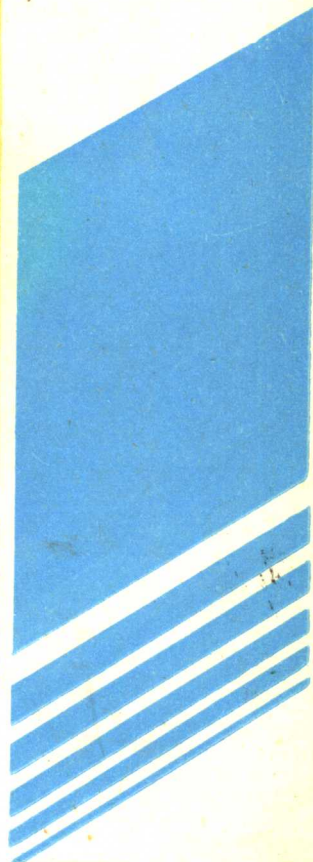
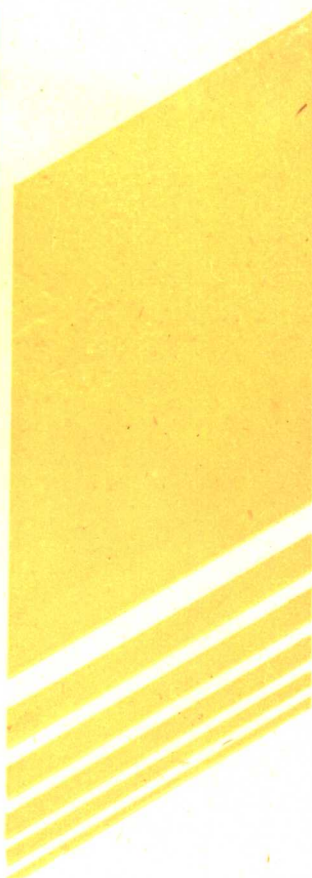


国民经济 管理学原理

主编 林 丕

中国经济出版社



国民经济管理学原理

林 丕 主编

中国经济出版社

(京)新登字 079 号

责任编辑:鲁文霞

封面设计:高书精

图书在版编目(CIP)数据

国民经济管理学原理/林丕主编.

—北京:中国经济出版社,1995.8

ISBN 7-5017-00028

I. 国… II. 林… III. 国民经济

—经济管理—管理学 IV. F20

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 11168 号

国民经济管理学原理

中共北京市委党校 国民经济教研室
北京行政学院
林 丕 主编

中国经济出版社出版发行

(北京市西城区百万庄北街 3 号)

(邮编:100037) (电话:8319282)

新华书店总店北京发行所经销

北京市密云县印刷厂印刷

850×1168 1/32 9.25 印张 字数 238 千字 印数 5000 册

1995 年 8 月第一版第一次印刷

ISBN 7-5017-3528-X/F·2542

定价:10.80 元

序 言

这本书，是我们多年研究国民经济管理学的心得结晶。1982年，我们曾将研究国民经济管理学与企业经营管理学的心得结合在一起，写成一本书，叫做《经济管理学概论》，共有9章、18万字，其中国国民经济管理学的部分为6章、12万字。1988年，随着研究心得的积累，我们对《经济管理学概论》一书进行了较大的增补和扩充，改写成为一本比较系统的《经济管理学》，共19章、39万字，其中国国民经济管理学部分为10章、20万字。1993年，我们对《经济管理学》一书再次进行了增补、修改，篇幅扩充到42万字，分为上下册出版。其中的上册就是国民经济管理学原理，约23万字。这时，事实上已将国民经济管理学与企业经营管理学两个部分分开了，只是作为上下册共存于一部著作之中。最近有同志向我们建议，不如将上下册分别作为两本书出版，以便于两门课程教学时使用。于是，现在将《经济管理学原理》一书的上册，更名为《国民经济管理学原理》，作为一本独立的著作，单独出版。这次出版时，又对原书作了不少修改，并增加了两篇附录。

