

中國地區發展回顧與展望

(陝西省卷)

刘 江 主 编

中国物价出版社

中國地區發展回顧與展望

(陝西省卷)

江 主 編

中國物價出版社

序 言

曾培炎

值此新中国成立 50 周年之际，国家发展计划委员会组织全国 31 个省、自治区、直辖市共同编辑出版了《中国地区发展回顾与展望》丛书，这是一件很有意义的工作。

半个世纪以来，在中国共产党的领导下，通过全国各族人民的共同奋斗和不懈努力，我们伟大的祖国发生了历史上从未有过的翻天覆地的变化，中华民族实现了历史上的空前团结和伟大进步，社会主义事业在中国显示出的蓬勃生机和活力，为世界所瞩目。丛书所记载的各省、自治区、直辖市经济和社会发展领域的成就，正是我国 50 年辉煌历程的缩影。

我国幅员辽阔，人口众多，生产力发展水平总体上还不高，客观上存在地区发展不平衡的状况。如何通过调整经济布局，促进各地区间的优势互补和合理分工，最终实现区域经济协调发展和全国人民的共同富裕，一直是我们党和政府十分关注的重大问题。50 年代，毛泽东同志在《论十大关系》中，就正确处理沿海工业和内地工业的关系、中央和地方的关系以及汉族和少数民族的关系发表了重要意见，对尽快改变旧中国长期存在的工业布局畸型、发挥中央和地方两个积极性以及消除民族经济不平衡现象起到了重大的指导作用。改革开放以来，邓小平同志提出的关

于允许一部分地区、一部分人先富起来，带动和帮助后富，逐步走向共同富裕的“大政策”，以及沿海和内地经济发展“两个大局”的战略设想，已经被 20 年来的实践证明是促进我国社会生产力、综合国力和人民生活水平持续跃上几个新台阶的一条非常重要的经验。进入 90 年代以来，江泽民同志提出，要高度重视和采取有效措施正确解决地区差距问题，把缩小地区差距作为一条长期坚持的重要方针；在世纪之交的关键时刻，江泽民总书记又向全党和全国人民明确提出必须不失时机地加快中西部地区特别是西部地区大开发步伐的战略任务。这些方针和部署必将指导和推动我国地区经济的合理布局 and 协调发展，有利于更好地实现国民经济和社会发展第三步战略目标。

当然，从我们所处的社会主义初级阶段这一基本国情出发，解决地区发展不平衡仍需要一个较长的历史过程。但是，我们有邓小平理论的指导，有以江泽民同志为核心的中国共产党的坚强领导，有半个世纪以来建设社会主义的成功经验，通过全国各族人民的共同奋斗，一定能够加快区域经济协调发展的历史进程。

面对世纪之交国内外环境的新变化，按照我们党确定的建设有中国特色社会主义的根本要求，在新的历史时期发展地区经济应该有新的思路。各省、自治区和直辖市在丛书编写过程中，对 50 年地区发展所走过的道路、获得的成功经验以及需要汲取的教训进行了较为全面的回顾。我们要进一步提高对地区经济发展规律的认识，解放思想，实事求是，大胆探索，积极创新，勇于实践，把一个协调健康、可持续的、充满生机和活力的、共同繁荣昌盛的地区经济带入新的世纪。

中共中央总书记、国家主席江泽民为本丛书
题写总书名

中国地区发展回顾与展望

抓住西部开发的契机
把陕西明天建设的更美好

程安东



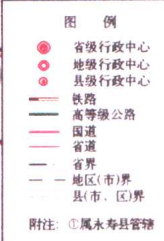
丙寅年

中国地区发展回顾与展望（陕西省卷）

编 委 会

主 任	洪 峰			
副 主 任	李晓东			
委 员	权永生	刘亚汉	赵 荣	曹明明
	白湘霖	董茂龙	孙省成	刘国志
	刘新兴	周恒仁	李春庆	王武雄
	贾仲升	赵文龙	丁文锋	
主 编	李晓东			
副 主 编	权永生	刘亚汉	赵 荣	曹明明
编写人员	赵 荣	曹明明	李同升	马俊杰
	刘军民	陈文言	方维慰	崔灵周
	卢 涛	秦 旭	李文雅	吴 阳
	赵书劳	肖 芳	何瀚林	马 军
	亢岁润	林录印	杨晓鸣	李孝伟
	周耀生	马素梅	冯天元	张建中
	樊维斌			

