

中国共产党历史资料丛书



中国新时期农村的变革

湖北卷

中共湖北省委党史研究室

中共党史出版社

责任编辑:吴 江

图书在版编目(CIP)数据

中国新时期农村的变革:湖北卷/中共湖北省委党史研究室编.-北京:中共党史出版社,1998.12

(中国共产党历史资料丛书)

ISBN 7-80136-315-9/K·278

I. 中… II. 中… III. ①农村经济、经济改革-湖北②农村经济-经济建设-成就-湖北 N. F320.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 37868 号

中国新时期农村的变革·湖北卷

中共湖北省委党史研究室

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号(北门)

电话:(010)62881570 传真:(010)62881532

经 销:新 华 书 店

印 刷:北京春雷印刷厂

850×1168 毫米 32 开 19.5 印张 480 千字

1998 年 12 月北京第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

印 数:1500 册

ISBN 7-80136-315-9/K·278

定 价:32.00 元

《中国新时期农村的变革》丛书

编辑委员会

主 任 李传华 萧万钧 万宝瑞

委 员 (按姓氏笔画为序)

万宝瑞 艾云航 余 展 陈文斌

李传华 张从明 胡 丹 骆友生

萧万钧 黄道霞

主 编 陈文斌 黄道霞 余 展 艾云航

副主编 彭咏梅

中国新时期农村的变革(湖北卷)编委会

主 任 王性初

副主任 琚运富 马焰明

委 员 (按文章先后次序排列)

严官金	倪德新	邹成贵	徐 新	夏贤忍
张发懋	石尚文	刘会永	余凤盛	杨世友
吴先经	张光耀	沈志超	梁清章	余 兵
文增显	何亚斌			

编辑组

组 长 琚运富

副组长 梅 雪

成 员 (按文章先后次序排列)

傅秋贞	胡有纯	杨明杏	梁银厚	刘卫军
张光灿	唐德生	周德文	桂立新	朱家华
龚荣高	辛重庆	周 科	王云泉	简玉明
向进青	刘洪峰	李小虎	孙宏侠	文 玲
汪振序	罗坤华	刘世荣	戴俊堂	陈精中
兰太刚	彭锦云	胡思良	闵凤鸣	杨昌海
白 勤	袁玉涛	席明星	毕仞千	林伟华
汪锡龙	汪宝林	龙海鹏	肖光明	黄国柱
王联群	沈在时	胡 丹	裴大新	关 明
马 锐	余红岚	曹义金	徐静春	黎 田
程蕾华	张 晓	刘家富		

总 序

中国新时期的改革是率先从农村开始的。18年来,这项得到亿万农民普遍支持的改革,取得了举世公认的成功,给中国农村带来了历史性的巨大变化。这是中国共产党把马克思列宁主义同中国实际结合起来,走自己的道路,创造性地解决中国农民问题的丰硕成果,是邓小平建设有中国特色社会主义理论与实践的伟大胜利。这一胜利,在科学社会主义发展史上,第一次正确回答了农民占人口绝大多数、经济欠发达的农业国家在完成民主革命后,无产阶级政党如何正确引导农民走社会主义道路的问题,特别是如何解放生产力、发展生产力,在消灭剥削的基础上努力消除贫困的问题。

中华人民共和国建立以来,我们党在引导农民这个问题上,走过曲折的道路,积累了正反两方面的经验。以中共十一届三中全会为转折点,我们党通过全面拨乱反正,对历史经验进行了系统的清理和实事求是的总结,全党认识逐步统一,思想得到解放。农村改革勃然兴起,并迅速地推及全国。中共十一届三中全会以来即新时期农村改革和发展的实践,在解决中国农民问题上取得了突破性的重大进展,创造了十分丰富、极为宝贵的经验。

——农民问题在我国有着特殊的地位,应当特别重视。我国农民人口众多,在国家生活中有举足轻重的影响。国家稳定不稳定,社会安定不安定,经济发展不发展,生产力发达不发达,在很大程

