

国资青年

优秀论文集

国家国有资产管理局 编
机关党委 青工部

GUOZI QINGNIAN

YOU XIU LUN WEN JI

经济科学出版社

国资青年优秀论文集

国家国有资产管理局机关党委青工部 编

经济科学出版社

责任编辑：王 瑛 党立军

责任校对：杨晓莹

版式设计：周国强

技术编辑：贾志坚

国资青年优秀论文集

国家国有资产管理局机关党委青工部 编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

北京印刷一厂印刷

出版社电话：62541886 发行部电话：62568479

经济科学出版社暨发行部地址：北京海淀区万泉河路 66 号

邮编：100086

*

850×1168 毫米 32 开 14.75 印张 插页 2 380000 字

1998 年 3 月第一版 1998 年 3 月第一次印刷

印数：0001—1100 册

ISBN 7-5058-1390-0/F·983 定价：22.50 元

图书在版编目(CIP)数据

国资青年优秀论文集/国家国有资产管理局机关党委青
工部编. —北京: 经济科学出版社, 1998. 3
ISBN 7-5058-1390-0

I. 国… II. 国… III. 国有资产-经济管理-中国-文集
IV. F123.17-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 05339 号

积极探索 勇于
实践 开拓 国
际 合作 新局
面

倪迪

一九九七年
十二月廿七日

我们都曾是青年，我们都关心国货，
多年后，我们将自豪地对下一代说，
我们曾为这一光荣事业奋斗过。

江青

1997.11.27

九二五十二

平 志 明

同 志 工 作 的 希 望
部 署 上 的 信 念， 是
這 兩 者 在 青 年 工
深 厚 的 業 務 功 底，
將 是 政 治 方 向，

國資青年

任重道遠

自強不息

敬起明天

丁巳年

九七年
十二月

编者说明

由全国国有资产管理系统思想政治工作研究会、国家国有资产管理局机关党委青年工作部、机关团委、《中国资产新闻》报社、科研所《国有资产管理》编辑部、中国国有资产管理学会、经济科学出版社和中国一汽集团公司联合举办的“全国国资系统青年干部优秀论文征集评选活动”在各级领导的支持下，在国家局机关党委青年工作部、机关团委的具体组织下，已经圆满完成。为了做好该项活动，我们成立了征集工作小组，分工负责。在系统广大青年的积极参与和我们的组织推动下，共收到论文 350 篇。为充分保证评审质量，我们严格评审方法，具体为：征集工作小组集体研究，将初选文章按业务性质分类，评审委员会也按业务性质分组，分别评出本组的优秀文章，并作出评语，最后由评审委员会集中评定。

国家局领导高度重视该项工作，张佑才局长亲自作了前言，倪迪副局长、潘岳副局长、朱志刚副局长、机关党委薄兑功书记均为系统青年提了题词，谆谆寄语，语重心长。

广大青年的积极参与，正如张佑才局长在前言中所讲“从来稿情况看，全国各省、自治区、直辖市和计划单列市均有代表参加。其中有地市级市长、局长、办公室主任等领导；有机关职工、企业职员、大学教师和学生代表；有维吾尔族、苗族、壮族等少数民族代表。”可以说这一活动激起了系统内众多青年的理论热

情，鼓舞着广大青年在理论领域奋发探索。

为了记录下这些成果，我们特将获得等级奖的作品编辑成册。
以飨广大青年朋友。

国家国有资产管理局机关党委青工部

1998年3月

前 言

国有资产管理工作的自 1988 年以来已经过了十年的奠基、探索、发展历程。在国资战线广大干部职工的共同努力下，国有资产管理工作的在一片空白的基础上建立了国有资产统计评价、产权登记、资产评估、保值增值考核、国有资产流失查处等“五位一体”的监管体系，在经济体制改革中切实发挥了维护和提高国家所有者权益的作用。并且通过日常管理工作，有效地促进了企业改革，锻炼出了一批德才兼备的国资干部队伍。目前，国资工作日益受到党中央、国务院和各级党委、政府的充分肯定和高度重视。十五大报告中明确提出要“建立有效的国有资产管理、监督和营运机制，保证国有资产的保值增值，防止国有资产流失”。这表明，国有资产管理面临着前所未有的挑战与机遇。今后，国有经济在许多方面都将产生新的变化，国有资产管理在抓好基础管理工作的同时要积极推动资产流动、重组，结构调整，为解放和发展生产力、实现国有经济的高效和增强控制力服务。因此，如何理清思路，积极探索国有经济改革的对策，是摆在我们面前的新的重大课题。

