

The book cover features a warm, orange-toned background. At the top center is a large, stylized sun with horizontal lines. A path of rectangular stones leads from the bottom left towards the center. On the left side, there are two palm trees. The title '实践·思考' is written in large white characters, and the author's name '吴亚荣/著' is in smaller white characters below it. The publisher's name '红旗出版社' is at the bottom right.

实践·思考

SHI JIAN SI KAO

吴亚荣/著

红旗出版社

序

吴亚荣

这是一部结合基层领导工作实践,探讨改革开放问题的论文集。作者吴亚荣同志 1976 年以来先后担任过海南农垦局团委书记、副处长、处长,国营农场党委书记、场长,市委副书记、市长,县委书记兼县长,现任省财税厅副厅长,省地税局局长。先后在中央和省级报刊发表论文 100 多篇。本书收集的是作者有关经济等方面的论文 50 篇,这些文章,记录着作者在改革开放的征途上,不断开拓前进的足迹。

改革开放,无论是在我国还是在世界社会主义发展史上,都是一项具有远见卓识的历史创举,是前无古人的崭新事业,没有现成的经验和模式。没有一点闯的精神,没有一点“冒”的精神,就走不出一条好路,走不出一条新路,就干不出一番新的事业。透过本书,我们可以看到,在吴亚荣工作过的几个地方,经济和社会各项事业之所以能够迅速发展,取得令人瞩目的成就,大胆地试,大胆地闯,大胆地冒,是一个关键性的因素。

我们国家正处于建立社会主义市场经济体制和推

进社会主义现代化建设的重要时期。贯彻党的十五大精神,我们要在深化经济体制改革的同时,继续推进政治体制改革,发展社会主义民主,健全社会主义法制,实行依法治国。我们要继续贯彻两个文明一起抓的战略方针,进一步开创社会主义精神文明建设的新局面。新的形势和任务,要求我们各级领导干部不断提高理论水平,开拓进取而不可因循守旧。相信本书的出版,对于基层领导干部来说,会有一些启发和帮助。

目 录

序.....	范敬宜(1)
结合垦区实际 加强青年思想政治工作.....	(1)
政策与效益关系浅析.....	(4)
用好经济政策 提高经济效益	(11)
实行“一岗两制” 建立企业思想政治工作新格局	(15)
试论国营农场横向经济联合	(20)
任何时候都不能忽视精神文明建设	(25)
谈谈县级政府的行政效率问题	(30)
以创新求实精神加快琼山经济建设	(39)
大力发展县级经济 加快实现财政亿元县	(44)
增强开放意识 树立求实作风	(50)
积极开展外引内联 促进县级经济超常规发展	(54)
以开放促发展 经济三年翻番	(59)
县级经济应迅速迈向市场经济	(62)
特区县级国有工业发展的出路	(68)
以市场为导向 发展城郊农业	(74)
管好用好土地资源 提高土地开发效益	(82)
在开放中做好土地开发大文章	(86)

抓好改革开放 促进经济大发展	(97)
拓展生财之道 深化财税改革	(107)
深化农村改革 发展市场经济	(116)
调整优化农业结构 建立特区市场农业新格局	(124)
“打铁村”的变迁	
——琼山县龙鸿管区以工致富的调查	(131)
以旅游业为龙头 带动第三产业发展	(134)
新型农民——冼笃信	
——从冼笃信的创业实践看特区新一代农民的成长	
.....	(138)
开放性办学 封闭型管理	
——对一种基础教育新模式的认知	(148)
生机勃勃的城市——琼山	(153)
探索基础教育新模式 培养开创 21 世纪大业生力军 ..	(159)
加快农业迈向市场经济的步伐	(169)
海口地区市县利益冲突及行政区划体制探索	(174)
以工业为龙头 加快澄迈经济发展	(187)
适应市场经济 加强党的领导	(197)
确立适应市场经济的用人思想	(202)
认真贯彻五中全会精神 全面实施科教兴县战略	(205)
以加工运销为中心 搞活农村经济	(210)
实现“三突破” 确保澄迈党建再上新台阶	(216)
按照市场经济要求转变县级政府职能	(219)
县级党委政府如何领导社会主义市场经济	(223)
提高行政效率初探	(232)

