

# 就业·所有制·工作方法

何光



中国劳动出版社

**图书在版编目（CIP）数据**

就业·所有制·工作方法/何光著. —北京：中国劳动出版社，  
1997. 4  
ISBN 7-5045-2091-8

〔1. 就… 2. 何… 3. ①劳动管理-中国-文集 ②就业政策  
-研究-中国-文集 ③所有制-研究-中国-文集 ④工作方法-研究  
-中国-文集 4. F249. 2-53〕

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 00697 号

**就业·所有制·工作方法**

何 光

责任编辑：朱学敏

责任校对：金玉杰

中国劳动出版社出版

(100029 北京市惠新东街 1 号)

中国青年出版社印刷厂印刷 新华书店总店北京发行所发行

1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

开本：850×1168 毫米 1/大 32 印张：17.875

字数：427 千字 印数：3000 册

定价：29.00 元

## 前　　言

这本书中辑录的，是中共十一届三中全会以来，自1978年末至1998年春，从我到劳动部门担负一部分行政工作，到离职后继续从事有关的社会活动中，在一部分会议上的发言、讲话和文稿，其中少量在报刊上发表过，一部分印发过内部资料，另一部分是当时的手稿或录音记录稿。把这些东西编印成册，是想为了解和研究这一段有关工作情况的读者提供一点参考资料，并以个人的一些看法就正于各方面的同志。

全书的七部分只是大体上的划分，各部分在内容上有若干交叉，例如在培训部分中，有的篇章就包含了就业问题。

书中所举实际工作中的事例，都是当时了解的情况，对于尔后的发展变化未作核对。

有些文章中的提法，例如在就业方面的“待业青年”“待业人员”中的“待业”二字，又如在安全生产管理体制上，“国家监察、行政管理、群众监督相结合”中的“行政”二字，近年来，“待业”已一般地改为“失业”“行政管理”已改为“行业管理”。因原提法曾沿用若干年，且见之于过去党中央或国务院的正式文件，所以未作改动。

有个别的提法，例如“预备工”，系当时一位领导同

志提出的设想，也曾于会议上讲过，但没有在工作中使用过这个名称，因此在文内略去。

有些文章中的提法，例如决定我国所有制的客观条件，前后有些不同，是因为作者认识上有些变化，所以维持原文，未作改动。

有的提法，例如作者在主持有关工作时，曾在会上提出过意见：争取在几年内解决企业富余人员的精减和安置问题。实践证明，此事牵涉全局，难度很大，当时认识不足，要求过急，已将原文内对时间要求上的提法删去。

在整理文稿时，对曾公开发表或内部印发过的稿件，作了删节和少量文字修改；对手稿或录音记录稿，作了较多的文字修改，其中个别篇章按作者当时的认识作了一点事例上的补充。

本人实践面窄，工作和学习上的功夫都下得不够，水平有限，拙作中不当之处在所难免。敬祈读者不吝指教；如有所示，当至为感谢。

何 光  
1998 年春

# 目 录

## 第一部分 关于劳动就业和劳动制度改革

1. 一项为国分忧，为民解愁的事业 ——在工矿企业办农副业座谈会上的发言 (1979年3月9日)	3
2. 油田实践的启示 ——在胜利油田经验交流会上的发言 (1980年4月23日～25日)	9
3. 贯彻中央《决定》，拓宽就业渠道 ——在省、区、市劳动厅、局长会议上的发言 (1981年10月21日)	16
4. 理解中央《决定》的要点 ——在城市劳动服务公司经理学习班结业时的讲话 (1982年4月29日)	27
5. 研究劳动制度改革的题目 (1982年5月24日)	34
6. 感谢“两会”的支持和配合 ——在民建会、工商联咨询会上的讲话 (1982年7月23日)	37
7. 以改革促就业 ——在企事业单位安置就业经验交流会上的讲话 (1982年11月13日)	42