搞好国有资产管理，理论与实践两者不可或缺。国资部门要为政府当好参谋助手，就要针对各级党政领导、广大基层企业所关心的现实经济问题做好理论研究，提出国资部门的政策主张。当前就国资理论研究来讲要高举邓小平理论的旗帜，特别提

倡三种精神。一是探索精神。国资工作是一项新事业，现成的经验很少，需要同志们在实践中大胆探索，勇于实践，并不断总结、分析。要解放思想，敢于创新，突破陈旧的思想、政策、体制等方面的框框，提出有预见性、实用性的新见解、新思路。二是求实精神。眼睛向着事实，敢于实事求是。我们国资工作所研究的问题多是我国经济生活中的难点、热点、重点问题，有时会涉及到方方面面的利益，要大兴调查研究之风，懂实情、解实难，发挥各级政府的参谋、助手和耳目作用。三是胸怀全局精神。要“站在全局看国资，站在国资看全局”。国资工作涉及经济领域的各个方面，是一项综合性很强的工作，因此我们的理论研究不能只局限于本单位、本部门的问题，而是要从全局出发，从国民经济的整体战略的高度考虑问题。要能提出促进国有资本重组和流动，提高国有资本效率和控制力的对策与建议，成为各级政府的好参谋。

青年干部具有思想活跃、勇于吃苦、富于开拓创新等特点，是国有资产管理事业的骨干力量。近年来，国资系统十分重视青年干部队伍建设，广大青年干部的理论水平及实践能力都有了较快的提高。此次全国国资系统青年干部优秀论文征集评选活动的开展，为有志于从事国有资产管理事业的青年干部提供了一次展示才能、展现风采的机会。从来稿情况看，全国各省、自治区、直辖市和计划单列市均有代表参加，其中有不少地市级市长、局长、办公室主任等领导干部，也有来自基层一线普通青年干部，还有维吾尔族、苗族、壮族等少数民族代表。获奖论文思路清晰，结构严谨，文字准确、精炼、优美，很有说服力、感染力、吸引力，对如何深化国有资产管理体制改革提出了卓有见地的建议和论证，为各级党政领导决策提供了重要的参考依据，也为我们自身的工作积累了经验，这是一个很大的成绩。

国有资产管理工作是改革开放的产物，并且必将随着改革开放的深化而发展。为了把我们的事业全面推向 21 世纪，国资系统

的青年干部要紧紧把握机遇，振奋精神，开拓进取，迎接挑战，出色地完成党中央、国务院交给我们的任务，不负历史使命。

张佑才

一九九八年三月

目 录

前言.....	张佑才 (1)
---------	---------

国有资产基础管理

国有资产产权纠纷调处三论.....	李光林 (3)
关于森林资源资产化管理有关问题的探讨.....	徐信俭 (10)
浅议国有资产流失的渠道及对策.....	李佳荣 (16)
国有资源性资产管理体制改革问题研究.....	肖明弟 (23)
破产企业的资产评估问题.....	王利军 (30)
国有资源性资产产权登记方案初步设计.....	谢秀芳 (35)
建立国资网络的必要性与可行性分析.....	向可文 (44)
国有小企业资产流失现状及对策.....	何振廷 (49)
定位、协调与实施：企业国有资产产权登记的 三个问题.....	李成扬 (55)
建立山地资源有偿使用制度是贫困山区县脱贫 致富的有效途径.....	梁国庆 (62)
试论资产评估结果与会计处理的相互衔接.....	郭兴海 (65)
提高认识 强化管理.....	马 骋 (72)
强化行政事业单位国有资产管理须做到“四规 范一提高”	李建平 (78)

欠发达地区国有资产负增长的原因及其保值增值

的对策 赵建国 (81)

国有资产保值增值考核办法的一点改进 刘云策 (89)

