

中等财政学校试用教材

农业经营管理基础知识

农业经营管理基础知识编写组 编



中国财政经济出版社

中等财政学校试用教材
农业经营管理基础知识
农业经营管理基础知识编写组 编

中国财经出版社出版发行
北京印刷二厂印刷

727×1032毫米 32开本 0.123印张 169,000字
1981年7月第1版 1981年7月北京第1次印刷
印数: 1—72,000

统一书号: 4166·273 定价: 0.66元

编 审 说 明

本书是为中等财政（经）学校农业财务专业编写的专业课试用教材，也可以作为农业、财政系统干部培训和在职干部自学的参考资料。

本书共分十章，主要讲述我国农业经营管理方面的基础知识。前两章讲述我国农业经营管理的对象、任务和农业经营管理的方针政策，其他各章分述我国农业生产管理、农业建设管理、农业计划管理、农业劳动管理、农业物资管理、农业财务管理、农业收入和分配管理，以及农业经济活动分析。

本书是在财政部农业财务司主持下，由辽宁省阜新财经学校张中仁、刘志贤等教师和农业财务司有关同志共同编写的。我们同意作为试用教材出版。在编写过程中，得到了农业部、农垦部、林业部、农机部、水产总局、畜牧总局、湖北财经学院、北京农业大学，以及吉林、江西、辽宁、内蒙、安徽等省、市、自治区农业和财政部门同志的大力支持和帮助。

本书内容涉及范围较广，由于条件所限，难免还存在一些缺点，欢迎读者提出意见，以便修改补充。

财政部教材编审委员会

一九八〇年八月

目 录

第一章 我国农业经营管理的对象和任务	(1)
第一节 农业在国民经济中的地位和作用	(1)
第二节 我国社会主义农业经济发展的状况	(3)
第三节 我国社会主义农业现代化的目标和途径	(4)
第四节 农业经营管理的对象和任务	(10)
第二章 农业经营管理的方针和政策	(16)
第一节 贯彻执行以农业为基础的方针	(16)
第二节 贯彻执行五业并举和十六字发展农业生产的 方针	(17)
第三节 贯彻执行自力更生, 勤俭建国的方针	(23)
第四节 贯彻执行集体农业的各项经济政策	(25)
第三章 农业生产管理	(29)
第一节 农业生产管理的意义和任务	(29)
第二节 种植业生产的管理	(30)
第三节 林业生产的管理	(44)
第四节 畜牧业生产的管理	(53)
第五节 水产业生产的管理	(65)
第六节 工副业生产的管理	(71)
第四章 农业建设管理	(76)
第一节 农业建设管理的意义和内容	(76)
第二节 农田水利建设管理	(77)
第三节 农机建设管理	(81)
第四节 农业生产基地建设管理	(93)

第五章 农业计划管理	(99)
第一节 农业计划管理的意义和任务	(99)
第二节 农业计划管理的内容	(101)
第三节 农业计划编制的原则和方法	(104)
第四节 农业内部各业计划的编制	(109)
第五节 农业财务计划的编制与执行	(111)
第六章 农业劳动管理	(122)
第一节 农业劳动管理的意义和任务	(122)
第二节 农业劳动组织	(126)
第三节 农业劳动定额	(129)
第四节 农业劳动报酬	(134)
第五节 农业劳动管理制度	(141)
第七章 农业物资管理	(145)
第一节 农业物资管理的意义和任务	(145)
第二节 农业物资的采购供应	(147)
第三节 农业物资的储存保管	(152)
第四节 农业物资的合理使用	(158)
第五节 农业固定资产的管理	(161)
第八章 农业财务管理	(168)
第一节 农业财务管理的意义和任务	(168)
第二节 农业资金管理	(178)
第三节 农业生产费用和农业产品成本的管理	(197)
第九章 农业收入和分配的管理	(205)
第一节 国营农业收入和利润的管理	(205)
第二节 集体农业收益分配的管理	(210)
第十章 农业经济活动分析	(221)
第一节 农业经济核算	(221)
第二节 农业经济活动分析	(227)

第一章 我国农业经营管理的 对象和任务

农业是国民经济的基础，是社会主义建设的重要部门。三十年来，我国农业在党和国家社会主义建设的路线、方针、政策指引下，取得了很大成就。农业经营管理是发展农业的重要一环。加强农业经营管理工作，不断提高经营管理水平，对于进一步发展和巩固我国农业社会主义公有制，促进农业的更快发展和加速实现农业现代化，具有十分重要的作用。

