

刘震远 著

农业发展之

思索

中国农业出版社



作者近照



作者与其学生合影

右起：程国强博士、王平生博士、钱克明博士、
余汉新博士、张超超博士、刘学明博士

序

由学生给老师的著作作序，这在目前还不多见。但作为刘志澄教授的学生，我们非常荣幸能够为他这本书写序。

刘老师 1947 年上大学，1958 年留学前苏联获得博士学位后回国，是新中国培养的第一代从事农业发展研究的专家。他曾任中国农业科学院农业经济研究所所长、中国农业科学院常务副院长等职，现任农业部软科学委员会副主任、中国农学会副会长、中国农业经济学会理事长。今年是老师“学习农业经济和研究农业发展问题”50 年。

在这 50 年中，老师作为我国最早从事农业发展研究的开拓者和学科带头人，为我国农业发展研究作出了重要的贡献。在 50 年代末、60 年代初，他受命开拓农业技术经济学科，为这一新兴学科的创建作出了贡献。他主持承担了多项重大课题，成绩显著。1963 年他主持农业区划课题，研

究报告被国务院转发全国，有力地推动了我国区划工作和区划学科建设。尤其是 80 年代以来，老师主持承担了国务院农村发展研究中心以及国家自然科学基金委员会下达的多项重大科研项目，如关于农业发展战略地位、目标和道路的研究，我国粮食与经济作物发展研究，中国中长期食物发展战略研究，中国农业现代化理论、道路、模式研究等，研究成果受到中央领导部门的高度重视，多项政策建议被政府所采纳。

正是由于老师为国家宏观决策服务作出了贡献，80 年代以来，他先后获得国家科技进步一二等奖和部级科技进步一等奖。他的著作也十分丰硕，其中《中国粮食之研究》在日本国翻译出版。与此同时，老师非常重视教书育人，近年来，他已培养出博士、硕士 10 名，博士后 1 名。

本书收录的是 80 年代以来老师关于中国农业发展问题的论文，共分中国农业发展战略问题、中国粮食与食物发展问题、农村经济体制改革问题、农村商品经济与市场经济问题以及农业科技体制改革与科技兴农问题 5 个部分。其中许多论文基本上奠定了老师主持的有关农业与食物发展等研究课题的理论基础，并构建了研究的基本框架。

程国强 余汉新 张超超

钱克明 王平生 刘学明

1997 年 1 月于北京

目 录

序

中国农业发展战略问题

谈农业发展战略

- 1982 年 3

科学地开发利用土地资源是我国农业发展战略的一项根本任务

- 1984 年 9

现代化农业的基本标志及其实现途径

- 1987 年 19

贯彻党的十三大精神 搞好宏观决策服务

- 1988 年 32

大力发展外向型农业

- 1988 年 42

我国农业走出徘徊的一项重大措施

- 1990 年 45

90 年代农业之使命

- 1992 年 50

90 年代农业现代化建设之思考

- 1992 年 60

任何时候都必须重视农业

•1993 年	68
发展高产优质高效农业的途径	
•1994 年	75
对加快我国农业持续稳定发展的几点认识	
•1994 年	90
农业现代化建设的两大基础	
•1995 年	99
为更充分开发农业两大资源创造条件	
•1995 年	104
农业现代化建设若干问题之思考	
•1995 年	108
“九五”农业发展的两大主题	
•1996 年	114
加快广大丘陵山区的开发与建设	
•1996 年	119
积极推动农业产业化经营	
•1996 年	126

中国粮食与食物发展问题

关于粮食在我国战略地位和发展前景	
•1983 年	135
中国粮食自给之路	
•1985 年	154
我国粮食生产成就和发展前景	
•1990 年	163
中国食物结构调整的成就和战略	
•1990 年	183
记取粮食生产五年徘徊的教训	
•1991 年	191
粮食是建设中国特色现代化农业的重要基础	

·1992 年	195
我国小康食物消费模式的选择	
·1994 年	210
解决我国粮食问题的战略选择	
·1995 年	214
绿色食品与 21 世纪“菜篮子工程”	
·1995 年	219
对中国未来粮食供求关系的见解	
·1996 年	226
农村经济体制改革问题	
对县域经济发展几个问题的认识	
·1991 年	237
振兴欠发达地区经济刻不容缓	
·1992 年	243
中国农村经济改革与农业发展	
·1993 年	255
农民需要走上新的联合之路	
·1993 年	266
农村商品经济与市场经济问题	
发展农村商品经济是一个战略问题	
·1982 年	271
大力发展农村商品生产	
·1984 年	280
社会主义市场经济体制的特征	
·1993 年	293
推进农村市场经济的发育和发展	
·1993 年	296

农业科技体制改革与科技兴农问题

认真贯彻党的科技方针 为发展农村经济服务	
•1986 年	307
农业科技成果要尽快转化为生产力	
•1986 年	316
坚持改革 继续前进	
•1986 年	325
以科技进步促进农业增长	
•1986 年	331
贯彻党的十三大精神加快农业科研体制改革	
•1988 年	336
是科技兴农的时候了	
•1989 年	346
发展农业要以科技为先导	
•1989 年	349
科学技术是振兴农业的第一推动力	
•1991 年	352
加快农业科技的推广和普及应用	
•1992 年	355
90 年代我国农业科学技术的发展思路	
•1992 年	360
时代呼唤新型农民	
•1996 年	365

