

WTO规则 与

中国产业命运

宫占奎 主编



天津人民出版社
TIANJINRENMINCHUBANSHE

WTO 规则 与中国产业命运

宫占奎 主编

天津人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

WTO 规则与中国产业命运/宫占奎主编. —天津:天津人民出版社, 2000

ISBN 7-201-03481-2

I. W... II. 宫... III. ①世界贸易组织-影响-经济-中国②经济发展-经济战略-研究-中国 N. F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 00258 号

天津人民出版社出版

出版人: 赵明东

(天津市张自忠路 189 号 邮政编码: 300020)

邮购部电话: 27314360

网址: <http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱: tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

高等教育出版社印刷厂印刷 新华书店天津发行所发行

*

2000 年 1 月第 1 版 2000 年 1 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 32 开本 13 印张 2 插页

字数: 250 千字 印数: 1-3,000

定价: 20.00 元

参加编写的人员名单如下:

- 绪 论:宫占奎 教授、博导,南开大学 APEC
研究中心主任
- 第一章:李善军 世界经济专业硕士研究生
- 第二章:李善军
- 第三章:于晓燕 国际贸易专业博士研究生
- 第四章:徐 冬 世界经济专业博士研究生
- 第五章:郎晓龙 世界经济专业博士研究生
- 第六章:杨安波 世界经济专业博士研究生
- 第七章:高晓清 世界经济专业硕士研究生
- 第八章:杨新房 国际贸易专业博士研究生
- 沈 涪 世界经济专业博士研究生

11-04/11

写在前面

中国人正在感受零距离的震撼！经历了长达 13 年之久的艰苦谈判，中国终于离 WTO 越来越近了，现在似乎谁都明白 WTO 带给国人不只是机遇，更是挑战。其实，无论是机遇、还是挑战，都是中国在迈向现代化过程中不可或缺的元素。机遇能使我们获得发展，挑战会使我们趋向成熟，而只有一个既高度发展又日益成熟的中国才能更快地融入全球化的世界经济舞台。

然而，如何最大化地利用机遇，又如何最小化地缩短挑战所带来的困境，这应该是每一个中国人最关注的问题。在开放的过程中，需要进取，但更需要创新。现在，对于每一个中国人来说，需要探讨的决不是中国为什么要加入 WTO，而是什么是 WTO；不是中国究竟经历怎样曲折、付出多大的代价才获得进入世界经济舞台的入场券，而是这个群雄逐鹿的舞台究竟能给中国多大的施展空间，中国产业遭遇新规则后前途命运如何？

一句话，一旦中国获得参赛资格，我们最需要思考的恐怕不是我们的对手有多强大，也不是我们在这场角逐中的得失

成败,而是这场角逐的规则何在?

因为这是进入角色的第一环节。

任何比赛都会是很残酷的,不懂得游戏规则的命运将无异于雪上加霜。

* * * * *

为了帮助中国企业界更好地了解 WTO 规则,未雨绸缪,我们组织一批具有很高理论素养和实务经验的专家学者,写作了本书。主编宫占奎教授为南开大学亚太经济合作组织(APEC)研究中心主任,该中心曾多次为中国政府参与 APEC 会议提供重要参考资料。其余编写人员均为世界经济和国际贸易专业的青年博士、学者。他们扎实、严谨的学识和热爱祖国、关注中国前途命运的情怀使得本书成为一本不可不读的好书。

编者

1999 年圣诞

内容提要:

中国加入WTO后,经济将进入一个新的历史发展阶段。本书探讨WTO框架下中国经济管理模式的改革以及主要产业纺织、电信、汽车、金融、农业、交通、旅游等面临的机遇和挑战,分析这些产业的现状、与产业相关的WTO规则以及应当采取的对策、措施。

本书由宫占奎教授主编。宫占奎教授为南开大学博士,现任南开大学亚太经济合作组织(APEC)研究中心主任、博士生导师。APEC中心曾多次为中国领导人出席APEC会议提供重要信息和对策。

目 录

上篇 中国与 WTO 框架

- [3] 绪论:WTO:中国的机遇与挑战
- [4] 第一节 中国加入 WTO 的意义
- [8] 第二节 中国加入 WTO 问题的焦点
- [14] 第三节 中国加入 WTO 面临的挑战
- [19] 第四节 加入 WTO 给中国带来的机遇
- [23] 第五节 WTO 新一轮谈判进程及对中国的
影响
- [28] 第一章 从 GATT 到 WTO
- [30] 第一节 关贸总协定的产生及运作
- [41] 第二节 关贸总协定的发展及作用
- [48] 第三节 乌拉圭回合
- [57] 第四节 世界贸易组织的产生
- [62] 第二章 世界贸易组织的框架及其运行
- [63] 第一节 世界贸易组织的框架
- [69] 第二节 世界贸易组织的原则

