、监督前的准备	135
二、现场监督	136
三、监督后处理	136
四、总结	136
第四节 卫生行政处罚程序	137
一、卫生行政处罚的一般程序	137
二、卫生行政处罚的简易程序	140
第五节 卫生行政强制执行程序	141
一、实施卫生行政强制执行程序的有关事项	141
二、法院的强制执行程序	142
第六节 劳动卫生监督必须依法行政	143
一、依法行政	143
二、掌握证据秉公执法	151
三、依法制作卫生监督文书	155

第六章 劳动卫生学调查

第一节 劳动卫生学调查类别	164
一、劳动卫生基本情况调查	164
二、专题调查	164
三、事故调查	181
第二节 劳动卫生学专题调查程序	189
一、调查设计	189
二、调查步骤	199
三、资料整理和统计分析	200
第三节 撰写劳动卫生调查报告	201
一、调查报告题目	201
二、前言	201
三、内容方法	201
四、结果	201
五、讨论	201
六、结论	202
七、参考文献	202
八、下发调查报告	202

第七章 劳动卫生监测

第一节 劳动卫生监测的意义和对象	203
一、劳动卫生监测的意义	203
二、劳动卫生监测的对象	204
第二节 劳动卫生监测的内容、类别及频率	206
一、劳动卫生测定的内容	206
二、劳动卫生监测的类别	207
三、劳动卫生监测的频率	209
第三节 劳动卫生监测的步骤	210

一、测定前的准备	210
二、现场采样测定	216
三、实验室分析	217
四、劳动卫生监测质量控制	218
五、生产环境监测资料的整理和保管	221
第四节 车间空气采样方法	224
一、浓缩法	224
二、集气法	229

第八章 劳动卫生学评价

第一节 劳动卫生学评价概述	230
一、劳动卫生学评价的意义	230
二、劳动卫生学评价的依据	230
三、劳动卫生学评价的原则	232
四、劳动卫生学评价的内容	232
第二节 劳动卫生学评价的方法	237
一、测试点选择原则	237
二、采样数量	239
三、测试项目、方法及使用器材	239
第三节 劳动卫生学评价的结论	239
一、作业场所有害因素实测值的数据取舍	239
二、卫生评价标准	241
三、卫生效果评价建议	243

第九章 劳动卫生防护

第一节 劳动卫生防护概述	247
一、劳动卫生防护的目的	247
二、劳动卫生防护的意义	249

第二节 劳动卫生防护的原则	251
一、消除有害因素的原则	251
二、控制产生职业危害因素的原则	252
三、增强体质,加强个人防护的原则	252
四、安全卫生管理原则	252
第三节 劳动卫生防护设施	253
一、工业通风	253
二、通风装置的选择	255
三、高温作业防护	258
四、噪声危害的防护	261
第四节 个人防护用品	263
一、防护服	263
二、防护帽	264
三、防护眼镜和防护面罩	265
四、防毒用品	267
五、防噪声耳塞、耳罩和帽盔	270
六、皮肤防护用品	271
七、防振用品	271
第五节 职业性肿瘤的预防	272
一、概述	272
二、职业性肿瘤的预防	273

第十章 劳动卫生器材的使用及保养

第一节 劳动卫生器材的分类	275
一、劳动卫生作业场所测定器材	275
二、实验室常规工作器材	276
第二节 劳动卫生器材的使用与保养	278
一、采样器的使用与保养	278

二、噪声测定仪的使用与保养	279
三、辐射热计	280
四、分析天平	280
五、721 型分光光度计	282
六、751G 型紫外——可见分光光度计	283
七、原子吸收分光光度计	284
八、红外分光光度计	286
九、气相色谱仪	286
十、高压液相色谱仪	288
十一、荧光分光光度计	289
十二、酸度计	289
第三节 劳卫器材的更新	291
一、劳卫器材更新的必然性	291
二、劳卫器材更新的方法	292
三、劳卫器材发展趋势	292

