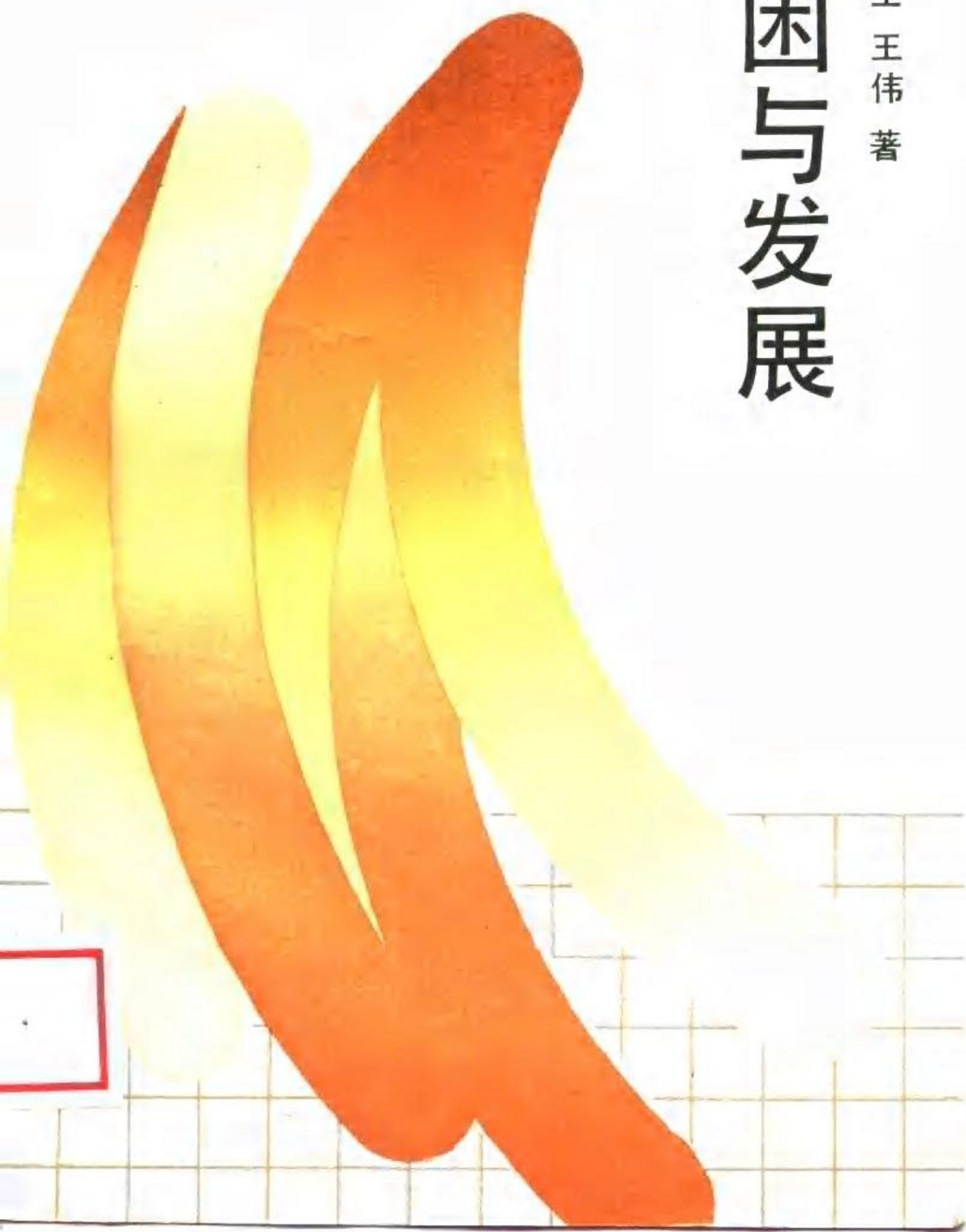


郭凡生 王伟 著

贫困与发展



封面设计 池长尧
责任编辑 王放鸣

• 青年经济学者丛书 •

贫困与发展

郭凡生 王 伟 著

浙江人民出版社出版 萧山东湖印刷厂印刷

浙江省新华书店发行

开本850×1168 1/32 印张7.125 字数17.2万 印数1—6 800

1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷

ISBN 7-213-00271-6/F·59 定 价：2.70元

出版说明

我国目前正处于体制改革和现代化建设时期，伟大的社会实践呼唤着经济科学的繁荣。中国共产党十一届三中全会以来，大批青年经济科学工作者在老一辈经济学家扶植下，脱颖而出，成为推动我国经济科学发展的一支生力军。为了给他们的理论探索成果提供一个发表、交流的园地，推动经济科学为我国体制改革和现代化建设服务，我们决定编辑出版《青年经济学者》丛书。

丛书的宗旨是：

——反映完稿时年龄在四十岁以下的中国籍学者在经济理论方面的学术成果。

——理论联系实际，力求作品能够程度不同地回答我国体制改革和现代化建设的经济理论课题，并对丰富的实践作出新的理论概括。

——坚持百家争鸣，鼓励学术的自由讨论，作品均代表作者本人的观点，出版社和编委会没有倾向性意见。

浙江人民出版社邀请中青年经济科学工作者组成编委会负责丛书的组稿工作和对书稿的理论

内容作出评价。

恳切希望老一辈经济学家、广大青年经济科学工作者推荐或提供书稿，对丛书内容提出意见和评论，使其成为我国经济科学发育的一块沃土。

浙江人民出版社

《青年经济学者》编委会

前 言

不知是巧合还是命运的安排，我俩都出生在中国富饶的东部城市（京、津）。在那里，我们度过了童年和少年时代，以后又在那里当兵和上大学。而我们生活中的其余时间，却是在中国贫困的西部地区——内蒙古度过的。或许正是这样的经历，使我们对中国东西部的情况都有一定的了解，在东西部历史和发展的比较中，能够对中国今天的富裕和贫困、发达和落后有一种较为实在的感受。