为了学习国民经济管理学，需要先对整个经济管理学有一个粗略的了解。经济管理学是一个内容庞大、繁多的学科体系，它由一系列的具体学科组成。其中，有研究各行各业经济管理的共性问题的基础理论学科；也有研究各行各业经济管理的个性问题的学科，即部门经济学；还有研究经济管理的工具、技术问题的学科等等。对于从事各行各业经济工作的干部来说，至少需要掌握两个方面的经济管理知识：一方面是要掌握与本职工作有直接关系的部门经济学知识，以及相应的具体业务技术知识；另一方面，也要掌握经济管理学的基础理论知识，理解贯穿于各行各业

经济管理之中的一系列共性基本原理。二者不可偏废。不理解后者，就很难成功地把握前者，这是共性与个性对立统一关系的辩证法。

我们编著的《国民经济管理学原理》和《企业经营管理学原理》两本书，就是供读者学习、掌握经济学基础理论的两门主要课程的读本。在学习顺序上，应当是先学习前者，然后再学习后者。

由于国民经济管理学是学习整个经济学的第一门学科、第一门课程，因此在学习国民经济管理原理之前，需要先了解一些有关整个经济学的基本知识。有鉴于此，我们对本书的内容体系，作了这样的安排：全书分两篇10章：第一篇是导论，由前三章组成。第一章讨论经济管理的对象和方法，这是在学习国民经济管理之前必须了解的；第二、三章讨论国民经济管理和企业经营管理都必须遵循的两个基本原则——科学化原则和民主化原则，这也是研究国民经济管理问题所必须掌握的。第二篇是国民经济管理原理，由后七章组成。第四章是国民经济管理概论，第五章至第十章分别讨论国民经济管理中的几个基本问题：经济结构、经济体制、国家的经济调节、国家的经济法制、国家的经济监督、国家的环境管理和国土管理。

有一个重要的理论问题需要在序言中进行说明，这就是关于商品经济与市场经济的关系问题。由于这个问题在本书的许多章节中均有所涉及，因此在本书的开头就需要向读者作一个简要的交代。我们对市场经济与商品经济相互关系的基本看法是：市场经济与商品经济在本质上是同一的，二者的区别主要是形式与内容的区别，前者是形式，后者是内容。现代的市场经济，是现代商品经济运行活动的基本形式。（详细的解释，请参看本书的附录《社会主义商品经济的历史地位及其与市场经济体制的关系》一文。）基于这样的认识，我们在本书中对商品经济与市场经济这两个概念，采取了区别使用的办法。凡涉及商品生产、商品交换的

内容及其与自然经济、产品经济的对立关系时，使用商品经济的概念；凡涉及商品生产、商品交换、资源配置的形式、体制及其与国家统制经济体制的对立关系时，使用市场经济的概念。请读者在阅读本书时注意到这一点。

还有一个理论问题，就是近几年来社会上一些报刊文章对“民营”这个概念的使用相当混乱，对我国的经济改革产生了不利的影响。本书的一位作者曾发表了一篇《评当前使用“民营”概念的一些混乱现象》的文章予以澄清。我们认为，这是一个重要的现实问题，应当将它及时补充到本书中去，因此将这篇文章也作为附录收入本书，以供读者研究参考。

本书是集体编著的，由林丕主编。参加写作的有：林丕（序言，第一、三、四、五、七、九章，附录之一、之二），张振铭（第二、八、十章），李敏（第六章）。全书由林丕作了统一的加工和修改。

