

薛军 著

在塞外朔州 崛起

● 中央党校出版社

97
F127.25
7
2

塞外朔州在崛起

薛 军 著



3 0105 5326 5

中共中央党校出版社



C

365028

(京)新登字 100 号

塞外朔州在崛起

薛 军 著

责任编辑:王杰

封面设计:朱珠

出版发行:中共中央党校出版社

地址:北京海淀区大有庄 100 号

邮编:100091

电话:258.2931 258.1868

经销:新华书店

印刷:山西省统计局印刷厂

开本:850×1168 毫米 32 开

版次:1995 年 11 月第 1 版

字数:262 千字

印次:1995 年 11 月第 1 次

印张:13.4

印数:1—3000 册

书号:ISBN7—5035—1245—8/F·193

定价:11.00 元

序

党的十一届三中全会以来,我国社会、经济取得了举世瞩目的发展,尤其是东南沿海地区发展更快,刷新了一个又一个的纪录,创造了一个又一个的奇迹。然而,内陆欠发达地区,特别是广大中西部地区的发展问题,已成为全党和全国人民关注和焦虑的问题,那么,在基础和条件较差的情况下,如何在共同发展中尽快缩短和东南沿海经济发达地区的差距,实现经济翻两番,人民生活达小康这一战略目标;如何抓住机遇,从当地实际出发,把中央有关政策用足、用好、用活,进一步深化改革、扩大开放,加快开发和建设步伐,乃是中西部地区亟需研究和探索的重大课题。鉴于此,薛军同志以自己亲身的经历和山西省朔州市社会经济的发展实践,及时抓住这个问题进行了研究,并以专著的形式出版,为内陆欠发达地区的社会经济发展,找到了一种可供选择的战略,提供了许多可资借鉴的新经验,对读者不无启迪。

山西省朔州市的变化令人振奋。朔州市是在改革开放中诞生的新型能源城市,所辖六县(区),长期以来大都是比较贫困的地区,历史上称之为“雁门关外野人家”,其中象右玉、平鲁,曾经是全国著名的贫困县。以前,凡是去过那里或者了解那里情况的人,无不为其贫脊、落后扼腕叹息。建市六年来,朔州发生了巨大变化,整体面貌已由

过去“十山九秃头”的苍凉和贫脊，发展成为一座初具规模的新型能源城市。全市国民生产总值提前7年实现了翻两番；综合经济实力在全国187个地级市中由建市初的第174位上升到第71位；工业产值、煤炭产量、财政收入、农村经济总收入均比建市前的1988年翻了一番多；乡镇企业产值、收入、利税和城乡居民储蓄存款翻了两番多。从发展速度到经济效益，从市政建设到农村小康建设，从提高居民生活水平到振兴科技文化教育，都取得了突破性的进展，两个文明建设结出了丰硕的果实。

地处晋西北高原的朔州，何以在短短数年间发生如此巨变？摆在读者面前的这本《塞外朔州在崛起》，从不同的角度回答了这个问题。从书中可以看出，朔州建市以来，市委一班人在上级党委、政府的领导下，带领全市人民全面贯彻落实党的改革开放总政策，以经济建设为中心，依托当地资源优势，艰苦创业，奋力拼搏所走过的历程和所取得的成就。尤其重要的是，这本书触及到了中西部地区在改革开放、经济建设过程中一些深层次的问题。

由于本书作者从七十年代以来，长期从事宏观经济管理工作，近年来又作为一个地方党委的主要领导干部，处于该地区改革开放、经济建设“总指挥”的地位，直接而深刻地体会到由计划经济向市场经济的转变决非一件易事，而是一项非常艰巨而复杂的系统工程。作者运用辩证唯物主义的观点，运用建设有中国特色的社会主义理论，在实践中进行了大胆的探索和研究。因此，尽管本书内容有的是在有关会议上的讲话、有的是在各种场合的谈话、

有的是调查报告和发表的文章，但融理论、政治、经济、实际和情感为一体，呈现出一种符合实际的、较为完整的区域决策体系，并由此形成了本书的特色。

《塞外朔州在崛起》具有较强的理论性。理论上的混乱，必然导致行动上的摇摆。改革开放以来，解放和发展了生产力，促进了社会经济的进步，这已成为全党上下、全国人民的共识，但由于历史的沉淀和传统思维模式的惯性，尤其是各方面利益关系的调整和权力的再分配，这种历史性的转变所引起的巨大变化，以及由此出现的种种错综复杂的矛盾，必然会反映到人们的思想上。要真正实现从封闭守旧到全面开放，从单一计划经济模式到社会主义市场经济体制的转变，不可能一蹴而就。薛军同志敢于突破传统的理论框框和“左”的政治教条，积极探索建立和完善社会主义市场经济体制的理论，立足全方位，着眼深层次，对发展社会主义市场经济提出了许多独到之见，这些见解、思路和做法，很实在，也很见功力。