建立三个机制 造就三支队伍 促进两个转变·····	(238)
坚持打防结合 力保一方平安·····	(250)
紧紧抓住加工运销这个中心	
——澄迈县搞活农村经济调查·····	(254)
加强琼台经济合作 发展热带高效农业·····	(260)
论全面提高人的素质·····	(268)
农业发展的希望之路	
——澄迈县推进农业产业化的调查与思考·····	(275)
市场经济呼唤依法行政、以法治县·····	(286)
澄迈县发展地方工业的实践与思考·····	(302)
加强和改进企业党建工作的几点做法·····	(310)
立足澄迈建伟业 务实创新铸辉煌·····	(315)
农业产业化在澄迈的实践与思考·····	(319)
永不回头·····	(324)
天涯风·····	(330)

附:

南海击浪

——吴亚荣和他的庄园梦·····	(335)
敢冒敢闯 坚持改革的实干家	
——记海南省琼山县县长吴亚荣·····	(347)
抓住机遇闯新路	
——琼山县大开放一瞥·····	(353)
学者·实干家	
——海南省琼山市市长吴亚荣速写·····	(358)

吴亚荣探索县级经济有成 阮崇武作序称赞难能可贵	(360)
吴亚荣的“行”与“思”	(362)
市场经济需要学者型领导干部	
——访澄迈县委书记兼县长吴亚荣	(365)
利剑斩魔 清污除垢	(369)
希望之星——腾飞的澄迈	(374)
澄迈巨变的启示	(381)
吴亚荣和他的三本理论专著	(387)
举起西部工业的重鼎	
——澄迈县发展县级经济的启示之一	(389)
省长命题的文章破题了	
——澄迈县发展县级经济的启示之二	(396)
败也治安 成也治安	
——澄迈县发展县级经济的启示之三	(402)
市场经济人为本	
——澄迈县发展县级经济的启示之四	(406)
后记	(411)

结合垦区实际 加强青年思想政治工作

近年来,我们注意根据垦区青少年的思想实际,系统地具体地开展生动活泼的群众性思想政治工作,收到一定的效果。

海南农垦有十二万多青年,占垦区职工总数的三分之一。近年来,垦区实行了各项经济改革后,我们要求垦区各级团组织注意加强对青工的主人翁思想教育。为了引导青年投身改革,鼓励青年在创办家庭农场中励精图治,发愤图强,去年,我们在垦区青年中开展争当“优秀青年小企业家”和“先进青年家庭农场小场长”的竞赛活动,收效显著。全垦区有二十名青年被评为广东省“优秀青年小企业家”,有三十名青年被评为广东省农垦系统“优秀青年小企业家”、“先进青年家庭农场小场长”,有八名青年被评为海南行政区“优秀青年小企业家”,有八十五名青年被评为海南农垦“优秀青年小企业家”、“先进青年家庭农场小场长”。

在进行思想政治教育工作中,我们采取多种形式,在团员青年中开展争当优秀团员、新长征突击手活动。这样的活动范围广、影响大,各行各业的青年都可以参加,因此,活动很受青年的欢迎。据统计,八四、八五两年,全垦区有四千二百人被评为“优秀团员”,有一万零八百三十三人被各级团委授予“新长征突击手”的光荣称号。

同时开展青工岗位练兵比武活动,这样可以促使青工在思想上树立奋斗目标,在生产上努力创造一流成绩,在劳动态度上做到遵纪守法讲文明。西联农场五星分场青年女工罗德元、罗德月俩姐妹,割胶技术总提不高,姐妹俩参加技术比武后,割胶技术提高很快,双双被评为海南农垦的“神刀手”。

