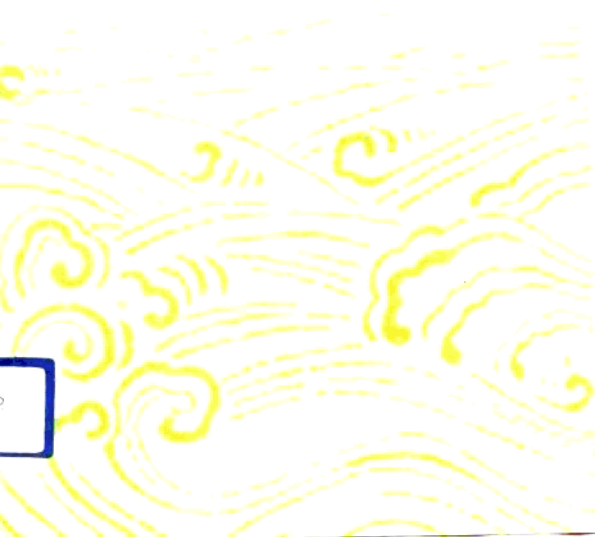


改革大潮中的 调查与思考

李成森 著

山东人民出版社



在改革开放的實踐
中探求真理

一九九二年十月

孫紹然



前 言

本书是作者1982—1992年间在工作实践中撰写(或由作者执笔)的部分文章的汇集,其中绝大部分在省级和省级以上报刊公开发表过。收入本书的文章按内容可分为经济类、政治类两大部分。都是从理论和实践的结合上,对改革开放以来的重大现实问题的调查研究与思考。同其他文集相比,本书有三个明显的特点:第一,针对性强。每篇文章都是针对改革开放中人们所关注的热点、难点问题 and 实际工作问题。第二,范围广泛。本书涉及的内容,既有宏观经济发展战略,又有微观经济运行;既有理论研究,又有经济形势分析和农村经济工作的具体问题;既有政治体制改革,又有思想政治教育和党风问题研究。第三,实事求是的思想风格突出。坚持实践是检验真理的唯一标准,不唯书、不唯上,立足改革开放的实践,深入调查研究,独立思考,探求、揭示真理和事物的发展规律。在文章的收集和编辑中,有的用的是在报刊上发表时的文本,有的用的是底稿,除对个别篇目作了技术上的文字订正外,都保持了文章的原貌,以便读者客观真实地了解作者的思想轨迹,获得一点有益的启示。因主客观原因,文章中缺点和错误在所难免,恳请广大读者批评指正。

本书出版过程中,得到了各级领导和有关同志的关怀和支持。原山东省委书记苏毅然同志欣然为本书题词,山东人民出版社的同志,为本书出版付出了辛勤的劳动,在此表示诚挚的感谢。

作者

1993·1

目 录

前言.....	(1)
---------	-----

农村经济综合研究

山东省农业和农村经济的发展战略问题.....	(1)
建国以来山东农村经济发展的基本情况和今后的 发展对策.....	(5)
论缩小工农业产品“剪刀差”的意义与途径	(18)
关于山东省农村走农工商一体化路子的几点思考	(23)
关于发展高效农业的思路	(31)

农村产业结构调整

论建立合理的农村产业结构	(37)
--------------------	------

农村商品流通

关于山东省农村商品流通问题的探讨	(46)
搞好供销社改革要内外合力采取综合措施	(54)
对当前农村商品流通几个问题的认识	(61)
农产品流通滞后怎么办?	(64)
山东省农村商品流通体制改革研究	(66)

农村合作制

关于发展和完善农村合作制的探讨	(74)
关于完善发展地区性合作经济组织的调查	(83)