陕西省



目 录

上 篇

第一章 区域特征	(3)
第一节 自然地理特征	(3)
第二节 自然资源	(5)
第三节 社会、文化景观和自然景观	(11)
第四节 区域发展简史	(21)
第二章 经济发展成就	(30)
第一节 综述	(30)
第二节 综合经济实力	(38)
第三节 产业布局	(44)
第四节 经济结构	(53)
第五节 三大产业发展变化	(57)
第六节 固定资产投资、基础产业、基础设施及国家 重点工程	(82)
第三章 社会发展成就	(93)
第一节 教育、科技、文化、体育和卫生事业	(93)
第二节 人民生活水平	(107)
第四章 对外开放	(114)
第一节 对外开放 20 年回顾	(114)
第二节 经济技术开发区建设与招商引资情况	(118)

第五章 地区经济联合与协作	(125)
第一节 地区经济联合与协作的总体进展	(125)
第二节 与沿海地区的联合与协作	(127)
第三节 与新亚欧大陆桥沿线省区的联合与协作	(131)
第四节 与毗邻地区间的联合与协作	(133)
第六章 生态建设与环境整治	(138)
第一节 生态环境问题	(138)
第二节 生态建设与环境整治状况和特点	(141)
第三节 生态建设与环境整治重大工程	(155)
第七章 经济与社会发展远景展望	(167)

下 篇

第八章 西安市	(181)
第一节 概况	(181)
第二节 经济社会状况	(182)
第三节 经济发展成就	(186)
第四节 远景展望	(191)
第九章 咸阳市	(196)
第一节 概况	(196)
第二节 经济社会发展成就	(198)
第三节 远景展望	(205)
第十章 杨凌区	(209)
第一节 基本情况	(209)
第二节 建设进展	(212)
第三节 远景展望	(215)
第十一章 宝鸡市	(217)

第一节	概况	(217)
第二节	经济社会发展成就	(218)
第三节	远景展望	(224)
第十二章	渭南市	(228)
第一节	概况	(228)
第二节	经济社会发展成就	(231)
第三节	远景展望	(240)
第十三章	铜川市	(244)
第一节	概况	(244)
第二节	经济社会发展成就	(247)
第三节	远景展望	(259)
第十四章	汉中市	(263)
第一节	概况	(263)
第二节	经济社会发展成就	(270)
第三节	远景展望	(278)
第十五章	安康地区	(280)
第一节	概况	(280)
第二节	经济社会发展成就	(283)
第三节	远景展望	(287)
第十六章	商洛地区	(289)
第一节	概况	(289)
第二节	优势及潜力	(290)
第三节	经济社会发展成就	(293)
第四节	远景展望	(298)
第十七章	延安市	(304)
第一节	概况	(304)

4 目 录

第二节	经济社会发展成就	(307)
第三节	远景展望	(317)
第十八章	榆林地区	(319)
第一节	概况	(319)
第二节	经济社会发展成就	(321)
第三节	远景展望	(330)

上 篇

第一章 区域特征

第一节 自然地理特征

一 区位与面积

陕西省位于祖国中部，地处东经 $105^{\circ}29'$ — $115^{\circ}15'$ ，北纬 $31^{\circ}42'$ — $39^{\circ}35'$ 之间，属内陆省份，东西最宽 500 公里，南北长约 870 公里，呈现南北较长，东西较窄的形状。陕西省东隔黄河与山西省为邻，西边与甘肃省接壤，东南及南边与河南、湖北、四川等省相接，北部、西北部与内蒙古自治区、宁夏回族自治区毗连。陕西是我国东部和西北、西南地区联系的交通要地。