再是开展“寻找身边的闪光点”活动,用青年身边的先进模范人物事迹教育、感化青工,引导他们振奋革命精神,树立共产主义劳动态度。红明农场团委根据部分青年胶工不安心工作,应届毕业生不愿当胶工的情况,从全场各单位挑选了十一名优秀青年胶工,组成“为振兴红明割好胶”的巡回报告团。通过巡回报告,原来打算放弃胶刀的八十多名青年胶工,振奋了精神,决心当一名优秀胶工,原来打算想办法弄个好工种的一百五十多名待业青年,也愉快地签订了割胶合同。

几年的共青团工作实践使我认识到,随着青年的思想觉悟的不断提高,思想政治教育水平也要不断提高,要逐步改变零敲碎打的做法,努力使思想政治教育系统化。对先进青年要引导他们争取“更上一层楼”;对处于中间状态的青年,要引导他们树立社会主义主人翁的劳动态度;对少数后进青年要重点做好转化工作,鼓励他们积极向上,而且还要根据不同职业、不同时期进行分类指导。对橡胶生产单位突出抓好家庭农场这个重点,引导青年勤劳致富、科学致富;对工业企业单位,着重抓好青工主人翁教育,引导青年学技术争创第一流效益。东路农场团委,针对一些青年感到致富无门的实际,举办了三期种养技术培训班,成立了“培养磨菇”和“木梢栽培木耳”两个科研小组,到青年家庭农场传经,从而使三百多名青年办起了家庭种养场,推动了

农场经济结构的调整。海南农垦机械一厂团委,根据工厂技术性强的特点,今年初在青年工人中开展“厂兴我荣,厂衰我辱”的争当工厂主人翁的活动,青年们在这一活动中自发成立了“维修”、“电焊”、“献计献策”等几个兴趣攻关小组,受到工厂领导和广大职工的好评。

《海南日报》1986年2月16日

政策与效益关系浅析

在深化改革过程中,不断提高经济效益是任何企业都必须引起重视的一个根本问题。如何提高经济效益,手段是多方面的。笔者认为,在国家政策指导下,认真调整和运用好内部经济政策,这是提高企业经济效益最有力的手段。政策与效益的关系如何?改革如何在提高效益中发挥作用?本文试从理论和实践的结合上,对上述问题作一肤浅的分析。

一、政策与效益的一般问题

在研究实质性问题之前,让我们对政策与效益的一般性问题作些粗略的探讨。

1.政策与效益的概念。政策是国家或政党为实现一定历史时期的路线而制定的行动准则。从层次上来分,有中央政策、地方政策、企业内部政策等;从内容上来分,有政治政策、经济政策和军事政策等。效益是指效果和利益,也就是由某种力量、做法或因素产生的结果与好处的总称。效益又有政治效益、经济效益和社会效益之分。

2.本文政策与效益的具体内涵。本文研究的政策,是指经济政策,也就是国家或政党为实现一定历史时期的路线而制定的经济行动准则。重点研究企业内部的经济政策。本文研究的效益是指经济效益,也就是人们在物质生产活动中消耗一定量的活劳动和物化劳动后所能实际取得的符合社会需要的产品量

的大小。提高经济效益,是社会主义经济管理的一项重要原则。本文着重研究企业经济效益。

3.政策与效益的关系。如上所述,本文重点研究经济政策和经济效益,所以研究政策与效益的关系,也就是研究经济政策与经济效益的关系。笔者从实践中认为这两者的关系应该是:经济政策必须为提高经济效益服务,而经济效益又是检验经济政策的唯一标准。

二、经济政策必须为提高经济效益服务

提高经济效益是一个企业的根本任务。而一个企业经济效益的形成,是一个相当复杂的过程。经济效益的好坏,受到许多因素的制约。在诸种因素中,经济政策,特别是企业内部经济政策,起着举足轻重的作用。企业的一切工作都必须以提高经济效益为中心,毫无例外,经济政策应该努力为提高企业经济效益服务。“正确处理国家、集体、个人三者利益关系”,“各尽所能,按劳分配”等等,这些国家经济政策早已有之。而如何在企业中具体运用,便大有文章可做,对企业内部经济政策如何为提高经济效益服务这个命题,笔者试以海南省国营红明农场近几年的实践为依据作一浅析,和大家商榷。