度上取决于农民的状况。我国农民又是工人阶级天然的同盟者，他们过去在党的领导下，在中国革命中发挥过主力军作用。现在我国进行改革开放和社会主义现代化建设，同样不可忽视这一基本国情，不可忽视农民的作用。

——引导农民致富，是解决农民问题的出发点和归宿。不能把农民勤劳致富同发展资本主义等同起来。贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷。社会主义要求实现共同富裕。达到共同富裕要有一个很长的过程。在走向共同富裕的过程中，既要防止两极分化，又必须破除平均主义，要允许一部分人先富，一部分人后富，先富帮后富，最终实现共同富裕。

——采取什么形式把农民组织起来，要从实际出发、从有利于发展生产力出发，要真正尊重农民的意愿，给农民自主权，包括生产、劳动、经营、管理等多方面的自主权。在解决涉及农民切身利益的问题时，千万不能违背农民自愿的原则。在改革过程中，哪种形式在哪个地方能够比较容易、比较快地恢复和发展农业生产，就采取哪种形式；群众愿意采取哪种形式，就应该采取哪种形式。为充分调动农民的积极性，国家要制定和实施一系列放开、搞活的经济政策。对以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制要长期稳定，并不断发展、完善。要支持和鼓励农民从实际情况出发，实行适度规模经营和多种形式的合作与联合。要适应科学种田和生产社会化的需要，建立、健全农业社会化服务体系。

——走农工商综合经营道路，鼓励农民发展乡镇企业。农民生产经营活动的范围，不应当限于第一产业，应当扩展到第二产业和第三产业。发展乡镇企业，有利于促进农村工业化、乡镇城市化，逐步缩小工农差别和城乡差别。

——让农民成为独立的商品生产者，不断提高农业的市场化程度。要按照社会主义市场经济发展的客观要求，充分发挥市场配置资源的基础性作用，运用竞争机制，促使农业生产力不断提高，

逐步实现农业现代化。

——坚持两手抓的方针，加强农村精神文明建设。要对农民，特别是对农村干部和党员，经常进行党的基本路线教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。在党员、干部中强化勤政为民、廉洁奉公的意识。在广大农民中树立勤劳致富、艰苦奋斗和富了要为国家为社会多做贡献的良好风尚，不断克服封建陋习和小生产思想的束缚，逐步提高农民的思想道德素质与科学文化素质。有组织地开展建设文明村镇的活动，普遍增进农村的文明程度。

这些经验，源于我国新时期农村变革的实践，体现了邓小平的农业改革与发展思想。18年来，我国9亿农民和广大农村干部，在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指导下，从各自所在地区的实际出发，自觉地贯彻执行党中央、国务院的方针政策，不断创造出新鲜活泼的经验，产生了无数激奋人心的生动典型。我们党和人民一起，用浓墨重彩绘制了一幅中国农村变革的伟大历史画卷。充分展示这幅历史画卷的面貌，介绍农村变革和发展的先进典型，推广农村变革与发展的成功经验，对于人们深化对建设有中国特色社会主义理论的理解，对于各级党政领导在有关农村问题上进行正确的指导和决策，对于社会各方面和世界了解中国农村改革和发展的历史、现状与趋势，无疑具有十分重要的意义。为此，中共中央党史研究室、中共中央政策研究室、国家农业部共同组成编辑委员会，编纂了这套《中国新时期农村的变革》丛书。

这套丛书，是党的十一届三中全会以来我国农村改革、发展历史进程的实录。它反映了新时期我国农村改革、发展的全景，展现了改革、发展的各个阶段和有关层面，以可靠的事实和典型的事例，初步揭示了改革的历史必然性和客观依据。这一历史进程的最重要、最宝贵的成果，就是找到了实现农业社会主义现代化的正确道路。这条道路充满机遇和希望，同时也存在种种困难和挑战。我们编纂这套丛书，既主要反映新时期我国农村变革的巨大成就，也

