



(1859—1990)

英国 法国
石油政策和石油工业的发展

于民 编著

56.162

59-1990/2

石油工业出版社

英 国 法 国

石油政策和石油工业的发展

(1859~1990)

于 民 编著

石 油 工 业 出 版 社

(京)新登字082号

内 容 提 要

本书叙述了英国和法国建立自己石油工业的历史。包括第二次世界大战前,英、法两国同其他西方国家争夺第三世界石油资源、建立西方石油垄断体系的历史;第二次世界大战后至70年代前,英、法实力遭到严重削弱,在美国石油扩张面前退却并重新发展的历史;以及70年代以来,英、法及西方国家在第三世界的旧租让制瓦解,英国发现和开发北海油田、由石油进口国变为石油出口国,法国采取新的政策、建立起由两家一体化国际石油公司组成的石油工业体系的过程。

英 国 法 国 石油政策和石油工业的发展

(1859~1990)

于 民 编著

石油工业出版社出版

(北京安门内大街华里二区一号楼)

北京海淀昊海印刷厂排版印刷

新华书店北京发行所发行

787×1092毫米 32开本 3⁵/₈印张 1插页 76千字 印1—1,000

1992年3月北京第1版 1992年3月北京第1次印刷

ISBN 7-5021-0693-6/TE·658

定价: 1.50元

前 言

在资本主义世界各国中，英国和法国是除美国以外的仅有的两个在第二次世界大战前就已掌握了大量石油资源和石油生产并建立起了本国的完整石油工业体系^①的国家，这种情况的发生不是偶然的。本书介绍的便是这两个国家的石油政策和石油工业发展的主要历史。

随着以石油为燃料的内燃机和以这一内燃机为发动机的各种民用的和军用的现代机动运载工具的发明和迅速发展，并成为当代世界主要的先进机动运载工具，石油从进入20世纪以来便成了一种严重地关系到各国尤其是各大国的军事、经济实力地位的最重要的战略物资。同时，除美国以外，世界上的绝大部分石油资源集中于第三世界国家，而绝大部分石油消费则集中于西方各发达国家^②。以上这两个基本的事实，一方面使石油成了一种国际性很强的商品和各大国拼死

①指拥有从“上游”石油业务的油气资源的勘探、开采直到“下游”石油业务的储运、炼油、贸易，直到销售的一体化的完整石油工业体系。

②1990年末世界已探明原油储量1365亿吨，其中：苏联、中国和东欧各国113亿吨；西方世界1252亿吨。西方世界中OECD国家占74亿吨或5.9%（其中美国占43亿吨或3.4%），发展中国家占1178亿吨或94.1%。同年世界石油消费量31亿吨，其中：苏联、中国和东欧各国6.0亿吨，西方世界25.0亿吨。西方世界中OECD国家占17.5亿吨或70.0%，发展中国家占7.5亿吨或30.0%。见《BP Statistical Review of World Energy》，June 1991.

争夺的对象，另一方面也决定了世界石油工业的总的发展格局。各国石油工业的建立和兴衰，从来都是同世界在各个历史时期总的经济、政治和军事格局，尤其是各大国之间的关系和实力对比状况相一致并随之而变化的。这样，在世界现代石油工业史上，就出现了在第二次世界大战前西方世界里除美国外仅英国和法国建立起了自己的完整的石油工业体系的状况，并且基本上一直保持到了本世纪70年代以前。而其他西方主要国家，如德国、日本、意大利等，虽然从世界现代石油工业在1859年建立后不久起就竭力设法取得石油资源和建立本国的完整石油工业，却始终没有成功。

从本书介绍的英国和法国石油工业的历史中可以看出，这两个国家的石油工业的发展同西方整个现代石油工业的发展一样，可以划分为本世纪70年代以前和以后两个明显不同的阶段。

在70年代以前，英、法两国所掌握的石油资源和生产主要是它们在资本主义世界旧殖民统治时期内，通过西方国家当时在第三世界内建立的旧石油租让制所取得的。这一阶段的历史，一方面是这两国通过旧石油租让制对第三世界产油国进行大规模的殖民掠夺和遭到产油国越来越激烈的反抗的历史；另一方面，也是它们同其他西方主要国家彼此间进行反复激烈的争夺石油的历史。通过这一段历史，读者可以概要了解英、法和其他主要西方国家从本世纪初前后起进入和取得第三世界尤其是中东各国石油资源和生产的情况、它们同第三世界产油国之间的关系的发展，以及西方各国之间的关系的演变，从而有助于加深对70年代以来尤其是当前错综复杂的国际石油市场及其发展前景的认识和研究。

