

山东第三产业回顾与展望

主编 王修智

副主编 刘忠泉

山东人民出版社

山东第三产业回顾与展望

主 编：王修智

副主编：刘忠泉

山 东 人 民 出 版 社

一九九一年·济南

山东第三产业回顾与展望

主 编： 王修智

副主编： 刘忠泉

*

山东人民出版社出版

(济南经九路胜利大街)

山东省新华书店发行 山东新华印刷厂德州厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 15印张 3插页 358千字

1991年8月第1版 1991年8月第1次印刷

印数 1—12,500

ISBN7—209—00969—8

F·310 定价：7.25元

主 编：王修智

副 主 编：刘忠泉

文稿整理（按姓氏笔画为序）：

王泽厚 王永生 王秀华

刘玉起 孙青云 孙 炬

李忠林 杨希珍 陈明甫

林保义

责任编辑：刘德久 王金凤

优
纪
经
济
结
构
促
进

一
二
三
次
产
业
的
协
调

发
展

梁
少
舟



認真改革放開搞活大力發展
第三產業是傳動和發展我
省經濟的樞紐

韓汝龍

一九九一年
六月一日

序

姜春生

编写出版一本关于发展山东第三产业的书，是件大有意义的事情，我很乐意从命为其作序。

第三产业 (Tertiary industry)，作为概念是本世纪上半叶由英国经济学家费希尔先生最先提出来的，但作为客观存在，别是其中某些行业的存在，它的历史是很久远的。就商业来说，山东古代就比较发达。春秋战国时期的定陶，曾有“商都”之称。越国的范蠡，弃官经商，来到定陶，19年间三致千金，名扬天下，为后代商贾所推崇。那时的齐国临淄，更是“车毂击，人肩摩，连衽成帷，举袂成幕，挥汗成雨”，一派繁华热闹景象。隋唐以降，登、莱二州一直是对外贸易的重镇，海外交通的主要门户。明、清时期，我省的临清、济宁等地，是国内著名的工商业城市，“市肆栉比”、“百贾云集”、“群货充牣”。

全国解放后，在中国共产党的领导下，山东经济获得了巨大发展，第三产业也同第一、二产业一样日益崛起。特别是党的十一届三中全会以来的10多年，是山东经济和社会事业发展最快最好的时期，从绝对量上看，也是第三产业发展最快最好

的时期。但是，由于前几年我们把主要精力放在了发展第一、二产业上，相比之下对第三产业重视不够，措施不力，发展不够快。1989年第三产业产值占国民生产总值的比重，全国为26.5%，广东为32.9%，我省仅为21.9%。这种状况，已经影响、制约着我省国民经济的进一步发展。进入90年代，为了促进国民经济的持续、稳定、协调发展，省委、省政府在经济工作的指导上对第三产业给予了较多的注意，专门作出了《关于大力发展第三产业的决定》，全省上下、各个部门也逐步加深了认识，采取了一些措施。《山东第三产业回顾与展望》一书，就是伴随着山东经济前进的步伐应运而生的。它的出版，必将产生积极的影响和作用。

《山东第三产业回顾与展望》，既介绍了国外的情况，又总结了省内省外的经验；既有对现实情况的分析研究，又有对未来蓝图的描绘；既有理论，又有实践，是颇具特色的。各级各部门的同志细心阅读一下这本书，将会得到一些有益的启示。借鉴书中提供的经验，各级领导一定要把第三产业放在与第一、二产业同等重要的位置上，坚持三个产业一起抓。在制定政策时，要尽可能地灵活一些，注意发挥国家、集体、个体的作用，坚持三种力量一起上。在工作指导上，要坚持发挥优势，扬长避短，突出地方特点。第三产业与社会主义商品经济的发展是相辅相成的，二者互为因果。希望省和市地、县的同志们，都来认真地研究如何处理好发展商品经济与发展第三产业的关系，从而不断地解放思想，开阔眼界，为第三产业的发展提供新鲜的空气、灿烂的阳光和肥沃的土壤。

我们已经跨入了本世纪的最后10年。未来的10年，我省经济要实现第二步战略目标，国民经济的整体素质要上一个新水平，人民群众的物质文化生活质量要上一个新档次。第三产业是提高经济素质和生活质量的极重要因素，加快其发展，加

大其比重，已是势在必行。全省各级各行各业，都要按照党的十三届七中全会提出的“重视发展第三产业，加快发展第三产业”的要求，对我省第三产业给以更大的重视，更多的支持，使其获得更快、更好的发展。