中国农业 发展战略问题

谈农业发展战略

· 1982 年

当前我们国家正在研究制订农业发展战略，理论界也在热烈讨论，这是一个非常重要的问题。一个正确完整的战略，对于加快农业的发展，加速农业现代化的进程有着决定的意义。

那么，什么是农业发展战略呢？从概念上讲，是指在一定历史阶段，根据党和国家提出的社会主义经济建设任务，从实际出发，对农业发展的方向道路作出决策。它不同于规划，但高于规划，是规划制订的依据，类似农业发展纲要的

原载于《农业经济问题》1982 年第 4 期

性质。

农业生产是经济的再生产同自然的再生产交织在一起的。研究农业发展战略，就是要遵循自然规律和经济规律，在错综复杂的自然、经济、社会的现象中，理出影响农业发展的头绪来。抓住根本性的问题，寻求正确解决的途径，趋利避害。高屋建瓴，并对农业发展的趋势和前景作出具有科学性的预见，促使农业健康发展，创造出更加丰富的物质财富，不断满足国民经济发展和人民日益增长的物质文化生活需要。

“知己知彼，百战不殆。”这是制订军事战略必须遵守的原则。同样，制订农业发展战略，也必须从国情、国力出发：（1）认真研究农业在社会主义经济建设中的战略地位；（2）正确确定战略目标和实现目标的道路；（3）提出实现战略转移的方针和重大措施；（4）对重大决策进行经济或技术经济论证。

关于战略地位问题。这是一个至关重要的问题。是解决发展农业的指导思想问题。我们国家实行计划经济。国民经济按比例发展是社会主义经济的客观规律。违反这一规律，就要碰钉子，受到惩罚。新中国成立以来，我国的经济建设取得了很大成就，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。但是同世界许多国家相比，我们的经济水平还相当低，国家不富裕，人民生活水平也不高。之所以出现这种情况，主要是1958年以后的一些年份，在经济发展战略上犯了急于求成的错误，使国家和人民遭到重大损失。

我们是一个有10亿人口8亿农民的国家，30多年来还没有从根本上改变80%的人口搞饭吃的落后状态，这就是我国的基本国情。按照我们这样国情的国家，农业在经济建设中究竟应该占一个什么地位呢？毛泽东同志早在1934年论《我们的经济政策》一文中，就指出“农业生产是我们经济建设工作的第一位”。1957年又告诫我们：“我国有五亿多农业人口，农民的情况如何，对于我国经济的发展和政权的巩固，关系极大”。为此，毛

泽东同志确定，农业是我国国民经济的基础，要以农轻重为序安排国民经济计划。毛泽东同志这些理论和政策实践证明是完全正确的。可惜，长期以来停留在口号上，没有付诸实现。

现在世界上出现了三次产业的划分，把农业作为第一次产业，工业作为第二次产业，服务业作为第三次产业。这样排列也正反映了农业的地位。

有同志提出：振兴中华，从振兴农业开始。这个说法是有道理的，是从30多年来的教训中总结出来的，是符合农业是国民经济基础这个不以人们意志为转移的客观规律的。同时也应该提到这样的战略高度来统一全党的认识。这里并不是说工业不重要了，不需要发展了，而是要求我们的国民经济发展战略，能够真正体现“以农业为基础，工业为主导”的精神。

关于战略目标和实现的道路问题。党的十一大和五届人大一次会议，提出了在本世纪末把我国建设成为农业、工业、国防、科学技术现代化的社会主义强国的历史任务。叶剑英同志《在庆祝中华人民共和国成立三十周年大会上的讲话》中，为将来的农业勾划了一个蓝图。他说：“将使我国农业逐步变为农林牧副渔布局合理、全面发展，能够满足人民生活 and 工业发展需要的发达的农业，使我国农村逐步变为农工商综合经营的富庶的农村”。这就是我们在新的历史时期，农业发展的战略目标。这个目标是通过农业进行现代化建设来实现的。

农业现代化是一个历史发展的概念，随着科学技术的发展和工业水平的提高，有一个由初级到高级、由局部到全面的发展过程；同时，它又是一个科学的概念，主要是指用现代科学技术和现代工业来武装农业，用现代科学管理经济的方法来组织和管理农业。我国幅员辽阔，资源丰富，但人口众多，国家穷，底子薄，我们是在世界进入高价能源时期进行现代化农业建设的，发达国家在低价能源时期所形成的农业现代化模式，显然，不符合我国的国情。因此，在确定农业发展战略目标的同时，就必须探

索一条适合我国具体情况的对农业进行现代化建设的道路。

从我国的人力、物力、财力和科学力量来判断，实现战略目标，估计需要 30 年左右的时间，必须是有步骤、分阶段地进行。当然，在本世纪末能够实现现代化，那是全国人民梦寐以求的。或者说立足 30 年，争取 20 年。大致可以划分三个阶段：