- | | | |
|--------|-----|---------------|
| [75] | 第三节 | 世界贸易组织的争端解决机制 |
| [83] | 第四节 | 世界贸易组织的发展 |

下篇 框架下的中国产业命运

[103] 第三章 贸易自由化与纺织业的发展

- | | | |
|-------|-----|--------------------|
| [105] | 第一节 | WTO《纺织品与服装协议》的主要规定 |
| [115] | 第二节 | 中国纺织业的现状 |
| [132] | 第三节 | 贸易自由化对中国纺织业的影响 |
| [146] | 第四节 | 中国纺织业的发展对策 |

〔157〕 **第四章 在竞争中崛起:中国电信业的开放
与发展之路**

- | | | |
|-------|-----|------------------------|
| [158] | 第一节 | 背景:电信业的若干特点 |
| [159] | 第二节 | 世界贸易组织的电信业框架 |
| [164] | 第三节 | 国外电信业:现状、基本特点与管理模式的比较 |
| [172] | 第四节 | 中国电信业:现状、政策与产业组织的变化 |
| [192] | 第五节 | 进一步的分析:对中国电信业产业组织的理论讨论 |
| [198] | 第六节 | 中国电信业的开放竞争环境之总结与扩展 |
| [203] | 第七节 | WTO:中国电信业的机遇与挑战及措施 |

[213] **第五章 汽车工业的调整与发展**

[214] 第一节 中国的汽车工业

[225] 第二节 中国汽车工业的产业和贸易政策

[233] 第三节 加入 WTO 对中国汽车工业的影响

[247] 第四节 政策建议

[264] **第六章 金融体制改革与金融国际化**

[265] 第一节 WTO 有关金融服务贸易的规则

[273] 第二节 金融自由化和全球化浪潮中的中国金融业

[291] 第三节 加入 WTO 对金融业的影响和对策

[315] **第七章 加入 WTO 与中国农业前景**

[316] 第一节 WTO 农产品协议介绍

[324] 第二节 中国农业和农产品贸易现状

[339] 第三节 加入 WTO 对中国农业的影响及对策

[365] **第八章 新规则与交通旅游国际化**

[366] 第一节 21 世纪的中国交通运输业

[388] 第二节 中国国际旅游的现状与发展策略调整

上篇

中国与 WTO 框架

绪论

WTO: 中国 的机遇与挑战

中国加入 WTO 是中国改革开放进程中的一件大的变革, 加入 WTO 给中国的改革增加了活力, 中国经济将在 WTO 的市场框架下运作, 中国的经济规章制度也将有较大幅度的调整, 以求尽快与国际经济接轨。加入 WTO 既是机遇, 又是挑战。本章主要是论述中国加入 WTO 的意义、加入后的社会制度改革、企业面临的机遇与挑战, 企业如何应对, 才能抓住时机, 充分利用国内和国外两个市场、两种资源、两种资本和科学技术, 促进经济的可持续发展。

在经过十三年的艰苦努力以后,1999年11月15日中国与美国签署了就中国加入 WTO 问题的双边协议,同月26日中国与加拿大签署了同样的协议,中日之间的协议在此之前已经签署。在中国加入 WTO 进程中,对此感兴趣方的谈判难点主要集中在美国、欧盟、日本、加拿大几个发达的工业化国家。虽然有一些发展中国家也提出了与中国谈判的提议,相对而言比较容易。11月25日,中国代表团作为观察员参加了在美国西雅图举行的新一轮 WTO 谈判。此期间与欧盟的代表进行了会谈,预计在近期,中国与欧盟有可能就中国加入 WTO 问题达成协议。中国有望于2000年上半年加入 WTO。

第一节 中国加入 WTO 的意义

中国加入 WTO 意义重大,机遇与挑战同在,如何及时抓住机遇,迎接挑战,把由于市场的开放产生的冲击变为动力,积极主动实施政策调整、产业结构调整、规范经济活动、提高服务质量,将对中国经济和社会发展产生积极的影响。

一、加入 WTO 将促进中国加快经济改革与开放的步伐

自1978年中国改革开放以来,国民经济以前所未有的速度迅速发展,1978年到1998年中国的年平均国内生产总值

增长速度为 6.4%,尤其是 90 年代以来,国内生产总值年平均增长为 10.8%。然而,在高速经济增长的同时,改革中也出现了一些困难和问题,这些问题如果长期得不到解决,将影响中国经济发展进程。中国加入 WTO 将给中国经济带来新的生机,可以说,中国加入 WTO,对中国的改革开放具有划时代意义。