畜 牧 业

关于加快山东省畜牧业发展的调查	(89)
-----------------------	------

关于促进山东省生猪生产稳定发展的调查·····	(101)
-------------------------	-------

乡镇企业

山东乡镇企业发展的基本态势及面临的新问题·····	(113)
---------------------------	-------

关于山东省乡镇企业发展的宏观指导和调控问题·····	(117)
----------------------------	-------

外向型经济

从发展创汇农业起步 调整乡镇企业运行机制	
----------------------	--

——对胶东半岛走国际大循环经济发展

道路的思考·····	(123)
------------	-------

关于山东省内陆腹地发展外向型经济的几个问题·····	(127)
----------------------------	-------

确定正确的战略方针使创汇农业有突破性发展·····	(131)
---------------------------	-------

改革外贸体制促进创汇农业·····	(133)
-------------------	-------

山东省外向型农业发展道路研究·····	(135)
---------------------	-------

土地规模经营

关于山东省土地适度规模经营问题的探讨·····	(146)
-------------------------	-------

应巩固发展“统一服务、分户管理”式的土地适度

规模经营·····	(158)
-----------	-------

谈土地规模经营模式·····	(160)
----------------	-------

简论家庭经营的历史地位及与土地规模经营的关系·····	(162)
-----------------------------	-------

实行“两田制”的条件及其他·····	(169)
--------------------	-------

集体经济发展

对当前发展集体经济几个问题的认识·····	(171)
-----------------------	-------

凝聚力来自哪里? ·····	(177)
----------------	-------

山区后进地区发展

沂蒙山区综合开发调查·····	(179)
-----------------	-------

沂蒙山区近年来扶贫工作的成功经验·····	(185)
-----------------------	-------

山东省经济欠发达地区农村改革和发展研究·····	(195)
鲁西北地区近年来发展集约经营、建立双层 经营体制的起步方式和路子·····	(205)

科技兴农

关于山东省农业应用技术推广情况的调查·····	(213)
提高科技入户率·····	(219)
农业集约经营：一条必由之路·····	(222)

深化农村改革

简论深化农村改革的指导思想·····	(224)
发展发达型家庭经营应作为深化农村改革的着眼点·····	(226)
关于进一步深化农村改革完善双层经营体制的思路·····	(232)
莱西县村级配套建设经验的全局意义·····	(237)
各有重点 各具特色 协调发展 ——谈县乡村服务体系的建设·····	(240)
山东省农村社会化服务体系发展综述·····	(242)

形势分析

山东农村经济形势分析·····	(247)
关于山东省农村工业品市场疲软问题的分析和预测·····	(254)
充分认识 80 年代农业和农村工作成就 ·····	(258)

典型调查

“小杨屯模式”及其对农村改革和发展的意义 ·····	(265)
综合开发生产力 优化县经济组合 ——茌平县经济发展情况调查·····	(272)
调动两个积极性 全村同走致富路 ——聊城市道口铺乡东风村调查·····	(278)

爱国主义教育

- 增强民族自豪感 树立民族自信心…………… (286)
- 从历史上的发明 看中国人民的伟大创造力…………… (295)
- 亚洲太平洋国家的崛起和中国的振兴…………… (306)

政治体制改革

- 关于改进党和政府对经济工作领导的问题…………… (313)
- 全国一些市县改革经济体制和管理方式的探索…………… (318)

农村政治工作

- 推进农村改革和发展下大力解决“村梗阻”问题…………… (324)
- 关于山东农村乱摊派、集资问题的调查研究报告…………… (333)

党风问题

- 党风问题纵横谈（上）
- 不正之风产生的根源及主要表现…………… (341)
- 党风问题纵横谈（下）
- 不正之风的整治…………… (350)

农村经济综合研究

山东省农业和农村经济的发展战略问题

我省农业要承担起国民经济向现代化发展的基础作用，满足不断增长的人口和社会日益增长的多样化需求，必须使目前已经具备的生产能力稳步提高，逐步实现本身的专业化、商品化、现代化。而我们朝着这个目标才只是走出了第一步，任重而道远。我们要发展的是大农业，决不能用小农经济的思想去指导现代化农业的建设。应该从我省实际出发，以系统论思想和整体发展观念，正确认识、把握农村经济各产业、各生产部门之间的发展规律，制定正确的农业发展战略和政策、措施。

