

中国经济 运行机制探索

ZHONG GUO JING JI
YUN XING JI ZHI TAN SUO

主 编

曹福善 殷树基 王承熊

山东大学出版社

主编

副主编

管延春
常金海
王增宝

殷树基
管延彬
陈玉忠

王承策
刘新建
马冠耀

前 言

社会主义市场经济的建立标志着我国经济体制改革进入了全局性整体推进的新阶段。经济体制改革的新形势，给我们提出了一个崭新的课题——如何实现中国现代经济运行机制由计划机制向市场机制的转换。这是一项前无古人的伟大事业，需要我们在实践中探索和发展。怀着这样一种使命感，我们编写了《中国经济运行机制探索》一书。

传统的计划运行机制，是从上而下用指令性计划的方法，运用行政手段来组织经济活动的。国家不只是确定国民经济各项经济运行的总量，而且直接控制和管理微观经济的活动。在这种条件下，企业成了国家的附属物。企业所需原材料由谁供给、企业生产什么、生产多少、价格几何、产品销往何处、收入如何分配，诸如此类，都统统纳入计划，统一调拨，统收统支。计划经济运行机制带来的必然是低效率、差效益。随着社会主义市场经济体制的建立，市场运行机制代替了计划运行机制，市场运行机制已显示出其高效率、高效益的优势。但是，市场运行机制得以正常运作需要相应的条件，如提高市场发育程度、理顺经济参数、提高企业对市场作出反映的灵敏度等。基如此，本书就如何发育市场、如何搞好价格等体制改革、如何提高企业的自主权等问题进行了探讨。

本书是由管延春同志拟出写作题纲集体编写的,最后由管延春、殷树基、王承策、管延彬统编定稿。本书的编写是这样安排的:第一章(管延春)、第二章(常金海)、第三章(杨淑明)、第四章(王承策)、第五章(殷树基)、第六章(刘伟利)、第七章(张俊国、王玉心)、第八章(刘秀兰)、第九章(周庆祥)、第十章(刘新建)、第十一章(王增宝、孟庆田)、第十二章(陈玉忠、马冠耀)、第十三章(阎仲业、曹华政)、第十四章(徐建军)、第十五章(管延彬)、第十六章(秦景萍、郑文东)、第十七章(金永辉)、第十八章(刘东升、李清华)。在编写过程中得到了韩颂善、李智、李春良等同志的支持和帮助,在此表示谢意。

社会主义市场经济体制正在建立之中,我们还缺乏丰富的实践和理论准备,因此本书的浅薄和错误已在意料中,敬请专家同行及读者提出宝贵意见。

编者

1995年6月

目 录

第一章	社会主义市场经济体制是改革的目标模式	(1)
第一节	实行社会主义市场经济是历史的必然	(1)
第二节	社会主义市场经济体制的新特点	(6)
第三节	搞好配套改革,适应社会主义市场经济新体制	(14)
第二章	建立和完善社会主义市场经济运行机制	(18)
第一节	经济运行机制的一般原理	(18)
第二节	我国传统计划经济运行机制的弊端及其变革	(28)
第三节	建立和完善社会主义市场经济运行机制	(33)
第三章	完善社会主义市场竞争机制	(38)
第一节	社会主义市场经济中竞争的作用与特点	(38)
第二节	社会主义市场经济中的多种竞争形式	(49)
第三节	为社会主义市场竞争的正常进行创造良好的外部环境条件	(55)
第四章	完善社会主义市场经济中的价格机制	(59)
第一节	市场经济与价格	(59)
第二节	我国价格改革取得的成就及存在的问题	(63)

	第三节 深化价格体制改革的任务	(68)
第五章	完善动力机制	(75)
	第一节 正确认识经济利益与动力机制的关系	(75)
	第二节 对我国传统经济利益体系的再认识	(79)
	第三节 建立新的经济利益体系,完善动力机制	(90)
第六章	完善信贷利率机制.....	(100)
	第一节 信贷利率机制功能.....	(100)
	第二节 我国信贷利率机制改革与现存问题	(105)
	第三节 市场经济条件下我国信贷利率机制模式的建立.....	(111)
第七章	建立多元所有制结构.....	(119)
	第一节 对我国所有制结构模式的历史回顾	(119)
	第二节 我国现行所有制结构的特点及问题	(124)
	第三节 建立以公有制为主体的多元所有制结构目标模式.....	(129)
第八章	实行多种分配形式.....	(139)
	第一节 我国传统分配形式的历史考察.....	(139)
	第二节 十几年来我国分配体制改革的经验总结.....	(145)
	第三节 深化分配体制改革,实行以按劳分配	