愿各地各部门，在发展第三产业中不断创造出新的经验。也希望广大理论界的同志们，在对第三产业发展的研究中结出更丰腴、硕大的成果。

1991年辛未季春

目 录

第三产业在国民经济中的地位和作用	
..... 山东省经济研究中心	1
关于一三产业协调发展问题	
..... 山东省农业委员会主任 张守福	17
关于二三产业协调发展问题	
..... 山东省经济委员会	28
山东第三产业历史与现状	
..... 山东省统计局	41
山东第三产业发展设想与对策	
..... 山东省计划委员会	57
搞活商品流通 服务生产生活	
..... 山东省商业厅	74
充分发挥供销社作用 搞活农村商品流通	
..... 山东省供销合作社联合社	86
建立和完善集贸市场体系 大力促进城乡商品流通	
..... 山东省工商行政管理局	94
优先发展交通运输业	
..... 山东省交通厅厅长 李居昌	102
适度超前 优先发展	
..... 山东省邮电管理局 张晨霜	113
利用财政杠杆 发展第三产业	
..... 山东省财政厅	120

发展金融事业 促进经济和社会繁荣

..... 中国人民银行山东省分行 130

发展保险事业 服务经济建设

..... 中国人民保险公司山东省分公司 139

大力发展房地产业

..... 山东省城乡建设委员会 152

把握机遇 奋力开拓 促进山东旅游业的更大发展

..... 山东省旅游局 164

加速发展信息咨询业 适应现代化建设需要

..... 山东社会科学院 任继明 蔺栋华 184

发展科技事业 实现科教兴鲁

..... 山东省科学技术委员会 196

实施科教兴鲁战略 把教育事业提高到新水平

..... 山东省教育委员会 209

进一步繁荣山东文化事业

..... 山东省文化厅 220

积极发展卫生事业 提高人口健康水平

..... 山东省卫生厅厅长 张青林 232

全面振兴山东体育事业

..... 山东省体育运动委员会 238

发挥科技优势 振兴济南经济

..... 中共济南市委 249

改革开放强风推动青岛第三产业腾飞

..... 中共青岛市委书记 郭松年 263

把淄博建成鲁中地区流通重镇

..... 中共淄博市委 274

加快发展第三产业 促进农村经济协调发展

..... 中共济宁市委书记 王玉玺 287

发挥泰山优势 振兴旅游事业	中共泰安市委	300
开通主渠道 一活带百活	中共滕州市委书记 林兆义	311
建设乡村油路 促进经济繁荣	中共广饶县委书记 刘连元	320
以深化供销社改革为突破口努力搞活流通	中共招远县委	329
走贸工农一体化路子 发展农村商品流通	中共诸城市委	346
培育市场 繁荣经济	中共寿光县委	360
开发孔子旅游 致力振兴曲阜	曲阜市市长 房立泉	371
面向大市场 发展大流通	中共荣成市委书记 张执政	380
加强基础设施建设 增强城市服务功能	中共滨州市委	393
实行综合开发 大力发展房地产业	中共德州市委书记 蔚立臻	404
深化流通体制改革 促进临清经济发展	中共临清市委书记 王荣亭	412
加强市场建设 发展商业贸易	中共定陶县委	422
国内部分省市发展第三产业的基本做法和经验	中共山东省委办公厅秘书室	433
发达国家第三产业概述	山东社会科学院 李恒川	449

三次产业的划分及计算方法.....	468
后 记.....	470

第三产业在国民经济中的地位和作用

山东省经济研究中心

—

在研究第三产业发展问题时，有必要首先对第三产业这一概念的内涵、产生发展的历程作一简要论述。

1935年，新西兰奥塔哥大学教授阿·格·费希尔发表《安全与进步的冲突》一书，初步论述了第三产业的概念。他认为：综观世界经济发展足可以发现，人类生产活动的发展有三个阶段：在初级生产阶段，生产活动主要以农业和畜牧业为主；第二阶段是以工业大规模地迅速发展为标志；第三阶段开始于20世纪初，大量的劳动和资本不是继续流入初级生产和第二级生产中，而是不断地流入旅游、服务、文化艺术、教育科研、政府管理等活动中。从此，在澳大利亚和新西兰的统计部门中，便开始运用第一产业、第二产业和第三产业的概念。此后，英国经济学家柯林·科拉克在他的《经济进步的条件》一书中明确地把产业结构划分为三大门类：第一大门类以农业为主，包括畜牧、狩猎、渔业、林业等；第二大门类以制造业为主，还包括矿业；剩下的经济活动为第三大门类，统称为服务性产业。国民经济中三次产业划分的范围界限由此具体清晰了。

