

吴天林 著

华夏出版社

经济改革

实践与思考

94
F121-53

6

2

经济改革 实践与思考

吴天林 著

XAB24/05



3 0105 3303 6

华夏出版社

952385



B

(京)新登字 045 号

责任编辑:徐金廷

封面设计:王晋生

经济改革实践与思考

吴天林 著

*

华夏出版社出版发行

(北京东直门内春晓园北里1号)

新华书店经销

山西省统计局印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 13.4印张 294千字

1993年1月北京第1版 1993年1月山西第1次印刷

印数1—3200册

ISBN 7-5080-0075-7/F·039

定价:9.20元

序

中共山西省委书记 王茂林

党的十一届三中全会作出工作中心转移的伟大决策，开创了我国社会主义事业发展的新时期，拉开了中国经济体制改革的序幕。从一九七八年到现在，我国的改革开放经历了十四个年头，已形成了不可阻挡的历史洪流。

改革开放之初，国际上有识之士就认定，中国的改革开放是当今世界上最伟大的历史事件之一。改革开放以来十四年的实践证明，这一时期是经济建设发展最快最好的时期，是人民生活水平提高最快的时期，也是社会主义光芒四射的年代。对这一段历史，江泽民同志在党的十四大报告中已作了系统科学的总结。十四大充分肯定了改革的历史地位，强调改革是一场革命，是社会主义发展的基本推动力，是中国现代化的必由之路。十四大明确宣布，我国经济体制改革的目标，是建立社会主义市场经济体制，为我国的改革进一步指明了方向。回首以往，每一个改革者无不感到由衷的喜悦。十四年来，广大干部群众对建设有中国特色的社会主义理论，对经济体制改革的方向、目标，对改革的模式进行了广泛深入的探讨，作了各种各样的试验，经历了曲折和反复的考验，付出了巨大的劳动和心血。吴天林同志编著的

《经济改革实践与思考》这本书,是这段经历的写照,有着探索者切实的感受。读者可以从多个角度看出十几年来改革的轨迹,也可以从中感受改革过程的阵痛,分享改革成功的喜悦,看到新体制诞生的光明前景。其中的一些观点和建议在当时来说是有超前性的,到今天更看到了它的参考价值。这本书的出版,对研究改革的理论工作者和实际工作者,具有一定的借鉴意义。

改革是前无古人的伟大事业,需要勇敢的探索精神。所谓探索,就是改革是在没有现成经验和既定模式的条件下干起来的,既需要解放思想,又需要扎扎实实实践。实践是更重要的解放思想。实践出真知,实践出办法,实践出理论。从这个意义上说只有大胆实践,才能瓦解旧体制,建立新体制;才能抛弃旧观念,创立新观念。改革是千百万人民群众的伟大实践,尊重群众的首创精神,相信群众的创造力,这是指导我国改革的一条重要经验。小平同志是我国改革的总设计师,他的伟大之处,就在于他善于概括群众的经验和创造,善于从实践中来,又到实践中去。指导改革的第二条重要经验,是允许多种模式、多种形式的试验。我国幅原辽阔,南北东西差异很大,各个省区经济发展也很不平衡,对改革的承受能力不一样。因此,必须允许各地在总目标一致的前提下,根据各地的情况制定方案,推进改革。在改革开放的问题上,我们不仅在理论上提倡不同学派、不同观点的争鸣,而且在工作上鼓励多种思路、多种模式的探索。这样做,可以避免因“一刀切”带来的风险,也可以在不同办法的比较中进行反复优选,把改革方案搞得更周密、更完善,少

走一些弯路。指导改革的第三条经验,是改革要与发展紧密结合。经济建设是一切工作的中心,也是一切工作的出发点。经济发展中的问题,就是改革的课题;经济建设中的难点,就是改革的重点。只有解决了经济发展的难点和障碍,才能推动生产力的发展,才能证明改革的巨大威力。经济建设的不断发展,反过来又为改革的顺利推进创造了条件。离开经济建设发展的需要,脱离经济发展的条件,任何改革都不会有好的效果。指导改革的第四条经验,是改革必须综合配套、整体推进。体制是一个大系统,系统内外各个部分互相关联,从这个意义上说,经济体制改革是一项艰巨复杂的社会系统工程。指挥任何一项改革,必须考虑到方方面面,切不可孤军深入。在设计方案和具体操作过程中,必须把相关方面配起套来。从大的方面说,改革要考虑企业的承受能力、财政的承受能力和人民群众的承受能力;要使企业、市场、宏观调控、社会保障四个方面的改革协调配套;要把经济体制改革和政治体制改革结合起来。如果离开这些大的方面的配套,改革的效应就会互相抵消。因此,不论何地区,要搞好改革,一定要制定一个总体规划,有计划、有步骤地实施。

