

大中城市发展战略

——市长访谈录

主编：王珏



中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大中城市发展战略：市长访谈录/王珏主编. —北京：
中共中央党校出版社，1998.8

ISBN 7-5035-1794-8

I. 大… II. 王… III. 城市—发展—研究—中国
IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 12111 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：9.5

字数：243 千字 印数：1—2000 册

定价：14.00 元

中国城市建设系列丛书编辑委员会

主 任	王 珏
副主任	方兆瑞
	董国楹
	任登第
	戴治国
	魏德卿

出 版 说 明

本书由中国市场经济研究会国有企业专业委员会和中国城科会档案信息专业委员会共同组织采写、编辑，中共中央党校出版社出版，旨在交流改革开放和社会主义现代化建设的经验，推动“九五”计划和 2010 年远景规划的顺利实现，并为学习、研究、宣传邓小平理论提供最新的现实资料，是献给改革开放 20 周年的一份厚礼。

本书收录 22 位市长（包括市委书记）的访问记，是他们最新的言论集和经验总汇，内容包括市情市貌；改革开放和现代化建设的主要成就；坚持改革、发展、稳定方针的主要经验；发展战略及中长期发展规划，具有鲜明时代性、现实性和科学性，对于各级领导干部，特别是地市级领导干部做好工作，具有重要的借鉴和指导作用。

本书的采写活动均在 1997 年进行，采访对象的职务，行文引用的资料，均以 1997 年为准。

本书在采写过程中，得到各市市长（书记）及有关同志的热情帮助；广州市副市长戴治国，阳泉市市长魏德卿，中央党校出版社刘振川等同志对本书的出版给予大力的支持，这里一并表示衷心的感谢！

编 者

1998 年 3 月 17 日于北京

目 录

抢抓机遇 加快发展 努力把西安建设成社会主义外向型城市	
——访陕西省西安市市长冯煦初	(1)
解放思想 加快发展 实现跨世纪宏伟目标	
——访甘肃省兰州市市长朱作勇	(14)
春城美如玉 明朝更秀丽	
——访云南省昆明市市长张成寅	(29)
加快住宅建设 促进城市发展	
——访广东省广州市副市长戴治国	(42)
打好“侨牌”、“台球”，建设美好福州	
——访福建省福州市市长翁福琳	(51)
立足优势 突出特色 建设繁荣富庶文明美丽的现代化沿海开放城市	
——访辽宁省葫芦岛市市长张东生	(63)
构筑经济发展新优势 建成富裕文明新鸡西	
——访黑龙江省鸡西市常务副市长苏德	(71)
葡萄美酒话当年 明日更比今朝甜	
——访新疆自治区吐鲁番地委书记杨刚	(103)
雄关钢城展新姿 扬帆破浪再登攀	
——访甘肃省嘉峪关市市长侯生华	(112)
运用新思路 实施新举措 把阳泉建成我国北方最具影响的特新材料基地	
——访山西省阳泉市市长魏德卿	(128)

改革开放迈大步 努力实现“七个五”

——访山西省侯马市委书记耿根喜…………… (149)

坚定不移地进行“二次创业”，把大同建成现代化
的区域性中心城市

——访山西省大同市市长杜玉林…………… (166)

正确处理改革发展稳定关系 加快建设现代化国
际性港口城市

——访山东省烟台市市长任海深…………… (179)

发挥沿海开放优势 建设现代化国际城市

——访山东省青岛市市长秦家浩…………… (190)

坚持“三个两手抓” 推动经济和社会全面发展

——访山东省诸城市市委书记鞠献宝…………… (201)

发展优势产业，加快工业化进程，为把泸州建设
成为现代化城市而努力奋斗

——访四川省泸州市市长唐宁…………… (217)

重振徽商雄风 发展黄山经济

——访安徽省黄山市市长桂建平…………… (236)

建设张家界 服务全世界

——访湖南省张家界市市长李刚铤…………… (250)

皖江龙头的跨世纪飞跃

——访安徽省芜湖市市长刘伟…………… (262)

呼应浦东 策应京九 振兴瓷都

——访江西省景德镇市委书记殷国光…………… (271)

以新的姿态迎接新世纪 把卢湾建成国际性中心
商业城区

——访上海市卢湾区区长张学兵…………… (280)

发挥优势 再造优势 促进经济快速高效发展

——访海南省万宁市市委书记、市长林玉权…………… (289)