多年的生活与实践，使我们亲身体验到西部的贫困与落后，近几年的调查研究更是向我们展现了一个严峻的现实——中国东西部发展中的差距正在急剧地全面地拉大。同时，我们也亲眼看到，在改革、开放的推动下，西部取得了前所未有的发展，贫困和落后再也无法使西部继续沉睡下去了。故我们用《贫困与发展》作为拙作的书名。

根据《贫困与发展》的主题，本书的研究主要集中在两个方面：一是中国西部贫困的现状、发展和原因；二是中国西部摆脱贫困的理论、思路和对策。本书共分七章。第一章以大量统计数据的比较为基础，对“六五”期间我国东西部发展中急剧、全面拉大的差距进行量化比较和分析预测，尝试从一个新的角度来分析、概括西部贫困的根源。第二至第七章，在大量调查事实、统计分析的基础上，对国内在西部问题上的一些重要观点提出质疑

和商榷，并提出我们的观点和“西部理论体系”。

中国西部的贫困和落后是全面的，因此，西部从根本上摆脱贫困不可能是某些方面在短期内单一性的突破，而是整个经济社会大系统总体运行的结果。需要说明的是，本书尝试从东西部关系、经济效果与运行机制、发展模式与产业结构调整、技术进步、城市的发展与改革等多方面去探索和研究西部发展的理论、思路和对策。所以，在许多方面的研究无法进行得很深，有的仅仅点了一下题。我们的意图是通过多方面综合性研究的整体性推进来深化西部研究的主题。

在本书的构思、写作过程中，我们参考了不少发展经济学的专著，确实受益匪浅。与此同时，我们也感受到，发展经济学作为研究发展中国家发展问题的理论和方法，拿来研究某一发展中国家之内不发达地区的发展问题则往往在许多方面是不适用的，这表现在基本条件、分析方法、比较利益、运行机制等方面。所以，在借鉴发展经济学的理论与方法的同时，我们尽力寻找、探索研究一国之内不发达地区发展问题的新的方法。在实践中，我们感觉到这一方面的探索是最困难的，也是我们对此书最不喜欢的地方。希望我们在这方面的微进和失败，能有助于其他学者今后在这方面的探索与研究。

