

重慶市改革

張其文 主編

重慶市場主體

——天津国有企业改革研究



“振兴天津之路”丛书编委会

主 任： 刘峰岩

副主任： 李万鹏 郑先进 魏炳坤

吴敬华 韩绍宗 高效琨

李树人

委 员：（按姓氏笔划为序）

王子彬 王作元 华克协

刘树森 李天麻 张树明

张淑琴 林凤兴 祝尔娟

高从善 高瑞兰

“振兴天津之路”丛书

序

刘峰岩

江泽民同志在党的十四大报告中,提出加速包括环渤海湾地区在内的几大沿海地区的开放和开发,力争经过 20 年的努力,使有条件的地方成为我国基本实现现代化的地区的重大决策。天津市第六次党代会,根据邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神,制定了鼓舞人心的天津加快发展战略。高德占同志在党代会报告中提出,天津地处环渤海湾地区的中心,是我国北方最大的沿海开放城市。我们要从天津的实际出发,利用良好的工作基础和很大的发展潜力,抓住有利时机,创造条件,加快发展,争取成为我国率先基本实现现代化的地区之一。为实现这一战略目标,还提出了分两步走、天津国民经济再上两个大台阶的战略步骤。第一步,到 1997 年,提前三年实现原定 2000 年国民生产总值比 1980 年翻两番的目标;第二步,在 2000 年的基础上,经过 10 年的努力,到 2010 年国民生产总值再翻两番,人均

国民生产总值达到或接近中等发达国家水平,基本实现现代化,把天津建设成为我国北方商贸金融中心、技术先进的综合性产业基地、全方位开放的现代化国际港口大城市。

天津加快发展战略及其目标,是经过长时间的酝酿,认真分析了各方面的条件而郑重提出的,它既反映了天津广大人民群众的强烈愿望,又有比较充分的把握和根据,是解放思想、实事求是的产物,是一个科学的战略决策。当然,实施这一战略决策,实现其确定的目标,还必须在大量的艰苦细致的调查研究的基础上,进行一系列的不同层次和不同方面的决策,以便动员和组织全市人民付诸实践。现在我市已经出现了一个广大理论工作者和实际工作者积极开展调查研究,为落实天津加快发展战略及其宏伟目标而踊跃献计的热潮。“振兴天津之路”丛书就是在这样的形势下经过认真筹划而决定组织编著和出版的。编著这套丛书难度较大,从某种意义上可以说是一种大胆的尝试。

为市委和市政府决策进行对策性研究,包括进行高层次的战略性对策研究,我市已搞了多年,有这方面的好传统。但是,对天津加快发展战略,并且涉及面这么广的专著丛书,以往也比较少,这次也算个尝试。参加编著这套丛书的理论工作者主要是天津市委党校的教研人员,也有其他单位的研究人员;市委和市政府许多部门既有丰富实践经验、又有一定理论水平和写作水平的领导同志和处级干部参加了丛书的编著工作。这就可以把二者的优势发挥出来和结合起来,努力使这套丛书既有较强的理论性,又有较大的应用性和实践性。

编著这套丛书,一个重要的指导思想就是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,总结过去,研究现在,比较借鉴,探讨未来,从而为领导者提供决策咨询服务。有些分册,纵

向空间跨度较大,作了一定的比较研究,借鉴某些国外和外地的成功经验。所有这些,都是为了研究现在,特别是为探讨天津未来的发展趋势服务的。这一点,也可能带有某些尝试性质。

这套丛书的编者们是付出了艰辛劳动的,编委会在组织工作上也尽了努力,但由于编著这类丛书难度较大,水平所限,时间也比较紧,又是带有尝试性质的工作,因此难免有不妥和不足之处,敬请各级领导同志和广大读者批评指正。