8. 关键在于因势利导	
——在全国整顿企业劳动组织工作座谈会上的讲话	
(1982年12月28日) .....	52
9. 把改旧和创新结合起来	
——在劳动合同制试点座谈会上的发言	
(1983年11月20日) .....	61
10. 调查小城镇建设的设想	
——根据有关同志座谈意见整理	
(1983年11月23日) .....	63
11. 统筹安排劳动力，改革劳动制度	
——在河南省部分县以上干部会上的讲话	
(1983年12月14日) .....	65
12. 一种良好的社会劳动组织	
——在劳动服务公司经理学习研究会开始和结束时的讲话	
(1984年10月8日、11月6日) .....	70
13. 加快推行劳动合同制	
——在全国试行劳动合同制经验交流会上的讲话	
(1984年11月25日) .....	76
14. 用经济手段促企业讲效率	
——在全国经济工作会议上的发言	
(1985年2月) .....	82
15. 结合地区特点推动劳动工作	
——在广东省劳动部门干部会上的讲话	
(1985年4月5日) .....	85
16. 以史为鉴，打开就业新局面	
——在中央人民广播电台的广播讲话	
(1985年4月28日) .....	92
17. 是劳动力不足吗？	

——在湖北省沙市市干部会上讲话的一部分	
(1985年12月30日) .....	102
18. 搞活企业的一个重要环节	
——在全国经济工作会议上的书面发言	
(1986年1月) .....	105
19. 改革固定工制度，统筹就业	
——在全国劳动人事厅、局长会议上发言的一部分	
(1986年5月3日) .....	109
20. 开阔眼界，正视难点	
——在劳动制度改革座谈会上的讲话	
(1987年2月28日) .....	113
21. 劳动工作决策要从全局出发	
——在劳动学会座谈会上的发言	
(1988年7月29日) .....	117
22. 统筹开发城乡劳动力资源	
——在农村劳动力资源开发研究会上的发言	
(1989年5月5日) .....	121
23. 解决就业问题应采何种方针？	
——在七届人大财经委员会上的发言	
(1989年7月25日) .....	123
24. 从劳动力管理上探讨指导思想	
——在七届人大财经委员会上的发言	
(1990年1月22日) .....	126
25. 下岗职工再就业和集体经济的发展	
——在发展集体经济和再就业研讨会上的发言	
(1998年4月26日) .....	131

## 第二部分 关于所有制和集体经济、合作经济

1. 发展多种经济形式，扩大就业  
——在全国发展集体和个体经济，安置城镇青年就业  
先进表彰大会上的讲话  
(1983年8月23日) ..... 143
2. 探索社会主义所有制的形式  
——在湖南省发展集体和个体经济，安置城镇青年就业  
先进表彰大会上的发言  
(1983年10月9日) ..... 154
3. 既要敢于实践，又要善于认识  
——在安徽省安庆地区和安庆市干部会上的讲话  
(1984年6月16日) ..... 157
4. 集体经济的本质特征  
——在黑龙江省集体经济工作会议上的发言  
(1984年9月9日) ..... 178
5. 劳动服务公司企业是集体经济  
——在中国合作经济学会成立大会上的发言  
(1987年6月13日) ..... 181
6. 安庆市的经验很有新意  
——在安庆市新型集体经济研讨会上的发言  
(1987年12月27日) ..... 184
7. 对“全民办集体”的看法  
——在中国合作经济学会一次学术讨论会上的发言  
(1988年5月10日) ..... 188
8. 集体经济的一种重要形式  
——在辽宁省第三次城镇集体经济工作会议上的发言  
(1989年2月26日) ..... 190

9. 要害在落实劳动者的产权 ——在全国城镇集体经济研究会第二次理事会上发言的 一部分	(1989年4月25日) .....	193
10. 制定集体企业法规的建议 ——在三次有关会议上的发言	(1989年4月~11月) .....	195
11. 关于所有制和城镇集体经济 ——在四川省城镇集体经济工作会议上的讲话	(1990年5月6日) .....	200
12. 开篇的话 ——在中央广播电台《学习》节目中，介绍中国合作 经济问题讲座的第一讲	(1990年7月31日) .....	208
13. 决定我国所有制的条件 ——在西南五省、区城镇集体经济网络首次会议上发言 的一部分	(1991年4月23日) .....	212
14. 总结集体经济的历史经验 ——在全国城镇集体经济研究会年会上的发言	(1991年11月13日) .....	214
15. 立足点是中国的现实条件 ——在中国工合国际委员会执委会上的发言	(1993年4月17日) .....	218
16. 《股份合作制经济》一书序言 （1993年9月1日） .....	220	
17. 股份合作制的本质是合作制 ——在全国城镇集体经济工作座谈会暨全国城镇集体		