抢抓机遇 加快发展 努力把西安建设成社 会主义外向型城市

——访陕西省西安市市长冯煦初

记者：我们都是南方长大的，从小就知道西安是个历史名城。这次到西安一看，古迹文物琳琅满目，但是，给我们印象最深的是西安在现代化建设上已经迈开了一大步，请市长同志给我们谈谈西安的经济社会发展情况，好吗？

冯市长：好的。改革开放以来，西安市以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持改革、发展、稳定的方针，结合市情，抢抓机遇，深化改革，扩大开放，经济社会发展都取得了巨大成就。

记者：据您看，西安市有哪些优势呢？

冯市长：了解和掌握市情是领导者的一个重要的基本功。西安市的优势很多，依我看，最突出的有这样五条：

首先有独特的区位优势。西安地处我国地理中心，是陕西省省会。全市现辖 7 区 6 县，总面积 9983 平方公里，其中市区面积 1066 平方公里，1996 年末总人口 655 万人，是我国北方中西部地区最大的中心城市。在全国区域经济布局上，西安具有承东启西、东联西进的重要联结作用。

其次是历史文化影响久远，旅游资源丰富。西安古称长安，是人类文明的发祥地之一，迄今已有 3100 多年的建城史。先后有周、秦、汉、唐等 12 个朝代在西安建都，历时长达 1152 年。

其间，西安一直是中国的政治、经济和文化中心。远在两千多年前的西汉时期，以西安为起点的“丝绸之路”就架起了沟通东西方经济和文化的交流桥梁。盛唐时期的古长安，是当时世界贸易中心和人口最早超百万的国际性大都市。西安遗存了从原始社会到近现代社会大量的文物古迹。全市现有包括被誉为“世界第八大奇迹”的秦始皇兵马俑在内的国家和省级重点文物保护单位 84 处，古遗址、古陵墓 4000 多处，出土文物 12 万多件。仅辖区内的周丰镐、秦阿房宫、汉长安城、唐大明宫四大遗址总面积就达 108 平方公里，占城区建成区的 65%。悠久的历史，丰富的文化古迹遗存，使西安成为一座横跨百余万年人类文明发展史的天然历史博物馆。西安的自然风景瑰丽壮观，以秦岭支脉终南山、翠华山、骊山、太白山、楼观台等为主的自然风景区，一直是中外游客观光的好去处。人文景观与自然景观交错重叠，古文物特色和浓郁东方文化色彩，是西安旅游资源的显著特征。

第三是具有加快经济发展的雄厚基础。西安在资源、市场、劳动力、科技及工业加工能力等方面都具有明显的优势。新中国成立后，西安是国家重点建设的城市之一，现已形成以航空航天、输变电设备、电子、仪器仪表、缝纫机、纺织、重型汽车等工业为主体的工业生产体系，形成了一批规模较大的工业区和开发新区。军工企业规模大、实力强、人才密集、设备精良，科研开发和生产能力强是西安工业的一个显著特征。

第四是高等教育发达，科技力量雄厚。西安是全国重要的高等教育和科研基地，现有高等院校 42 所，各类科研技术创新机构 4000 余家，各类专业技术人员 37 万多人，综合科技实力位居全国大城市前列。尤其在不少应用科学领域，居全国领先地位，拥有一批国家级的实验基地和测试中心，能够吸收消化、移植国内外先进技术，推出重大科研成果。西安高新技术产业开发区在推进高新技术的产业化、商品化、国际化方面的示范带动作用十分明显。

第五是商贸业历史悠久，发展迅速。西安历史上曾是中国的商业中心、国际贸易城市。目前，商贸设施建设迅速，市场交易活跃，成为中国中西部地区重要的商流枢纽和商品集散中心。另外，西安金融体系和金融市场发展迅速，现有银行和非银行金融机构 1800 多家，金融业经营规模在西北地区首屈一指。凭借这些基础和良好的区位优势，西安通过市场机制释放现存的科技潜力，既可集聚国内外的生产要素加速自身的发展，又可以通过人才、技术、资源等的输出发挥其辐射作用，是开发建设中西部的桥头堡。