70年代以后的阶段，则是第三世界产油国摧毁了旧石油租让制的枷锁和从西方国家及其石油公司手里收回了自己的油源和油权之后，英、法两国石油工业的发展历史。这里，最主要的是，英国在70年代和80年代国际石油市场急剧动荡变化的条件下采取的各种政策，迅速开发了北海油田，使自己由一个石油进口国变成石油出口国，从而使本国经济大受裨益的历史。而法国则在新的国际条件下采取新的政策，进一步加强本国的石油工业和建成了一个由法国的埃尔夫和道达尔两家一体化的国际石油公司为主组成的、适合法国需要的一体化石油工业体系的历史。它们的这些具体做法和经验对于研究加速我国石油工业的发展具有一定的参考价值。

目 录

前言

英国的石油政策和石油工业的发展

- 一、1859~1899年 石油工业的初创时期…………… (2)
- 二、1900~1913年 确定本国石油政策和在国外展开大规模
争夺石油资源时期…………… (6)
- 三、1914~1938年 进一步加强国际石油争夺和同美、法两
国形成对中东和资本主义世界石油的分割和垄断时期…… (12)
- 四、1939~1969年 实力遭严重削弱、在美国的石油扩张面
前被迫退却和重新发展时期…………… (23)
- 五、1970~1990年 在第三世界的石油资源和生产全部丧失、
开发了北海油田并由石油进口国变成了出口国的时期…… (37)
- 附件(1) 英国北海已开采油田生产情况
- 附件(2) 英国北海已开采油田股权情况

法国的石油政策和石油工业的发展

- 一、1920~1938年 法国石油工业的建立和在第二次世界大
战前的发展…………… (84)
 - 二、1939~1969年 第二次世界大战中遭到严重挫折和战后
的迅速发展…………… (92)
 - 三、1970~1990年 在第三世界的石油资源全部丧失、改变
政策和建成了具有法国特色的一体化石油工业体系…… (98)
-

英国的石油政策 和石油工业的发展

在主要资本主义国家中，英国是除美国以外拥有石油资源和产量最多的国家。不论在历史上还是在目前，它所掌握和拥有的石油资源和石油产量都远远超过了法国、德国、意大利、日本等其他主要资本主义国家。在本世纪70年代以前，英国本土基本上没有石油生产，当时它所拥有的石油资源和产地主要分布在伊朗、科威特、伊拉克等第三世界产油国里所取得的租让地。70年代中，这些资源和产地中的绝大部分都已被产油国收回。但英国依靠了它在60年代中在本国的北海海域内发现的石油资源的开发和生产使自己继续在各西方主要国家中保持了除美国以外的领先地位。此外，英国石油公司（British Petroleum Co.，简称BP）60年代末在美国阿拉斯加北坡发现的普鲁特霍大油田及其开发也在某种程度上加强了英国在世界石油工业中的影响。

英国这种在70年代以前在第三世界各国里占有大量石油资源和产地的状况，同它在19世纪中叶到本世纪初叶曾是世界头号帝国主义强国以及英国政府历来采取的政策是分不开的；同时，这也是它同德、法、美等其他西方大国进行了反复的激烈争夺的结果。那时，英国的殖民地、附属国和势力范围遍及全球并曾对这些国家进行了大规模的殖民掠夺。在此之后，它的这些资源和产地在70年代中的丧失，则是战后世界殖民地半殖民地国家的民族解放运动迅猛胜利发展的结

果，是继西方世界旧殖民统治体系，在60年代中在政治统治方面全面瓦解之后，在经济方面的进一步发展。这两者都有它们的历史必然性。至于英国在60年代中发现北海油田和阿拉斯加油田，除了部分是由于当代的科学和生产技术进步的结果以外，还带有一定的偶然性。但即使是这样，估计这些资源也已足以使英国在今后一二十年内（例如到下世纪初）石油能基本自给和在经济上得到很大利益。

英国这种历史上和目前石油资源和生产的状况都是同英国政府的政策分不开的。随着客观形势的变化，英国政府的石油政策和英国的石油工业也有一个发展过程，现分成五个阶段阐述如下。