本书所收集的文章是作者十几年来特别是改革开放十年以来,深入工厂、农村,到基层抓典型、抓试点,进行调查研究的结晶。有工作研究,有理论探索,有改革建议,时代气息很浓,针对性很强。不少研究成果分别获得中央、省级的优秀成果奖励,作者还被授予“山西省优秀社会科学研究工作者”的光荣称号。我想,无论是理论工作者,还是实际工作

者,都肩负着共同使命,即如何使经济再上一个新台阶,在本世纪末使人民的生活达到小康水平。历史经验证明,只有加快改革开放的步伐,才能再上一个新台阶。关心改革、参与改革、研究改革、推进改革,是每个同志义不容辞的责任。让我们乘十四大的东风,进一步解放思想,大胆探索,不断研究新情况,解决新问题,总结新经验,为建立社会主义市场经济体制作出新的贡献!

1992年11月16日

目 录

序.....	王茂林(1)
--------	--------

宏观战略研究

理顺山西国民经济的几个问题.....	(1)
一项战略性的任务	
——谈山西水资源的合理开发和利用	(17)
论以促进科技进步为主要目标的改革总体战略	(27)
关于扶植社队矿煤炭生产的几个问题	(61)
试论新的技术革命对我国经济发展的影响暨山西的对策	(71)

理 论 探 索

总结经验 不断把改革推向前进	(87)
当前我省城市经济体制改革的一些情况和问题	(107)
建立新体制需要突破的难关	(135)
对山西省级机关机构改革的几点看法	(151)
我国社会主义现代化建设的指路明灯	
——学习《邓小平文选》有关经济建设论述的体会	(179)
社会主义经济是有计划的商品经济	

——学习《中共中央关于经济体制改革的决定》的体会

..... (195)

在改革开放中发挥社会主义的优越性 (204)

企 业 改 革

市场调节的几个问题

——关于山西机器厂、太原第一机床厂实行计划

调节与市场调节相结合的调查 (212)

实行厂长负责制中的几个问题 (227)

论搞活企业经营 (239)

企业成功之路

——在长治轴承厂内部改革讨论会上的总结发言 (252)

小型零售商业、饮食服务业租赁经营好 (267)

目前企业承包租赁亟须明确的几个问题 (280)

浅谈承包经营的完善与投资主体的转移 (285)

山西省国营大中型企业活力分析 (298)

太原橡胶厂“破三铁”启示录 (312)

如何搞活大中型企业

——谈更好地贯彻“26条” (319)

增强国营大中型企业活力的关键在于机制转换 (329)

县 级 改 革

山西县级机构改革的新探索 (341)

关于县级综合体制改革试点情况的报告 (357)

县级综合改革要处理好五个关系 (365)

对县级机构改革的经济思考	(369)
贫困县体制研究	(380)
机构改革要走新路	(389)
从隰县经验看县级机构改革	(393)
原平县改革旧的公费医疗制度	(400)

考 察 报 告

鲁辽行

——山东、辽宁两省改革见闻与思考	(404)
海南省机构改革情况的考察报告	(417)
赴温州、无锡、上海考察的一些体会	(421)
温州考察报告	(432)
联邦德国宏观经济调控的考察报告	(445)
后 记	(452)

理顺山西国民经济的几个问题

党的十二大庄严地提出,到本世纪末,要在不断提高经济效益的前提下,使我国工农业年总产值在 1980 年的基础上翻两番,人民的物质文化生活达到小康水平。这一宏伟的战略目标能不能顺利实现,很大程度上取决于能源问题能不能得到解决。

把山西建设成能源重化工基地,是党中央和国务院为实现十二大战略目标而采取的一个重大决策。这个决策意味着山西在我国现代化建设中居于重要的地位,意味着山西对全国翻两番将起重大作用。如果到 2000 年,山西煤炭产量达到 4 亿吨,就保证了 7000 亿元产值所需要的能源。就是说,山西提供全国三分之一的煤炭产量,可保证全国三分之一产值的实现。很显然,建设山西能源重化工基地,与党的总任务、总目标是一致的,应该成为我省经济建设的中心任务。

能源重化工基地建设作为全国整体经济战略的组成部分,势必对山西的经济结构产生深远的影响。它规定了山西国民经济发展的方向、规模,规定了山西经济总体结构的模

式,也规定了山西国民经济各个部门、各个产业之间的联系以及在基地中的地位 and 作用。如何根据能源重化工基地建设的要求,进一步理顺山西国民经济,为今后经济的起飞打下基础,这是当前急需解决的一个问题。