《塞外朔州在崛起》具有超前的思想性。阅读此书，扑面而来的是一股炽烈的改革气息和对党的基本路线的把握。作者把马克思主义的立场、观点和方法，运用于观察、处理改革开放和经济建设中出现的新情况、新矛盾、新问题，从小到大，见微知著，立意新。在作者看来，思想上没有高层次，行动上就不会有大作为，经济上就不会有大突破。作者以改革的勇气、开放的精神和发展的魄力，历年提出的许多观点和举措，为朔州的经济的发展拓出了一条希望之路，无疑也为广大欠发达地区深化改革、扩大开放

提供了有益的启示。这一切,如果没有超前意识,没有适应新形势的新思想和较高的马克思主义理论素养,是根本不可能的。

《塞外朔州在崛起》具有鲜明的实践性。从实践的角度看,作者紧紧抓住经济建设这个中心,以改革促发展,以开放促开发,把发展生产力,“兴朔富民”作为根本任务。薛军同志作为一个地方党委的一把手,处在改革开放和经济建设的前沿阵地,直接指导实践,参与实践,经常深入基层,调查研究,了解市情,体察民情,寻找差距,剖析原因,悉心规划,对症下药,科学决策,组织实施。因此,该书既源于实践,又是作者亲身参与并领导一个区域改革开放、经济建设的经验结晶。

《塞外朔州在崛起》具有一定的系统性。该书既涉及到如何全面贯彻执行党的基本路线,加大改革、开放力度,又涉及到一个区域政治、经济和社会发展问题;既涉及到党的思想建设、组织建设和作风建设,又涉及到如何加强和改进党对经济工作的领导;既涉及到科技文化教育,又涉及到民主和法制建设。全书以改革开放和经济建设为主线,紧密联系朔州实际,论述有理有据,并渗透着浓厚的感情色彩,表现了作者对事业的追求和热爱;语言朴实无华,笔势畅达,简洁明快,阐述观点,剖析问题,都能深入浅出,具有深厚的语言文字功力和很强的概括能力,读起来引人兴趣。

当然,由于作者工作忙,不可能也没有必要象专门的学问家那样,对每一个问题都精雕细琢,书中的少数篇章

不免有“毛坯”的性质。我看唯其如此，更显其富有真情实感。中国有句老话，叫做“展卷有益”，相信广大读者在阅读之后，皆会受益。

是为序。

孙右清
1995年12月于北京

自序

雁门关外好人家，
一代更比一代佳。
有清明时王尚书，
重返今朝看变化。
莫说桃杏桑梨树，
今日遍地开百花。
黄沙已过清风至，
衣帽不比京都差。
三春六月时正好，
万顷荒滩披彩霞。
千渠成网流碧水，
想种什么种什么。
谁说塞外不种麻，
亚麻厂里出好纱。
山阴奶粉销四海，
怀仁陶瓷五洲夸。
右玉森林蔽日月，
应县木塔云中插。
平鲁煤炭千万吨，
六个兄弟六枝花。

露矿乌金神头电，
朔州启动重借它。
银线悠悠通京都，
玉带条条走天涯。
朔州自古多英豪，
当今正遇好年华。
五年以后君再来，
敢与江南比高下。

上面这首《雁门关外好人家》，是我于1994年5月16日在朔州市第二届人民代表大会第一次全体会议闭幕式上乘兴而作，有感而发的，当时受到与会全体代表长时间的热烈鼓掌。我从来不会作诗，但人民群众炽热的感情，朔州大地的巨大变化，不能不使人感慨万千，不能不使人奋发向上。忆往昔心潮澎湃，看未来豪情满怀，雁门关外现代化的曙光，必将普照朔州大地。

曾几何时，雁门关外是一片十分荒凉的不毛之地。明代兵部尚书王越《雁门吟》一诗做了真实的写照：

“雁门关外野人家，不种桑蚕不种麻。百里并无梨枣树，三春哪得桃花。六月雨过山头雪，狂风遍地起黄沙。说与江南人不信，早穿皮袄午穿纱。”

从王越的这首诗，我们可以想见昔日雁门关外朔州大地的贫脊和穷困。而今，朔州人民自新中国成立几十年来特别是改革开放十几年来的艰苦奋斗，昔日这块贫脊荒凉的土地，已经发生了翻天覆地的变化。我这首发自肺

的小诗，正是对这种巨大变化的赞颂，也是对今后向往的渴求。

我并不是以一个旅游者和旁观者的身份来写这首诗的，而是把自己对朔州大地炽热的感情，把自己决意为朔州人民献身的强烈愿望，深深地寄托在这些诗句里。它不是文字的记述，而是心灵的呼唤。当时写下这首诗后，我仍感余兴未尽，又针对朔州历史上广为流传的一首民谣，即“两河隔一州，十山九秃头。富贵无三辈，清官不到头。”写了两首七绝。