作者

1988年4月

目 录

前 言	1
第一章 严峻的现实	1
1.1 在“马太效应”的阴影下	2
1.2 摆脱贫困的思考	23
第二章 发展中的东西部关系	28
2.1 产业关联与运行机制	29
2.2 结构性“错位”的启示	38
2.3 社会与文化关联	50
第三章 经济效果评价与运行机制	55
3.1 经济效果评价的理论与方法	57
3.2 “输血机制”与“抽血运行”	61
3.3 西部优势的追寻与发挥	81
第四章 发展模式与结构调整	87
4.1 资源转换与发展模式	87
4.2 模式升位与结构调整	93
4.3 西部的发展模式升位与产业结构调整	105
第五章 技术转移与技术进步	115
5.1 科学技术进步的新格局	115
5.2 “梯度理论”与“反梯度理论”	121
5.3 中国西部的科技进步问题	128

第六章 “工业化”中的“城市化”	142
6·1 我国“工业化”与“城市化”的一般问题.....	143
6·2 城市规模与城市效益.....	149
6·3 城市与城市体系群.....	167
6·4 中国西部“城市化”的若干问题.....	180
第七章 发展中的改革	191
7·1 改革面临的根本问题与生产关系的主要弊病.....	191
7·2 股份制与完善社会主义的生产关系.....	200
7·3 西部改革的若干问题.....	211

第一章

严峻的现实

改革与开放为我国经济社会的发展注入了巨大的活力，使我们的生产和生活在短短的几年内取得了前所未有的发展。现在，国际上有不少战略中心正在研究，为什么中国出现了“5大于30”的奇迹，即我们在“六五”期间5年经济建设的成绩，为什么超过了以往30年。

然而，正象世界上所有取得快速发展的国家一样，在发展带来繁荣的同时，也带来一系列问题。目前，我国东西部之间差距的急剧拉大，在这一系列问题中正越来越惊人地突出出来，成为我国经济社会继续向前发展面临的极其重要的经济、社会、政治性的综合问题。这一问题的研究和解决，将对我国未来的发展、改革产生根本性的影响。今天，已有越来越多的人注意到，当中国几亿人口在几年内解决了温饱，正在步入彩色电视机、洗衣机、收录机等为主要标志的“小康型”生活时，在西部地区却有几千万人依然缺衣少食，在困苦中缓慢地向前迈进，力图解决温饱问题。这是一个十分严峻的现实。

1.1 在“马太效应”的阴影下

“对已经富有的人，还要给予，使之锦上添花；而对一文不名的人，即使有了一文，也要强行夺走。让富有的人更富有，让没有的人更没有。”马太福音中的这段话，被现代控制论称为“马太效应”。翻译成俗话，就是原因与结果之间正比例的“越来越”的循环作用。

1. 东部与西部——富庶与贫困的代名词

中国的东部，包括京、津、沪3市和辽、冀、鲁、苏、浙、闽、粤，共计10省、市。这里自然条件优越，农业发达，长期以来是中国的富庶地区。现代工业和现代城市的发展，又使这里锦上添花。1985年，这里居住着3.587亿人口，占中国总人口的34.31%，却生产着全国53.04%的工农业总产值，人均工农业总产值比全国平均水平高48.44%。这里的加工工业发达，技术水平高，管理先进，代表着中国的最高水平。在今天的中国，东部已成为发达和先进的象征，富庶的代名词。

中国的西部，包括桂、宁、藏、新、内蒙5个少数民族自治区和云、贵、川、陕、甘、青6个省，共计11个省、区。这里地域辽阔，占中国领土的70%，又是中国自然资源最丰富的地区。它有广阔的草原、茂密的森林、丰富的地下矿藏，在本世纪初就已闻名世界。在现代工业迅速发展，地球上大量自然资源被急剧消耗的今天，它丰富的自然资源正在引起世界各方的关注。在今天的中国，谈起自然资源，多数人马上就会想起富饶的西部。