对山西自然、社会经济特点的再认识

近几年,为了制订山西能源重化工基地建设的规划,省内外专家学者对山西的省情进行了大规模的广泛的调查研究,积累了丰富的资料。这项工作对认识山西、研究山西经济起了一定的作用。但是,由于对资料利用很少,综合研究也不够,加上研究的角度不一样,有的坐在上面看山面,有的站在省外看山西,有的关在省内看山西。结果,看法大相径庭。因此,要理顺山西的国民经济,大有必要对山西的省情进行再认识。山西的自然和社会经济特点,大致可以从五个方面加以认识:

一、山西资源的基本特点是“一贫一富”,即水资源十分贫乏,煤炭资源相当丰富。我省煤炭资源,探明储量为 2000 亿吨,占全国的三分之一,产量占全国的五分之一,均为全国第一位。西水资源总量为 142 亿立方米,人均拥有水量只占全国的 17.3%,在全国居倒数第二位。水资源贫乏成了发挥煤炭优势的量大不利因素。但是,从地域分布看,山西缺水也不是绝对的。西山背靠黄河,我们利用很少。东山的沁河,省内地段有水 15 亿立方米,基本没有开发利用。我省

边界上有十大泉水,其水量可建 100 万千瓦装机的发电厂 30 座。问题是今后工业的发展、农业的发展,很少考虑利用上述水源,都把希望寄托在缺水严重的六大盆地。农业用水 70% 集中在这里,工业 90% 也集中在这里。另方面,缺水很严重,浪费又很大。山面十年九旱,应该说滴水贵如油,可是无论工业还是农业,并没有把水当作油来使用。我省单位产值耗水量,不但高于北方城市,而且高于富水的南方城市。在这种情况下,山面经济的发展,除了挖掘现有工农业用水的潜力外,要把眼光放到富水地带。

二、煤炭开采能力很强,煤炭的综合利用能力很弱。我省煤炭行业的装备水平、开采能力处于比较先进的水平。原煤年产 1.5 亿吨以上,已是世界上少数几个大型煤炭基地之一。吨煤投资、原煤生产成本、利润、劳动生产率等经济技术指标,在全国居首位。相比之下,我省煤炭综合利用相当落后。从洗选加工看,世界上主要产煤国家的原煤入洗率达 60—90%,甚至印度也达到 25%,而我国仅 18%,我省仅 7%,不但低于经济较发达的辽宁省(73.6%),而且低于经济发展较缓慢的贵州省(60%)。从煤炭消费结构看,化肥用煤仅占到本省总消费量的 2.7%;化肥产量仅占全国的 3.3%,排在第八位。煤炭充当原料的比例很低,至于煤的液化、气化,许多先进技术还处于科研和实验阶段。这与能源重化工基地是不相称的。到本世纪末,本省煤炭消费量将达 1.3 亿吨以上,与开采 4 亿吨原煤相比,困难要大得多。因为 1.3 亿吨煤的深度加工和综合利用,不但缺少费金,而且缺少这方面的技术管理人才。我们的能源优势,常常被管理

和技术的劣势所抵消。我省每万元工业产值能耗高达 19 吨,是全国平均水平的 2.87 倍,等于上海市的 9.5 倍。因此,我省煤炭的综合利用能不能大力发展,取决于技术和管理水平的高低。

三、平川经济发达,山区经济落后,全省经济发展不平衡。解放三十多年来,我们的经济建设,主要在于平川下功夫,六大盆地的经济得到了很大的发展。形成了以平川经济为主体的结构。平川以全省四分之一的土地,养活全省一半以上的农村人口,提供 60% 以上的商品粮、90% 的商品棉。在副食供应方面,40% 的牛、50% 以上的猪、90% 的鲜奶,来自平川。工业、交通运输、科学文化教育水平,平川比山区高得多。山区县有三分之二不通火车,半数大队不通电,经济发展很慢。至今仍有 380 万人口的山区,人畜吃水很困难。达几年,由于放宽政策,山区的面貌有了变化,但仍有 5% 的社队温饱问题没有得到解决。据统计,1982 年山区农民人均收入比平川低 25% 左右,吕梁地区还有两个县人均收入不足 100 元。平川和山区经济发展的不平衡,是历史形成的,但与我们指导思想上的重平川、轻山区也有很大关系。我们认为,山西矿藏资源的优势,主要表现在山区。加快开发山区的步伐,与加快能源重化工基地建设是一数的。我们要重新认识山区,充分估计发展山区经济对能源重化工基地建设的作用。