趁丛书出版之际,我谨代表编委会和编著者们,向为丛书的编著和出版不吝赐教以及提供宝贵资料的专家学者、领导同志和所有人员,致以诚挚的谢意。

1995年12月

前言

20 世纪 90 年代,特别是 20 世纪 90 年代中后期,是天津经济发展历史进程中的一个关键时期,也是天津国有企业改革与发展进程中的一个关键时期。

从天津经济发展的整体态势来看,90 年代后,呈现出了三个鲜明的特点:第一,解放以后,特别是改革开放以后,天津在全国经济格局中的地位持续下降,20 世纪 90 年代,天津历史上形成的各种经济优势已经基本消失。第二,长期计划经济体制的影响,不仅造成 90 年代天津经济的发展缓慢和特殊困难,而且面对诸多先行改革和开放地区、城市经济飞速发展的严峻挑战,使走向 21 世纪的天津经济仍有地位继续下降的危险。第三,世界经济发展重心东移和亚太经济发展重心北移在东北亚的交汇,使东北亚成为 21 世纪初最具希望的地区。改革开放后,中国经济发展与改革重心的东移,为天津经济的发展与开放提供了最基本的政策条件。天津经济地位的持续下降不仅造成了天津经济发展的特殊困难,而且也使经过痛苦反思之后的 900 万天津

人形成了背水一战,再造辉煌的共识。天津具有走出困境,再度振兴的难得机遇。困难与希望同在,挑战与机遇共存,是20世纪90年代天津经济发展态势的基本特点。目前的天津经济正站在世纪之交、兴衰之交的十字路口。

从天津国有企业改革与发展的态势看,90年代后,同样呈现出了三个鲜明的特点:第一、长期计划经济体制的影响和天津国有企业改革的相对滞后而造成的国有企业经营机制和技术劣势,使90年代的天津国有企业发展更加困难。第二、19年国有企业改革一方面极大地松动了传统经济体制对国有企业过强的行政约束,为国有企业的经营机制转变进行了量变积累。但另一方面,改革过程中国有企业产权不清、冗员过多、政企不分、负担过重、效益下降等深层矛盾的积累,又为国有企业改革的进一步深入设置了更多的障碍。第三、社会主义经济理论的确立,中国经济体制改革阶段的转化,不仅为国有企业改革奠定了更坚实的理论基础,而且提出了更明确的改革任务和思路。从而意味着中国国有企业的改革,天津国有企业的改革正处在一个从量变到质变的临界点上。天津国有企业也站在一个世纪之交、兴衰之交的十字路口。

站在这个十字路口上来研究天津经济的振兴之路,我们认为,希望在于加紧实施天津经济超常发展战略。这一战略设想的基本点如下:第一、天津经济超常发展战略的中心任务,是培育并形成一个年均增长速度不低于14.8%,持续增长期间不少于8年的“超高速增长期”。第二、形成天津经济超高速增长期的关键,在于再造天津经济运行的机制和效益优势,营造天津对周边地区(包括国内、国外)资金及其它要素向天津流动的“洼地效应”。第三、营造天津对周边地区资源吸附的“洼地效应”,天津的

经济发展与改革必须有新思路 and 举措。主要是,实现经济改革的超前突破;实行反周期性超常政策导向;对产业调整,城市建设实施以高起步,大手笔,规范化为特点的超前规划;坚持对年轻人、企业家、科技人员为重点的超常用人原则等。第四、抓住从1996—1998年我国经济运行周期过渡的时机,强化天津经济增长渐入佳境的势头,实现天津经济走向振兴之路的战略性转机。而其中,天津国有企业的改革与发展,无疑构成这一战略选择的关键。

站在这个十字路口上来研究天津国有企业的改革,我们认为,天津国有企业的希望在于适应天津经济振兴战略的要求,实施以实现超前突破为中心的国有企业改革思路。主要包括:第一、树立力争率先突破的改革指导思想。第二、进行国有企业改革推动模式的更新。实施以政府规范、企业创新、立法巩固为基本特点的新的改革推动模式。第三、坚持先设权、后调整,再改制的改革推进思路。把国有企业的定位、改制和改造结合起来,再造天津国有企业的竞争优势。第四、以对国有小、中型企业拍卖、兼并作为国有企业改革的现实切入点和国有企业结构调整的基本形式,迅速实现国有企业的结构调整,争取天津国有企业改革在全国的率先突破。