注意反映存在的问题和不足；既充分展示农村变革的先进典型和积极因素，也注意反映滞后领域和滞后因素；既着重反映各地区、各领域普遍发展的一面，也同时反映一些地区和领域发展不平衡的一面。我们相信，丛书的编纂和出版，将会为方兴未艾的农村改革和发展提供历史的参照系，并且反映某种新的起步点。我们党和9亿农民既不会因为过去的成功而固步自封，也不会因为面临的困难而却步不前。改革将不断深化，中国农村的明天将更加美好！

《中国新时期农村的变革》

丛书编辑委员会

1996年12月

凡 例

一、《中国新时期农村的变革》丛书(以下简称丛书),包括中央卷和地方卷。地方卷按现在的行政区划,以省、自治区、直辖市为单位分卷。

二、丛书各卷不排卷序,先定稿者先出版。

三、丛书各卷的内容编排大体一致,略有差异。中央卷不收专题概述和典型材料。地方卷不选编文献资料,重要文献资料的主要内容或要点,在各地地方卷的综述、专题概述、典型材料、大事记中加以引述,并注意保持其原始性。有重要史料价值的地方性文献,由各地地方卷编辑部提供,收入中央卷。

四、文献资料一律保持原貌,并按时间先后顺序排列,其中错字的改正和漏字的增补加[]号。部分文献资料的节录以不损害史料价值为原则。

五、专题概述反映农村变革的某一方面。各地方卷所列专题不求统一,不求面面俱到。

六、典型材料包括改革过程典型、改革模式典型、地区典型、单位典型、企业典型、事件典型、人物典型等等。典型的选择,以代表性及历史作用与示范价值为基准。

七、统计表一般按丛书编辑部设计的格式编制,个别卷因情况特殊稍有变通。

八、丛书反映1978年12月中共十一届三中全会至1995年底的17年间中国农村改革和发展的历史进程与变化。中央卷反映中

央的决策及其在全国各地区、各方面、各层次贯彻执行的情况和结果。地方卷反映各省、自治区、直辖市贯彻执行中央决策的情况和结果,突出地方的特色和典型性。为了说明改革的历史背景,在综述、专题概述和典型材料中,简要地叙述了人民公社的情况。

九、丛书中的数字用法,统一按照国家语言文字工作委员会等七个部门1987年1月1日公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》执行(文献资料除外)。

十、度量衡单位,统一按照1984年3月4日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定书写(文献资料除外)。

十一、人物一律不使用“同志”、“先生”称谓,只书职务,以明身份(文献资料除外)。

十二、注释采用脚注。

目 录

总 序 凡 例

综 述.....	1
专题资料	
家庭联产承包责任制的实行	39
稳定发展的种植业	50
迅速发展的多种经营	65
乡镇企业的崛起	80
蓬勃发展的个体私营经济.....	102
农村市场体系的发育和完善.....	123
小城镇星光灿烂.....	145
科技兴农的发展战略.....	171
农村教育事业的改革和发展.....	199
农垦事业的改革和发展.....	217
林业的改革和发展.....	245
水产业的改革和发展.....	269
改革与发展中的桑蚕茧业.....	286
农村邮电事业的变革和发展.....	310
新时期农村基层党组织建设.....	341
农村基层政权建设.....	371
典型材料	

仙桃市舞活专业市场龙头 牵动区域经济发展·····	401
洪山乡依靠科技进步 走大规模高档次高水平发展 企业之路·····	409
京山县开展村民自治活动 促进农村经济发展·····	416
五三农场实施产业化战略 加快发展农场经济·····	423
崛起的蚕桑第一乡——麻城市龟山乡·····	430
钟祥市供销合作社适应农村改革 着力富民兴社·····	437
开展荒山一千亩 创办“中国第一园”·····	442
谷城县石花镇通过抓小城镇建设 促进经济发展·····	447
提高单位面积产量 持续稳定发展随州粮食生产·····	454
枣阳市调整优化农业结构 建设特产大市·····	458
“全省十强乡镇企业”之首的汉川钢丝绳股份有限公司·····	461
随州市大力培育森林 改善生态环境·····	466
安陆市科技副市长欧黎虹的奉献·····	472
党和人民的好干部——胡忠诚·····	477
大事记 ·····	487
统计表	
表 1. 乡村劳动力人数与构成 ·····	599
表 2. 农业机械化情况 ·····	600
表 3. 农电、化肥利用和农田灌溉情况 ·····	601
表 4. 农村经济在国民经济中的地位(一)(二) ·····	602
表 5. 农村劳动生产率 ·····	603
表 6. 主要农林牧渔产品产量 ·····	603
表 7. 农业劳动生产率 ·····	604
表 8. 农业耕地生产率 ·····	604
表 9. 农业商品率、增加值率 ·····	605
表 10. 农民家庭收入和消费 ·····	606
表 11. 城乡居民收入比较 ·····	608