记者：十一届三中全会以来，西安市在改革开放和现代化建设方面取得哪些主要成就？

冯市长：改革开放十多年来，西安以经济建设为中心，特别是“八五”以来，经济社会发展进入历史上最快的发展时期。

——经济实力显著增强。1996 年国内生产总值达到 420.41 亿元，比 1990 年增长了两倍多，年平均递增 13.8%，超过全国、全省的平均速度，提前 6 年实现了翻两番的目标；1996 年全市工业总产值达到 550.94 亿元，比 1990 年增长 1.7 倍；按老口径全市财政收入从 1990 年的 13.12 亿元增加到 1996 年的 37.7 亿元（按新口径地方财政收入达 23.72 亿元），增长 1.87 倍，全市综合经济实力进一步增强。

——对外开放进一步扩大，招商引资取得明显成果。1992 年 8 月，国家确定西安为内陆开放城市后，全市经济的外向度逐年提高。截至 1996 年底，全市批准外商投资项目 1662 个，外资项目投资总额达到 47.03 亿美元，其中合同外资额 30.68 亿美元，最近 5 年实际利用外资 9.12 亿美元，在西安投资办厂的国家 and 地区达 45 个。利用外资对西安经济产业结构调整、加快基础设施建设、改善旅游环境等都产生了重要作用。市属外贸进出口总值“八五”以来，年均增长 20.6%，出口国家和地区达到 104 个，出口商品达到 595 种。旅游业 1996 年接待境外旅游者

45 万人次，旅游外汇收入达 1.8 亿美元。西安市同国外结成的友好城市发展到了 15 个。

——城市综合配套改革取得重大进展。1994 年元月国家确定我市为率先建立社会主义市场经济体制综合配套改革试点城市后，各项改革整体推进、重点突破。农村改革在继续巩固完善家庭联产承包责任制的基础上有了新的进展；企业改革进入了建立现代企业制度的新阶段，全市确定的 30 户现代企业制度试点企业，已有 10 户完成了公司制改组。优化资本结构试点稳步推进。实施“抓大放小”战略，在选择 50 户骨干企业重点扶持的同时，采取联合、兼并、承包租赁、出售、股份合作、破产等多种形式，加快中小国有企业改组、改制，1996 年底，已有 63 户实施了破产终结，256 户完成改制，全市股份制企业累计达 5631 家；以分税制为核心的新财税体制基本建立；计划和投融资体制改革顺利实施；积极探索现代流通组织形式，全市已有 18 家商业企业实施了连锁经营；商品市场已形成规模，生产要素市场初具雏形；金融、住房、医疗和社会保障制度改革配套推进；小城镇综合改革试点开始实施，市级机构改革工作基本完成，城区机构改革正在实施中。

——商贸设施建设步伐加快。近几年来，市政府以把西安建设成我国北方中西部商贸中心为目标，新建和改造成一批档次高、规模大的商业设施，初步形成了四级商业网络，商品流通规模进一步扩大。全市商业网点已发展到 9 万多个，上万平方米的大型骨干商业设施 30 多个，具有一定规模的集贸市场 400 多个。一批大型批发市场已成为中西部区域性商流枢纽和物资集散中心。1996 年全市社会消费品零售总额达 222.78 亿元。以商贸为主体的第三产业上缴的税金已占全市财政收入的一半以上。

——一批新的经济增长点开始发挥效益。1991 年 6 月奠基的国家级西安高新技术产业开发区，已投入建设资金 19.55 亿元，全区已建立各类技术开发企业 2879 家，其中高科技企业

486家，总投资36.3亿元；外商投资企业218家，合同投资总额3.5亿美元。初步形成电子和微电子、机电仪一体化、新能源和新材料、生物工程等五大产业。开发区的综合经济指标跃入52个国家级高新区前列。西安经济技术开发区自1993年起步建设到1996年底，累计批准入区项目104个，总投资49.20亿元，其中外资3.01亿美元。全市非国有经济发展迅速，集体企业、“三资”企业、乡镇企业和私营企业已经成为支撑我市经济持续发展的重要力量。非国有工业产值已占全市工业总产值的63%，非国有经济零售额占全市社会消费品零售总额的70.8%。“八五”期间，乡镇企业年均递增36.85%，1996年总产值384.60亿元，比上年增长46.8%。

