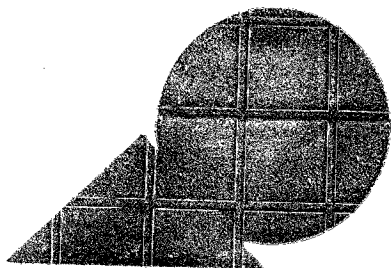


基本建设管理

基本建设管理

中国计划出版社



基本建设管理

Jiben Jianshe Guanli

尚久武 主编

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店发行
(沈阳市南京街6段1层2号) 沈阳新华印刷厂印刷

字数: 420,000 开本: 787×1092 1/32 印张: 18½

印数: 1—10,000

1989年8月第1版

1989年8月第1次印刷

责任编辑: 刘烈恒

版式设计: 李 夏

封面设计: 刘冰宇

责任校对: 王绍斌

ISBN 7-205-01023-3/F·198

定 价: 6.80元

基本建设管理丛书

顾问 邱镜河 陈鸿滨
主编 尚久武
副主编 胡芳民 贾长福 周伟志 任利民
王天锡 于治权 许连福 傅克诚
吕明胜 薛乃昌 朱汉臣 岳风先

基本建设管理

主编 王 琦 王俊发 丁振邦
副主编 何子良 陆迎一
编著者 丁振邦 王 琦 王俊发
张景武 王凯军 马连秋
申东范 朱文清 佟伟光
药树华 富恩久 佟玉宝
何子良 许连福 朱汉臣
周伟志 胡芳民 贾长福
陆迎一 莫彤光 肖焕海
尚久武 李文浩

序

任殿喜

20世纪80年代，是改革大潮席卷神州大地的年代。在改革的伟大洪流中，基本建设管理体制发生了重大变化。党的十一届三中全会以来，顺应社会主义商品经济体制的要求，基本建设的计划体制、投资体制、物资体制、勘察设计管理体制，以及城市开发管理、建筑业管理、房屋商品化等与基本建设相关的宏观管理体制发生的重大变革，对现代化建设的推动作用之强劲，对国民经济各部门的影响之深刻，为建国以来所未有。总结成功的改革经验，研究基本建设管理理论，对于深化基本建设管理体制改革，规范管理程序，促进国民经济发展，是大有裨益的。

基本建设事业，是一项推动人类进步和社会发展的事业。党和政府一贯高度重视基本建设工作，并为此作出了巨大努力。沈阳市1979至1988年的十年间，基本建设投资用于各类房屋建筑的达到184.7亿元，比1979年以前的三十年翻了近二番；十年间建成住宅小区116个，2010万平方米，投资近50亿；建成大片的新兴工业区和技术改造项目，为搞活流通、发展第三产业，建成了多幢商业大厦和高级宾馆、道路、桥梁、水、电、煤气，以及交通运输、电讯、绿化、环保等综合性公用基础设施的兴建，不仅提高了配套能力和水

平，而且为我市的对外开放提供了较理想的投资环境。同时，不可否认，我们在基本建设工作中，还存在着投资过热，基建膨胀的倾向，这是我们今天在治理经济环境，整顿经济秩序过程中所要解决的首要问题。这不难看出，基本建设管理对整个国民经济的宏观协调与管理的重要作用，研究基本建设管理，在当前是十分适宜的。

基本建设工作，是一项十分复杂的宏观经济活动。它不仅研究投入，也要研究产出；它对经济的发展速度、产业结构、生产力布局等方面有重大影响；它既有横向联系和纵向联系，又有外部联系和内部联系，环节繁杂，涉及广泛，纵横交错，内外协调，是一个庞大的系统工程，又是一门严谨的社会科学。研究基本建设管理，应该从建设具有中国特色的社会主义这一宏伟目标出发，按照社会主义商品经济原则，科学求实，符合国情，不断创立新经济理论。

我市从事基本建设管理工作的专家和从事研究工作的学者，多年来对基本建设管理进行了富有成效的探索。现在，部分教授、专家、学者和企业家们又编撰了“基本建设管理丛书”，这是一部较为全面研究与探讨基本建设管理的综合性理论著述，我相信这会对基本建设管理人员提高理论水平与业务素质，起到积极作用，同时，认识没有止境，改革尚待深化，这部丛书对深入研究基本建设管理的理论，会有一定的启发，从而引起讨论，深化思想，对进一步推动基本建设管理体制的改革，是十分有益的。