表 12. 农村生产性固定资产与构成	609
表 13. 农村集体经济单位固定资产投资	610
表 14. 农村个人固定资产投资和建房	611
后 记	612

综 述

农业是国民经济的基础,农业的好坏直接关系到整个国民经济的发展。但是在党的十一届三中全会以前,由于较长时间中受“左”的指导思想的影响,湖北省和全国一样,农业生产的发展和农民生活水平的提高比较缓慢。1978年12月,中共中央在北京召开了具有深远意义的十一届三中全会。全会决定把全党的工作着重点转移到社会主义现代化建设上来,并作出了改革开放的伟大决策。三中全会十分重视并深入讨论了农业问题,全会指出,必须集中主要精力把农业尽快搞上去,并把调动我国几亿农民的社会主义积极性作为农村工作的指导思想。根据这个指导思想,全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》提出了当前发展农业生产的一系列政策措施。根据这个规定,湖北广大农村干部和农民群众冲破了长期以来“左”的束缚,对农村经济体制的改革进行了大胆探索,从而揭开了湖北新时期农村改革的序幕。党的十一届三中全会以来,以提高农民群众物质文化生活水平为总目标,以适应农村生产力发展需要为总要求,以不断调整农村生产关系为总特征,以发展农村社会主义市场经济为总趋势,湖北农村改革走过了20年的辉煌历程。这个历史进程大致可以划分为三个阶段:以家庭联产承包责任制为主的农业生产责任制的推行的阶段(1978—1984);发展农村商品经济和调整农村产业结构阶段(1985—1991);发展社会主义市场经济和农业产业化阶段(1992年后)。下面从八个方面对改革开放以来湖北农村改革加以综述。

农村经济经营方式的变革

一、以家庭联产承包责任制为主的双层经营

(一)家庭联产承包责任制的实行

农村家庭联产承包责任制的基本特征是分离所有权与经营权,把集体所有的土地用联产承包的形式分给农户家庭经营,农业生产基本上变为分散经营,自负盈亏,从而使农民获得了生产和分配的自主权。把农民的责权利紧密地结合起来,不仅克服了以往分配中平均主义、“吃大锅饭”等弊病,而且纠正了管理过分集中、经营方式单一等缺点。这样,就解除了制约农村生产力发展的禁锢,极大地释放了蕴藏在农民群众之中的巨大积极性与创造力。家庭联产承包责任制是新时期湖北农村改革历史的起点,是农村一切改革和发展的基础。

湖北省农村自发地搞责任制始于1979年春天。但最初湖北省并不提倡搞,当时任中共湖北省委第一书记的陈丕显后来在回顾这段历史时说:最根本的原因,是思想不够解放,受长期以来农村工作中“左”的思想和政策影响与束缚太深,形成了一种根深蒂固的观念,认为农村的社会主义经济只能是“一大二公”、集体劳动、定额计工、统一经营、统一分配;跳出这种模式就不是社会主义,不仅不允许,还要在政治上受到批判甚至打击。所以,包产到户开始搞的时候,湖北省和全国许多地方一样,难以立即产生认同感,是很正常的。同时,也因为“文化大革命”前,湖北农村集体经济的经营管理工作比较有基础,农民生活一般尚可维持,特别是1979年、1980年两年省委恢复和加强定额管理的工作进展比较快,对农业生产起到了一定的促进作用,粮食获得了丰收。这种形势也使省委觉得原来的办法还有优越性,认为只要加以完善,就可以解决湖北农村的问题,不需要再搞包产到户。