由于我们的水平和知识有限，本书中可能会有一些缺陷和不足之处，衷心希望读者予以批评指正。

中共北京市委党校
北京行政学院 国民经济教研室

1995年5月23日

目 录

第一篇 导 论

第一章 经济管理学的对象和方法.....	(3)
第一节 经济管理学的对象和内容.....	(3)
一、经济学在经济学和管理科学中的地位.....	(3)
二、经济管理的对象.....	(7)
三、经济学的内容体系和分支.....	(8)
第二节 经济学的基本指导思想	(10)
一、从社会经济生活的总体联系上观察和研究经济管 理问题	(11)
二、全面地按客观规律办事	(12)
三、注重经济效益、社会效益、环境效益的统一	(14)
第三节 经济学的方法问题	(16)
一、一切从我国国情出发的研究方法	(17)
二、系统分析的方法	(19)
三、比较研究的方法	(21)
四、动态研究的方法	(22)
五、定性定量研究的方法	(25)
第二章 经济管理的科学化	(29)
第一节 经济管理科学化的界说和内涵	(29)
一、什么是经济管理科学化	(29)
二、经济管理科学化与经济管理现代化的关系	(31)
三、经济管理科学化的主要内容	(33)
第二节 经济管理科学化与综合社会经济效益	(39)

一、经济管理科学化的目的是实现最佳的综合社会经济效益	(39)
二、综合社会经济效益的概念和内涵	(41)
三、正确处理经济效益、社会效益、环境效益的关系	(43)
第三章 经济管理的民主化	(46)
第一节 经济管理民主化的必要性	(46)
一、人民当家作主是社会主义公有制的实质	(46)
二、经济管理民主化是经济管理科学化的重要保证	(49)
三、经济管理民主化是调动劳动群众积极性的必由之路	(51)
四、经济管理民主化是社会主义现代化建设的一个重要目标	(54)
第二节 逐步实现经济管理民主化的若干问题	(55)
一、我国经济管理民主化发展缓慢的原因	(55)
二、实行民主管理需要着重解决的两个指导思想问题	(57)
三、积极创设强化民主管理的条件	(63)
四、逐步发展全面的民主管理	(67)

第二篇 国民经济管理原理

第四章 国民经济管理概述	(77)
第一节 国民经济管理的性质和内涵	(77)
一、国民经济管理的性质	(77)
二、国民经济管理的内涵	(80)
三、国民经济管理的层次	(82)
第二节 国民经济管理正常运转的前提条件——政企分开	(84)
一、政企分开是国民经济管理正常运转的前提条件	(84)

二、政企不分的历史教训	(86)
三、政企不分的错误实质	(89)
四、逐步实现政企分开的途径	(92)
第三节 国民经济管理与企业经营管理的对立统一关系	(96)
一、国民经济体系与经济细胞的相互关系	(96)
二、企业活力的发挥与国家控制、调节的关系	(98)
第五章 经济结构	(103)
第一节 经济结构的界说和内涵	(103)
一、什么是经济结构	(103)
二、经济结构的主要内容	(105)
第二节 经济结构的外部联系	(120)
一、研究经济结构不能孤立地就经济论经济	(120)
二、经济结构与文化结构、人口结构的关系	(121)
三、经济结构与生态环境结构的关系	(127)
第三节 经济结构合理化的基本要求和实现途径	(129)
一、经济结构合理化的基本要求	(129)
二、经济结构的经常调节和集中调整	(133)
三、调节经济结构与改革经济体制的关系	(134)
第六章 经济体制	(136)
第一节 经济体制的界说和内涵	(136)
一、什么是经济体制	(136)
二、经济体制与社会经济制度的关系	(138)
三、经济体制的主要内容	(139)
第二节 我国的经济体制改革	(143)
一、我国原有经济体制的主要弊病和改革的必要性	(143)
二、我国经济体制合理化的基本要求	(147)
三、我国实现经济体制合理化的条件和途径	(152)