1、更新观念,端正调整企业内部经济政策的指导思想。企业内部经济政策要想很好地为提高经济效益服务,就要求内部经济政策合理、正确。而合理正确的内部经济政策来自一个正确指导思想,这是不言而喻的。在“以阶级斗争为纲”的年代,红明农场也制定了一些内部经济政策,而这些政策都是为了所谓“斗私批修”、“防止走资本主义道路”的。如“职工不准种菜、养猪、养鹅”,“职工只准养几只鸡”,“职工不准采中草药出卖”等

等,全是卡脖子政策。一言蔽之,就是只许穷不准富。进入改革年代后,红明农场不断调整了内部经济政策。但是有不少人的头脑里“卡工人”的旧观念依然没有改变。一提到调整内部经济政策,就想到怎样卡住工人,不让工人“乱来”。认为只有这样,工人才“管”得好,企业利益才“保”得住。结果,事与愿违,造成干部会“想”、工人会“钻”的被动局面,经济效益并不明显。后来,他们总结了经验教训,把调整内部经济政策的立足点“卡”字转到“放”字上来,先后制定了“技术奖”、“超产奖”、“合理化建议奖”等许多奖励政策,让职工放开手脚勤劳致富,使国家、集体、个人都得到了好处,农场经济效益逐年提高,连续多年被评为先进企业。

2、以国家经济政策为依据,及时调整企业内部经济政策。我国改革开放搞活的基本方针是坚定不移的。但是,作为最敏感的经济政策,为了推动改革开放的深入发展,不可能是一成不变的。如国家的有关经济政策变了,企业内部经济政策不随之有所调整,势必侵害国家利益或挫伤职工积极性。红明农场的实践很好地说明了这个问题。一九八六年初,红明农场根据国家有关政策,对场内文教、卫生、公安等事业单位的职工进行了工资改革,对其他单位的职工进行了工资调整。由于工人兴办家庭农场后,其工资收入是与承包任务挂勾的,实际上便打破了原有的等级工资制。因此,此次工人工资的调级套级一时无法体现,成了“档案工资”。其收入便与领取改革工资或新级别工资的人员拉开了较大的距离。于是,此类工人(占农场绝大部分)牢骚不少,工作积极性受到较大影响,有的甚至挺而走险,谋求非法收入,扰乱了农场生产、工作、生活三个秩序。这一年,红

明农场的经济效益明显下降。一九八七年初,红明农场决策机关根据这一情况,及时调整了企业内部经济政策,实行全场统一单价,提高工人劳务报酬,针对八六年家庭农场经营中存在的同工不同酬,多劳不多得等问题,把过去一个家庭农场一个投资单价,即全场 3506 户家庭农场 3506 个投资单价,改为全场统一投资单价,同时按八六年家庭农场调资后全场平均的工资水平计算劳务投资单价。①割胶工人比其他工种调高 9%,割胶生产的投资单价由原来的每株 2.36 元提高到 2.76 元。②橡胶中小苗抚管的投资单价,由原来的每株 0.93 元提高到 1.13 元。③橡胶定植、茶叶生产、造林等项目的投资单价也按一定比例作了调整。这样,全场一年增加投资 62 万元。工人劳务报酬从八六年年月平均 47.70 元提高到 62.60 元(不含各种补贴)。既考虑了国营农场的实际情况,又满足了工人的合理要求,也符合国家调整工资的经济政策,对调动工人群众的积极性,提高企业经济效益发挥了重要作用。一九八七年,红明农场各项生产指标、经济指标均全面完成,干胶总产 3418 吨,创历史最高水平,比八六年增加 791 吨,超计划 708 吨,占计划 126.44%;实现工农业总产值 2828 万元,比八六年增加 724 万元;实现利润 594.9 万元,劳均收入 1526.45 元,比上年增收 360.52 元,增长 30.92%。一九八七年红明农场实现如此可观的经济效益,原因当然是多方面的。但是,他们能及时地以国家经济政策为依据,调整了企业内部经济政策,在其中所起的作用是谁也不能否认的。