1980年5月，邓小平发表了肯定包产到户的重要谈话，强调：搞农村工作必须“从当地具体条件和群众意愿出发。1980年9月，中共中央召开了各省市自治区党委第一书记座谈会，讨论农业生产责任制的问题。会议形成纪要《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》，也就是后来对农业生产责任制的推行产生广泛影响的中发(1980)75文件。文件明确指出：加强和完善农业生产责任制是当时进一步巩固农村集体经济、发展农业生产的中心环节；不会脱离社会主义轨道，没有复辟资本主义的危险。这个文件的重要意义在于进一步从党的政策上肯定了家庭联产承包责任制，初步地但又是有力地解除了禁锢在人们头脑中姓“资”姓“社”的困扰。

邓小平发表重要谈话和中发75号文件，对省委推行家庭联产承包责任制起了重大的作用。1980年上半年，省委组织了四个调查组对武昌、黄冈、钟祥、利川四个县实行责任制的情况进行了调查。省委认为，生产责任制确有创新意义，边远山区、居住分散、甚至单家独户的农户，可以从实际出发，在生产队统一领导下实行包产到户。8月10日至20日，中共湖北省委召开三届十六次全体(扩大)会议，提出“衡量政策是紧是宽、是死是活，唯一标准是看是否适合当前社会生产力的状况，能否促进生产的发展”的重要观点，批评了农村工作中“株守大寨框框”的“左”的错误，肯定了生产责任制对推动生产力发展的积极作用。以这次会议为起点，湖北省先贫困山区、后平原丘陵地区，先旱地、后水田，先农田、后山林水面，先包产到组、后大包干，先间接联产计酬、后直接联产计酬，在全省广泛推行各种形式的农业生产责任制，从而引起了湖北农村的巨大变革。

由于实行了农业生产责任制这个历史性的重大变革，有效地调整了农村生产关系，克服了平均主义，再加上农产品提价和放宽多种经营、自留地、家庭副业、集市贸易等方面的政策措施，极大地

促进了农业生产的发展。湖北农业在1979年到1984年这段时间里得到高速发展,农业总产值年均递增率高达6.8%,比1953年到1978年农业总产值年均递增率3.7%高出3.1个百分点,是新中国成立以来湖北省农业发展速度最快、经济效益最好、农民最满意、农村社会最稳定的时期。

(二)农村双层经营体制的稳定和完善

首先,完善家庭承包。保持家庭联产承包责任制的稳定是党的十一届三中全会后农村工作的重要方针。稳定家庭经营,就是坚持家庭经营生产者的独立性、经营自主权,并使他们自负盈亏。为了保持家庭经营的稳定,必须抓好完善工作。改革开放以来,省委、省政府在这方面主要抓了以下工作:1、稳定土地承包关系,允许土地代耕代管,在保持土地承包权不变的前提下,顺应和促进土地使用权的必要流动转移;2、完善土地管理制度,明确农户承担土地质量责任,提倡土地分等定级,实行地力升降奖赔制度,克服短期行为,保护土地资源,妥善解决土地插花零碎不便耕作的问题;3、完善农户资金积累制度,引导农民先立业后兴家,遏制“超前消费”,使大部分农民能积累起一套生产资金;4、努力提高生产经营的计划性,提高经营管理水平,努力提高经济效益,使农户经济较快地步入稳定发展的轨道。

其次,统一经营层次的形成和发展。农村集体经营有两个层次,一个农户家庭经营,一个集体经营。实行家庭联产承包经营之初,由于“一切分光”的做法,使得集体统一经营这个层次变得软弱无力,集体经济成为空壳,影响到农业生产的正常进行。省委要求正确处理“统”与“分”的关系,一方面,凡是适合于一家一户经营的项目和操作的活路,应当放手包给社员负责干;另一方面,对于那些一家一户难以办到的事,则由集体统一积极开发经营。改革开放以来,省委、省政府在这方面主要抓了以下工作:1、积极开展经营活动,因地制宜地兴办村组企业,组织收入,壮大集体经济实力;2、