然而，由于种种历史和现实的原因，西部多年来又是中国最贫困的地区。从“春风不度玉门关”的千古绝句，到《走西口》

悲伤的民间俗曲，都记载着她的贫苦、荒凉和落后。时至今日，当你步入她的腹地时，还可看到大量中世纪生产技术依然被广泛采用。旅游者们在这里追求的往夕田园诗式的“文明”，恰恰反映了这里经济、社会发展的停滞。当人们为了目睹莫高窟的古代艺术，云、贵、巴蜀的山川飞瀑，桂林的秀丽山水而蜂拥而至时，这里的不少人为了生计，不得不远走他乡。在今天，中国西部面临的贫困依然是巨大和全面的。1985年，这块生活着3亿人口、占中国人口总数28.57%的土地上，仅生产着全国17.21%的工农业总产值。人均工农业总产值701.6元，是全国平均水平的57.85%，仅是东部人均水平的38.92%。在这里，有近1/5的人口生活在贫困线以下，约占全国贫困线下生活人口的70%。

1983年，贵州省年人均收入在100元以下，口粮300斤以下的贫困户占20%以上。在某山区，调查者们身穿毛衣、毛裤，外加羽绒服去采访农民，被采访的农民几乎大多数都仅着两件单衣，十四五岁的姑娘没有一条象样的裤子。

内蒙古一些贫困地区的居民，连吃饭的碗都没有，只能在土炕上作几个泥窝，孩子们对着这“泥碗”吮吸菜粥。1981年，新疆塔城地区人均收入在60元以下的穷队有135个。西部的县平均三户中就有1户欠债。南疆的4万多户牧民中，有1.4万多户没有毡房，夏季露宿在核桃树下，冬季住在土洞内，或在烧热的沙土上过夜……

在20世纪80年代，中国西部的贫困使人触目惊心。在今天的中国，西部已成为贫困的代名词。

2. 差距急剧拉大——4年等于过去30多年的总和

贫困已伴随西部多年。今天，我们对之最为关注的，并非是与国内其他地区固有的悬殊差距，而是在全国经济、社会发展过程中，西部与东部之间的贫富差距正在被急剧拉大。

对东西部及全国相关的2000多个数据的综合性分析比较后的结论是令人震惊的——4年内（1981—1985年）我国东西部拉大的差距等于过去30多年的总和。

为了准确地把握东西部近几年差距拉大的情况，我们从综合、农业、工业、科技教育、人民生活等五个方面入手，对1981—1985年东西部发展情况，分别从总量指标、人均指标、发展水平的变化三个不同的角度进行综合性的对比分析。

（1）综合方面。

① 城镇化发展水平。

城镇化发展水平是经济社会发展的一个重要综合指标。从表1—1中我们可以发现，东部的城镇人口1981年比西部多3 006万人，1985年则增加到6 560万人，净增额3 554万人是1981年差额数的118.23%。城镇人口占总人口的比重1981年东部比西部高7%，1985年升至13%，4年几乎翻了一番。

表 1—1

城 镇 人 口 变 化 情 况

单位：万人

	全 国	东 部	西 部	东部为 全 国 %	西部为 全 国 %	西部为 东 部 %
1981年	13 870	6 201	3 195	44.71	23.04	51.52
1985年	38 244	16 116	9 556	42.14	24.99	59.30
绝对量变化情况	24 374	9 915	6 361	—	—	—
相对量变化情况 (%)	176.98	159.89	199.09	-2.57	1.95	7.78

说明：在绝对量变化情况、相对量变化情况各栏中，正值表示增加，负值表示减少。相对量变化情况是指1985年比1981年上升或下降的百分比，本章各表皆同。

② 工农业总产值变化情况。

从表1—2中我们可以看出，在工农业总产值的总量上，

1981—1985年东西部的差额由2 561.6亿元扩大到4 359.99亿元，净增的1 798.39亿元是1981年差额的70.22%。人均工农业总产值的差额由669.11元，扩大到1 098.07，净增的428.96元是1981年东西部人均差额的64.1%。