——城市基础设施明显改善。市政府以水、路、气、房和通讯为重点，大规模铺开了一系列大型城市建设工程。总投资约30亿元的黑河引水工程是解决西安市严重缺水问题的地方重点建设项目。目前，已实现了引石头河库水进西安的阶段性目标，有效缓解了城市供水紧张矛盾。1992年12月开工建设的城市二环路，全长34公里，路宽80米，目前已建成了南二环、东二环南段、北二环西段和四座立交桥，1998年将全线贯通。市政府还组织打通和拓宽改造了未央路等24条城市道路，配合省里修建了一批重点公路建设项目，西安城乡交通状况大为改善。西安城市气化工程今年“七一”点火供气，一期工程全部完成后，西安城市气化率将由“七五”末的21%提高到75%。全市电信设施建设投资1996年达8.18亿元。目前，全市程控电话交换机总容量已达73万门，与国外190多个城市通直拨电话，移动电话发展到6万多部。西安的电信事业进入了全国大城市先进行列。以低洼危旧房改造为突破口，带动旧城改造和新区建设，取得了显著成效，47个低改项目已实施改造45个。近5年间，西安市房地产综合开发共建成各类房屋534.8万平方米，人均住房面积目前达7.92平方米。

——社会事业发展取得了新成就。“八五”期间，年人口自然增长率保持在9‰以下，1996年降至6.94‰，人口增长过快的势头得到控制。大力发展教育事业，全市提前两年于1996年完成了“两基”任务，成为西北地区率先全面实现“两基”的城市。医疗卫生事业不断发展，农村医疗卫生网建设取得明显成绩。文化、广播电视事业得到进一步发展，在社会主义精神文明建设中发挥了重要作用。

记者：西安市经济社会发展飞快，成绩喜人。这是西安市党和政府坚持改革、发展、稳定方针的结果。在这方面你们有哪些主要经验和体会？

冯市长：改革、发展、稳定是我国现代化建设总体格局中三枚关键的棋子，是一个有机的整体，稳定是前提，发展是目的，改革是动力，任何一个方面出了问题，都会影响全局。在加快经济社会全面发展的过程中，必须善于统观全局，精心谋划，始终如一地把握好改革、发展、稳定的关系，使三者相互协调，相互促进。这是西安近年来各项事业持续发展的一条极其重要的经验。

——牢固树立“发展是硬道理”的思想，聚精会神地抓发展。我们体会到，发展经济，是关系到西安现代化建设事业兴衰成败的关键，对于解决西安所面临的一切困难和问题，具有决定性的作用，无论什么时候，都要以经济建设为中心，咬定发展不动摇。只有使经济建设保持一个较快的速度，力争几年上一个台阶，我们才能赢得工作的主动权。加快发展，我们从西安的市情出发，扬长避短，既发挥西安的比较优势，又努力克服影响西安发展的不利因素。1992年以后，国家先后批准西安建立国家级高新技术产业开发区，批准西安为内陆开放城市和综合配套改革、优化资本结构试点城市。我们紧紧抓住政策环境改善的有利时机，认清面临的机遇与挑战，经过充分调查研究和论证，坚持以经济建设为中心，以加快西安发展为目的，明确提出并实施开

放带动战略、科教兴市战略和城乡一体化战略等，理清和形成了经济发展的基本思路和工作格局。几年来，西安经济发展上了一个新台阶，城市建设和管理上了一个新台阶，人民生活水平上了一个新台阶，进入西安历史上经济社会发展最快最好的时期。1995年底，市委、市政府组织各区县主要领导干部赴张家港市参观考察，大家深受启发，机遇意识和发展意识明显增强。回来后，全市干部群众进一步形成了加快西安发展的共识和紧迫感、责任感。全市上下抢抓机遇，加快发展，自加压力，负重奋进，通过建立和完善经济目标管理责任制等各项措施，1996年西安的经济增长速度达14.15%，不仅高于全国和全省平均水平，而且成为西安近几年经济增长最快的一年。目前，对于发展问题，我们提出只要有效益、有质量、有市场，能发展多快，就要力争发展多快的观点，力求在目前加快发展有许多有利条件和机遇的情况下，更进一步发展壮大我市经济，缩小与先进地区的发展差距。

——加快发展，必须坚定不移地深化改革，扩大开放。发展离不开改革，发展必须以改革为动力，突破传统观念和旧体制的束缚，胆子要大，步子要稳。这几年西安经济建设之所以速度比较快，效益比较好，最根本的是解放了思想，突破了陈规，扫除了阻碍生产力发展的障碍，逐步建立了适应市场经济发展的管理体制和运行机制，把西安的发展融入全国和国际经济的大循环之中，为发展提供了动力。几年来，我们坚持以建立现代企业制度试点、城市综合配套改革试点、优化资本结构试点为重点，及时研究制定方案和一系列配套措施，不断深化改革，一大批工商企业大胆实施了产权制度或经营方式改革，建立股份制企业近6000家，相当一部分国有企业的生产经营状况明显好转，实际利润增长，自我改造能力增强。在流通体制改革、金融体制改革、建立社会保障制度、培育生产要素市场、政府机构改革等方面，都取得了明显成效。西安的城市总体布局和道路网络主要是