1. 推进国内市场统一的步伐

改革开放以来,中国开始从计划经济体制向市场体制过渡,虽然伴随经济发展的进程,国内市场不断开放,但在某种程度上出现了地方市场保护现象。中国加入 WTO,可以借助市场开放的机会,使中国在面临外部竞争的压力下,客观上促进国内市场首先统一,推动中国经济管理体制变革。例如,中国目前有 22 个省、市、自治区将汽车定为本地区经济发展的支柱产业,汽车厂家达 117 家,从规模经济而言,根本无法与国外汽车厂家进行竞争。在中国汽车市场开放之前,有一定的时间进行调整。为此必须首先打破国内市场的地区垄断,形成全国的统一汽车市场,才有可能与国外的汽车厂家进行竞争。对于中国而言,在国际市场开放以前,应该形成健康的国内市场,各种生产要素通过市场的作用,向劳动生产率高、效益好的企业流动,实现资源的最优配置。中国国内形成统一的市场,是中国市场向世界开放的基础,否则将受到巨大的冲击。认识到这一点,必然促进国内打破地区壁垒,实行跨地区的产业结构调整,尤其对产业生产规模要求比较高的部门,如汽车、化工部门就是如此。

2. 促进中国对外经贸政策的改革

中国加入 WTO, 必须以国际经济活动惯例, 按市场经济活动规则进行对外经济交往, 因此, 中国的对外经贸管理体制、财政体制、价格体制、金融管理体制、投资管理体制以及相关的其他方面的政策和制度都必须进行一系列的改革, 使之与国际规则接轨。WTO 是建立在市场经济基础上, 实施非歧视性互惠安排的国际经济组织, 因此每一个 WTO 成员必须依据市场原则调整经济政策, 使资源的自由流动更有效, 劳动生产率不断提高。中国加入 WTO 将促进经济改革, 各项政策尽快与国际市场接轨。

3. 促进中国经济活动的规范化、法律化进程

在法制建设方面, 自改革开放以来已经取得了长足的进展, 参照国际标准和经济发达国家的经验制定了适于中国经济发展的各项法律制度。由于中国是从计划经济体制向市场经济体制过渡的国家, 虽然目前的法律比较完整, 但市场运行机制的不健全, 法制观念不强, 使一些法律和规章制度的实施和执行不利。中国加入 WTO 将面临外来商品的竞争, 这就迫使中国按照国际市场通用的规则建立健全自己的经济法规、贸易法规以及与国际经济有关的各项法律规章制度, 有法不依的现象将有较大幅度的减少。

4. 促进政府加快宏观调控经济手段的变革

加入 WTO, 不仅给企业带来压力, 同时也将促使各级政府、包括中央和地方政府改变管理国民经济和企业的方式、方法, 计划性直接管理经济的手段将逐步减少, 充分利用市场经济自身发展的规律, 利用财政、金融等间接手段调节国民经济

将成为主要手段。

WTO 的运作框架是建立在市场经济基础上的,其核心经济活动自由化,具体内容包括:企业制度自由化、企业经济活动自由化、竞争自由化等。中国虽然经过二十多年的改革开放进程,但企业依然没有脱离政府的直接干预,尤其是国营企业。加入 WTO 以后,国营企业的商品进口和生产设备、原材料的采购不属于政府采购范围,即政府对企业采购不能再直接干预。在这种大框架内,政府与企业的关系、政府的工作职能应有较大的转变。政府职能的转变将推进中国在较短的时期内,完成从计划经济体制到市场经济体制的转变。

二、在促进企业改造的同时贸易将获益

1. 有利于国有企业改造

中国国有企业的改制可以说经过相当一段时间的摸着石头过河后,依然没有解决企业经济效益低下的根本问题,虽然实行了企业的股份制改造,但实质上并没有改变国有企业的运作方式,劳动生产率也没有明显的提高,国有企业依然困难重重。面对中国加入 WTO 带来的冲击,国有企业必须尽快与政府部门脱离,企业将按照国际通行的规则参加国际竞争,由于国内市场与国际市场连成一体,即便企业的产品在国内市场上出售,也要参加与外来商品和外来企业的竞争。在这种条件下,企业要求得生存,必须按国际和国内两个市场的供求关系和营销规则进行经营。中国加入 WTO 将有利于加速企业与政府的脱离进程,企业会逐步按国内外市场的要求,建