由此,我们的结论是,天津经济振兴的希望在于天津国有企业的重新振兴,而天津国有企业重新振兴的希望则在于加快天津国有企业改革,再造天津国有企业的竞争优势。

然而,希望不等于现实。中国的经济体制改革本身就是一项前无古人的事业。天津国有企业改革在经历了19年的改革实践后,虽然已站在了一个新的起点上,但仍面对着新的困难和挑战。因此,客观地总结19年来天津国有企业改革的经验与教训,

冷静地分析天津国有企业改革在新的阶段上面临的困难与机遇,明确提出天津国有企业改革进一步推进的目标与任务,以寻找一条能够切实把天津国有企业改革引向深入的改革之路,不仅是天津国有企业改革的客观要求,而且也是时代赋予我们这一代天津经济理论工作者的历史使命。从这个意义上说,本书是我们从如何尽快实现天津经济振兴的角度出发,对天津国有企业改革问题思考、研究的一个初步探索,也是一份尚不成熟的答卷。

本书的研究大体按如下思路展开。第一章主要是选定对天津国有企业改革研究的视角,分析天津经济面临的挑战、机遇与选择;第二章、第三章主要是对天津国有企业发展与改革过程的回顾和反思,目的在于总结天津国有企业改革的经验与教训;第四章、第五章分析天津国有企业改革的阶段和理论基础,以进一步明确天津国有企业改革的方向和任务;第六章主要是分析和探讨进一步推进天津国有企业改革,并争取率先突破的整体思路;第七章、第八章、第九章则是按照天津国有企业改革整体思路的要求,就国有企业改革中的产权改革,内部领导体制改革及综合配套问题进行重点讨论,以期对这些难点问题的解决提供一些更具体的思路。

应该承认,对天津国有企业改革进行系统性的对策性研究是一项难度极大的工程,我们也深感力不从心。因此,我们期望本书能作为一块“引玉之砖”,得到读者的批评和指正。我们更期望本书的出版能推动天津国有企业改革研究和改革实践的深入,推动天津国有企业的早日振兴,以充满活力的天津国有企业发展来托起天津经济明日辉煌的太阳。

作者于 1997 年 5 月

目 录

前言.....	(1)
第一章 再造天津辉煌的希望.....	(1)
一、历史：辉煌与陨落的困惑.....	(2)
二、现实：八面临风俱挑战.....	(8)
三、前途：或是在改革中奋起，或是在等待中衰落...	(12)
四、选择：重塑市场主体.....	(21)
五、简短的结语	(30)
第二章 发展的历史与现状.....	(32)
一、昨日的辉煌	(32)
二、艰难的跋涉	(41)
三、举步维艰的现状	(53)
四、简短的结语	(59)
第三章 改革的回顾与反思.....	(61)
一、历史的必然选择	(62)
二、改革过程的回顾	(71)

三、总结与反思	(87)
四、简短的结语	(101)
第四章 寻找新的“支点”	(103)
一、探索与结论	(103)
二、认识尚未终结	(112)
三、体制与框架	(126)
四、简短的结语	(136)
第五章 改革进程的阶段与任务	(137)
一、改革的阶段与判断	(137)
二、目标：转换企业经营机制	(147)
三、途经：建立现代企业制度	(157)
四、简短的结语	(166)
第六章 制度创新的总体思路	(167)
一、指导思想	(167)
二、战略思路	(175)
三、切入点分析	(186)
四、简短的结语	(198)
第七章 重构产权基础	(199)
一、制度创新的核心	(199)
二、改革的目标模式	(210)
三、改革推进与形式	(225)
四、简短的结语	(236)
第八章 再造“内部治理结构”	(238)
一、现代企业制度中的“内部治理结构”	(238)
二、特色与模式	(250)
三、培育企业家群体	(263)

四、简短的结语	(274)
第九章 注重综合配套.....	(276)
一、加紧政企分开	(276)
二、建立社会保障体系	(285)
三、培育和完善市场体系	(296)
四、最后的结语	(305)
后记.....	(307)