	的为主多种个人分配形式·····	(153)
第九章	培育和完善社会主义市场经济体系·····	(158)
	第一节 完善市场体系结构是社会主义市 经济的必要条件·····	(158)
	第二节 健全和完善社会主义市场经济体系·····	(166)
第十章	社会主义市场经济体系中的商品市场和要素市场 ·····	(174)
	第一节 商品市场·····	(174)
	第二节 经济要素市场·····	(178)
第十一章	产业结构改革·····	(192)
	第一节 产业结构的基本理论·····	(192)
	第二节 我国产业结构的基本现状·····	(198)
	第三节 我国产业结构的调整与优化的基 本思路·····	(203)
第十二章	深化金融体制改革·····	(209)
	第一节 我国金融体制改革的历史回顾 ·····	(209)
	第二节 建立社会主义市场经济的金融体 制·····	(216)
第十三章	完善社会主义市场经济中的财政体制·····	(228)
	第一节 我国改革前的财政体制状况·····	(228)
	第二节 我国财政体制改革及现存问题 ·····	(233)
	第三节 建立社会主义市场经济条件下的 新型财政体制·····	(239)
第十四章	国有资产管理体制改革·····	(246)

第一节	国有资产管理体制的形成及现存问题.....	(246)
第二节	新型国有资产管理体制的建立.....	(254)
第十五章	企业工资制度改革.....	(262)
第一节	十五年来企业内部工资制度改革的困惑.....	(262)
第二节	企业工资制度改革的方向和任务.....	(267)
第三节	深化企业内部分配制度改革.....	(274)
第十六章	农村经济改革.....	(281)
第一节	农村改革的基本经验及现存问题.....	(281)
第二节	大力发展农村市场经济的必要性.....	(285)
第三节	适应社会主义市场经济要求,深化农村改革.....	(290)
第十七章	市场经济与劳动人事制度改革.....	(295)
第一节	对我国传统劳动人事制度的再认识.....	(295)
第二节	劳动人事制度改革的必要性.....	(301)
第三节	开拓适应社会主义市场经济体制的劳动人事制度.....	(305)
第十八章	建立社会主义市场经济法律体系.....	(314)
第一节	建立社会主义市场经济法律体系的必要性.....	(314)

第二节	建立社会主义市场经济法律体系 应解决的几个法理问题·····	(324)
第三节	社会主义市场经济法律的制定和 实施·····	(331)

第一章 社会主义市场经济体制是改革的目标模式

党的十四大把建立社会主义市场经济体制确定为我国经济体制改革的目标模式,与传统的计划经济体制相比较,这是历史性重大变革。建立社会主义市场经济体制是我国现代化建设发展的必然历史趋势,它需要进行与之相适应的配套改革。

第一节 实行社会主义市场经济是历史的必然

一、我国经济体制的形成及其历史演变

建国后,我国受科学社会主义经典理论的昭示,特别是受前苏联经济体制模式的影响,实行了社会主义计划经济体制。客观地讲,由于我们没有搞社会主义建设的经验,局限于当时的特定的经济环境和客观条件,社会主义发展必然借助于这样一种经济体制模式。它在建立初期,特别是在第一个五年计划中,切实保证了集中人力物力财力支持重点项目的建设,推动了社会生产力的发展。但是,随着社会主义实践的发展,它暴露出明显的局限性。包罗万象的国家计划,使企业失去了应有的自主权,造成政企不分、条块分割、地区封锁等现象,结果

经济运作缺乏活力和灵活性。计划经济管理主要采用行政命令的直接手段,排斥商品生产价值规律和市场的作用,造成社会资源配置中的极大浪费。实行单一的所有制结构,与我国多层次的生产力发展水平不适应,阻碍了社会生产力的发展。分配中的平均主义导致企业吃国家、职工吃企业的“大锅饭”现象,结果企业之间缺乏竞争,职工的积极性、主动性和创造性无法调动起来。对于经济体制中存在的问题,历史上我们曾进行过调整。早在1956年,毛泽东同志在《论十大关系》中曾对经济体制中的问题作过分析。在1961年至1965年的国民经济调整时期,按农、轻、重为序重新安排国民经济发展计划,调整了国民经济比例关系,对企业进行整顿。但是,所有调整都是在不动摇原有经济体制格局的前提下,对旧经济体制进行“改革”,因此不能触及旧体制的弊端,反而加强和固化了旧体制,出现“一统就死,一死就放,一放就乱,一乱就统”的恶性循环。我国传统经济体制已处于僵化状态,严重束缚生产力的发展,必须进行根本性改革。

二、我国经济体制改革的进程

党的十一届三中全会认真纠正了“左”的错误,重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线,党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来,开始对僵化的传统计划经济体制进行改革。

我国经济体制改革始于农村经济。以联产承包责任制为特征的农村经济改革大大调动了广大农民的生产积极性。与此同时,城市改革也逐步推开,并取得一定成效。这猛烈地冲击了旧的计划经济体制。1984年10月召开的十二届三中全