表 1—2

工 农 业 总 产 值 变 化 情 况

		全 国	东 部	西 部	东部为 全 国 %	西部为 全 国 %	西部为 东 部 %
总 量 比 较	1981年 (亿元)	7 490	3 879	1 317.4	51.79	17.59	33.96
	1985年 (亿元)	12 167.53	6 454.15	2 094.16	53.04	17.21	32.45
	绝对量变化情况 (亿元)	4 677.53	2 575.15	776.76	—	—	—
	相对量变化情况 (%)	70.46	66.39	58.96	1.25	-0.38	-1.51
人 均 比 较	1981年 (元)	751.84	1 130.54	461.43	150.37	61.37	40.82
	1985年 (元)	1 164	1 799.17	701.10	154.57	60.23	38.97
	绝对量变化情况 (元)	412.16	668.63	239.67	—	—	—
	相对量变化情况 (%)	54.82	59.14	51.94	4.2	-1.14	-1.85

③ 社会商品零售总额变化情况。

社会商品零售总额是反映社会购买力和人民生活水平提高的重要综合指标之一。它反映了经济社会的发展水平。从表 1—3 中我们可以看出，东西部间社会商品零售总额的差距，1981年为591.67亿元，1985年上升为1 106.45亿元，比1981年的差额增加了87%。在此同时，人均差距也由 143.28 元拉大到 259.95 元，

净增116.67元，比1981年的差额增加了81.42%。

表 1—3

社会商品零售总额变化情况

		全 国	东 部	西 部	东部为全 %	西部为全 %	西部为东 部 %
总 量 比 较	1981年 (亿元)	2 350	1 087.46	495.79	46.27	21.19	45.59
	1985年 (亿元)	4 305	1 971.30	864.85	45.79	20.09	43.87
	绝对量变化情况 (亿元)	1 955	883.84	369.06	—	—	—
	相对量变化情况 (%)	83.19	81.28	74.44	-0.48	-1.01	-1.72
人 均 比 较	1981年 (元)	235.89	316.94	173.66	134.36	73.62	54.79
	1985年 (元)	411.83	549.52	289.57	133.43	70.31	52.70
	绝对量变化情况 (元)	175.94	232.58	115.91	—	—	—
	相对量变化情况 (%)	74.59	73.38	66.74	-0.93	-3.31	-2.09

(2) 农业方面。

① 农业总产值变化情况。

东西部间农业总产值差距拉大是比较惊人的，从表 1—4 中我们可以看出，在短短 4 年里，东西部农业总产值之间的差额净增了501.26亿元，是1981年差额数372.7亿元的134.49%。人均农业总产值的差额也由76.85元上升到196.93元，净增的120.08元为原差额的156.25%。在此同时，西部为全国和东部的百分比也同时大大下降，东部为全国的比重则明显上升。

② 乡镇工业总产值变化情况。

乡镇工业产值是在我们对比的所有指标中，差距拉大速度最

表 1—4

农业总产值变化情况

		全 国	东 部	西 部	东部为全 %	西部为全 %	西部为东 %
总 量 比 较	1981年 (亿元)	2 312	913	540.3	39.49	23.36	59.18
	1985年 (亿元)	3 873.02	1 692.58	818.62	43.70	21.14	48.37
	绝对量变化情况 (亿元)	1 561.02	779.58	278.32	—	—	—
	相对量变化情况 (%)	67.52	85.39	51.51	4.21	-2.22	-10.81
人 均 比 较	1981年 (元)	232.08	266.10	189.25	114.66	81.55	71.12
	1985年 (元)	370.51	471.83	274.9	127.35	74.20	58.26
	绝对量变化情况 (元)	138.43	205.73	85.65	—	—	—
	相对量变化情况 (%)	59.65	77.31	45.25	12.69	-7.35	-12.86