第一节 农业在国民经济中的地位和作用

农业在国民经济中处于基础地位，这是客观经济规律的反映，是不以人们的意志为转移的。农业是人类衣食之源，生存之本，是为人类提供最基本的生活资料的一个生产部门。任何社会的存在，所有经济、文化的发展和政治的变革，都必须以农业的发展为前提。我国的社会主义建设正在大规模地进行，要从根本上改变我国国民经济各部门的落后面貌，促进工业和国民经济其他各部门的发展，加速实现社会主义现代化，必须集中力量把农业搞上去。实现现代化，就要求农业为城镇和厂矿人口提供更多的商品粮、肉食和其他副产品，为轻纺工业和国内外市场提供越来越多的经济作物和其

他原料、为整个工业提供日益广阔的市场。

我国农村地域辽阔，人口众多，不但需要大量的轻工业品，而且还需要大量的重工业产品，例如：为农业服务的机械、化肥、水利设备和民用燃料、民用建筑材料等等，都是发展农业生产不可缺少的重要物资。因此，农业的发展规模和速度，直接关系到整个国民经济发展的规模和速度。

建国三十年来的实践证明，什么时候农业丰收了，其它事业的发展就快，国家的日子就好过；什么时候农业遇到了灾害和挫折，国民经济和其它事业的发展就缓慢，甚至停滞下来。例如：一九五七年农业总产值比一九五二年增长百分之二十五，粮食产量增长百分之二十，同期工业总产值增长了百分之一百二十八。在我国经济三年暂时困难时期，由于落实了“调整、巩固、充实、提高”的方针，颁发了农村人民公社六十条等有关规定，大大地调动了亿万农业劳动者的生产积极性，只用了三年时间，使农业生产得到了恢复和发展。一九六三年到一九六五年粮食生产平均每年递增百分之六点七，一九六六年又比一九六五年增长百分之十，整个国民经济得到了全面恢复和发展，全国出现了一派欣欣向荣的景象。相反，一九五八年到一九六〇年，由于没有重视以农业为基础这一客观经济规律，再加上共产风、浮夸风、瞎指挥风和遭受了自然灾害，严重地影响了我国农业经济的发展，使整个国民经济遭到了挫折和困难。在十年动乱期间，由于林彪、“四人帮”推行极左路线，破坏了党和国家的各项方针、政策，严重地挫伤了广大农业劳动者的积极性，破坏了农业经济和工农联盟，使国民经济濒于崩溃的边缘。粉碎

“四人帮”以后，党和国家制定了恢复和发展农业经济的各项方针、政策，调动了农业劳动者的积极性，农业经济又得到了恢复和发展。

第二节 我国社会主义农业经济发展的状况

随着我国农业社会主义改造的胜利完成，在全面实现农业合作化的基础上，又联合组成了农村人民公社。农村人民公社是劳动群众集体所有的经济组织。农村人民公社，在一个很长的历史时期内，实行“各尽所能，按劳分配”的社会主义分配原则，多劳多得，少劳少得。生产大队、生产队在人民公社的组织领导下，按照自愿互利和等价交换的原则，合理地安排和使用人力、物力、财力，充分利用自然资源，发展社会主义农业生产建设。

在集体所有制农业经济迅速发展壮大的同时，全民所有制的农业经济也在迅速发展。早在抗日战争时期，陕甘宁边区创办的公营农业（如南泥湾垦区），就给我国社会主义国营农业树立了榜样。解放战争时期，先后在东北、华北和新疆等地建立了一些大型公营农业。建国以后，国营农业又得到了迅速发展。在国民经济恢复时期，国家对建设大型国营农业，采取了重点试办的方针，要求在实践中总结经验和培训干部，广泛采用先进的农业技术和新式农具，不断提高产量，给集体农业起示范作用，并在技术上给予援助和指导。在第一个五年计划时期，国营农业在华北、东北各省又有了进一步发展，其他各省也都相继建立起来了。到了一九五八

年，在我国边疆、沿海和山区等条件比较差的地区也建立了国营农业，这不仅为国家提供了大量商品粮食、经济作物和其他农副产品，而且推动了整个国民经济的发展。

第三节 我国社会主义农业现代化的 目标和途径

农业现代化，就是用现代化物质装备和科学技术武装起来的高度社会化农业。实现农业现代化，可以改善和提高农业生产条件，给农业生产提供可靠的物质基础。它不仅有能力控制和改善农业生物及其环境条件，促进生产因素的统一，促进生物因素和环境因素的统一，而且还可以增强抗御自然灾害的能力，这将从根本上改变我国农业生产的落后面貌。