“一五”、“二五”和“三线”建设时期基本形成的，建设资金主要是国家投资。改革开放以来，西安城建事业需要大量资金投入，而国家不可能给予大规模的投资。因此，为了解决西安建设资金严重不足这一问题，我们运用市场机制，用改革的办法，将市场机制引入建设领域，深化城市建设投资体制改革，坚持实行政府投入和市场补偿相结合的城建投资体制，在争取国家投资和专项补贴的同时，以出让股份、国际招标、BOT 投资等方式，广泛吸引外来资金，树立资本经营新观念，以存量换增量，滚动发展。在将市场机制引入城建领域，走市场化之路的同时，我们还深化土地使用制度改革，培育以地产为中心的房地产市场；加强工程建设管理与国际惯例接轨，工程项目通过招投标发包，积极深化城建体制的内部改革。这些改革措施，有力地促进了西安城市建设的发展。仅“八五”以来，全市城市基本建设和维护总投资即达 280 多亿元，以水、路、气、电、房、通讯等为重点的城市基础设施得到明显改善，城市综合服务功能显著增强。可以说，没有改革，西安的城建事业绝对不可能有这样大规模的发展。

改革是发展的动力。因此，深化改革，还必须与发展很好地结合起来。改革的决定性作用不仅在于解决当前经济和社会发展中的一些重大问题，而且还在于为未来的发展打下坚实的基础，没有改革就不会有持续的发展。因此，我们现在正围绕西安经济社会发展中的深层次矛盾和问题，着眼于西安的长远发展，继续深化改革：进一步探索坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针，加大国有企业改革的力度；积极发展和完善市场体系，充分发挥市场机制在加快城市经济社会发展中的作用；转变经济增长方式，努力实现两个根本性转变；依法治市，建立和完善与西安新的经济运行机制相适应的法规体系等。我们相信，改革的不断深化，将会给西安的继续发展创造一个良好的环境。

——正确处理各种矛盾，保证改革和发展有一个稳定的社会

环境。在新旧体制转轨和经济快速发展的时期，各方面利益关系变动较大，人们思想观念的转变需要一个逐步适应的过程，各种社会矛盾错综复杂，有些矛盾可能变得比较突出。在这种情况下，没有稳定的政治和社会环境，一切都无从谈起，多么好的发展规划和方案都将难以实现，已经取得的成果也会失掉。这几年，我们紧紧抓住广大群众关心的热点和难点问题，千方百计地去解决，在加快经济发展中保持了全市的社会稳定。一是针对物价上涨过快的问题，市政府把控制物价上涨作为一项政治任务，认真贯彻党和国家关于抑制通货膨胀的各项政策措施，实行调控物价上涨目标责任制，通过发展生产，增加供应，强化监管，建立重要商品储备制度等多种措施平抑物价，使一度上涨过快的物价指数有了明显回落，维护了群众的切身利益，缓解了矛盾。二是强化社会治安综合治理，给人民以安全感。在全市层层建立了社会治安管理责任制，多次组织“严打”和专项斗争，有效地打击了各种违法犯罪活动。全市重大刑事案件立案数从 1992 年列全国 12 个计划单列市第 6 位降至 1996 年列 14 个计划单列市第 10 位；破案率从 1992 年列全国 12 个计划单列市第 8 位升至 1996 年列 14 个计划单列市第 1 位，达 86.4%。市委、市政府还积极妥善地处理了一些影响稳定的矛盾、苗头和问题，为全市经济和社会发展创造了良好的环境。三是不断加快社会保障体系建设的步伐，使离退休人员和困难企业职工的基本生活得到保障。截至 1996 年底，全市参加社会养老保险统筹的单位 4584 户，涉及职工 68 万多人，离退休人员 21 万多人；参加失业保险统筹的单位 5030 个，职工 96.3 万人。四是高度重视扶贫帮困工作。农村扶贫工作由救济扶贫转向开发扶贫，充分利用贫困地区的资源优势发展多种经营，广泛开展联县扶贫和社会力量扶贫活动，加快了社会扶贫攻坚步伐。从 1990 年到 1996 年底，全市贫困乡镇由 67 个减少到 31 个，贫困人口由 38.4 万人减少到 14 万余人。针对近几年一些企业生产经营不景气，部分企业职工生活困难的