目前，三次产业这一概念已在世界许多国家的国民经济分析与统计中得到广泛使用。我国自 1980 年以来开始较多地讨论第三产业的问题，1985 年国务院办公厅转发了国家统计局的报告，正式使用第一、第二、第三产业的统计指标，并明确了三次产业的划分范围，第一产业：农业（包括林业、牧业、渔业等）；第二产业：工业（包括采掘业、制造业、自来水、电力、蒸汽、热水、煤气）和建筑业；第三产业：除上述第一、第二产业以外的其他各行业。第三产业进一步分为流通部门和服务部门，具体划分为四个层次，第一层次：流通部门，包括交通运输业、邮电通信业、商业饮食业、物资供销和仓储业；第二层次：为生产和生活服务的部门，包括金融、保险业，地质普查业，房地产、公用事业，居民服务业、旅游业，咨询信息服务业和各类技术服务业等；第三层次：为提高科学文化水平和居民素质服务的部门，包括教育、文化、广播电视事业，科学研究事业，卫生、体育和社会福利事业等；第四层次：为社会公共需要服务的部门，包括国家机关、政党机关、社会团体，以及军队和警察等。其中，前三个层次用来计算我国的第三产业产值和国民生产总值，在同西方国家比较时，第四层次也应列入其内统计。

第三产业的产生和发展不是由人们的主观意愿所决定的，而是生产力不断发展、社会劳动分工日益深化的必然结果，也是生产高度专业化、社会化的需要。马克思曾经有过精辟的分析，他说：生产力的发展和社会需要的多样性，“会引起以前彼此联系着的生产部门较大程度的分离和独立，一句话，会使社会内部的分工增多，此外，还会引起新的生产部门的建立和商品种类的多样性的增加。”^①追溯第三产业产生、发展的历程，可

① 马克思：《剩余价值理论》第 3 册，第 318 页。

以说早在第三次社会大分工完成之时就萌发了最初的第三产业，即以承担商品交换为主要任务的商业，虽然那时商业存在的范围、手段、条件及其作用还十分落后和弱小，但这是一个开端。之后，工业革命的兴起对第三产业的发展起了巨大推动作用。随着生产力水平的逐步提高，商品经济范围和领域的扩大，与之相适应的第三产业也不断发育成熟，运输业、金融业等随之产生并发展起来。但受科学技术进步和商品经济发达程度的制约，许多劳务性服务还没有完全从生产和生活领域中分离出来，成为可以独立进行商品性经营的行业和部门。20 世纪 40 年代之后，科学技术发展突飞猛进，日新月异；现代商品经济也随之进入了高度发展的崭新历史时期，劳动分工和生产社会化程度更是日益加深，许多为生产和生活消费进行多方面服务的新兴行业和部门得以产生并迅速发展壮大起来，第三产业进入了蓬勃兴盛时期。

随着社会生产力的发展、劳动的社会化，商品经济的运转过程中必然会分离出日益增多的以提供劳务（包括智力和体力）服务为主的第三产业部门，这些部门和行业又从不同方面服务于经济运行的全过程，从而把经济社会的发展推向更高的境地。随着新技术革命的迅速推进，第三产业将会得到更快的发展，在整个经济社会中的地位与作用将愈加重要。

二

党的十一届三中全会以来，我国在科学社会主义理论上取得了一系列重大突破，肯定了社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济，指出“商品经济的充分发展，是社会经济发

我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准”。党的十三届七中全会将我国经济体制改革的基本方向进一步明确为：按照发展社会主义有计划商品经济的要求，建立计划经济与市场调节相结合的经济运行机制。

改革开放的深化与扩展，对第三产业的发展提出了更高的要求，同时，也为它的进一步发展提供了良好的社会环境条件。我国第三产业的蓬勃兴旺是大势所趋，是社会主义商品经济发展的必然。

与此同时，我们还应从国情、省情特点出发，充分认识到我国封建社会历史较长，重农轻商、轻视其他服务行业的意识浓厚；解放后一个相当长的时期，又实行高度集中的管理体制，自然经济和统配产品经济思想在社会生活的各个方面有着深刻的影响。广大干部群众的商品经济观念还不强，重生产轻流通、重发展轻消费的思想认识还相当普遍，并时常体现到经济建设的实践中，从而直接影响第三产业的健康发展。我省是孔孟之乡，重农轻商等传统观念更为严重，商品经济意识较之江浙闽粤一带远为淡薄。因此，进一步从理论上认识第三产业在国民经济发展中的地位和作用，对加快我省第三产业的发展具有重要的现实意义。

一、第三产业是现代经济的重要组成部分

首先从发达国家的经济实践看，其中大多数国家第三产业就业人数及产值，已超过第一产业和第二产业就业人数和产值的总和，成为其国民经济中规模最大的产业部门。据世界银行的统计资料，1983年第三产业就业人员占总就业人员一半以上的国家有美国、加拿大、澳大利亚、瑞典、比利时、新西兰、英国、德国等44个国家，日本达49%；上述国家第三产业产值占国民生产总值的比重也达到50%以上，其中美国、英国等达到