在农村商品经济发展的条件下，要正确认识和处理发展粮食生产与发展经济作物，发展种植业与发展林牧副渔，发展农业与发展乡镇企业的关系。这三个方面，都在农村经济这个大的循环链条上，是一个不可分割的统一整体，相互制约，相互依存，相互促进。粮食是基础的基础。粮食的发展水平不仅关系到全省人民的吃饭问题，关系到国计民生，而且直接制约着经济作物、林牧副渔和乡镇企业的发展水平。粮食生产水平和商品率越高，就能越多地腾出土地、劳力、资金，投之于经济作物、林牧副渔等多种经营，就有越大的发展乡镇企业的主动权。经济作物、林牧副渔等多种经营的发展，可以充分合理地

开发利用农村自然和经济资源，使农民较快地增收致富，从而对粮食生产大发展的物质投入起保障和促进作用，又可以建立良好的生态体系，保水改土，调节气候，优化农业生产条件。同时为发展乡镇企业提供加工原料，开辟积累资金的门路。以农副产品加工业为重点的乡镇企业的发展，可以提高农林牧副渔产品的转化增值能力，增强农业总体经济效益，促进农业的技术改造和现代化进程。因此我省农业的总体发展战略，必须坚持决不放松粮食生产的方针，在保证粮食生产稳定增长的基础上，走农林牧副渔全面发展，“种养加”良性循环的路子。

农业现代化要求发展农业生产的区域分工，发展区域种植和其它形式的区域专业化生产，提高农业生产社会化水平。这是实现资源优化配置的需要，是推动农户规模经营和改造传统农业的必要条件。区域性农业生产专业化，有利于发挥地区优势，有利于现代科学技术的普及推广和机械化，有利于专业服务组织的发展，有利于农户技术熟练程度和经营水平的提高，有利于农产品加工、运输及农村市场的发育完善。我省近几年来寿光、荣成、栖霞等县发展蔬菜、花生、林果区域种植的经验，已经很好地证明了这一点。但是农业生产区域专业化的实现，是一个按照自然规律和经济规律积极引导，自然演进的过程，不能硬性指令，主观设计。各地今后在一个相当长的时期内，宜把推进农业生产区域专业化和区域综合发展相结合。例如从一个县看，一方面应该在全省一盘棋的思想指导下，发挥当地优势，选择少数农产品作为自己专业化方向，建设区域性商品生产基地，另一方面又必须使农林牧副渔综合发展，充分利用当地资源，宜粮则粮，宜林则林，宜牧则牧，宜渔则渔，建立良好的生态系统，并在可能条件下，就近满足当地对农产品的需求。在发展农业生产区域专业化问题上，要注意粮食生产均衡的布局。因为我省一般县份都有几十万人口，不可能靠大量调

入粮食来满足需要。解决吃粮问题原则上必须走自力更生的道路。应在此条件下择优突破，尽力提高自己的区域专业化程度，发展具有本地特色的区域种植或专业化生产。

我省农村改革 10 年的实践充分证明，发展农业一靠政策，二靠科学，三靠投入。今后我省农业的发展，仍然是这三靠。靠政策，立足点是进一步深化农村改革，加强农民作为商品生产者的主体地位，激发和调动农民积极性和创造性。在当前农业利益偏低，国家对价格体系短期又难以理顺的情况下，各地应充分发挥自己的优势，采取各种措施向农业倾斜，创造有利于农业发展的“小气候”。同时要采取多条腿走路的方法，加强农户家庭经营社会服务支撑体系的建设，解决“小生产与大市场”的矛盾，减少农民经营的市场风险。逐步做到务农和从事其他非农产业的农民收入水平相接近，保证他们有足够的扩大再生产的能力。我们的长远政策应当是“搞农也富，有工更富。”靠科学，应下大力提高农业科学技术水平，加快从传统农业向现代农业转变的步伐。从容易实行、复盖面大、见效快的常规技术抓起，重点推广间作套种、合理密植、秸秆还田、优良品种和保护性栽培，努力提高单位面积产量。同时搞好种养加较高层次的农村科技开发，使科技逐步进入农村产前、产中、产后全程服务体系。要针对当前“三级”农科网线断、网破、人散的现状，进行整顿，探索新形势下农村科技与经济结合的适宜组织形式。靠投入，就是要加强农业生产的物质基础建设，改善农业生产基本条件。农业投入的重点应放在水肥土的基础建设上。水利是农业的命脉。首先，要抓好水利配套工程建设，增强防洪抗旱能力。要千方百计开辟水源，大力推广节水技术。山区干旱地带，要普及建设水平梯田和复盖保墒等能保持和有效利用水分的旱作农业技术。要建立水利建设的劳动积累、资金提留、水利设施折旧和管理使用制度，使农村水利建设走上经