产权制度改革

小型企业股份合作制改造与国有资产管理

..... 王丽青 张 涛 (95)

国有经济委托代理与企业托管 王保喜 (101)

举债购买法可促进中小国企股份合作化 蔡芳宏 (112)

经营权监管模式的国际比较与现实思考 邵 勋 (116)

国有企业的债务、改革与发展 黄景安 (133)

优先股 刘辅华 (140)

国有企业股份制改造中的资产与产权问题 段溢波 (148)

正确把握“放小”中的三大问题 牟 岩 (156)

论股份制与企业兼并和收购 邵建云 (161)

对我区有限责任公司国有股权管理情况的调

查 王丽青 王 平 杨志江 (171)

股份制改造中有关问题的探讨 孟庆玉 (176)

国有施工企业改革的探索 苗志利 (180)

浅谈国有住房出售后国有产权的管理 钟国泰 (188)

国有资产管理体制及运营研究

黑龙江省专业经济管理部门改革现状、问题

及深化改革对策 张高成 (195)

国有资产究竟由谁来管 陈 娟 (209)

依靠行政执法提高县级国有资产管理的独立

性和权威性 聂慧军 (213)

建立国有资产投资主体是国有企业经营体制

改革的一条有效途径 李素萍 樊建中 (218)

关于构建我国国有资产监测预警系统框架的

粗略设想	梁立群	侯俊明	(224)
济宁市企业资本运营情况调查	徐兴良		(228)
国有资产缘何难以避免多头管理	刘立贵		(236)
国有资本运营中的障碍分析与对策建议	李晓慧		(241)
对资产经营的几点认识	霍 炜		(248)
国有资产运营主体若干问题初探	傅建洪		(256)

资产重组与结构调整

推动资产重组和结构调整 促进国有资本的

有效运营	齐怀珠		(265)
企业产权交易的理论和实践分析	冯 凌	柯永果	(273)
我国产权市场发展态势分析	兰 华		(279)
从国有资产的现状看辽宁可持续发展			

.....	葛文新	孙玉昌	(285)
-------	-----	-----	-------

河北省国有工业企业存量资产总量、分布、

结构状况及结构调整建议	李 毅		(291)
加快国有经济的结构调整	朱厚玉		(301)
发展产权市场为经济结构调整服务	洪贵路		(311)
资产重组是北海市国有企业改革的现实选择			

.....	李小文		(316)
-------	-----	--	-------

广西国有经济结构现状、问题及调整对策

.....	吴炳贵	王习龙	(323)
-------	-----	-----	-------

黑龙江省国有资产结构调整的实证分析

.....	李方权	赵海波	(331)
-------	-----	-----	-------

盘活存量资产 优化经济结构	欧阳运瑞		(343)
----------------------	------	--	-------

国资青年思想政治工作探讨

结合国有资产管理工作的特点 加强国资青年

思想政治建设	岳学鲲	(351)
立足本职工作，献身国资事业国资部门青年		
干部思想政治工作初探	康利荣	(359)
浅谈加强国资青年道德教育的有效途径		
.....	齐艳峰	(365)

其他

论国有经济地位变迁的必然性	郝书辰	马海涛	(371)
规范中介机构管理初探	李文通		(384)
对海关关产管理工作的思考	张静涛		(388)
赴上海、福建、厦门国有资产管理部門的调			
研报告	梁立群	陈平	柯永军 (397)
城市“优化资本结构”试点工作的实践与思			
考	刘东宁		(405)
浅谈国有企业负债过高的成因及对策			
.....	赵晓玲		(412)
国有企业经营者管理刍议	王萍		(417)
烟台市国有企业现状调查与对策思考			
.....	于政国	腾飞	(424)
对确定企业法定代表人采取“委任制”			
方式的反思	徐昌国	魏志峰	(429)
论法人财产权的法律保护机制	王豹		(436)
附录一：关于举办全国国资系统青年干部优秀论			
文征集评选活动的通知.....			(447)
附录二：关于 1997 年度全国国资系统青年干部			
优秀论文评审结果的通知.....			(449)
附录三：全国国资系统青年优秀论文评审委员会名			
单.....			(457)
附录四：全国国资系统青年优秀论文征集工作小组			