

国土综合开发规划研究丛书

临汾地区 国土开发整治总体规划

山西临汾行署计划委员会 编
临汾地区国土规划办公室



.925.2

中国计划出版社

编 委 会

主 编 张国彦

副主编 杨廷基 史崇实 薛龙义

编 委 张国彦 杨廷基 史崇实 薛龙义 崔 敏

王国梁 靖学青 伊洪钧 翟建武 包继忠

执行编委 薛龙义

初稿编写人员(以姓氏笔划为序)

王朝义 王金锁 王纯明 王国梁 卢绩丁

伊洪钧 李宗会 张效增 张俊山 张洪亮

张露英 余文铮 周兴龙 杨兆峰 杨安祥

邵国伟 周敬明 段自芳 赵静英 赵国强

贾建平 高百达 柴青山 崔 敏 郭德荣

常立智 尉如澜 靖学青 翟建武 樊华圣

薛明亮 薛汾凤 薛龙义

绘 图 贾建平

领 导 组

组 长 侯建华

副 组 长 李木达 杨廷基 郭荣吉 史崇实

成 员 韦 彬 张效增 张寿荣 郭安民

黄耀轩 郭兴瑞 姚高英 王俊奇

杨家洪 傅月珍 梁 禔 王世庆

王森生 于德全

领导小组下设办公室

主 任 史崇实(兼)

副 主 任 薛龙义

顾 问 刘元堂 张 超 刘再兴 魏心镇

刘胤汉 冯嘉革 董启民 钟汉生

郭 璞 张耀庭 郭勇锐 刘 光

薛光夏

序 言

区域国土规划是区域自然资源优化配置和环境治理保护五年计划、年度计划的前期工作和基本依据,是国土地区工作的组成部分。同时,也是区域国民经济和社会发展长期规划的重要内容。区域主要自然资源优化配置和环境治理保护的年度计划、五年计划、长期规划的内容体系的形成,是改革开放的产物,是计划部门职能转变的标志,更是规范区域经济决策行为的象征。十多年来,随着各级政府转轨建制的进程,我省国土地区工作也日渐深入,省地(市)两级区域的国土规划已基本完成,县(市)级国土规划也在有序地展开,并陆续完成。省内国土规划的网络体系已初步形成。这一体系及各级区域的规划,必将为区域的科学决策提供有力的支持和保证。

临汾地区国土开发整治总体规划经专家评审,给予了充分肯定和较高评价。我想说的是,该规划的编制过程始终坚持了多部门、多层次、多学科的充分参与、反复论证,体现了规划的形成过程即集思广益、民主决策的过程,从而保证了规划为政府科学决策提供依据的质量和效果。这是规划编制者在策划编制规划及运作编制过程的时候,就着眼于规划的实施,着眼于规划在区域经济运行中发挥应有作用所做的努力。这种思路及实践,当作为同类工作的示范,充分借鉴,发扬光大。

当然,在一个特定的时点上,人们对一个复杂事物的认识,总难免有一定的局限性,如果从更高要求来看,本规划尚有待充实提高。如若能使国土规划既贴近国民经济和社会发展长期计划,又体现国土规划的特色,还可与国土地区机构所承担的自然资源配置、环境治理保护五年计划、年度计划等政府职能顺利衔接。达到这种要求的区域国土规划,终将会使国土地区工作——这一市场经济体制的伴生机构、职能,在市场经济条件下,在政府宏观调控经济的过程中发挥更大的作用。

山西省计委副主任

王光东

1995年10月

前 言

临汾地区位于山西省南部,气候温和,地质矿产资源丰富,是山西省重要的粮棉生产基地和能源重化工基地的重要组成部分。随着社会主义市场经济体系建立,合理开发利用国土资源,发挥区域资源优势和经济优势,正确处理经济发展与人口、资源、环境之间的关系,成为区域经济持续、快速、健康发展的重要任务。根据山西省人民政府(1990)晋政办函 55 号“关于对临汾地区国土规划工作方案的批复”指示和省计委的统一部署,临汾行署以临署秘发(1990)80 号文件,组建国土规划机构,并于 1991 年初全面展开了国土规划工作。在充分摸清资源家底,全面分析区情,科学预测区内外市场的基础上,经反复研究、充分论证后形成了临汾地区 1990—2010 年国土开发整治总体规划。同时完成了 16 个专题规划和各县市的粗线条规划,进行了重点建设项目调查,建立了工业企业基本情况数据库,形成了全区国土资源信息数据库的框架等成果。