第一个阶段，十年调整准备，打基础。主要是贯彻“调整、改革、整顿、提高”的方针，落实政策，充分调动广大农民的积极性，充分挖掘农业内部潜力，充分利用我国丰富的自然资源，充分应用现有科技成果，使农民逐步富裕起来，解决好 8 亿农民这一大头。

第二个阶段，十年重点建设，摸经验。主要增加农业科学教育、农业生态建设和农用工业的投资，使现代化的生物科学措施与不断增加的工业物质装备更有效地结合起来，在部分地方有重点地进行农业现代化建设，总结出—条中国式的农业现代化道路，促进粮食和各项农产品的商品率有较大的增长，进一步发挥农业是国民经济的基础的作用。使粮食基本过关，人民生活实现“小康”。

第三个阶段，十年全面发展，实现目标。随着我国农用工业的发展和农业生态建设初步取得成效，以及现代化科学技术体系和经营管理体系的形成，农业进入全面现代化建设时期，全国各个地区将分批地实现农业现代化，把我国的农业建设成为先进发达的农业，我国广大农村建设成为富庶的农村，各项经济指标达到世界先进国家的平均水平。

关于战略方针和措施问题。当前我国农业面临不少问题，诸如：粮食不足，能源紧张，环境恶化，就业困难等等。需要采取的措施也是多方面的，诸如：改革管理体制和落实各项政策；调整农业生产布局 and 结构；发展多种经营和农村商品经济；农工商综合经营和小城镇建设；增加农业投资和加强农用工业体系的建设等等。这些问题的解决和措施的采用，无疑，对农业的发展都

具有战略意义。但是，这些问题和措施都同时并列，其结果就必然丧失战略的作用。应该抓住主要矛盾，制订战略转移的方针。

我国农业有悠久的历史。新中国成立 30 多年来，胜利地实现了农业的社会主义改造，进行了大规模的农业基本建设和一定程度的技术改造，农林牧副渔各业都有不同程度的增长，取得了很大成就。但是，从 1958 年到党的十一届三中全会前的 20 年中，我国农业发展速度不快，同人民的需要和实现四个现代化的要求，存在着尖锐的矛盾。虽然原因很多，但归结起来，一个是长期执行不断改变生产关系、提高所有制公有化程度，来推进农村经济领域的改革的战略，结果事与愿违，欲速不达；另一个是长期执行单一经营、以产品生产为主的自给自足或半自给自足的发展农村经济战略，结果许多地方被迫走上搞粮食单打一的道路，毁林、灭草、围湖、填海，导致资源破坏，生态失去平衡，粮食不仅没有过关，反而扼杀了农村生财之道。

因此，我们在研究农业发展战略时，必须记取这两个方面的教训。可否这样来设想：（1）从过去以不断改变生产关系、提高公有化程度的战略，转到用发展生产力的办法来带动生产关系的调整，实行多样化的农村经济结构的战略上来，从根本上解决集体经济中长期存在的吃“大锅饭”的弊病和调动农民的积极性问题。（2）从过去单一经营、以产品生产为主的、自给自足或半自给自足的发展农村经济战略，转到多种经营、以商品生产为主的发展农村经济战略上来。我国农村经济中一个最根本的问题是，农业劳动生产率和商品生产率低，农村商品经济不发达。要建设社会主义现代化大农业，必须使农业生产社会化，而要实现社会化，必须发展商品经济，而要发展商品经济，必须发展多种经营，而发展多种经营，决不能放松粮食生产。事实就是如此：放松了粮食生产，人民生活没有保证；不搞多种经营，人民富裕不起来；单纯抓粮食，不仅多种经营受到破坏，粮食生产也上不去。

关于经济论证问题。即对发展农业的重大决策和措施进行可行性研究。要求人们正确地认识自然规律和经济规律，真正按照客观规律办事，这是关系到能不能打好农业这一仗的问题。例如，我国发展农业的根本出路问题，是实现农业机械化，还是实行集约经营？发展农业的地区重点问题，是东南部，还是西北部？发展畜牧业的重点问题，是农区，还是牧区，或者并重？国家农业建设资金投放的重点问题，是农业商品基地地区，还是其他地区？农业物资投入的重点问题，是精耕细作的高产地区，还是耕作比较粗放的中、低产地区；以及三江平原要不要开发；南水要不要北调等等重大问题，都需要在决策前进行经济或技术经济论证，作出科学的判断，才能减少失误，克服瞎指挥和盲目性，才能方向明、决心大，达到投资省、耗能低、效益高和有利于保护生态环境的目的，促进农业高速度的发展。

党的十一届三中全会以来，党中央作出了关于加快农业发展的决定，采取了一系列的政策措施，促进了农村经济的蓬勃发展，激发了亿万农民的生产热情。但是必须看到，我们农业的基础毕竟比较脆弱，工作中也还存在不少问题。为了使农业有一个更大的发展，高瞻远瞩，合理运筹，研究制订一个农业发展战略是十分必要的，也是非常适时的。