一九八九年五月

前 言

我国的社会主义事业，经过四十年的艰苦奋斗，取得了世人瞩目的伟大成就。其间，我国进行了大规模的、成绩卓著的基本建设，给国民经济奠定了坚实的基础，为实现四化创造了有利的条件。

基本建设在我国国民经济中具有举足轻重的位置，它既反映国力，又增强国力。在我国三十多年基本建设史上，有许多值得大书特书的篇章，也有可以借鉴的失误。可贵和可喜的是，我国已经从基本建设的丰富实践中，总结出一系列行之有效的办法和概括出一整套科学的理论，用以指导今后的基本建设。

有关基本建设的著述，日见增多。我们是把《基本建设管理》作为一门独立的边缘学科来研究的，主要研究基本建设项目管理。它既有别于基本建设经济学，又不同于建筑企业管理学。它的内容涉及基本建设管理的一般理论问题和基本建设项目的计划管理、生产管理、经营管理以及现代化管理的手段和方法。

在编写过程中，我们参阅和引用了大量有关的专著和材料，在此谨向这些著作的作者表示诚挚的谢意。对书中的谬误和讹漏，恳请读者不吝指正。

编 者

一九八八年十月

沈陽市東陵區 萬泉土地房屋開發公司

您想住一室舒適、樸實的精品房嗎？設計
 新穎、配套齊全、環境幽雅、舒適恬靜的康居小
 區定會使您滿意。沈陽市東陵區萬泉土地房屋開
 發公司開發的康居小區精品房，環境優美，服務
 最佳，交通便利，歡迎各界人士光臨康居小區。



沈阳市东陵区万泉土地房屋开发公司简介

沈阳市万泉房屋开发公司，经市政府批准，自1985年9月以来，先后开发21.2万平方米商品住宅。由于万泉房屋开发公司经营有方，注重工程管理，商品住宅质量好，价格便宜，购房者接踵而来。目前该公司已成为全市商品住宅开发行业的六大户之一。

万泉房屋开发公司成立两年来，取得了较好的经济效益和社会效益。

1. 为旧城改造、新区开发积累了资金。根据沈阳市政建设的有关规定，开发21.2万平方米商品住宅要向国家无偿缴纳市政公建配套费363万元，人防费145万元，商业网点配套费165万元，教师集资费66万元，菜田建设基金251.4万元，土地管理费和其他费用67万元，建筑税330万元，无偿提交5.8万平方米的建设住宅面积折3742.4万元，几项合计共5129.8万元，为改造旧城建设新城积累了资金。

2. 为城郊农民致富开拓了新路。万泉房屋开发公司开发商品住宅可净赚213万元，其中按政府有关规定可获建设住宅面积基本造价2%的管理费106万元，建房利息82万元；获由于经营有方工期提前的节约用款25万元。目前仅开发房屋的集资就有2200万元，这些资金除用于扩大商品住宅的开发外，还用于补助农业，改善农民生活。联合公司对每个农业劳力一年补助约2000元，做到了农业劳力不低于工副业劳力的收入。1986年公司劳均收入4400元，比1985年增加了49%。公司还以相当于国家职工的标准发放副食补贴、洗理、医药、劳保福利等费用。

3. 为社会安置了劳力。随着开发任务的扩大，该公司明显感到劳力不足，目前除消化了本单位的劳力外，还从社会招工百余人。

万泉房屋开发公司开发商品住宅的成功表明，只要条件具备，农民开发城市、建设城市是可行的。

目 录

前 言

第一篇 基本建设管理概论

第一章 基本建设综述	2
第一节 基本建设的概念	2
第二节 基本建设在国民经济中的地位和作用	8
第三节 基本建设与建筑业	17
第二章 基本建设管理概述	21
第一节 基本建设管理的概念	21
第二节 基本建设管理体制	32
第三节 基本建设管理程序	43
第四节 基本建设管理与建筑业管理	53

第二篇 基本建设计划管理

第三章 基本建设项目的决策	60
第一节 基本建设项目决策的程序	60
第二节 可行性研究	63
第三节 建设项目的评估	73
第四节 建设项目的经济评估	78
第五节 建设项目的决策	90
第四章 基本建设项目的投资管理	92
第一节 基本建设项目的投资、资金与投资、资金管理	92
第二节 基本建设项目投资管理的内容	100