第七章 国家的经济调节	(161)
第一节 国家经济调节的概念和内容	(161)
一、国家经济调节的概念.....	(161)
二、政企分开条件下国家经济调节的主要内容.....	(162)
第二节 国家经济调节的形式和手段(上)	(168)
一、直接控制与间接控制.....	(170)
二、计划调节与市场调节.....	(173)
三、澄清对计划管理的一些误解.....	(178)
四、关于改善国家计划管理的若干问题.....	(181)
第三节 国家经济调节的形式和手段(下)	(185)
五、关于产业政策的制订和实施的若干问题.....	(185)
六、关于充分发挥财政、金融的宏观调节作用的若干问题.....	(191)
第八章 国家的经济法制	(197)
第一节 经济法制的界说和内涵	(197)
一、什么是经济法制.....	(197)
二、经济法的内容体系.....	(199)
三、经济法与民法的关系.....	(201)
四、经济法律、法规与经济政策的关系.....	(202)
五、经济法制与经济体制的关系.....	(204)
第二节 健全经济法制的必要性和迫切性	(206)
一、建国以来我国经济法制建设的历史和现状.....	(206)
二、经济法制在社会主义经济管理中的地位 and 作用.....	(209)
第三节 我国经济法制建设的若干问题	(213)
一、经济立法的若干原则和要求.....	(213)
二、经济法制的有效实施问题.....	(216)
三、经济法制与经济民主的关系.....	(221)
第九章 国家的经济监督	(223)

第一节 国家经济监督的内涵和意义·····	(223)
一、国家经济监督的概念和内容·····	(223)
二、国家经济监督的必要性和重要性·····	(226)
三、社会主义国家经济监督的目的·····	(233)
第二节 健全国家经济监督系统的若干问题·····	(234)
一、健全国家经济监督系统的基本要求·····	(234)
二、国家经济监督系统与其他社会监督系统的关系 ·····	(242)
三、对国家经济监督机关的再监督问题·····	(243)
第十章 国家的环境管理和国土管理·····	(246)
第一节 环境管理、国土管理的基本概念和主要内容 ·····	(246)
一、环境、环境质量和环境管理·····	(246)
二、国土、国土资源和国土管理·····	(252)
三、环境管理与国土管理的同一性和差别性·····	(255)
第二节 环境管理、国土管理的重大意义·····	(256)
一、生态环境和国土资源对国民经济发展的巨大制 约作用·····	(256)
二、我国生态环境和国土资源遭受破坏的概况和严 重后果·····	(257)
三、需要记取的一些基本教训·····	(261)
第三节 改善我国环境管理和国土管理的若干问题·····	(266)
一、端正指导思想问题·····	(266)
二、重视生态经济学、国土经济学的研究和进行环 境保护、国土保护的教育问题·····	(266)
三、环境管理、国土管理的规划、法制和政策问题 ·····	(268)
四、人民群众对环境管理、国土管理的民主监督问 题·····	(269)

附录一	《社会主义商品经济的历史地位及其与市场经济体制的关系》(林丕)	 (271)
附录二	《评当前使用“民营”概念的一些混乱现象》(林丕)	 (279)

第一篇 导 论

第一章 经济管理学的对象和方法

第一节 经济管理学对象和内容

一、经济管理学在经济科学和管理科学中的地位

研究经济管理学对象，需要从它的学科性质谈起。经济管理学，既是一门经济学，又是一门管理学。说得确切些，它既是经济科学体系中的一个组成部分，又是管理科学体系中的一个分支学科。

(一) 经济管理学是经济科学体系中的一个组成部分

广义的经济科学，是一个庞大的学科体系。它的研究对象，是社会的生产方式及其发展规律。大家知道，社会生产方式是由社会生产力和生产关系两个基本要素有机组合而成的，同时又受上层建筑、自然环境、人口等因素的影响和制约。所以，广义经济科学的研究范围是很广泛的。它不仅要研究社会生产力和生产关系的发展规律，以及它们之间的对立统一关系，还要研究上层建筑对生产方式的反作用，社会物质生产、精神生产、人口生产之间的相互制约关系，社会生产系统与自然生态系统的相互作用关系，以及人们对各种社会经济活动的管理形式，等等。

广义的经济科学，大体可以分为互相联系的三大学科：

1. 政治经济学。

它是研究生产关系及其发展规律的科学。本来把它叫做“生产关系经济学”也许更名副其实，但自从1615年法国学者安东尼·孟克列钦把它定名为“政治经济学”以来，人们一直沿用