其一：两河岂能隔一州，
 东西南北变通途。
朔州子孙富万代，
清官浩气千古流。

其二：当年雁门雄风在，
 今日神头泉更甜。
金沙滩上擂战鼓，
桑干源头换新天。

朔州市是在改革大潮中诞生和发展起来的一座年轻的能源工业城市。这里虽然历史悠久，早在1400年前的北齐时就已设置州府，但它在历史上悠悠千百年漫长的岁月里，一直处于荒凉贫脊、战祸连绵之中。新中国成立以来，特别是建市以来，伴随着改革开放的春风，朔州市焕发出了前所未有的生机和活力，古老的朔州大地日新月异，发展迅速。党的十四大召开以后，市委、市政府凭借着新建市蓬勃的朝气和锐气，牢牢坚持“三个有利于”的

根本标准,按照山西省委、省政府关于朔州的改革要在全省先走一步的要求,确立了“大思路、大动作、大突破”的总体战略构想,以改革开道,以改革创新,以改革统揽大局,以改革带动一切,相继出台了一系列为各级领导和专家首肯的改革措施,有力地推动了朔州市社会经济的全面快速发展。现在奉献给大家的这本《塞外朔州在崛起》,大体按写作和发表的时间为序,收录了我自1992年担任朔州市委书记以来的部分文章、调查报告和讲话,是这几年来我为实现兴朔富民的目标所作思考和研究的真实印记。我之所以要将这些面世,主要是出于以下几点考虑:

第一,这些文章和讲话,是我近年来坚持深入实际,调查研究为基础写出来的,它们凝聚着全市许多干部群众的意见和心愿。我对朔州改革开放和社会经济发展的一些想法和思路,主要来自于全市广大干部群众的实践。我把这些文章和讲话汇集整理成书,既可以促使我对这几年来自己在工作中陆陆续续所作的一些思考和研究进行比较系统的反思和整理,更可以借此向全市人民作一个比较系统的汇报,向全市人民交底,以便更广泛地听取意见,吸取营养,集思广益,使自己的认识得以深化,适应振兴朔州的新形势、新要求。

第二,自1989年建市以来,朔州的整体面貌已经发生了巨大的变化。和建市前的1988年相比,全市国民生产总值提前7年实现了翻两番的目标。在全国187个地级市中,综合经济实力由建市初的第174位上升到了第71位。但是,以省委、省政府的期望来衡量,和全国先进地区

相比,我们的差距还不小,需要加倍地奋发努力,力争实现新的飞跃和突破。我的这些文章和讲话,曾和市委、市人大、市政府、市政协、市纪委全体领导同志作过充分的酝酿和讨论,可以说是市领导集体的共识。将其辑之成书出版发行,能起到一定的整体效应,可以借此向全市人民进行一次为使朔州再上一个新台阶的再宣传、再发动,以使全市上上下下形成一股更强的凝聚力和拓进力,齐心协力、奋勇迅速地攀登兴朔富民的新高峰。

第三,从全省、全国来看,朔州只是广袤无垠的华夏大地的一个小局部。作为一个典型的中西部新兴内陆城市,其在改革开放和经济发展进程中所进行的探索 and 所遇到的问题,乃至困难,既需要借鉴沿海、沿江、沿边经济发达城市和地区的有益经验,也需要和中西部自然环境、资源环境、人文环境相类似的内陆城市和地区互相切磋,共同商讨。这本书将我对朔州这几年来改革开放和经济建设的基本思路 and 实际做法和盘托出,请求各界人士,广大群众、专家学者的指教与斧正,也意在进一步密切与省内外各有关方面的信息沟通和交流,期望省内外有更多的同志关心朔州,了解朔州,支持朔州,帮助朔州,为朔州的改革与发展出谋献计,共同开拓中西部内陆城市 and 地区改革与发展的新路子。

中西部内陆城市 and 地区的改革与发展,是我国现代化建设所面临的一个重大课题。这几年,我们朔州根据中央 and 山西省委、省政府的要求,从新兴内陆能源基地城市的客观实际出发,重新调整了本市改革开放 and 经济发展