会总结改革实践经验,为适应从农村改革转向城市改革的新形势,通过了《关于经济体制改革的决定》,提出了社会主义经济是以公有制为基础的有计划的商品经济的科学论断。改革的重点是加强国有大中型企业的活力。改革的范围从生产领域扩展到流通领域,从微观搞活企业到宏观改善调控体系;从工业扩大到交通运输业、建筑业、商业和服务业;从所有制形式改革到经营方式的变化。改革无论从广度和深度都取得重大进展。有计划的商品经济理论冲破了把计划经济与商品经济对立起来的传统观念,是对马克思主义经济理论的重大发展。但是受改革实践经验的制约,仍把计划经济看作是社会主义优越性的根本标志之一,没有认识到计划调节和市场调节都是配置社会资源的具体形式,与社会制度无关。1987年召开的党的十三大报告明确指出,社会主义有计划的商品经济体制,应是计划与市场内在的统一体制,提出了“国家调节市场,市场引导企业”新的经济运行机制。这表明我国对经济体制改革有了比较明晰的认识。但是仍把计划经济看作是社会主义经济本质。1992年邓小平同志在南巡讲话中指出,计划经济并不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济并不等于资本主义,社会主义也有市场。计划与市场都是经济手段,计划多点和少点不是社会主义与资本主义的本质区别。他指出,判断姓“社”和姓“资”的标准在于是否有利于社会生产力的发展,有利于社会综合力的增强和有利于人民生活水平的提高。这一精辟论断从根本上消除了把计划经济与市场经济看作属于社会主义基本制度范畴的思想束缚。党的十四大确立了社会主义市场经济体制目标模式,我国经济体制改革进入新的发展阶段。

三、我国经济体制改革的成就及其经验

自党的十一届三中全会至今,我国经济建设和经济体制改革取得了举世瞩目的成就。经济持续而快速地发展,人民生活上了一个大台阶,经济体制格局发生了重大变化,这些变化表现在:

第一,所有制结构发生了重大变化。以公有制为主体,全民、集体、个体、私营、“三资”多种经济成分并存的所有制结构取代了过去单一的所有制结构。非公有制经济取得了较快发展。目前,国民经济总产值中,国有经济占 40% 左右,集体经济占 50% 左右,其它经济成分占 10% 左右。

第二,经济运行机制发生了重大变化。已由过去的指令性调拨分配向市场调节方向转变,国家指令性计划明显缩小。现在我国农业生产基本在国家指导性计划下由市场调节,在工业生产中,国家指令性计划部分只占 10% 多一点,绝大部分工业消费品和相当部分的生产资料已经放开经营。价格形成机制变化显著。

第三,国民收入分配格局发生重大变化。以财政为主体的统收统支分配体制已经基本打破,国家对企业初次分配干预明显弱化。社会分配形式已由过去的搞平均主义的供给分配向以按劳分配为主体、其它分配形式为补充的分配形式转变。除按劳分配形式外,还实行按资分配、按经营成果分配、按劳动力价值分配等形式。这种分配机制既鼓励先进,合理拉开收入当次,又缓解了社会分配不公。

第四,国有企业经营机制和地位发生了重大变化。城市改革伊始就着眼于企业让利放权问题。国有企业自主权的扩

大增强了企业的生机和活力。现在进行的国有大中型企业经营机制转换,使企业逐步变为自主经营、自负盈亏、自我发展和自我约束的商品生产者和经营者,拥有真正的市场主体地位和经济法人地位,由过去政府的附属物向独立的经济实体过渡。

15年的经济体制改革给我们提供了宝贵的经验:

第一,改革需要解放思想,实事求是,勇于创新。江泽民同志在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话中指出:“在70年的斗争中,我党积累了极其丰富的经验,归根到一点,就是把马克思主义的基本原理同中国革命和建设的具体实际相结合,走自己的路”。一切从实际出发,不能照搬别国经验,外国的改革有其特定的历史条件,我们不能模仿,可以借鉴其成功的经验和失败的教训。坚持实践检验真理的标准,冲破传统思想束缚,大胆探索,勇于进取,在实践中积累经验,走出一条新的路子。

第二,改革从基本国情出发,循序渐进。我国目前处在社会主义初级阶段。人口多,底子薄,生产力水平不高,科学技术落后,是中国的基本国情。发展已经创建起来但尚未成熟的社会主义经济,解放和发展生产力是我们面临的总任务。改革必须循序渐进,不能急于求成,一步到位。“国家调节市场,市场引导企业”曾表现出强烈市场取向改革,但由于转轨过急,引出种种始料未及的矛盾和问题,从而不得不放慢改革步伐。中国是一个大国,有自己的国情,旧体制弊端形成,除去本身原因外,与政治、历史、文化、社会心理、自然环境等诸多因素联系,必须既要进行体制方面改革,又要着眼于政治、文化变革和社会心理的重塑和再造。改革是一项系统而复杂的长期