规划以 1990 年为基期,2010 年为规划期,近期 1990—2000 年,远期 2000—2010 年,规划与国民经济计划相衔接,重大建设项目展望到 21 世纪初期。规划采用数据除特别说明外,均采用了 1990 年数据资料。综合性数据采用统计数据,专业性数据由专业部门提供。其中,人口数据为 1990 年第四次人口普查数据,土地数据为 1989 年全国土地详查数据。

规划的编制采用了“总—分—总”的编制方法。即首先拟定总体规划提纲,在调查研究的基础上形成框架性文件。汇总各方意见,同专题规划协调后,反复修改形成总体规划初稿。初稿送专家、领导审

阅,征求意见修改后,形成送审稿,提交评审会讨论。经评审鉴定并据其建议意见修改后的规划文本,临汾行署以临署函[1994]10号文报省政府报批。省政府于1994年12月以晋政函[1994]138号文批复。

规划力求从本区实际出发,在全面分析区内外市场条件,对国土资源进行综合评价的基础上,根据经济发展水平和所处发展阶段,通过区域系统内部结构、投入水平、产出功能和区际交换四个方面九个指标的定量分析,提出地区总体发展战略和目标。从资源综合利用、生态环境综合整治的角度,研究了地区产业结构调整与优化、区域生产力布局等重大问题,着重对基础设施的建设和主要产业的结构与布局进行了规划,确定了国土资源开发的时序和规模。规划对人口发展、城镇建设、环境保护进行了统筹安排,提出了实施规划的措施建议,增强了规划的可操作性。

根据国土规划的要求,规划的编制采用了理论研究与实际调查结合,定性分析与定量计算结合的方法,对重大建设项目进行了规划,全面构思了本区今后20年的发展框架,是区内外投资者及各方人士全面了解、认识临汾的“蓝本”,给各级领导科学决策提供依据。对协调区域人口、资源、环境的关系,实施区域经济可持续发展战略,具有较高的指导意义。

规划的编制过程中,省计委的领导多次亲临帮助指导。中国人民大学、北京大学、北京师范大学、陕西师范大学等高校的专家教授给予了指导,全区15个部门及山西师范大学的人员参加了编制工作。由于国土规划工作是一项庞大而又复杂的系统工程,受条件和水平所限,对今后长达20年的发展和市场变化的预测、构想难以与实际非常贴切。实践中将根据变化了的实际情况对规划不断滚动修改,使规划臻于完善。

1995年10月

搞好國土規劃實施區
域經濟發展戰略

徐生嵐
一九九五年
正月廿日

強化宏觀調控
加快經濟發展

張國彥
一九九五年
十月廿日

目 录

序 言	兰光东
前 言	1
1 区域概况和资源评价	1
1.1 区域概况	1
1.2 资源评价	2
2 区内外市场宏观分析	9
2.1 区内外市场联系现状	9
2.2 区内外市场联系构想	10
3 区域开发战略	12
3.1 战略模式	12
3.2 战略目标和任务	14
4 产业结构优化	16
4.1 产业结构现状分析	16
4.2 产业结构的调整与优化	19
5 区域开发布局	25
5.1 总体布局框架	25
5.2 发展方向与建设重点	25
6 重大基础设施建设布局	30
6.1 水资源开发利用	30
6.2 综合交通运输网建设布局	32
6.3 邮电通信规划布局	39
6.4 供电工程建设布局	40
7 产业发展与布局	45
7.1 工 业	45

7.2 农 业	73
7.3 旅游业	79
8 人口发展与城镇体系规划	85
8.1 人口发展与对策	85
8.2 城镇体系建设	87
9 环境治理与保护	92
9.1 环境质量现状	92
9.2 环境污染发展预测	94
9.3 治理保护目标及实施措施	94
10 实施规划的对策与措施建议	97
10.1 对主要自然资源实行计划管理	97
10.2 调整投资结构,加强前期工作	97
10.3 鼓励能源、原材料工业大中型项目的资金投入	98
10.4 制订各产业的经济规模政策	98
10.5 建立鼓励技术进步机制	98
10.6 在经济中心、经济轴线上为山区县“割地”开窗口	99
10.7 建立健全国土资源信息系统	99
10.8 完善和强化国土资源管理体制	99
附件一:国土规划的深化和实施途径研究	101
附件二:评审鉴定意见及评委会名单	111
附件三:关于《临汾地区国土开发整治总体规划》的批复	115