的战略规划,确立了“大思路、大动作、大突破”的总体战略构想,加大改革力度,加快发展速度,努力实现全市社会经济全面进步。在改革方面,我们以建立社会主义市场经济体制为目标,以转换机制为核心,以产权制度改革为重点,从生产力的基本要素和再生产的基本环节入手,抓住重点,加大力度,整体推进,分步实施,先后出台了一系列改革方案,重点实施了土地、粮食、流通、劳动力、房地产市场“五大放开”和政府职能、企业经营机制、干部作风“三大转变”。工业企业改革推出“一种思路十种模式”。农村改革,坚持以市场为导向,小康为目标,创造并推广了要素市场化,农业产业化,农村工业化,产品商品化和农民现代化的“五化”方针。举龙头,建基地,搞集团,联农户,进市场。在经济建设方面,进一步强化以农业为基础,大力发展高产优质高效农业,大力加快小康村建设步伐,同时紧紧围绕能源基地,根据市场需求,调整产业结构,加强宏观管理,下大力气提高第二产业的经济效益,实现第三产业、乡镇企业、城市建设“三个超常规发展”,特别是扭住煤炭、电力、建材三大支柱产业,发挥规模优势,带动全市经济整体腾飞。在精神文明建设方面,我们围绕服从和服务于经济建设这个中心,把教育放在优先发展的战略地位,努力增加教育投入,进一步建立健全科学技术开发机构,组织科研、生产各方面的力量协作攻关,联合开发。我们在农村创造和推行了“一体化思想政治工作法”,即思想政治工作内容与农村生产经营活动一体化,思想政治工作网络与农村产业结构布局一体化,思想政

治工作载体与农村各项改革建设一体化,思想政治管理工作与农村经济建设管理一体化。有力地促进了农村精神文明建设,使之与物质文明的发展相适应。与此同时,我们还真刀真枪地狠抓了各级领导班子和党的组织、思想、作风建设,加大了反腐败斗争和保持社会稳定等工作的力度。以上这些内容,既是近几年来我们朔州实际工作的指导思想和主体任务,也是这本《塞外朔州在崛起》的基本宗旨和主体框架。

20 世纪的余韵尚在缭绕,21 世纪的晨钟即将敲响,改革开放的中国巨龙正要腾跃跨世纪的崇山峻岭。这个腾跃不是一般的世纪跨跃,而是人类历史纪元以来,又一次机遇难得而又关系着中华民族盛衰兴亡的千年世纪跨跃,是具有 5000 年文明史的华夏民族向着现代化的飞腾性跨跃。毋庸置疑,经过党的十一届三中全会以来 16 年的奋勇开拓和挺进,我国的改革开放和现代化建设确已取得了举世瞩目的成就。但是,同样毋庸置疑的是,占全国国土面积四分之三强的广大中西部内陆地区,改革和发展的步履仍然非常沉重和艰难,和东部沿海地区的经济发展落差正以加速度急剧扩大。尤其不容忽视的是,当东部沿海地区正以惊人的速度赶超“四小龙”之时,中西部内陆地区数以百万计的农民,数以十万计的国有企业工人中的相当一部分人还在为维持基本的生活水准而烦愁,一些县、市甚至省级领导正为越来越多的行政事业单位给职工发不了基本工资而四处奔波,寝食难安。我国经济与社会发展不平衡的严峻现实告诉我们,中国的改革

开放和现代化建设业已进入了决定性的攻坚阶段。毛泽东同志讲过,不了解中国的农民,就不了解中国,同样的道理,不了解中西部,就不了解我们的国情。我们完全可以肯定地说,中西部内陆地区的改革开放才是中国改革开放的“重头戏”、“压轴戏”,中西部内陆地区的社会经济发展才是中国社会经济发展的根本标尺,中西部内陆地区现代化建设的命运将决定着中国在 21 世纪的命运。怎样才能使中西部内陆地区改革开放和现代化建设的步伐适应中华巨龙腾飞的历史要求,赶上世纪跨越、千年纪跨越的世界性时代潮流呢?唯一的答案是:“从来就没有什么救世主,也不靠神仙皇帝”,中西部内陆地区发展和腾飞的真正希望,只在于中西部内陆地区广大干部群众自己的手里。敢问路在何方,路在自己的脚下。西方哲人说:“上帝对每个人都是公平的”。中国俗语说:“天无绝人之路”。历史老人肯定给我们中西部内陆地区安排了霞光似锦的明天,关键要看我们自己争气不争气,有没有能力去实现。值得欣慰的是,邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,从我国的实际国情出发,已经为我国改革开放和现代化建设指出了正确的道路,制定了科学的策略。摆在我们中西部内陆地区广大干部群众面前的任务是:完整准确地掌握和运用邓小平同志的理论,真正立足于中西部内陆地区的实际,真正坚持彻底唯物主义的立场和态度,解放思想,实事求是,创造性地探索和开拓真正具有我们自己特点的改革和发展道路,创造性地制定和采用真正卓有成效的改革和发展策略。

当然，这本书只是一个探索性的起点，我将沿着这条道路坚韧不拔地继续走下去。限于本人的学识和能力，书中的欠缺和差误之处一定难免，谨希方家批评海示。

薛平