四、交通运输是输出煤炭多,输入为省内经济发展所必需的输资少。对外运输输出量远大于输入量。据铁路运输部门统计,输出和输入的比例是 7.3 : 1。这个重要的特点,

带来了一系列的矛盾。一是物资输出中,煤炭运输占的比例过大,超过了 80%,每年都挤掉了 500 万吨左右其它物资的输出。二是满车出、空车进,省内需要的生活资料和生产资料进不来。山西约 30%的商品粮、40%的轻工产品、大部分的油和糖需要靠省外调入,这种调入是实现省内社会再生产的极端重要的条件,短期内难以改变。因此,我们解决交通运输的薄弱环节,一要修路,二要调整运输关系,二者缺一不可。如果修路只考虑晋煤外运,而实现不了互通有无,山西的商品生产就发展不起来,山西的经济发展只能走自给自足的道路,山西的经济就仍然是一种不发达的经济。

五、基地建设的任务大,省内的基础条件差,许多方面超过了本省的承受能力。所谓任务大,是指山西承担着国家的重点建设战略任务,能源交通建设超前安排,基础服务设施赶不上。这一点,与上海经济区、东北经济区有很大的差别。上海经济区和东北经济区尽管性质不同,一个是以轻纺工业为主体,一个是以重工业为主体。但它们有一个共同点,经济基础雄厚坚实。那里的工业发展历史悠久,水陆交通便利,科技力量强大,管理经验丰富。今后的建设任务,是在技术先进、经济繁荣的基础上出发的。山西今后所承担的建设任务,并不比上海、辽宁轻。而山西基地的经济基础远不如上海、辽宁。以交通运输为例,上海轻工业产品的调出量占全国的 45%,山西的煤炭调出量占全国的 50%以上;辽宁铁路货运量位于全国第一位,山西位居第二。但是,上海、辽宁交通四通八这,辽宁铁路平均密度每平方公里达到

840 米,山西仅 16.3 米。至于其它为生产、生活服务的设施,如邮电通讯、商业网点、城市公用事业、医疗文化设施、住宅,基本上处于全国下游状态,远不能适应生产发展和非农业人口增长的需要。这说明,能源重化工基地建设赖以进行的经济基础比较脆弱,相对于别的省市来说,条件比较差一些,困难比较大一些。

以上特点,几乎都具有相互联系和制约的统一性,有利条件与不利条件并存,优势与劣势相连。它既决定了能源重化工基地建设的长期性、艰巨性、紧迫性,也决定了我省国民经济的发展不能照常规方式进行的特殊性。既不能等待本省农业、轻工业发展起来后再搞基地建设,又不能靠挤消费、挤生活的办法来搞建设。而应该靠人和技术的结合、靠知识、靠改革体制去推动经济的发展。只有这样,才能在本世纪末把山西建设成为全国技术先进的能源重化工基地,才能使山西人民的物质文化生活,超过全国平均水平。

理顺山西国民经济的几个问题

理顺国民经济,就是调整国民经济,协调各个部门的关系。国民经济的顺利发展,取决于生产资料生产和消费资料生产这两大部类的协调发展。主要标志是农、轻、重的比例关系,积累和消费的比例关系是否合理,基本建设与国力是否相适应。但是,各种比例关系协调,是从当时当地实际情况出发的,不可能只有一个标准。各个国家情况不同,比例关系不会一样;一个国家内部,各个省市的情况千差万

别,比例关系也不能一刀切。从山西省来讲,国民经济健康发展的主要标志是:(一)煤炭的优势得到充分发挥,各种资源(包括人力、物力)得到合理的有效的利用。(二)在发挥优势的同时,国民经济各个部门、社会再生产各个环节协调发展,国民经济做到持续稳定的增长。(三)生产建设取得最优的经济效果,使山西尽快富起来,使人民生活得到改善和提高。这最后一条,既是建设山西能源重化工基地的目的,又是我们搞经济建设的根本出发点。根据这个要求,理顺山西国民经济关系,必须解决好以下三个问题:

一、协调农轻重的关系,重点发展煤、电和重化工。在山西,安排国民经济发展计划,不能以农轻重为顺序,必须优先发展以煤炭为主导的重工业。这是由山西客观条件决定的。山西的经济与其它省、市相比,有以下特点:第一,山西的煤炭资源丰富,分布很广,全省 119 个县区,79 个有煤,发挥了煤炭优势,就能带动全省国民经济的发展。多数地区都能像左云县那样,通过挖煤富起来。第二,山西的工业基础在重工业。1982 年,全民所有制企业拥有固定资产 184 亿元,其中,重工业 167 亿元,占到 90%。这部分资金发挥了效益,整个工业的效益也就上去了。第三,山西的重工业是财政收入的支柱。根据 1983 年统计,国营地方工业上交利税中,重工业占到 81%,地方财政收入 60%来自重工业,其中煤炭占一半以上。就是说,重工业是我省积累的主要来源。第四,确定山西经济发展的重点,不仅要根据本省的优势,而且要考虑到国家的战略重点及投资结构所起的作用。国家急需能源,以大量投资发展山西的煤炭、电力工