第一章 劳动卫生概论

第一节 劳动卫生概述

劳动卫生是预防医学的一个重要分支,做好劳动卫生工作,是为建设四个现代化提供合格生产力的需要、是保护生产一线劳动者身心健康的重要环节。劳动卫生工作如此重要,必须加强对劳动卫生的进一步理解及高度重视。为做好劳动卫生工作,在思想上做好充分的心理准备,在理论上做到良好的专业准备、在业务活动上做到最佳的岗位操作方式准备,诸如种种,都是做好劳动卫生工作的重要前提,更是劳动卫生事业所需。就劳动卫生有关方面的论点及其演变,本章将做以下阐述。

一、劳动卫生的概念

在简述劳动卫生概念之前,首先让我们分别谈一下劳动、卫生的各自理论性定义。

何谓劳动?

人类创造物质或精神财富的活动我们称此为劳动。而劳动又区分为体力劳动与脑力劳动。无论哪一类劳动,都是通过我们生活在大自然的社会人来完成。劳动创造了社会财富,在完成各个系列的劳动方式的过程中,都离不开劳动对

象,更与劳动保护、劳动强度、劳动生产率、劳动手段、劳动资料等息息相关。劳动又可分为有效劳动与无效劳动。有效劳动是指在各行各业的劳动者,以饱满的政治热情、过硬的专业本领,全身心投入本职工作中,技术革新、降耗挖潜、深入科研、改造攻关等,为我国科技现代化贡献全部光和热,甚至是宝贵的生命,例如蒋筑英、罗健夫,还有一些劳动模范等在默默的奉献着,利用有限的时间,辛勤的劳动换取无限的人生价值。而无效的劳动则是指那些碌碌无为,一切以我为中心,甚至不惜一切代价,置党和人民的利益于不顾,以损害他人的“劳动”换取个人的实惠,这种劳动对党和社会是无效的,终饱私囊、损人利己的“劳动”,将永遭世人的唾弃。

何谓卫生?

能防止疾病、有益于健康,我们称此为卫生。例如合乎卫生的情况包括:环境卫生、食品卫生、饮用水卫生等。喝生水、吃生蔬菜及未经清水洗过的水果等都归属不讲卫生,或称之为不合乎卫生的生活方式。讲卫生,是我们广大社会人群的基本生活常识。人们所熟知的良好的生活习惯就是从讲卫生开始的,例如不随地吐痰、不随地大小便,这样做可以防止呼吸道疾病的发生、肺结核等就能够得到良好的控制;不吃生菜,不吃未洗的水果,饭前便后要洗手,可以防止肠炎、痢疾、囊虫病等消化道疾病的发生,分餐制还可降低肝炎的传播;洗脸时做到一人一巾,可以防止眼科中红眼病的流行等等。总之,卫生一词广泛的应用在人们的生活之中,与人群密切相关,与社会不可分割。通过对卫生一词的加深理解,更进一步使之在良好的社会氛围中起到防患于未然的作用。

以上对劳动、卫生做了明确的阐述。那么劳动卫生的概

念又是什么呢？

劳动卫生是指人们在不同的劳动作业中，由于劳动条件（即生产过程、劳动过程、生产环境）所产生的有害因素对劳动者健康影响及如何预防这些影响。

二、劳动卫生的特征

劳动卫生的重要特征是识别、评价和控制不良的劳动条件，而劳动条件又包括生产过程、劳动过程和生产作业环境三个方面。

（一）识别

识别也称之为辨别、辨认。任何事物的发生发展乃至整个的运行过程都必须经历一个共性的阶段，即开始、运行、结果。然而最终结果是否达到预期目的，还必须通过识别的方式来予以判定。那么劳动条件如何，好或者是差仍需识别的过程，然而识别不仅仅是直观的目测，更重要的是通过一定的分析手段来识别好坏，这就是下一步所谈的评价。