常化、制度化的轨道。其次，采取有力措施确保增加有机肥的投入。改善土壤结构，培肥地力。要把施用农家肥、保养地力作为土地承包合同的一项基本内容，明确承包者的责任，对大中城市的有机肥料逐步实行工厂化处理，加工成为质优价廉、运输方便的颗粒或粉末有机复合肥施用。同时，加速农用工业现代化建设，对农用工业采取扶持保护政策，集中财力、物力，扩大化肥、农膜、农药、农机的生产能力和供应量。

(1989年7月)

建国以来山东农村经济发展的 基本情况和今后的发展对策

我省是一个农业大省。农业资源和农村经济发展在全国占有重要地位。1987年底全省总人口7957.7万人，其中农业人口6806万人，占全省总人口85.5%；农村劳动力3149.6万人，占农业人口的46.3%；耕地面积10387万亩，人均1.3亩，低于全国平均水平；农村社会总产值870.8亿元，仅次于江苏省，居全国第2位，其中农业总产值299.52亿元，居全国第1位；农民人均纯收入517.69元，居全国第9位，华东区第4位（低于上海、浙江、江苏）。

一、建国以来我省农村经济发展概况

建国以来，我省农业生产取得了很大成就，农业总产值增长的速度较快，但是也经历了曲折的发展道路。全省农业生产的发展大体可以划分为5个阶段：

第一阶段（1949—1957年）：这个阶段全省完成了土地改革，取得了农业社会主义改造的伟大胜利，农业生产获得了较大发展，这9年农业总产值增长78.7%，平均每年递增7.5%。同期全国农业总产值增长97.6%，平均每年递增8.9%。我省略低于全国的增长速度。

第二阶段（1958—1962年）：这个阶段因受“左”的思想指导，全省农业生产遭到了严重挫折，农业总产值逐年下降，1962年比1957年下降了30.8%，平均每年下降7.1%。同期，

全国农业总产值下降 19.8%，平均每年下降 4.3%。

第三阶段（1963——1965 年）：这个阶段经过纠正工作中的错误，和全省广大干部群众的共同努力，农业生产发展较快，1965 年农业总产值比 1962 年增长 51.5%，平均每年递增 14.9%。同期，全国农业总产值增长 37.1%，平均每年递增 11.1%。

第四阶段（1966——1976 年）：10 年动乱期间，由于全省广大干部群众的努力和对文革的抵制，农业生产仍然得到了发展。1976 年农业总产值比 1965 年增长 74.3%，平均每年递增 5.2%。同期，全国农业总产值增长 51%。平均每年递增 3.8%。

第五阶段（1977——1987）：这个阶段特别是十一届三中全会以后，党对农村采取了一系列重大决策和措施，对农业实行家庭经营承包责任制，充分调动了农民的生产积极性，农业生产获得了迅猛发展，农村经济突破了种植业单一的格局，林、牧、副、渔和农村二、三产业发展迅速，开始成为农村经济的重要产业。

建国 38 年来，我省农业生产在党的十一届三中全会前，长期发展缓慢，28 年平均增长 2.6%，其中增长速度在 5%以上、10%以下的 6 年（1955，1962，1964，1970，1973，1976），增长速度在 10%以上的 10 年（1950，1952，1954，1958，1963，1965，1966，1969，1971，1975），呈负增长的 8 年（1953，1957，1959，1960，1961，1968，1974，1977）；党的十一届三中全会后，平均每年增长 8.3%，其中增长速度在 5%以上 10%以下的 4 年（1979，1980，1982，1987），增长速度在 10%以上的 2 年（1983，1984）。1987 年我省农业总产值比 1978 年增加 154.68 亿元，为前 28 年增长总和的 2.26 倍。