快的一个。从表 1—5 (见第 8 页)中我们可以看出, 仅仅 4 年, 东西部间的乡镇工业总产值差距由 132.39 亿元拉大到 421.89 亿元, 净增 289.5 亿元, 约为 1981 年东西部差额的 218.7%。在此同时, 人均乡镇工业产值的差额则由 45.9 元拉大到 214.1 元, 净增 168.2 元, 为 1981 年差额的 366.4%。

③ 农民对非农业居民零售额变化情况。

农民对非农业居民零售额这一指标反映了农村生产商品率和商品量的变化情况。从表 1—6 中我们可以看到, 仅仅 4 年的时间, 农民对非农业居民的零售额东西部之间差额就由 14.7 亿元拉大到 53.32 亿元, 净增 38.62 亿元, 为原差额的 262.72%。人均指标的差额也由 4.32 元拉大到 27.27 元, 净增 23.45 元, 为 1981 年差

额的542.82%。

表 1—5

乡镇工业总产值变化情况

		全 国	东 部	西 部	东部为全 %	西部为全 %	西部为东 %
总 量 比 较	1981年 (亿元)	274.54	160.61	28.22	58.50	10.28	17.57
	1985年 (亿元)	662.72	462.75	40.86	69.82	6.16	8.83
	绝对量变化情况 (亿元)	388.18	302.14	12.64	—	—	—
	相对量变化情况 (%)	141.39	188.12	44.79	11.32	-4.12	-8.74
人 均 比 较	1981年 (元)	31.36	57.14	11.2	182.21	35.71	19.60
	1985年 (元)	99.75	234.22	20.12	234.81	20.1	8.59
	绝对量变化情况 (元)	68.39	177.08	8.92	—	—	—
	相对量变化情况 (%)	218.08	309.91	79.6	52.6	-15.61	-11.01

表 1—6

农民对非农业居民零售额变化情况

		全 国	东 部	西 部	东部为全 %	西部为全 %	西部为东 %
总 量 比 较	1981年 (亿元)	89.40	38.66	23.96	43.24	26.80	61.50
	1985年 (亿元)	291.00	110.45	57.13	37.95	19.63	51.72
	绝对量变化情况 (亿元)	201.60	71.79	33.17	—	—	—
	相对量变化情况 (%)	225.50	185.70	138.44	-5.29	-7.17	-9.78

续表

		全 国	东 部	西 部	东部为 全 国 %	西部为 全 国 %	西部为 东 部 %
人 均 比 较	1981年 (元)	10.43	13.75	9.43	131.83	90.41	68.58
	1985年 (元)	43.90	55.90	28.13	127.33	64.08	50.32
	绝对量变化情况 (元)	33.47	42.15	18.70	—	—	—
	相对量变化情况 (%)	320.90	306.55	198.30	-4.5	-26.33	-18.26

④ 乡村人口人均化肥和人均用电量变化情况。

这一组指标比较集中地反映了农业生产的技术水平和投入情况。从表1—7中我们可以看到，东西部在这两方面的差距都在迅速拉大。农村人口人均化肥施用量的差距由1981年的9.8公斤拉大到1985年的69公斤，净增59.2公斤，比原差额上升了600%。人均用电量的差额在仅仅4年中，也由25.7千瓦升至95.14千瓦，净增的69.4千瓦为1981年差额水平的270.3%。更值得我们引起注意的是，西部用电量从1981年的88.1亿千瓦下降为1985年的84.9亿千瓦，减少3.2亿千瓦，比1981年用电量下降3.63%。

从农业方面看，1981—1985年的4年中，东西部发展水平的差距拉大，远远超过了过去多年差距的总和。以上5组人均指标，差距拉大相对指标的加权平均为288.59%；3组总量指标，差距拉大相对指标的加权平均为205.45%。再把二者加权平均，则东西部农业上差距拉大的水平约为过去多年差距拉大水平的257.41%。

(3) 工业方面。

① 工业总产值的变化情况。

在工业总产值方面，虽然西部增加的百分比略高于东部，但