第一章

再造天津辉煌的希望

历史唯物主义关于人类文明发展的理论反复向人们昭示：一部人类史，实际上就是人们一次又一次地面对困难，迎接挑战，顽强探索，把希望变成现实，从而绵延流长，生生不息。没有困难就没有挑战，没有挑战就没有希望，没有希望就不能变成发展的现实。一个国家如此，一个民族如此，一个城市也是如此。

20 世纪 90 年代的天津——这个中国历史上北方最大的经济中心城市，由于历史沧桑的变迁，就处在这样一个困难与希望同在，挑战与机遇并存的特殊时期。

在 20 世纪的最后几年中，天津能否走出困境，重新振兴，再显辉煌？天津能否抓住机遇，以中国北方最大，乃至东北亚最大经济中心城市的雄姿跨入 21 世纪？我们认为：希望就在于今天的天津人能否以迎接挑战的勇气，选择天津经济振兴的正确战略；能否以大胆的探索，推动天津国有企业的改革，重塑天津经济发展的市场主体，以充满活力的国有企业托起天津经济再度辉煌的太阳。

一、历史：辉煌与陨落的困惑

毫无疑问，天津作为我国近代工商业的发祥地之一和国际性港口城市，百多年来，一直是我国北方最大的工商业都市，也是仅次于上海的中国第二大经济中心城市。天津在中国近现代经济的发展史上曾占有非常显赫的位置，曾经为中国近现代工业的发展做出过特殊的贡献，曾经有过使天津人至今尚可引以自豪的历史。

然而，在一个多世纪的历史变迁中，天津也给天津人留下了过多的苦涩和困惑：欧美文明利齿的啮痕；传统计划经济体制对天津经济发展的人为束缚和无视经济规律对企业的竭泽而渔；改革开放初期几十年计划经济的重负和为国家大局承担的过多牺牲。因而，当历史进入 20 世纪 90 年代，当社会主义中国的改革开放已把每一个人、每一个企业、每一个城市推入市场经济大潮的残酷竞争之中时，天津才发现，解放以后，特别是改革开放以来，天津在全国的经济地位一直在不断地下降，天津历史所形成的相对经济优势正在一点点消失。

1、天津在全国省市自治区经济实力的排位下降

以工业总产值、国民生产总值为标志的城市综合实力，是一个城市在国家经济格局中地位的基本反映。1952 年，全国国民经济恢复后，天津作为中国最大的工作重镇之一，其工业总产值占全国工业总产值的比重为 5.3%，在各省市自治区中，仅次于上海、辽宁、黑龙江、江苏之后居第 5 位，国民生产总值规模大约排在第 8 位。1980 年，天津工业总产值在全国的比重为 3.8%，在 29 个省市自治区中排在第 11 位，国民生产总值排第 17 位。1986 年，天津工业总产值在全国的比重下降到 3.5%，在全国各省市自治区中的排位下降到第 14 位，国民生产总值的排位则下

降到第 20 位。1990 年天津工业总产值占全国工业总产值的比重为 2.8%，排位再下降到第 15 位。国民生产总值排位再下降到第 22 位。到 1994 年，天津工业产值在全国的比重更下降到 2.35%，1995 年再降到 2.3%，排第 17 位。国民生产总值排第 22 位。（表 1）除了少数几个老、少、边、穷省区之外，天津经济实力已排在全国各省市自治区的最后。

尽管在一个国家工业化进程中，随着工业布局的逐步展开，天津在中国经济格局中这种经济实力排位的下降有必然性；尽管在这一过程中，以天津所拥有的资源条件与一些资源大省所比较的结果，并不是对天津经济地位变化规迹的准确描述。但从中仍不难使我们看出，解放后，特别是改革开放后，天津在全国经济格局中地位下降的基本事实。