1 区域概况和资源评价

1.1 区域概况

临汾地区位于山西省中南部,汾河中下游。北起韩信岭与晋中、吕梁地区毗邻,东与长治市、晋城市相连,南与运城地区接壤,西以黄河为界同陕西省宜川地区隔河相望。地理坐标为北纬 $35^{\circ}23'$ — $36^{\circ}57'$,东经 $110^{\circ}22'$ — $112^{\circ}34'$ 之间,南北最大纵距 170 多公里,东西最大横距约 200 公里。国土总面积约 20 280 平方公里^①,占全省的 13%。

本区经太古代以来的整体隆起,中生代燕山运动的断裂变动和第三纪以来喜马拉雅运动的差异性升降,形成北窄南宽的中部陷落盆地和东西两侧强烈隆起的山地丘陵。中部平川面积约 4 076 平方公里,土地肥沃,人口稠密,是全区经济活动的中心地带。东西两侧山地分别属于太行、吕梁山脉的边缘部分,东侧山地主要为土石山区,南部舜王坪海拔 2 280 多米,北部霍山海拔 2 400 多米;西侧丘陵山地表层大部分覆盖了厚度不等的黄土,经过长期的流水切割,形成了梁、塬、峁等水土流失严重的黄土地貌类型。

临汾地区辖三市(临汾市、侯马市、霍州市)、十四个县(洪洞、襄汾、曲沃、翼城、古县、安泽、浮山、乡宁、吉县、蒲县、大宁、汾西、隰县、永和)。1990 年末总人口为 349.9 万^②,占全省的 12.0%,其中农业人口 292.0 万,非农业人口 57.9 万,分别占全区总人口的 83.5%和 16.5%。全区平均人口密度为 169 人/平方公里。

临汾地区地处黄河中游,西部以深切的晋陕峡谷相隔,是经济落后的陕北黄土高原;东部隔太行山脉,与经济发展水平相近的长治、晋城两市为邻,使有限的东向经济联系受到一定影响,南北向经济联系通道虽较畅通,但区域间经济发展的互补性不强。随着侯月、侯西

① 本规划有关土地利用数字,除特别注明外,皆采用土地详查数。

② 根据“四普”数据推算。

铁路的开通,本区的对外经济联系将会有较大进展。

长期以来,临汾就是晋南的政治、经济和文化中心,是全省粮、棉的主要产区,是国家能源重化工基地的重要组成部分。已初步形成了以原煤、焦炭、钢铁、铁矿石、纸、化肥、电力、电石、石膏、小麦、棉花、玉米、油料、蔬菜为主的产业门类较多的经济体系。1990年,全区国民生产总值(按1990年价格计算,下同)36.9亿元,国民收入30.5亿元。工农业总产值59.2亿元(工业总产值42.2亿元,农业总产值17.0亿元)。原煤产量由1980年的695.1万吨增加到1990年的1699万吨。粮食产量由84.0万吨增加到150.0万吨。所有这些,都为规划期的经济社会发展创造了良好条件。

1.2 资源评价

1.2.1 优势

1.2.1.1 自然资源总量巨大,组合良好

本区蕴藏了丰富了自然资源,五种主要自然资源的丰度(一次能源、矿产、水、土地、气候资源)在全省均名列前茅。据1990年山西省煤炭分阶段储量表计算,临汾地区煤炭探明保有储量368.4亿吨^①,占全省的19%,居各地市之首,人均15245.2吨,高于全省9662.1吨/人的平均水平。在全省十大重要矿产资源(煤、铝土矿、铜矿、铁矿、石灰石、耐火粘土、石膏、硫铁矿、芒硝、珍珠岩)中,除煤外,其它九种重要矿产潜在价值量为223.1亿元,占全省的11%,在省内各地市中居第四位。同时,以上述五种自然资源的总量为基础,分别计算全省各地市的自然资源综合优势度,本区为0.86,居各地市之首。主要自然资源人均拥有量综合指数本区是119.43,仅次于吕梁地区(127.87),高于全省平均水平19.43个百分点。