工程,各项改革措施要分先后、急慢和主次,协调配套进行,综合改革,齐头并进。我们应当因地制宜地推进改革,不搞“一刀切”。切忌急于求成、急功近利、毕其功于一役的做法。实践证明,从中国国情出发,循序渐进式推进改革是我国改革的一个成功经验。

第二节 社会主义市场经济体制的新特点

一、社会主义市场经济的涵义与特征

(一)市场经济的涵义

市场经济是一种以市场机制为基础和主导的配置社会资源的经济运动形态。其实质就是利用市场对价格信号反应灵敏的特点,调节社会生产的种类和数量,以协调供需关系,实现国民经济均衡稳定地发展。

经济运动形态是由经济形式决定的。从人类社会经济发展看,随着社会生产力的发展,采取了自然经济、商品经济和产品经济三种经济形式。这些形式在资源配置上采取了不同的形态,自然经济采取了自然配置的运动形式,商品经济采取了市场经济运动形式,而产品经济采取了计划经济形式。由此可见,市场经济同计划经济一样都是配置社会资源的经济运动形态或经济手段,它与社会基本制度没有本质联系。长期以来,传统观念认为市场经济是资本主义特有的东西,计划经济才是社会主义的基本特征,从而将市场经济和计划经济对立起来,这是错误的。邓小平同志在1992年南巡讲话中指出,“计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不

等于资本主义,社会主义也有市场。”这是对马克思主义理论的重大贡献。

(二)社会主义市场经济的涵义

那么什么是社会主义市场经济呢?社会主义市场经济就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用,以实现社会主义经济稳定、协调地发展。社会主义市场经济是同社会主义公有制相结合的市场经济,因而它不同于资本主义市场经济。党的十四大报告指出:“我们要建立的社会主义市场经济体制,就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用,使经济活动遵循价值规律的要求,适应供求关系的变化;通过价格杠杆和竞争机制功能,把资源配置到效益较好的环节中去,并给企业以压力和动力,实现优胜劣汰;运用市场对各种经济信号反映比较灵敏的特点,促进生产和需求及时协调”。这段话概括了社会主义市场经济的特点:

第一,社会主义市场经济是在社会主义国家宏观调控下的市场经济,市场机制作用离不开国家的宏观调控。市场机制作为配置社会资源的基本手段并不是万能的,例如单纯的市场调节会造成企业生产的盲目性和社会经济波动,市场不能有效地解决非竞争性、非盈利性领域的社会问题。但是国家的宏观调控必须建立在市场机制充分发挥作用的基础上,遵循市场经济规律要求。国家计划是宏观调控的手段之一,但必须更新计划观念,改进计划方法。在社会主义市场经济条件下应以指导性计划为契机,对宏观经济进行间接调控。

第二,市场对社会资源配置起基础性作用。市场直接调节企业的生产经营活动,凡是不经政府能通过市场就解决好的

问题,政府不必干预。

第三,市场机制是通过供求变化、价格和竞争三要素发生作用的。市场供求关系的变化引起商品价格变动,价格变动牵动商品生产者和经营者的利益,从而给企业以压力和动力,引起商品生产者间的竞争,促使他们根据市场反馈来的经济信号,调整自己的生产与经营,从而实现社会资源的优化配置。

(三)社会主义市场经济的特征

由于社会制度不同,社会主义市场经济除了市场经济的一般特征外,还具有其特殊性。

第一,所有制基础不同。社会主义市场经济是以公有制为主体的市场经济。虽然市场行为主体还有个体企业、私营企业和“三资”企业,但占主体地位的仍然是公有制企业。公有制经济占统治地位,它决定了社会主义市场经济的根本性质和发展方向。

第二,分配形式不同。社会主义市场经济是以按劳分配为主体的市场经济。在我国现阶段,除了按劳分配外,还存在着多种非按劳分配形式,如股息、利息、分红、利润、承包收入、租金、福利、补贴等,它们都是按劳分配的有益补充。这是社会主义市场经济的客观要求。作为市场竞争的主体企业力求以最少的投入获得最大的产出,实现盈利最大化,这要求企业在利益分配上体现效率。同时,社会主义市场经济的社会主义性质决定在分配中又要兼顾公平,以实现共同富裕。资本主义市场经济实行的是按资分配,其结果带来贫富悬殊和两极分化。

第三,生产目的不同。在社会主义市场经济中,受社会主义生产目的的制约,作为市场行为主体的企业在追求最大盈利的同时,还要实现社会主义的生产目的,满足人民群众日益