陕西省土地总面积为 20.56 万平方公里，小于邻省四川、甘肃和内蒙古自治区，大于相邻的山西、河南、湖北和宁夏回族自治区。其中高原 9.251 万平方公里，约占全省总面积的 45%。山地面积为 7.4 万平方公里，占全省总面积的 36%，平原面积不过 3.9 万平方公里，只有全省总面积的 19%。由于全省 60% 的面积属于黄河流域，所以陕西省被认为是黄河中游的省区之一。

二 地理环境特征

陕西省在全国西高东低的阶梯状地势中，处于地貌多变的第二阶梯上，地势南北高中间低，由西向东倾斜。北部为陕北高

原，海拔 900—1500 米，绝大部分地区有深厚的黄土覆盖，是我国黄土高原的组成部分，地势由西北向东南倾斜。中部为关中平原，也称关中盆地，海拔在 325—800 米之间，主要覆盖物为河流冲积物和黄土，地势由西向东倾斜，平原西部狭窄，向东敞开。南部为秦巴山地，海拔多为 1200—3000 米，山体为基岩构成，山间夹有很多断陷盆地。陕西省河流众多，绝大部分为外流河，内流河流域面积只占全省面积的 2.3%。外流河分属长江、黄河两大流域，其流域面积占全省面积的 97.7%。其中黄河流域约占 62.2%，长江流域约占 35.5%。流域面积在 100 平方公里以上的河流有 583 条，其中 5000 平方公里以上的大河 13 条。黄河在陕西境内的主要支流从北向南有窟野河、无定河、清涧河、延河、渭河、泾河（渭河支流）、北洛河、南洛河等。长江在本省的支流属汉江水系和嘉陵江水系。

陕西省属大陆性季风气候。从北到南划分属于 3 个温度带，分为 7 个气候区。3 个温度带即陕北北部温带，陕北南部、关中和秦岭南坡（海拔 1000 米以上）暖温带，陕南北亚热带。气候特点是：春暖多风、气温回升快而不稳，降水少，陕北多大风天气；夏季炎热多雨，降水集中于 7—9 月，多雷阵雨、暴雨，渭北多冰雹、阵性大风天气，间有“伏旱”；秋凉较湿润、气温下降快，关中、陕南多阴雨天气；冬季寒冷干燥，气温低，雨雪稀少。

对陕西省威胁最大的自然灾害主要有气象灾害、地质灾害和地震灾害等。气象灾害包括寒潮、旱涝、暴雨、冰雹、风沙等几种，其中旱涝是陕西普遍而重大的气象灾害，而干旱危害严重，范围更大。地质灾害主要有地裂缝、滑坡、泥石流等。

第二节 自然资源

一 概 况

总体而言,陕西省煤炭资源丰富,有色、建材和贵金属矿产资源在全国占有一定地位,但水资源较缺,土地和生物资源数量不少,但质量不高。具体地说,陕西省矿产种类多,探明量大。其中煤炭保有储量仅次于山西和内蒙古而占到全国的第三位,有27种矿产保有储量居全国前三位,54种矿产储量居全国前十位。水资源总量455亿立方米;河流含沙量大,利用条件差;水力资源较丰富;人均、耕地亩均水资源量低于全国水平,且分布很不平衡。人均土地面积居全国第九位,其中76%的土地属山丘,大部分土地质量不高,但开发利用潜力较大。秦巴山区和陕北高原生态类型多样,生物种类繁多,但大多呈零星分布,利用条件不良。森林和草场面积大,但多数质量不高。

陕西省内自然资源的分布形成陕北、关中和陕南三个差异明显的区域。关中土地平坦肥沃,气候温和,农业自然条件优越,开发历史悠久,但农业灌溉缺水,人口问题突出。陕北,煤炭和土地资源丰富,石油、天然气资源前景可观,铝土、建材矿产资源也有一定储量,但气候干旱,水资源缺乏,交通不便,面临水土流失和土地沙化的威胁。陕南,矿产资源和生物资源丰富,气候温和,水资源充裕,水能资源的蕴藏量较大,但山地多,平地少,农业发展不容乐观。

气候资源区域差异明显。陕南水热条件优越,光照不足;关中光照和水热条件居中;陕北光照充足,水热资源不足。全省冬