更重要的是本区各项自然资源组合状况好。能、矿、水、土、气五种自然资源组合指数为37.07,居全省第五位。足见,本区不仅自然

① 累计探明储量374.8亿吨,减去历年采出量2.2亿吨和损失量4.2亿吨的值。

资源总量在省内居优势地位,而且相关资源组合良好。

临汾地区地质矿产资源表

表 1-1

矿 种 \ 项 目	保有储量	占全省比重 (%)	在全省各地 市的 位 次	矿床规模
煤(亿吨)	368.4	14.30	1	大(7),中(13)
铁(千吨)	190217	5.45	4	中(7),小
铜(吨)	27039	0.81	4	小
铝(千吨)	24802	3.44	6	中(1),小
铅(千吨)	8187	57.26	1	小
锌(千吨)	11712	81.02	1	小
金(千克)	5325	9.92	3	小
银(吨)	88	44.44	2	小
锂(千吨)	453	100	1	小
铷(千吨)	128	100	1	小
熔剂灰岩(千吨)	72556	11.66	4	大(1),中(1),小
耐火粘土(千吨)	13162	2.81	5	中(1),小
电石灰岩(千吨)	64153	52.38	1	大(1),小
石 膏(千吨)	318016	69.20	1	大(2),中(1),小
水泥灰岩(千吨)	93480	8.48	3	中(1),小
水泥配料粘土(千吨)	13880	17.89	4	中(1),小
油页岩(千吨)	2701	100	1	小
重晶石(千吨)	57	60.80	1	小

1.2.1.2 矿产资源丰富

截止 1990 年,本区共发现矿产 41 种。列入省矿产储量表的有 18 种,探明保有储量在省内各地市中均居前 6 名之内,其中有 9 种居第一位,有 3 种(锂、铷、油页岩)为本区独有,有 9 种属大中型矿床

规模,有3种(煤炭、铁矿、石膏)保有储量超过亿吨(详见表1—1)。

——具绝对优势的煤、石膏、电石灰岩。

全区储煤面积1.54万平方公里,占全区国土面积的76%左右,横跨河东、霍西、沁水三大煤田。区内有7大矿区,25处煤产地,其中大型7处,中型13处,不仅数量巨大,更难得的是在煤种搭配和组合上的优势非常突出。据1990年山西省煤炭分阶段储量表计算,本区七大矿区368.4亿吨探明保有储量中,气、肥、焦、瘦、贫、无烟煤都有,以炼焦煤为主,占总量的77%,特别是优质炼焦煤探明储量达47.39亿吨,占全省的21.76%,肥煤探明储量81.78亿吨,占全省的56.72%,不仅在省内各地市中具绝对优势,而且在全国也独占鳌头。煤质好,发热量高,灰分和硫分含量适中,结焦性能好;地质条件好,煤层稳定,倾角小,煤层厚,埋藏浅,地质构造和水文地质条件简单,容易开采。随着我国煤炭能源、原材料市场的开放,本区质优且组合良好的炼焦煤资源优势将日益显示出巨大的经济优势。

本区石膏和电石灰岩资源也非常丰富。据1990年山西省地质矿产储量统计表,全区石膏探明储量达3.18亿吨,电石灰岩探明储量为0.64亿吨,分别占全省总储量的69.2%和52.4%,均居全省之首,且矿石品位高、有害杂质含量少,矿体厚度大,埋藏浅,开发便利,是有极大开发价值的建材、化工原料。

——具相对优势的炼铁和建材资源。

铁矿,主要分布在塔儿山——二峰山一带。1990年上表保有储量1.9亿吨,占全省的5.45%,在省内各地市中居第四位,且富矿比重大,占到全省富矿的70%以上。此外,汾西、乡宁、临汾等地的山西式铁矿分布较广,是当地小铁炉的主要原料来源。目前,铁矿开采已成为本区的第二大采掘业,1990年共开采铁矿石187.6万吨,生产生铁80.6万吨,钢铁工业是仅次于煤炭工业的第二大支柱产业。

本区水泥灰岩、水泥配料粘土、耐火粘土等矿产资源也很丰富,在省内占有一定地位。1990年水泥灰岩上表保有储量0.93亿吨,占全省总储量的8.5%,在省内居第三位,其中有些矿点达到中型矿床