经济研究会年会上的发言	
(1993年9月21日) .....	222
18. 从全局着眼，从改革入手	
——与劳动部就业司同志座谈城镇集体经济问题时的发言	
(1994年2月18日) .....	229
19. 集体经济劳动者是企业的主人	
——在中国工运研究会一次座谈会上的发言	
(1994年7月25日) .....	231
20. 市场竞争和合作制原则	
——在全国城镇集体经济研究会扩大的常务理事会上的发言	
(1994年10月10日) .....	233
21. 两种公有制相辅相成	
——在国有大中型企业富余人员分流和“企业办社会”转制问题研讨会上的讲话	
(1995年5月30日) .....	238

### 第三部分 关于职工教育和职业培训

1. 创建有中国特色的培训体系	
——在全国培训工作会议上的讲话	
(1983年4月2日) .....	247
2. “两会”经验说明了什么?	
——在“两会”培训工作经验交流会上讲话的一部分	
(1984年3月21日) .....	254
3. 研究培训问题要注意两点	
——在职业技术培训学会筹备会上的讲话	
(1984年6月28日) .....	258

4. 落实中央《决定》，推进培训事业 ——在全国职业技术培训工作会议上的讲话 (1985年7月24日) .....	260
5. 把两项改革结合起来 ——在职业技术教育会议上的发言 (1986年7月2日) .....	266
6. 主题要集中，方法要对头 ——在职业技术培训学会首届年会上的发言 (1986年11月) .....	271
7. 略论培训中的思想政治工作 ——在四川乐山探讨会上的发言 (1989年11月10日) .....	275
8. 摆正劳动者的主人翁地位 ——在中国职工教育和职业培训协会首届理事会上的 发言 (1990年4月26日) .....	289
9. 浅议指导思想和研究方法 ——在中国职工教育和职业培训协会职工教育学术 委员会上的发言 (1990年8月5日) .....	294
10. 既要见同，又要见异 ——在职工思想政治职业道德教育研讨会上的发言 (1992年3月27日) .....	300
11. 两地粗浅调查所见 ——在中国职工教育和职业培训协会企业工作委员会 首次年会上的讲话 (1993年12月5日) .....	300
12. 首要因素是人不是物	

——在中国职工教育和职业培训协会企业工作委员会 第二次年会上的讲话 (1994年11月10日) .....	308
<b>13. 以五中全会精神指导职协工作</b>	
——在中国职工教育和职业培训协会第二届理事会暨 年会上的讲话 (1995年11月14日) .....	312

#### **第四部分 关于劳动保护和安全生产**

<b>1. 加强立法和监督检查</b>	
——在全国安全生产工作会议上的讲话 (1983年4月1日) .....	327
<b>2. 安全第一绝不是老生常谈</b>	
——在全国经济工作会议上的发言 (1984年2月15日) .....	332
<b>3. 情况严峻，事业艰辛</b>	
——在全国工会劳动保护干部专业培训班上的讲话 (1984年3月7日) .....	335
<b>4. 秉公执法，平等待人</b>	
——在全国安全生产委员会第一次会议上的书面 发言 (1985年1月) .....	341
<b>5. 防尘防毒民命所系</b>	
——在全国防尘防毒工作会议上的发言 (1985年5月3日) .....	344
<b>6. 鞍钢经验的意义</b>	
——在全国安全生产现场会议上的讲话 (1985年7月19日) .....	350

7. 解决安全生产中的新问题 ——在全国劳动人事厅、局长会议上发言的一部分 (1986年5月3日) .....	353
8. 劳动保护工作中的几个关系 ——在中国劳动保护科学技术学会科学普及与教育 工作委员会成立会上的发言 (1987年4月28日) .....	355