了 300 多年，已经成了习惯，就不好改、也不必改了。

2. 生产力经济学。

它是研究社会生产力及其发展规律的科学。生产力经济学是一门边缘科学，介于自然科学与社会科学之间，但主要是从社会经济发展的角度来研究问题的，因此基本上属于社会科学。20 世纪以来，这门科学获得了蓬勃的发展。除对社会生产力进行总体研究外，还产生了许多具体的分支学科，如生态经济学、国土经济学、人力资源经济学、自然资源经济学以及各种技术经济学，等等。

3. 经济管理学。

它是研究对社会经济活动进行合理组织、合理调节的规律性的科学。什么是“社会经济活动”？简单地说，就是人们致力于发展社会生产力和相应地调整生产关系与上层建筑的实践活动。经济管理学，就是研究这样一种实践活动的运行规律的科学。经济管理学的研究对象，与政治经济学、生产力经济学有明显的不同。政治经济学和生产力经济学，是着重研究客观经济规律（生产关系发展规律和生产力发展规律）本身；经济管理学，则是着重研究如何按客观经济规律办事，如何全面地按客观经济规律、自然规律、人口规律和上层建筑反作用于经济生活的规律办事，以实现社会经济活动的合理运行。它所研究的规律，是人们的经济实践活动的运行规律。

经济管理源远流长，从原始氏族进行简单的协作劳动时起，就有了原始的经济管理。随着社会生产力的发展和社会经济活动的复杂化，人类不断地积累了经济管理的知识。但是，经济管理形成一门系统的、具有独立的理论形态的科学，则是 20 世纪的事情。二次大战后，这门学科日趋繁荣，引起了人们越来越大的重视。经济管理的好坏，对社会经济的发展具有重大的影响，这是有目共睹的事实。经济管理学是一门应用科学。它在社会科学中的地位，类似于技术科学在自然科学中的地位。但是，我们对“应用”绝

不能作错误的理解，不能认为“应用是没有理论的”。事实上，任何应用科学都有它自己独立的理论体系，都以某种特定事物的特殊规律作为自己的研究对象。把经济管理学排斥在所谓“理论经济学”之外的说法，是不正确的。我们对“应用”也不能作狭隘的理解。“应用”这个概念有广泛的内容，从确立科学的经济工作指导思想，按照客观规律正确地进行经济决策，探索符合社会经济活动运行规律的科学形式，一直到采取各种经济管理的有效措施和科学方法，都是“应用”；绝不能把“应用”理解为仅仅是一些单纯的具体业务技术。当然，政治经济学和生产力经济学也是致用之学，不过它们的实际应用，往往要通过经济管理这个“中介”环节，才能得到具体实现。

以上三大学科，互相联系、互相交错，共同构成了广义经济科学的整体，形成了经济科学的完整体系。建国以来，我国经济科学的研究和发展曾经有一个明显的缺陷，就是把经济科学理解得过于狭窄了。在一些同志中，长期流行着一种模糊观念。他们认为：“经济学=政治经济学”。对生产力经济学，很少进行研究；对经济管理学，虽然作了一些研究（如某些部门经济学），但门类不全。这样，就把本来很宽广的经济科学领域搞得相当狭窄，限制了人们的视野，从而在分析、研究和解决复杂的经济问题时，显得知识、能力不足。这种状况，直到党的十一届三中全会之后，才逐步有所改善。鉴于这种历史教训，我们在今后的经济科学研究中，需要全面重视对广义经济科学体系中各门学科的研究，不断扩展其广度和深度，使我们获得比较丰富的经济科学知识。这样，才能繁荣我国的经济科学，更好地为社会主义现代化建设服务。

（二）经济管理学是管理科学体系中的一个分支学科

目前，社会上有一种颇为流行的看法，认为“经济管理学”和“管理科学”这两个术语可作同义语使用，认为“管理科学=经济管理学”，甚至有的辞书、文章也作如此解释。这是很不确切的。“管理”是一个内涵很广的概念，包括人类社会生活的各个方面。