3、调整内部经济政策要首先考虑调动职工积极性。企业内部经济政策要为提高企业经济效益服务。对这一点我们是决不能动摇的。但是,如前所说,企业经济效益的形成,其过程是十

分复杂的,其制约因素也是多方面的。经济政策不可能直接为经济效益服务。有了好的经济政策不等于就有了好的经济效益。因为,好的经济政策只有通过人才能发挥其积极作用。所以,我们调整内部经济政策应该首先考虑如何调动职工的积极性。如果我们首先考虑经济效益,就可能出现这样一种偏向:少给予高收获或不给予白收获,用这种办法企求提高经济效益。但实际上,这种办法是行不通的。例如,少给工人报酬,在其他条件同等情况下,以帐面上算是可以获得更多的利润时,然而工人报酬少了,积极性下降,产量上不去,利润就会跟着减少,这就适得其反。红明农场注意了这一点,他们的实践,应该说是成功的。一九八六年红明农场全场干胶欠产挂帐的共八百六十四户,占胶工总数的 37.7%,欠产干胶二百一十一吨,金额达十三万三千元。造成干胶欠产的原因是很多的,主要有三条:一是定产偏高,二是割胶技术水平低,三是监守自盗。欠帐要还,这是无可非议的。但真的叫他们还,就会冤枉了许多守本分的人。实际上我们又不可能一个个查清谁是什么原因欠的产。所以只能在调整内部经济政策时将原则性与灵活性结合起来。一九八七年初,红明农场组织力量深入基层调查研究,了解到全场欠产挂帐胶工的普遍心理是:旧帐今年还,就是超产干胶也拿不足工资,与其白干倒不如不干,改行或去搞外包。针对这种情况,农场决策机关进行了认真的研究,一致认为,工人的欠帐宁可让其少还也要首先通过调整内部经济政策将胶工的积极性调动起来,用增加产量的办法来提高经济效益,于是,他们除了两次组织力量下队认真评灾减免全场 75.83% 的欠产挂帐外,还作出了一些减免规定:对八七年超产奖金当年全部兑现;对其他条件

相同,每月技术保持三级水平的胶工,其当年超产产量扣 50% 抵上年相应超产干胶的欠产数量,抵剩部分留八八年处理,另 50% 超产干胶当年兑奖。这些给出路的政策,使广大胶工感受到了农场给予自己的关心和温暖,看到了奔头和希望,热爱农场的感情逐步加深,劳动积极性不断提高。不但积极抵制和克服各种歪风,还苦练技术,认真割好胶。据八七年五月份对七个队割胶质量的调查,伤树率比上年同期减少 15%,伤口率减少 10%,消灭伤树人数增加 55%,消灭特大伤人数增加 54%,为了增产增收,不少胶工还自己掏钱买肥施橡胶。如十四队,全队七十一个胶工,八六年欠产的就有六十三个,共挂帐七万多元。场关于处理欠产挂帐的规定公布后,极大地调动了他们的积极性。一年里,除苦练割胶技术,搞好正常的橡胶抚管外,还自己掏钱买了五百多车水肥施开割树,保证了干胶稳产高产。八七年底总产干胶九十六吨。超过计划二十吨,比上年增产四十吨,全队实现人人增产、户户增收,八七年全场超产干胶 708 吨,相当于增收 128.6 万元,抵去免减欠帐金额,还净增收 60 多万元。如果首先考虑的是如何将欠帐金额从工人中扣回来,相信最后的结果决不会是如此乐观的。

三、一般结论

政策和策略是党的生命,各级领导同志务必充分注意。作为企业的领导者必须用心研究,认真调整好企业内部的经济政策。

企业调整内部经济政策,必须以国家经济政策为依据。调整内部经济政策既要及时,又要将原则性和灵活性很好地结合起来。

经济政策既要为提高经济效益服务,又要接受经济效益的检验。

有好的经济效益必定有好的经济政策。有了好的经济政策不一定有好的经济效益,好的经济政策必须通过人才能发挥积极作用。因此,制定和调整经济政策必须首先考虑调动人的积极性。

这就是本文的一般结论。

广东农垦管理干部学院主编《管理与教学》1988年第4期