（二）评价

评定价值的高低称之为评价。劳动卫生条件如何，其重要的运行手段是劳动卫生学评价。而评价过程中，首先是对生产过程中整个工艺流程进行全面了解的前提下，对产生尘、毒、物理因素的工序，由最初有害原料、中间产物、终止产物各个环节都要通过现场的目测评价结果与仪器测试分析数据以及结合工人劳动生产中人为活动后有害因素的发生变化的现状予以采样分析评价，以至于最终对作业环境所造成的毒理影响等等，都是通过完整的评价过程来体现的。例如，不同的有害因素具有不同的评价方法（有害气体、粉尘、高温及热辐射、噪声、高频等），并且国家对各类有害因素在生产环境中都

有严格的空气中容许浓度要求。另外对通风、排毒设施方面还要进行卫生测试及评价,也就是对生产防护设施的评价,例如,通风除尘设施的卫生测试以及评价、局部通风排毒设施的测试及评价等等。

(三)控制

掌握住不使任意活动越出范围,我们称之为控制。控制不良的劳动卫生条件,也就是说对生产、劳动过程及生产作业环境中存在的各种生产性有害因素,即将职业危害因素控制在最低最小范围内。例如,用无毒原料代替有毒原料、用低毒原料代替高毒原料,这是我们劳动卫生工作中经常提倡的最容易理解的控制不良劳动卫生条件常规法,而且在实际工作中集科学性、实用性为一体而被广泛应用。在印刷行业中,原始的铅字印刷(采用有毒的铅为原料进行铸字、拣字、排版)已逐步由激光照排所代替,其目的就是保护工作者减少或免受有毒物质对机体的损害。这也正是我们控制不良劳动条件的目的所在。

三、劳动卫生工作的目的和意义

劳动本是人类获得健康的必需条件之一,但在不良条件下,则可使劳动者健康受到损害。劳动卫生工作的目的正是从保护劳动者的身心健康角度出发,使之免受其害,为健康人群提供保障措施,使生产力发挥更大的热能,辐射作用产出最佳产品,服务于社会,造福于人民

生产过程,劳动过程和生产作用三合一概括为劳动条件。生产过程随着生产设备、使用材料和生产工艺而改变。劳动过程则包括生产过程的劳动组织、操作体位、方式及体力和脑力劳动比例等。生产环境可能是大自然的环境,也可能是按

生产过程的需要而组合起来的人工环境。随着生产过程,由原始的手工制作发展为机械化、自动化的现代化生产过程的改变,劳动过程和生产环境也相应地发生了巨大变化。基于上述生产、劳动过程的相互进行及改变,不难看出劳动卫生工作意义的重要。设想,无论是机械化、自动化还是原始的手工制作,都离不开生产环境,而环境的好坏离不开设备本身的运转状态及与其配套的劳动卫生防护设施的安、生产者自身防护用品的佩戴等。这一切又是在企业及专业部门的劳动卫生组织的指导下才能保证使工人在良好的生产环境中从事生产活动,如果没有从事劳动卫生工作的组织机构发挥其专业职能,恶劣的作业环境,没有防护设施及个人劳保用品的使用,生产就会出现短期行为,更谈不上创造生产价值,更重要的是给社会带来了负效应。因此说,劳动卫生工作的意义如此重要,不容忽视,而应加倍的重视起来,为四化建设发挥其应有作用。

第二节 劳动卫生的演变

一、我国劳动卫生的演变

我国是个地大物博的社会主义国家,而国家的兴衰又与我国的广大劳动者息息相关,因为战斗在工业生产一线的产业工人是我国创造产值最高的经济实体,是重要的核心力量,鉴于这一点,为保护这些生力军,早在新中国成立之时的1949年9月29日《中国人民政治协商会议共同纲领》第32条中,就规定了“实行工厂检查制度,以改进工矿的安全和卫