一、1859~1899年 石油工业的初创时期

- (1) 世界石油工业的建立和最初发展；
- (2) 英国人M·塞缪尔的壳牌运输和贸易公司的建立；
- (3) 英国政府的态度。

世界现代石油工业开始建立于1859年。在这一年的8月27日，美国的一位名叫E.L.德雷克（Edwin L. Drake）的前铁路司机在宾夕法尼亚州打出了世界第一口现代工业油井，井深21.0米。紧接着，现代石油工业，从勘探、开采、炼制加工、储运直到销售，在美国迅速、蓬勃地发展起来。19世纪70年代初，旧俄的高加索也发现了石油，1873年沙皇政府准许外国公司前往开采。到1885年，美国洛克菲勒的标准石油公司已在美国国内建立了牢固的垄断统治，并把它

70%的产品远销到国外。在欧洲，一个由瑞典资本家诺贝尔兄弟（发明炸药的诺贝尔的两个兄弟）同法国的罗希尔银行组成的集团把产自俄国的石油运到西欧销售，同洛克菲勒进行了激烈的竞争。到19世纪90年代初，双方已把欧洲市场瓜分完毕并达成了划分势力范围的协议：在英国，洛克菲勒占有煤油销售市场的三分之二；在欧洲大陆上，由洛克菲勒购入诺贝尔/罗希尔集团的煤油进行销售；在东欧，沙俄的石油产品占统治地位。

在上述过程中，英国的一些企业和个人也参加了这些石油经营活动。例如，后来同荷兰的皇家荷兰石油公司联合组成了迄今已成世界第一家最大的跨国石油公司皇家荷兰/壳牌公司集团(Royal Dutch/Shell Group of Companies)的壳牌运输与贸易公司(Shell Transport & Trading Co.Ltd.)的创始人M.塞缪尔(Marcus Samuel)原来是一个在伦敦开设珍宝古玩商店并从事远东贝壳运输贸易的商人。他从19世纪70年代末起就开始从罗希尔集团购入一部分沙俄的煤油运到远东销售，同洛克菲勒集团进行了激烈的竞争。到90年代中期，他的业务已发展到很大的规模，并于1896年成立了壳牌运输与贸易公司。但是，在整个19世纪中，英国统治阶级从总的来说，对寻找石油资源和发展本国的石油业并没有十分重视，因此也就谈不上有一套明确的方针政策。

造成这种情况的主要原因是：(1)当时的石油工业还处于自己的煤油灯时代，石油的主要用途是炼制成煤油作为照明的燃料，其次是制成供机器等用的润滑剂或作为燃料代替煤炭使用。它在经济上尤其在军事上的重要性还远没有象后

来那样发展起来。(2)英国本土有丰富的煤炭资源和发达的煤炭工业,不象其他一些能源缺乏的国家(例如意大利)那样迫切需要寻找新的能源。(3)英国本土陆上未发现明显的油气资源的迹象。而且寻找石油所需投资和所冒风险都很巨大,在国外尤其如此。(4)当时英国所需进口的石油数量终究有限,对英国的外贸平衡和国际收支未形成负担。

由于以上情况,所以尽管世界的石油工业在19世纪内有迅速发展,世界石油的产量从无到有,到1900年时已达到了2043万吨;尽管有象洛克菲勒那样的人物依靠石油骤成巨富,引起许多人的羡慕,但直到19世纪末,英国基本上还没有建立自己的石油工业,比美国落后了40年之多。这当然不是说,当时在英国统治阶级中就没有人在一定程度上看到了石油的潜在的重要性。当时英国是西方世界里的头号强国。而英国的海军则是当时世界上最强大的海军,并且在当时的科技和工业条件下,是英国保持自己的头号强国地位和所谓“日不落”的大英帝国各部分间联系的重要工具,以及同其他国家进行角逐的重要手段。因此,英国统治阶级对于一切可能影响到它的海军力量的新的科技成果一直十分敏感。这样,当时英国的皇家海军中,就有一些高级将领较早就看到了在军舰上用石油(燃料油)代替煤炭作为燃料的巨大优越性,因而不断进行着各种推动军舰燃料改煤为油的活动。象后来在1904年到1910年间担任了英国海军部长的海军上将费休(Lord Fisher)就是其中最早和最为突出的一个。他在19世纪80年代初期就大力宣传军舰改用石油的优越性和重要性。1882年时他就说过:“使用燃料油可以使任何

一支舰队的价值增加50%”。他并说：

“使用燃料油将使英国海军的力量增强33%。这是因为用它时可以使军舰在敌方的港口外的海上进行加油，而用煤则使舰队中约三分之一的舰只因需在基地加煤而不能留在战场上。在同德国作战时，这一基地约距300到400英里●之远。”