农业现代化是随着时代的前进而发展的。其发展的进程一般是：用先进农业机械和机电动力，逐步代替落后的农业、手工业和人畜力，用现代科学技术逐步代替传统的农业生产方式。

随着科学技术的发展，现在已经把现代科学技术（如电子计算机、原子能、激光、生态学等）运用到农业生产中去，这将大大推动农业生产向自动化、工厂化、系列化的方向发展。

我国是社会主义国家，又具有人口多，耕地少的特点。在实现农业现代化的过程中，必须充分考虑到我国农业的特点，从实际出发，采取切实可行的办法，不能照搬别国的经验，以免走弯路。在我国实现农业现代化的目标应当是，大幅度地提高农业的单位面积产量和劳动生产率。为了实现这

个目标，必须实现农业生产条件、生产技术、生产经营管理的现代化。

第一，实现农业生产条件的现代化。这就是要使我国农业中的生产工具和土地等主要生产资料得到根本改善，以求最大限度地实现农业机械化、电气化、水利化、化学化、良种化和园林化。

第二，实现农业生产技术的现代化。在这方面我国具有传统的精耕细作的农业生产技术特点，应当继续发扬光大。要应用现代农业生产技术上的长处，结合我国的具体情况，实现我国农业生产技术的现代化，不断提高科学种田的水平。为此，就应全面地、因地制宜地贯彻农业“八字宪法”。

第三，实现农业生产经营管理的现代化。实现农业现代化，必须有科学的、先进的现代化经营管理办法，以适应现代化农业生产的需要。只有这样，才能充分发挥现代机械设备和技术措施的效能，才能取得预期的经济效益。

实现农业生产经营管理现代化，要根据农业生产的特点，合理组织生产力，提高经济效益。比如，要合理确定农、林、牧、副、渔生产的比例；要搞好农业区划，逐步实现农业生产的区域化和专业化；要积极开展农业生产经营管理工作，充分利用农业的自然资源、农业生产的财力、物力和劳动力，科学地组织生产等等。同时，还要根据现代农业生产的特点，改进管理办法。正确确定农业管理部门和农业生产单位的经营管理权限，大力推行经济合同制，建立和健全一整套现代化农业经营管理的规章制度和科学管理方法。还要积极采用电子计算机等现代化管理手段，不断改善和提高经营

管理工作水平。

实现我国农业现代化，必须根据我国人口多，耕地少，底子薄，工业还不发达的具体情况，充分利用丰富的自然资源和充裕的劳动力等有利条件，吸取世界各国农业现代化的先进经验，有计划、有步骤地进行。

实现我国农业现代化的途经主要有以下几个方面：

一、搞好农业自然资源调查和农业区划

我国幅员辽阔，国土总面积为960万平方公里，土地资源的绝对数量很大，但耕地占土地总面积比例较小，山地多于平地，地势高、坡度大、土层薄。我国大部分地区属于温带和亚热带，热量条件虽然优越，但东南部地区受季风影响，而西北部分地区又是大陆性气候，水分条件差。全国各地土、热、水条件的配合不够协调。同时，我国人口众多，按人口平均的土地和水源资源相对数量少，而生物种属繁多，资源十分丰富。要扬长避短，充分挖掘潜力，加快我国发展农业的步伐，必须搞好农业自然资源调查和农业区划，一方面要有计划地大力控制人口增长，安排好农业劳动力资源，充分发挥其在农业生产经营活动中的作用；另一方面要珍惜和合理利用农业自然资源，因地制宜，按自然规律和经济规律办事，促进农业现代化的发展。

二、搞好现代化农业物质装备基础

机械、电力、水利、化肥、农药是现代化农业的物质基础。实现农业现代化就是把农业生产用现代化的物质装备武

装起来。这就要积极地、有计划地开展农业机械化工作，从实际出发，研究、制造、推广和引进适合我国特点的先进农业机械，切实搞好配套和维修服务工作，充分发挥农业机械效能。要在大力发展国家电力工业的同时，充分利用各地丰富的电力资源的有利条件，发展农村中的小电站，加速实现农业电气化的步伐。要大力兴修水利，因地制宜地开展农田水利和草原灌溉，分别不同情况，能引则引，能蓄则蓄，能提则提，逐步发展喷灌，实现农业水利化。要合理使用化肥，大力发展农家肥，充分发挥肥料效果。要采用高效低毒、低残留的新农药，大力防治病虫害，把化学防治与生物防治、物理防治、耕作防治结合起来，做到以预防为主。同时，还要根据各地不同的自然条件和经济条件，实行山、水、田、林综合治理。这样就可以有计划、有步骤地逐步提高并大力加强现代农业的物质基础。