二、党的十一届三中全会以来，我省农村经济发展状况和特点

(一)农林牧副渔五业兴旺。1987年我省农业总产值按1980年不变价计算达到了299.52亿元，比上年增长7.99%，比1978年增长1.07倍。农业总产值中：农作物种植业产值比1978年增长80.2%，林业产值增长1.03倍，牧业产值增长1.13倍，副业产值增长7.59倍，渔业产值增长47.5%。1987年全省林、牧、副、渔产值比1978年增长142.9%，大大快于种植业增长速度。

(二)主要农产品产量大幅度增加。随着家庭联产承包责任制的推行和农产品收购价格的提高，调动了农民生产的积极性，主要农产品产量都大幅度增加。粮食产量自1982年以来连续6年持续增长，1987年全省粮食总产达到678.73亿斤，创历史最高水平，比1978年增长221.13亿斤，为党的十一届三中全会前8年增长总和的1.38倍。其中小麦1949年总产44亿斤，1972年总产100亿斤，用了23年时间突破了百亿斤。1983年总产突破200亿斤大关，用了11年时间达到240亿斤，结束了自1975年以来总产在100多亿斤徘徊的局面，1986年总产又突破300亿斤大关，达到312.4亿斤，3年上了一个大的台阶。棉花1949年总产166万担，1979年总产330万担，长期徘徊，自1983年实行鼓励发展棉花生产的政策，1984年创历史最高水平，达到3450万担，以后两年因产业结构和政策的调整，产量有所下降，1987年又回升到2480万担，比1980年增长130.8%。花生总产从1980年的2808.6万担增加到1987年的4595.6万担，增长63.6%。大牲畜生产近几年发展较快，1987年底存栏520万头，创历史最高水平。生猪生产在波动中前进，生猪出栏数、出栏率和猪肉总产量逐年增加，但存养量起伏较大。1986年同1980年比较，生猪出栏数从1246万头增加到1681万头，生猪出栏率从59%提高到92.7%，猪肉总产量从

86.15万吨增加到120万吨。生猪存栏数却从2112.5万头下降到1669万头。生猪生产起伏较大的原因主要是饲料粮价格上涨和生产经营管理体制不合理，市场调节机制不健全。1980年以来曾几度出现卖猪难，母猪由占猪群9%下降到6%，严重影响了生猪的生产。1987年底生猪存栏1549万头，虽比上年减少120万头，但同1987年上半年比，下半年增加57万头，这说明生猪生产开始回升。特别是母猪增加较快，能繁母猪达到128万头（占猪群的8.2%），比上年增加10.7万头，增长9.2%。我省水产品产量连续6年持续增长，1987年由1981年的59万吨增长到10.7万吨，比上年增加19.3万吨，增长21.02%，创历史最高水平。其中海水产品增加17.7万吨，增长21.96%；淡水产品增加1.52万吨，增长14.04%。果品产量1987年达到48.98亿斤，比上年增长22.61%，比历史最高水平的1985年增长15.1%。

（三）乡镇企业迅速发展，促进了劳动力转移

农村经济改革，推动了农村工商运建服等非农产业迅速发展，促进了劳力的转移，增强了农村活力。1987年底，全省乡镇企业发展到122.6万个，比上年增加11.5万个；从业人数达849万人，占农村劳动力的27%，比上年增加71.6万人；乡镇企业总产值465亿元，占农村社会总产值的55.1%，比上年净增139.4亿元，增长42.8%，其中工业产值310.8亿元，占全省工业总产值34.8%；实现纯利润46亿元，比上年净增8.34亿元，增长22.2%，上交国家税金16亿元，比上年净增4.59亿元，增长40.2%。