“在两条相似的无畏舰中，用油的无畏舰——即设计成仅仅使用石油，而不是同时使用石油和煤的那一种——比另一种的速度要快3海里●，而速度是决定一切的。”

“用油产生蒸汽（即：用油烧锅炉）可使在发动机和锅炉房内的工作人员减少约25%；在用内燃机时，则可能使这些人员减少60%。”

“石油在储存时不会变坏，而煤会变坏。”●

1899年，英国海军第一次试验了用石油作为军舰的燃料。

① 约合480—640公里。

● 约合5.56公里。

● E.H.Devenport & S.R.Cooke: “THE OIL TRUSTS & ANGLO-AMERICAN RELATIONS”，第5页。

二、1900~1913年

确定本国石油政策和在国外展开大规模争夺石油资源时期

- (1) 确定本国的石油政策；
- (2) 支持英国人K.达西取得伊朗石油的租让权和勘探活动；
- (3) 在伊朗发现了石油和建立英波(斯)油公司开始开采；
- (4) 同德国展开争夺伊拉克石油资源的斗争。

19世纪80年代到本世纪初，世界的科学技术有了进一步的重大发展：以石油为燃料的内燃机研制成功；汽车、飞机等以这种内燃机为动力的新的机动运载工具相继问世。石油工业进入了一个崭新的时代：它自己的汽车和飞机的时代；它成为当代世界各种机动运载工具的最重要的能源的时代；它由一种一般的矿产品变为具有最重要的经济和军事意义的战略物资的时代。

同时，就英国来说，从本世纪初开始到1914年第一次世界大战爆发以前的时期，正是英国政府最终确定了自己的石油政策和开始在国际上首先是在中东展开大规模的争夺石油资源活动的时期。这一政策的主要内容是：为了确保英国在

军事上对石油的需要，英国政府不仅必须在本国和世界各地储存大量石油，并从本国的和在国际的石油公司那里以低廉和稳定的价格获得在平时和战时所需要的充分石油供应的可靠保证，而且还必须设法直接掌握本国的石油公司、国内外的石油资源和石油业的一切方面的业务活动。这一政策也就是英国政府从那时以来迄今一直奉行的一项政策。

从本世纪初起，英国海军开始改用石油作为军舰的燃料。1904年10月，那位曾拥有“石油狂”绰号的海军上将费休被任命为海军大臣便是这一转变的标志。当时，在英国海军内部的前一阶段争论中，反对军舰改用油的人们的一条重要理由是，英国本土有丰富的煤炭资源而没有石油，改用石油后军舰所需燃料供应没有保证。费休上任后，马上在海军部里成立了一个专门研究如何保证海军的石油供应的委员会。但这个委员会只存在了一年多时间，到1906年就因为英国自由党政府上台并采取压缩军备的政策而被解散，但就在它存在的那一段短短的时间里，它却帮助了当时在伊朗勘探石油中遇到了重大资金困难的英国人W.K.达西（William Knox D'Arcy），使后者从一家英国石油公司缅甸油公司（Burmah Oil Co.Ltd.）那里得到了资金支援，使英国保住了在伊朗的租让地并在不久后发现了石油。达西原来是英国的一个在澳大利亚的淘金活动中发了财的资本家。1901年，他听说当时的波斯可能存在巨大的石油矿藏，就派了两个代表前往并设法取得进行勘探和开采的租让权利。这两名代表最初受到了沙皇俄国在波斯的代表的阻挠，但最后终于克服障碍同波斯政府签订了对英国十分有利的租让协定。协定规定授予达西“在整个波斯帝国除北部五省以外的地方寻找、

获得开采、进行加工使之适于贸易、取走并出售天然气、石油、沥青和石蜡”的权利；租让地面积124万平方公里，也即占伊朗目前的国土面积的75%，或相当于美国两个得克萨斯州的面积；合同期限60年；英方所付代价则仅是两万英镑的现款，票面值为两万英镑的股票和公司未来可能获得的10%的纯利。根据租约，达西派人前往勘探，历时3年，耗资20万英镑以上，但仍未找到石油，资金枯竭，陷于困境，几乎到了完全有可能将整个租让地转让给外国的个人或石油公司之手的境地（例如，他就曾同法国的罗希尔金融集团商谈过出售租让权的事）。这时，英国海军部的这个委员会马上采取行动，使缅甸油公司同达西合作，提供资金继续勘探，终于在1908年找到了工业性油流。1909年，由缅甸油公司同达西联合组成了英波油公司，即后来的英伊油公司和现在的BP公司，达西在其中占有了价值100万英镑的股权。