用现代化科学技术装备农业，既要吸取国内外的先进经验，又要结合各地区的具体情况推广使用，创出新路子。经过调查研究，全面衡量利弊得失，再确定先“化”什么，后“化”什么，怎样“化”法，以达到投资少，见效快，收益大的目的。

三、搞好农业科研和教育工作

农业科学是农业生产力。搞好农业科研，充分运用农业科研成果是实现农业现代化的一个重要途径。我国现有农业科研队伍的数量和质量，都远远不能满足发展农业的需要。因此，要大力加强农业科研工作，充实扩大科研队伍，提高

科研水平。当前,在农业生产中有大量的科研课题,如土壤、肥料、育种、栽培和病虫害的防治等方面,都有不少问题等待研究解决。国内外已有的科研成果和先进技术,要研究运用推广。我国农业生产中创造的经验,也需要科学技术工作者去总结推广。因此,对农业科研机构的设置、调整,科研技术装备、人员的配备,要统一规划,实行专业协作,互通情报,互相支援。要把提高和普及结合起来,把专业科研和群众性科研活动结合起来。

日前,我国农业战线上的教育工作是整个教育战线当中的一个薄弱环节,这与实现农业现代化的要求很不适应。现代化农业生产,要求农业劳动者有一定的文化水平和科技知识,以便更好地学习和掌握现代科学技术,做好经营管理工作,为发展农业生产服务。因此,必须迅速加强农业战线的教育工作。首先是要把现有农业院校办好,要恢复和发展一些有关农、林、牧、渔方面的专业技术学校。对农业干部要有计划、有步骤地进行轮训,学文化、学农业经营管理、学农业科学技术,提高农业经营管理和农业科学技术水平。

四、搞好农业生产的合理布局

农业生产布局是指全国在一定区域内要根据因地制宜的原则,合理分布农、林、牧、副、渔各业生产。这就要求对整个农业有一个合理布局,逐步实行农业区域化和专业化生产,不断提高农业生产的社会化水平,不这样做,农业就不可能实行大规模的、全面的机械化,不可能大规模地、全面地采用一系列的先进科学技术。搞好合理布局,就可以利用

各地区的自然条件和经济条件，因地制宜地发展农业生产，提高农业生产的经济效果；就可以使各地实现有计划的分工与协作，地区内又能综合的发展农业生产，把全国的农业生产组成一个有机的整体，在统一领导下促进农业生产的全面发展；就可以使农业与工业、商业在地域内得到密切配合，避免产品的不合理运输，节约社会劳动。

搞好农业合理布局，要坚持供、产、销相互衔接的原则。在农业生产经营活动中，供、产、销的相互衔接是十分重要的，把供、产、销很好地衔接起来，便于就地生产、就地供应，以减少不合理的运输，节约劳动力消耗和产品损耗，降低产品成本。在大、中城市郊区建设就地生产、就地供应的副食品生产基地，是使这些地区的农业布局更加合理的一个有力措施。在一些有条件的城镇、郊区，试办农工商联合企业，实践证明是有成效的，应当大力提倡。

搞好农业合理布局，要坚持统一规划山区农业生产的原則。我国是一个多山国家，山区面积约占全国土地总面积百分之六十。山区是我国发展林、牧、土特产品的主要地区。大力发展山区经济，十分重要。早在第一个五年计划中，国家就提出了统一规划山区生产，综合发展山区农业、林业和畜牧业的方针，经过二十多年的治山治水，植树造林等建设，使农、林、牧、副、渔各业在山区得到了较大发展。今后，我国广大山区，将分区建设成为林业基地、牧业基地、各种经济作物基地。调整农业布局，将进一步促使山区工矿、交通业和社队企业蓬勃发展。