表 1--1 天津在全国省市自治区经济实力排位

年 份	工业总产值			国民生产总值		
	总量(亿元)	比 重 (%)	排 位	总量(亿元)	比 重 (%)	排 位
1952	19.7	5.3	5	12.80		8
1980	195.59	3.8	11	103.52	2.3	17
1986	344.73	3.5	14	194.67	2.1	20
1990	679.94	2.8	15	310.95	1.7	22
1994	1838.09	2.35	17	725.14	1.7	22
1995	2230.69	2.3	17	920.11	1.6	22
1996	2522.42	2.5	17	1102.40	1.6	23

（资料来源《中国统计年鉴》、《天津经济年鉴》等。）

2、天津在全国城市经济实力的排位下降

如果说将天津同资源丰厚的经济大省比较,确实带有某些不可比因素的话,那么,天津解放后在全国城市经济中经济实力的变化则更真实地反映了天津经济地位不断下降的轨迹。统计资料表明:1952年天津工业总产值和国民经济总值在全国各城市中均排在第二位,仅次于上海。这种状况一直持续到70年代中期。1978年,一方面由于第一个五年计划后,中央对北京投资增加,北京经济增长的速度大大快于天津。另一方面则由于1976年唐山地震波及天津,使天津经济的发展从1976年—1978年处于震后恢复阶段。从而使北京工业总产值和国民生产总值超过天津。天津在全国城市中经济实力的排位由第二位降之第三位。改革开放以后,位于我国珠江三角洲的开放城市广州,在中央政策支持和改革开放先导效应的推动下,经济超高速增长。1980年—1989年10年间,广州国民生产总值年均递增12.6%以上。到1989年其国民生产总值的规模已达290亿元,

表 1-2 全国城市排位变化表

项 目 年份	上海		北京		天津		广州		苏州	
	工业总 产值	GDP	工业总 产值	GDP	工业总 产值	GDP	工业总 产值	GDP	工业总 产值	GDP
1952	1	1	3	3	2	2				
1978	1	1	2	2	3	3				
1989	1	1	2	2	3	4	4	3		
1994	1	1	2	2	4	4	3	3	4	5
1995	1	1	4	2	3	4	3	3	5	5
1996	1	1	5	2	2	4	3	3	5	5

(资料来源:《中国统计年鉴》、《中国城市年鉴》等)

超过天津当年国民生产总值 283.36 亿元的规模,1990 年广州

工业总产值超过天津。从而跃居我国城市经济的第三位,天津再退居第四位。到 1992 年,在苏南模式推动下的苏州工业总产值达到 1200 多亿,超过天津当年工业总产值 1001.21 亿约 200 亿元。1994 年其国民生产总值也达到 720 亿元,接近天津 725.14 亿元的规模。表明苏州的综合经济实力实际上已接近天津。(表二)从而更真实的反映出了 40 多年来天津经济地位持续下降的轨迹。

3、天津工业的相对优势逐渐消失

天津经济地位的下降,还表现在作为城市经济实体的工业优势逐渐消失上。

首先,从工业相对规模看,长期以来由于天津作为我国最早的工业发祥地之一,其工业的平均规模远远高于全国平均水平。解放初期,以 1952 年为样本年,天津工业的综合规模系数大约为 1.36—1.37 间,(全国工业平均规模系数为‘1’)在全国各省市自治区中大约处在上海、辽宁之后,居第三位。但从第一个五年计划之后,一方面是我国宏观经济布局政策的制约,另一方面也由于天津自身条件的限制,国家在近 30 年中基本上没有在天津布局大的工业项目,导致天津工业规模水平相对下降。改革开放以后,天津工业的规模水平更急剧下降。到 1989 年,根据全国第二次工业普查资料测算:1988 年天津工业的综合规模系数为 0.98,已低于全国工业平均规模系数‘1’,在全国各省市自治区中的排位,降至第 15 位。进入 90 年代以来,由于汽车、钢管、乙烯等大型项目的上马,天津工业规模水平虽有所回升,但从整体上看仍低于全国工业规模平均水平。表明天津工业历史形成的规模优势已不存在。

其次,从天津工业产品的市场占有率看。长期以来,天津工