英国政府，尤其是费休最初的解决海军对石油需求的政策，还仅是在英国本土和国外各海军基地中储存足够的石油，以及从各石油公司获得充分供油（不论在平时还是战时）的可靠保证。但是，当时世界已知的石油资源和产油区已基本上被分割完毕并处于洛克菲勒、英荷壳牌集团等两三家大统治集团的垄断之下。这就使英国政府的这一政策在实施过程中不久就遇到很大困难。首先是这些公司在世界各国有着广泛的利益，这就很难保证它们对英国的忠诚，尤其在发生战争时更是如此。其次是价格和贸易条件问题。这些公司掌握了资源，在价格等问题上就不能听任英国政府的摆布。1910年1月，费休退休。次年，W.邱吉尔（Winston Churchill）出任海军大臣。在这前后，西方各国首先是英德关

系日趋紧张。英国政府决定进一步加强自己的石油政策，即：不仅要掌握充分的石油储备，而且要成为所需石油的“独立的所有者和生产者”。

英国政府的这一政策在邱吉尔1913年7月在英国议会里的一次讲话里阐述得十分清楚。他说：

“这是一项双重的政策。有一项最终的政策和一项中间性政策。我们的最终政策是海军部应该成为它的液态燃料的独立的所有者和生产者：第一，这将通过在我们国内建立足使我们在战时安全和在平时克服价格波动的石油储备来实现；第二，这将通过购置能处理以低价进入市场的原油的生产能力来实现。……我们的最终政策的这个第二方面涉及到要使海军部能够炼制、抽提或蒸馏各种原油，使之达到适合于海军使用的质量为止。这事又一次向我们提出了一个必须处理多余的产品的的问题——这是又一个大问题——但我个人找不到对需要进入这一国营事业领域退缩的理由。……最终政策的第三方面是，我们至少必须成为我们所需要的一部分天然油的所有者或至少是供应来源的控制者。在所有这些战线上，我们都正在迅速前进。……我们的中间性政策包括立即签订一系列为期5年左右并可以延长的合同，以保证在眼前这个时期内以合理和稳定的价格获得定期的和适当的原油供应。……在编织我们目前已拟就的合同的格局——如果我可以这样说的话——方面，我们遵循了三项压倒一切的原则：第一，地理分布面广，以保证不受某一地区中断供应的影响并避免对任何一个特殊供应来源的不恰当的依赖，以便保持尽可能大的安全和对每个供应来源都保持尽可能大的扩展能力或弹性；第二，保持各个独立的有竞争能力的供应来

源，以保证使海军部不致变成依赖于任何一种单一的组织的格局；第三，尽可能从处于英国控制或英国影响之下，并且沿着英国海军能够最容易和最可靠地予以保护的海路的地方取得我们的石油供应”。^①

在逐步形成自己的石油政策的同时，英国政府从本世纪初起就在国外首先是中东展开了大规模的争夺石油资源的活动。

事实上，上述的英波油公司就是在英国政府的一手扶植下发展起来、并同英国政策形成了息息相关的一家公司。除了帮助该公司的创始人达西寻找缅甸油公司投入资金渡过勘探难关外，早在1905年，英国政府就曾派出军舰在波斯湾沿岸游弋，恐吓当地的部族人民，支持达西的勘探活动。英波油公司刚一成立，英国政府就给予它以“特殊保护”，同时又反过来要求该公司不把股权让给外国人。英国政府从印度调来了专门的小部队保护该公司的钻井活动；说服当地的酋长同意让该公司把开采出的石油经阿巴丹岛转运世界各地；说服他们同意铺设一条全长209公里的中东最早的输油管线和在阿巴丹岛上建设炼油厂。1914年5月，也即在第一次世界大战爆发前几个月，英国海军部在邱吉尔的领导下又同英波油公司签订了长期购油合同，海军供给该公司当时急需的资金，公司则以低于市场的价格向海军供油。接着，英国政府又向公司投资200万英镑，参与公司的51%的股权。协议规定的条件是：英波油公司必须永远是一家独立的英国公

^①E.H.Devenport & S.R.Cooke: "THE OIL TRUSTS & ANGLO-AMERICAN RELATIONS", 第18—24页。