搞好农业合理布局，要坚持专业化生产和综合发展相结

合的原则。实行农业生产区划,使各农业区的专业化生产与综合发展结合起来,可以充分利用当地的自然条件和经济条件,发展多种经营。首先,要实行专业化的农业布局,为因地制宜地采用先进科学技术和便于经营管理创造条件。搞好专业化的农业合理布局,就要贯彻执行“以粮为纲,全面发展,因地制宜,适当集中”的方针,实行种植(或养殖)生产专业化,建立各种商品生产基地。其次,要在各农业区域内部,根据当地自然资源条件,坚持专业化生产与综合发展相结合,农、林、牧、副、渔各业相结合的原则,以利于农工商综合经营,使农业布局日趋合理。

第四节 农业经营管理的对象和任务

农业经营管理,是农业生产社会化和协作劳动的需要。它是以马克思主义的理论为指导,总结农业生产经营的经验,吸取工业部门经济学和管理科学技术的研究成果,而建立起来的一门经济科学。农业生产过程,包括劳动过程,农业动植物自行生长的过程。农业动植物生长离不开土地、水分、气温和阳光等自然因素。因此,农业生产是指利用自然力与大自然作斗争,使农业动植物生长发育并取得成果的生产。农业生产有严格的季节性、地域性和生产周期长等特点。农业不仅是经济再生产的过程,同时又是自然再生产的过程。这二者是交错进行的,既要服从农业生产特有的自然规律,又要遵守经济规律。搞好农业生产的合理组织,搞好农业经营管理,是一件比较复杂的工作,既要发挥农业劳动者从事农业生产的作

用,又要充分利用自然力,达到取得农业生产成果的目的。所以,农业经营管理是十分重要的。做好经营管理工作,才能保证农业生产的顺利进行,才能以尽可能少的人力、物力、财力的消耗和尽可能少的资金占用,取得更大的农业生产成果。

从当前的实际情况考虑,农业经营管理的对象主要是:

第一,农业经济中生产关系诸方面的正确调节和生产力诸因素的合理组织,以及如何及时处理好上层建筑方面的关系,以适应农业生产发展的客观需要。

第二,充分认识和掌握在农业生产关系和生产力之间、上层建筑和经济基础之间矛盾运动的客观规律,以便更好地解决农业的产、供、销过程中的问题。农业经营管理的內容,一般包括以下几个方面:一是农业生产资料的所有权、使用权、经营管理自主权的确定和改变,以及由此而产生的职责范围及其相互关系。二是农、林、牧、副、渔的经营方针、生产计划、组织管理办法的制定。三是农业的土地、劳动资料、劳动力的合理组织和利用,以及与此有关的人们在生产过程中发生的权责关系。四是农业经济核算,产品和利润(积累)的合理分配,正确处理国家、集体和农业劳动者三者之间的关系,以及积累和消费之间的关系。五是在组织农业生产、流通和分配过程中,如何通过各项方针、政策、法令的贯彻执行和合同的签订,来协调各方面的关系。

根据农业经营管理对象的要求,农业经营管理的任务主要是:

一、合理组织生产力，有效地使用人力、 物力和财力，以取得最好的经济效果

劳动者、劳动对象和劳动资料的有效结合构成生产力。生产力是社会发展的动力，当然也是农业发展的动力。为了发展农业生产，实现农业现代化，合理组织生产力，有效地使用人力、物力、财力，以取得最好的经济效果，则是农业经营管理的重要任务。

农业的生产过程，是自然再生产和经济再生产交织在一起的。它有不需人的协力，而靠农业动植物自行生长的特征。所以在人力、物力、财力的使用上，必须服从自然规律，充分利用大自然的力量，以较小的人力、物力、财力的消耗，取得较好的收成。农业生产有强烈的季节性、地域性，只要使农业生产适应自然地理条件，就能节省人力、物力、财力的消耗，而且可以取得好的成果；相反，就会造成很大消耗，还可能没有成效。所以不误农时的要求，是适应农业生产季节性，充分利用自然力，符合自然规律的历史经验总结。它也为人力、物力、财力的供应工作和组织工作，提出了严格的时间要求。如果保证不了农时，或者组织不好误了农时，都要受到自然规律的惩罚。因此，摸清自然规律，对应用现代科学技术，发展农业生产是很重要的。在农业生产过程中，有效地使用人力、物力、财力，必须抓好以下两点：一点是在人的技能上要求一专多能，在设备利用上要求一机多用，提高利用率；另一点是，要在生产门路上，作物安排上，畜群构成上，品种搭配上，都尽可能使之在总体上