党的十一届三中全会以来，我省乡镇企业以每年27.36%的递增速度发展，发展的特点是15个市地均有显著增长，但原来基础较好的市地增长更快。1987年与1978年相比，乡村工业总产值增长4倍以上的有济南、烟台、威海、潍坊四市。1987

年底，全省乡镇企业总产值过亿元的县（市）123个，比上年增加24个，占全省134个县（市）的92%。

（四）改变了单一的农业结构，形成了多层次、综合发展的农村产业结构雏形。

一是经济作物的比重提高。1987年同1978年相比全省粮食作物播种面积占总播种面积的比重由82%减到75.5%；经济作物播种面积占总播种面积的比重由13.3%，上升到20.2%。种植业的产值构成也随之发生了变化。1987年粮食作物产值占的比重由1978年的69.1%下降到54.17%，经济作物占的比重由16.9%提高到32.8%。二是林牧副渔比重上升。林、牧、副、渔业产值在农业总产值中的比重由1978年的21.6%上升为1987年的25.4%。其中林业产值的比重由2.5%降为2.23%；牧业产值的比重由14.3%上升为14.99%；副业产值的比重由1.1%上升为4.83%；渔业产值的由3.9%降为3.35%。三是第二、三产业不断扩大。在农村社会总产值中，全省农村第二、三产业产值占农村社会总产值比重由1978年的43.7%上升为52.55%。

（五）打破了自给自足自然经济的格局，农村商品经济有很大发展。

一是农业生产向专业化商品化方向发展，1987年全省从事各种商品生产的农村专业户431455户，新经济联合体达到4.63万个，建立发展棉花、花生、果品、活牛、生猪、肉食鸡兔等各种类型的农副产品商品生产基地县52个，全省农副产品商品率达到59.1%，比1978年提高15%。二是流通渠道增多。由过去单一的国营和供销社垄断地位的经营，变成了国营、供销社、各种集体商业、联营商业、个体商业并存的多层次多渠道的农村流通网络。1987年全省农村各类专业批发市场达到201个，164.21万农民活跃在流通领域，集市贸易成交额57.70

亿元，比上年增长 14.7%，农产品流通中市场调节的作用进一步扩大。三是农民的货币收入增加。1987 年农民人均现金纯收入 362.85 元，比上年增长 17.6%，比 1978 年增长 3.85 倍。

(六) 农民收入稳定增长，农业技术装备水平不断提高。

1987 年我省农民人均纯收入从 1980 年的 194 元增长到 517.69 元，比全国的 463 元高出 11.8%，比上年增长 15.2%，扣除价格上涨因素，实际收入增长 9%。其中农民人均纯收入在 200—500 元（温饱型）的农户占总农户的 49.3%；500—1000 元（富裕型）的农户占总农户的 5.1%；全省农村温饱户和开始进入宽裕阶段的农户已达 96.7%。由于农民收入稳定增长，千家万户对生产资料的购置能力大大增强，尽管近几年来国家对农业的物质投入减少，我省农业技术装备水平却不断有所提高。1987 年末，全省农业机械总动力 2735.6 万千瓦，比上年增长 7.85%，比 1980 年增长 99.42%；全年化肥施用量（折纯量）196.1 万吨，每亩平均 37.76 斤，比上年增长 3.8%，比 1980 年增长 44.91%；农村用电量 57.9 亿千瓦小时，比上年增长 12.7%，比 1980 年增长 187.86%。

三、我省农村经济发展中存在的突出问题

(一) 近年来农用生产资料价格上涨，使十一届三中全会后一度缩小的工农业产品剪刀差又扩大了，严重挫伤了农民务农的积极性。

从建国到十一届三中全会后 1985 年的 36 年内，国家采取提高农产品收购价格和对农村工业品的价格采取了稳中有降的政策，逐步缩小了工农产品剪刀差。从 1979 年开始，我省又根据国家统一部署，较大幅度地提高了 18 种主要农副产品的收购价格，同时继续对农用生产资料实行价格补贴政策。农产品收购价格总水平提高 2.1 倍，平均每年递增 3.3%。农用生产资料