问题，市政府组织实施再就业工程，采取举办下岗职工就业洽谈会，合理利用现有岗位安置下岗职工，组织下岗职工进行转业培训，发放帮困救济金等措施，截至 1996 年底，全市共分流安置失业职工和富余人员 62921 人，再就业率达到 33.5%；救济困难企业 1041 户，救济困难职工 123977 人，有效地促进了社会稳定，为改革和发展提供了良好的政治和社会环境。

——坚持改革、发展和稳定必须与坚持两手抓、两手都要硬的方针相结合。越是加快改革开放，越应当加强精神文明建设，绝不能以牺牲精神文明为代价换取经济的一时发展。我们深刻领会改革、发展、稳定与两个文明建设的辩证关系，把经济发展和社会进步，物质文明与精神文明作为统一的奋斗目标，一起规划，一起部署，一起检查，群众性精神文明创建活动力度不断加大，逐步深化，连续三次荣获全国卫生城市和双拥模范城称号。1996 年，在总结以往精神文明建设经验的基础上，提出并实施以思想道德文化建设为主要内容的精神文明八大工程，把精神文明建设放到更加突出的位置，广大干部群众热情参与，多次受到上级领导机关和省委的充分肯定，为在西安这样的历史文化名城开展精神文明建设找到了一条较好的路子。精神文明建设为西安改革和发展提供了极好的智力支持和精神动力，焕发了干部群众建设西安的热情。

古今之道，治国平天下在于安民，安民之道在于富民。改革和发展是稳定的物质基础。只有通过改革才能切实理顺各种关系，调动人民群众进行现代化建设的积极性，才能解放和发展生产力。只有加快发展，才能促进经济和社会的繁荣，人民生活的改善，从而保持社会的稳定。这些都是西安改革开放以来取得巨大成就的重要经验和体会。

记者：你们的成绩很大，经验很好，很受鼓舞，很受教育。下一步准备怎么搞，就是说，西安经济社会发展的跨世纪构想是什么？

冯市长：面临世纪之交的历史性机遇和国家坚持区域经济协调发展的方针，采取一系列政策加快中西部地区开发发展的难得机遇，在未来的发展中，西安将以更加开放的姿态，扩大与外部世界在经济、社会文化等诸多领域的交流与合作，利用特有的地域文化资源塑造城市个性，利用自身的优势，加速城市经济社会的发展，按照江泽民总书记“以科技、旅游、商贸为先导，把西安建设成一个社会主义的外向型城市”的题词精神和《西安市国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年远景目标纲要》，我们确立了以开放促开发，以开发求发展，建设外向型城市的发展战略。基本构想是：全面实现现代化建设的第二步战略目标；建立起比较完善的社会主义市场经济体制；基本建成社会主义外向型城市，成为我国北方中西部地区具有广泛影响力的金融中心、商贸中心、信息中心、全国重要的科教基地和国际旅游城市；城乡居民生活达到小康水平并更加富裕，向提前实现第三步战略目标迈出重大步伐。

实施建立外向型城市的发展战略，我们必须在坚持提高经济质量和效益的前提下，力争以高于全国全省的经济增长速度推进西安的发展。“九五”期间实现国内生产总值比 1980 年翻三番，年均递增 12%，到 2000 年国内生产总值达到 905 亿元；人均国内生产总值提前三年实现比 1980 年翻两番；地方财政收入年均递增 8.2%。2010 年人均国内生产总值比 2000 年再翻一番，国内生产总值达到 3820 亿元，年均递增 9%。为实现外向型城市的发展目标，西安要着力抓好以下几方面的工作：

——以国有企业改革为中心，积极推进综合配套改革工作。继续贯彻“抓大放小”方针，加大国有企业战略性改组的力度，实施大企业、大集团战略。以产权联结为纽带，继续推进优化资本结构试点和债务重组试点，促进企业组织结构和资本结构的调整；放开放活国有中小企业。健全社会保障服务体系，进一步培育和完善市场体系，发展商品流通市场和生产要素市场。率先建