第三节	基本建设投资规模和投资方向的确定	108
第四节	基本建设投资效益的评估	113
第五章	基本建设项目的计划管理	116
第一节	基本建设计划的任务与制定计划的原则	116
第二节	基本建设计划的内容	121
第三节	年度基本建设投资计划的落实	129
第四节	基本建设项目内部的计划管理	133
第五节	基本建设项目计划管理与施工计划管理	140

第三篇 基本建设生产管理

第六章	基本建设项目的勘察管理	146
第一节	基本建设项目的勘察与勘察管理	146
第二节	基本建设项目勘察管理的地位和作用	152
第三节	基本建设项目勘察管理的内容	155
第七章	基本建设工程设计管理	163
第一节	基本建设工程设计的作用和方针	163
第二节	基本建设工程设计单位的领导制度和组织形式	167
第三节	设计工作工序及其内容	172
第四节	设计单位的标准化管理	184
第八章	基本建设项目的施工管理	188
第一节	基本建设项目的施工与施工管理	188
第二节	基本建设项目施工管理的地位和作用	197
第三节	基本建设项目施工管理的内容	201
第九章	基本建设的劳动管理	213
第一节	劳动管理的实质	213
第二节	劳动力管理	219
第三节	劳动组织	233
第四节	劳动报酬	242

第十章	基本建设项目的技术管理	250
第一节	基本建设项目技术管理的概念和任务	250
第二节	基本建设项目技术管理的作用与要求	251
第三节	基本建设项目技术管理的内容	255
第十一章	基本建设项目的质量管理	269
第一节	基本建设项目的质量与质量管理	269
第二节	基本建设项目质量管理的地位和作用	272
第三节	基本建设项目质量管理的内容	274
第十二章	基本建设项目的设备管理	289
第一节	工程项目施工设备管理的内容和任务	289
第二节	工程项目施工设备的维护和修理	298
第三节	建立科学的管理制度和培训机务队伍	306
第十三章	基本建设项目的材料管理	315
第一节	基本建设项目材料管理的概念和意义	315
第二节	基本建设项目材料计划的编制	317
第三节	基本建设项目材料供应渠道及运输	319
第四节	基本建设项目材料消耗定额	321
第五节	基本建设项目现场管理与仓库管理	327
第六节	基本建设项目材料统计与成本核算	337
第十四章	基本建设的档案管理	342
第一节	基本建设档案管理及其作用	342
第二节	基本建设档案管理的基本任务	349
第三节	基本建设档案管理的内容	363
第十五章	基本建设项目的概算、预算、决算	
	管理	365
第一节	基本建设项目的概算、预算和决算	365
第二节	基本建设项目概算、预算、决算管理的地位和作用	373
第三节	基本建设项目概算、预算、决算管理的内容	377

第十六章 基本建设项目的招标投标管理	397
第一节 基本建设项目推行招标投标制的目的和作用	398
第二节 基本建设项目的招标管理	402
第三节 基本建设项目的投标管理	413
第四节 评标定标管理	419
第五节 招标投标管理与监督	422
第十七章 经济合同管理	425
第一节 经济合同的概念和作用	425
第二节 经济合同的签订	429
第三节 经济合同的基本内容	432
第四节 基本建设合同	435
第五节 经济合同管理	445
第十八章 基本建设项目的定额管理	449
第一节 基本建设项目的定额与定额管理	449
第二节 基本建设项目定额管理的地位和作用	454
第三节 基本建设项目定额管理的内容	460
第十九章 基本建设项目的资金和财务管理	476
第一节 基本建设的资金管理	476
第二节 基本建设的财务管理	490
第二十章 建筑市场管理	505
第一节 建筑市场的概念	505
第二节 建筑市场的形成及概况	508
第三节 建筑市场管理的内容	515

第四篇 基本建设现代化管理

第二十一章 基本建设项目管理现代化	522
第一节 基本建设项目现代化管理的概念	522
第二节 现代化管理手段和方法概述	525
第三节 系统工程	527

第四节	价值工程·····	531
第五节	网络计划技术·····	536
第六节	电子计算机的应用·····	541

附 录 沈阳建筑业改革综述

第一节	八年来经济体制改革概况·····	545
第二节	建筑业行业管理的实践·····	550
第三节	推行承包经营责任制·····	560
第四节	深化经济体制改革设想·····	571