## 第五部分 关于劳动新闻工作

1. 报道就业会议的意见 ——在新闻单位座谈会上发言的一部分 (1980年8月2日) .....	363
2. 宣传中央就业《决定》的建议 ——在省、区、市劳动厅、局长会议上发言的一部分 (1981年10月21日) .....	365
3. 创办《中国劳动人事报》的一些设想 ——筹备期间对报社同志的谈话 (1985年3月11日) .....	369
4. 就业宣传不要只说成绩 ——在劳动服务公司指导中心新闻发布会上的讲话 (1985年8月) .....	375
5. 《中国劳动人事报》创刊一周年 ——在报社纪念座谈会上的讲话 (1986年6月30日) .....	381
6. 劳动制度改革的几个论点 ——同中国劳动人事报社几位同志的谈话 (1986年7月22日) .....	383
7. 必须正确地对待劳动者	

——在《中国劳动人事报》改为《中国劳动报》时和报社同志的谈话 (1989年5月9日)	385
8. 新闻自由之我见 ——在中国劳动报社一次干部学习会上的发言 (1989年8月11日)	386
9. 下功夫提高报纸质量 ——在《中国劳动报》五周年座谈会上的发言 (1990年6月29日)	388
10. 把深和活结合起来 ——在《中国劳动报》八周年座谈会上的发言 (1993年7月10日)	389
11. 只有从群众中来，才能到群众中去 ——和《中国劳动报》田小宝等同志谈话的一部分 (1994年8月10日)	392

## 第六部分 关于劳动工作中的思想方法和工作方法

1. 专题调查偶得 (1979年6月30日)	397
2. 思想和工作要跟上形势 ——在修改《劳动法》草案福州座谈会上的发言 (1980年12月2日)	402
3. 胸怀大局，立足本职，坚持改革 ——在河北省地、市劳动人事局长会上的讲话 (1984年3月23日)	411
4. 劳动工作业务指导思想刍议 ——在劳动人事厅、局长研究班上的发言 (1984年10月4日)	424

5. 提高自觉性，减少盲目性	
——在山东省和济南市劳动局干部会上的讲话	
(1985年6月22日) .....	435
6. 用哲学观点理解路线政策	
——和四川省劳动部门同志谈话的一部分	
(1987年10月31日) .....	439
7. 进一步解放思想，实事求是	
——在云南省昆明市劳动学会座谈会上的发言	
(1988年6月24日) .....	441
8. 关于劳动法出台的条件	
——在一次制定《劳动法》座谈会上的发言	
(1989年2月15日) .....	446
9. 劳动工作中的两个关系	
——在劳动学会合肥探讨会上的发言	
(1989年3月30日) .....	448
10. 改善思想方法，提高工作水平	
——和辽宁省锦州市劳动局同志的谈话	
(1989年9月29日) .....	457
11. 对劳动部领导同志的建议	
——关于指导思想和学哲学的一点想法	
(1989年12月21日) .....	461
12. 探讨问题要讲究方法	
——在中国劳动学会攀枝花年会上的发言	
(1990年2月23日) .....	462
13. 建议劳动工作者学点哲学	
——在四川省劳动厅干部座谈会上的发言	
(1990年3月16日) .....	467
14. 行政权力和客观规律	

——和福建省厦门市劳动局同志的谈话 (1990年6月27日)	483
15. 关于政府转变职能的联想 ——在上海市劳动局座谈会上的发言 (1993年3月30日)	485
16. 加强全局观点，才能深化改革 ——在劳动部一次小型座谈会上的发言 (1993年7月1日)	487
17. 有感于《劳动法》的颁布实施 (1994年8月1日)	491

## 第七部分 一些文件的学习体会

1. 承认局限是解放思想的前提 ——在《邓小平文选》(1975~1982年)学习会上 的发言 (1983年9月26日)	495
2. 学习十三大报告的一点初步认识 ——在《中国劳动人事报》记者站工作会议上的发言 (1987年12月9日)	500
3. 坚持自力更生，力戒求成过急 ——初学十三届七中全会文件的认识 (1991年2月24日)	507
4. 牢记历史经验，实现战略目标 ——在有关社团秘书处学习江泽民同志庆祝建党七十 周年讲话会上的发言 (1991年10月)	517
5. 辩证地理解文件精神 ——学习邓小平同志谈话和中央政治局会议精神的初步	

认识	
(1992年4月28日) .....	526
6. 初学十五大报告中几个问题的发言提纲	
(1997年10月~11月) .....	532