规模,质量也属上乘,在省内具有相对优势。

1.2.1.3 农业资源组合条件良好,发展集约农业潜力大

临汾地区土地总面积约 20 280 平方公里,耕地面积 5 913 平方公里(887 万亩)。

属暖温带大陆性季风气候,四季分明。全年太阳总辐射量为 120—140 千卡/平方米,日照时数在 2 417—2 741 小时之间,多年平均气温为 8.6—12.6℃,日平均气温 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 的年积温达 3 660—4 795℃,无霜期介于 156—227 天之间,年平均降水量 548.6 毫米,且主要集中在夏季。雨热同期,光、热、水、土条件的良好组合,形成了优越的农业气候生态区。

地貌类型复杂多样,平川、丘陵、山地比为 20 : 54 : 26,宜林宜牧面积广大,林、草地面积分别在省内各地市中居第二位和第一位,人均林草地比全省平均水平高出 31.2 和 63.1 个百分点,在省内均占第三位。

种植业历史悠久,生产力发展水平较高,居全省中上位置,具有相对优势。1990 年,耕地亩均种植业产值和播种面积粮食亩产量分别为 115.8 元和 234.9 公斤,比全省平均水平分别高出 35.1%和 19.6%。同时,单位耕地面积农机动力和化肥用量、机电灌溉面积占耕地面积的比重也均高于全省平均水平。所有这些,都为本区发展集约化农业奠定了坚实的基础,为建成本省的主要麦棉生产基地提供了良好条件。

1.2.1.4 旅游资源丰富多采,发展前景广阔

临汾地区是华夏文化摇篮之一,1953 年在襄汾县境内发掘出旧石器时代中期的“丁村遗址”,证明了 10 多万年以前人类就在此生息繁衍。本区的旅游资源具有两大特点,一是人文旅游景观与自然旅游景观兼备,以人文旅游景观见长,古老文物、遗址旅游景观丰富独特。如“丁村人遗址”、“晋国遗址”、“苏三监狱”、“洪洞大槐树”等等,在国内独树一帜,闻名海内外。二是旅游景点遍布全区各县市,且以临汾市为中心呈辐射状分布,交通条件良好,旅游观光方便。随着经济发

展和对外开放的不断扩大,旅游业将大有可为。如能加大开发力度,定将成为本区的优势产业之一。

1.2.2 劣势与问题

1.2.2.1 经济实力不强,开发程度低

建国以来,临汾地区经济实力有了明显提高,但是,与省内外发达地区相比,差距还很大。主要表现在:①主要经济社会要素人均拥有量综合指数为 79.9(全省为 100),比全省平均水平低 20.1 个百分点,在省内各地市中居第八位,属于中下游水平;②国民生产总值、社会总产值、国民收入、工农业总产值四项综合经济指标人均拥有量低于全省平均水平 20—31 个百分点,其中人均国民生产总值居全省各地市中第十位,人均社会总产值居第八位,其余两项均居第九位;③人均自然资源贡献度,全省平均为 442.5 元/人,本区为 375.5 元/人,比全省平均水平低 15.6%,在各地市中居第八位;地均自然资源贡献度,全省为 8.2 元/平方公里,本区为 6.5 元/平方公里,比全省平均水平低 21.2%,居第九位。

上述分析表明,本区经济发展水平低下,国民经济总体发展落后,特别是工业基础薄弱,自然资源开发利用程度低,这些与丰富的国土资源是很不相称的,也是开发能力低下等诸多因素造成的。

1.2.2.2 交通通信薄弱

临汾地区交通通信发展滞后。主要表现在:①交通线路密度小,运输工具少。1990 年交通线路总密度为 189.9 米/平方公里,低于全省平均水平(211.4 米/平方公里);万人民用车拥有量为 61.5 辆,比全省平均水平低 23.4%;每百公里公路通车密度为 549.9 辆,比全省平均低 21.3%。②公路等级低,路面质量好的等级公路和油路面里程构成低于全省平均水平。③交通网空间分布不均,“死角”多。中部平川区密度大,广大山区线路密度低,等级更低,也没有铁路。1990 年仍有 10 个乡镇、1 512 个行政村不通公路,成为交通运输的“死角”。④交通运输紧张,运力与运量矛盾突出,致使资源得不到充分利用,相当一部分工矿企业因运输困难停工限产,造成严重经济损