第一篇

基本建设管理概论

第一章

基本建设综述

第一节 基本建设的概念

一、基本建设的定义

基本建设通常指建筑、添置、安装固定资产的经济活动。这里有三层意思：

1. 基本建设是一种综合性的经济活动，它的实质就是有关投资的决策和实施、投资项目的实现，也就是把货币投资变成有形实物的全过程，而不是非经济性的其他活动。当然，基本建设作为一种重大的经济活动是为一定的政治目的服务的，受制于一定的政治。我国的基本建设是我们党作为建设具有中国特色的社会主义、实现共产主义远大目标的重要经济手段。建设四个现代化离不开基本建设这一经济活动。“四化”的很大一部分内容是基本建设。基本建设是实现四化的重要途径。

2. 基本建设是一种对固定资产投入的经济活动。固定资产是相对流动资产而言的。固定资产分为生产性固定资产和非生产性固定资产两类。凡是长期为生产服务的劳动资料，如厂房、建筑物、机器、设备、传送装置、运输工具、

管道设施、铁路、桥梁、堤坝、电站、役畜等等，都叫生产性固定资产；凡是长期为生活消费服务的物质资料，如住宅、食堂、校舍、医院、托儿所、图书馆、俱乐部、影剧院、体育场（馆）等等，都叫非生产性固定资产。我们投资兴建上述种种生产和生活必需的固定设施，都是基本建设。

3. 基本建设是对固定资产的建筑、添置和安装的生产活动。国家对固定资产的投入，主要通过生产活动来完成。基本建设中的很大比重是生产活动。这种生产活动主要通过建筑业来实施。基本建设是由一个个项目组成的，一个个项目的施工就是建筑业的生活动。因此，基本建设与建筑业存在着互相依存的密切关系。

关于基本建设的定义，各家各书对其表述不尽相同，但其实质还是一致的。

早在1952年，当时的政务院财政经济委员会颁发的《基本建设暂行办法》就对基本建设的概念作了明确的规定：

“凡固定资产扩大再生产的新建、改建、恢复工程及与之连带的工作为基本建设。”并且不厌其烦地列举了基本建设的范围：“工矿、交通、农林、水利、财政、贸易、文化、教育、卫生、城市建设及大行政区以上政府机关等部门所属单位的事业建设、住宅建设、文教建设、科学试验研究建设、卫生建设及公共事业建设。”

张仲敏主编的《基本建设经济学》给基本建设下的定义是：“基本建设，指国民经济中固定资产的建设，也就是投资进行建筑、购置、安装固定资产的活动以及与此相联系的其他工作。”

关柯、王宝仁主编的《建筑工程经济与企业管理》一书认为：“基本建设是对一定的固定资产的建筑、添置和安

装，以及相联系的其他工作，是一种综合性的经济活动。”

郑连庆主编的《建筑经济与企业管理》写道：“基本建设是形成新的整体性固定资产的经济活动，这些活动的实质就是有关投资的决策和实施、投资项目的实现，也就是把货币投资变成有形实物的全过程。”

《企业经营管理辞典》中基本建设这一条目是这样写的：“基本建设指建筑、添置、安装固定资产的活动。”

可见，对基本建设定义的理解是大同小异的，没有什么根本分歧。

二、基本建设溯源

基本建设一词来自于俄语Капитальное строительство。Строительство一词在俄语中意为“建设”，如社会主义建设：Социалистическое строительство。Капитальный (Капитальное 是 капитальный 的中性形式，只有在与中性名词，如 строительство 连用时才用。在其单独出现时，一般应用其阳性形式：капитальный。)其意为“基本的、主要的、根本的”。Капитальное строительство 译为汉语“基本建设”是十分精确的。

基本建设一词最早出现在1922年全俄苏维埃代表大会《关于工业状况报告的决议》中。当时用的是 Капитальные затраты。Затрата (Затраты是其复数形式) 意为“费，费用，花销，用去的钱，支出的款”。把 Капитальные затраты 译为基本建设费用是很确切的。

以后，斯大林于1926年在《关于苏联经济状况和党的政策》的报告中又使用了 Капитальные затраты。我们在译文中把它译为工业基本建设是根据上下文意译的。