

《农村奔小康指南》丛书 第二版
中共浙江省委组织部 浙江省科学技术协会 主编

小康型新农村建设



5.8

浙江科学技术出版社

(浙)新登字第3号

封面设计:孙 菁

《农村奔小康指南》丛书

小康型新农村建设

(第二版)

郑松年 主编

*

浙江科学技术出版社出版发行

浙江新华照排中心排版

浙江印刷集团公司 印刷

新华印刷二厂 印刷

开本 850×1168 1/32 印张 7.125 字数 163 000

1993年12月第 一 版

1995年12月第 二 版

1995年12月第三次印刷

ISBN 7-5341-0872-1/S · 168

定 价:8.00 元

《农村奔小康指南》丛书

编辑委员会

主 任 卢展工

副 主 任 郑松年 周云安 曾勇新
 周文虎

编 委 (以姓氏笔画为序)

王汀华	王 森	邢最荣
吕来清	任志兴	余振波
张鸿芳	陈宏硕	金连庆
周林康	郑家祥	徐 群

本书编写人员

主 编 郑松年

副 主 编 任志兴 余振波 邢最荣

编写人员 任志兴 余振波 邢最荣
 陈 敏 张若健 林 峰
 童屏雄 李泽泉 杨斌辉

序 言

李泽民

农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。江泽民同志指出，我国是一个农业大国，11亿多人口，9亿在农村。这个基本国情，是我们考虑全部问题的一个根本出发点。农业和农村工作，是关系治国兴邦的重大问题。没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。因此，各级党委和政府必须始终如一地把农业、农民和农村问题放在重要的战略位置，务必认真抓紧抓实抓好。

党的十一届三中全会以来，我国农村的改革和建设事业取得了举世瞩目的成就。同全国一样，我省农村面貌发生了历史性的变化。以市场经济

为取向的农村经济体制改革，推动了农村经济的全面发展。80年代，我省农村社会总产值翻了两番多，乡镇企业异军突起，农村产业结构发生了重大变化，农民的温饱问题基本解决，人均纯收入位居全国前列。进入90年代，我省农村改革进一步深化，农村经济继续保持好的发展势头。随着农村改革的深入和经济的全面发展，农民的思想观念发生了深刻的变化，农村劳动者的素质有了提高。这一切都标志着我省农村从总体上来说，已由传统农业向现代农业转变，逐步进入商品经济全面发展，由温饱向小康目标迈进的历史性新阶段。

进入90年代以后，我省的经济发展面临新的挑战 and 机遇。1991年12月召开的省委八届六次全会扩大会议和1992年12月召开的省委八届八次全会扩大会议，根据中央精神，结合浙江实际，讨论确定了浙江经济发展的总体规划 and 社会主义新农村建设的部署，提出会省要在“八五”期末基本达到小康，到本世纪末，把我省农村建设成为经济繁荣兴旺、思想健康向上、社会安定团结、人民生活比较富裕的社会主义新农村。把奔小康，建设富裕、文明的社会主义新农村作为90年代我省农村工作的总目标，是动员和鼓舞广大农村党员、基层干部和农民群众为社会主义现代化事业而奋斗的旗帜和号角，有利于充分调动各方面的

积极因素，加快农村改革和经济建设的步伐，有利于城市与乡村、经济与社会的协调发展，保证第二步战略目标的提前实现，并为实施第三步战略目标打下坚实的基础。

加快农村奔小康的步伐，建设一个经济繁荣、社会稳定、文明富裕的社会主义新农村，关键是要抓好党组织建设，加强党对农业和农村工作的领导。我省7万多个农村基层党组织，是新农村建设第一线的领导核心，百万农村党员和农村基层干部，是带领群众走共同富裕道路的排头兵。把农村基层党组织和农村党员、干部队伍建设好了，实现90年代我省农村工作的奋斗目标，就有了强有力的组织保证。

加强农村基层党组织建设和党员、干部队伍建设，培训工作是一个十分重要的环节。当前农村深化改革和发展社会主义市场经济的新形势，对农村基层党组织和农村党员、干部提出了更新更高的要求。坚持以经济建设为中心，加快发展农村经济，要求农村基层党组织进一步提高战斗力，增强领导经济工作的能力和带领群众走共同富裕道路的本领；深化农村改革，调整农村产业结构，要求农村党员掌握发展“一优两高”农业的实用技术、生产技术和经营管理知识；加快农村经济走向市场的步伐，要求基层干部掌握市场经济的基本知识，提高搞好社会化服务的能力；面

临市场经济的大潮，要求农村党员和基层干部进一步提高政治素质和思想觉悟，既要解放思想，实事求是，更新观念，开拓创新，又要继承和发扬党的优良传统，自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀。因此，我们要把培训工作作为奔小康、建设社会主义新农村的一项基础工作，切实下功夫抓好，力争用三五年时间，对农村党员和基层干部，特别是村党支部书记和村委会主任等骨干普遍进行一次培训。通过培训，进一步提高农村党组织的战斗力和党员、干部的政治业务素质，使他们在农村改革和建设事业中更好地发挥领导核心作用和先锋模范作用。

对农村党员和基层干部进行培训，要继续重视思想理论和时事政策的教育，使他们进一步增强贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线的自觉性，坚持“两手抓”，做到两手硬，确保农村改革与发展沿着有中国特色的社会主义道路不断前进；同时，要根据建立社会主义市场经济体制和运行机制的要求，加大市场经济知识、经营管理知识、实用技术和法律法规知识培训的力度，使他们不断增强商品意识、市场意识、竞争意识、开放意识、质量效益意识和民主法制观念，进一步把农村、农业、农民推向社会主义大市场。省委组织部和省科协根据省委提出的90年代农村工作奋斗目标和培训工作的要求，组织10

多个单位的专业工作者编写的《农村奔小康指南》丛书，内容涉及农村奔小康的各个方面，可以作为乡村领导干部培训的系统教材。这套丛书每个分册又独立成篇，便于单独选用，适合农村党员和干部按从业特点进行专题培训或自学。

对农村党员和基层干部进行经济知识和实用技术培训，是一项具有重要意义的工作。各级党委和政府要加强领导，统筹安排，协调各方，抓好落实。在培训中，要引导党员、干部联系本地实际情况，把培训与开拓工作思路、开发新的生产门路紧密结合起来，通过坚持不懈的努力，逐步造就一支宏大的认真执行党在农村的各项方针政策，懂技术、会管理、善经营，能带领群众走共同富裕道路的基层干部队伍和党员队伍，把我省农村两个文明建设推上新的台阶。

1993年10月5日

2000 年小康型新农村的 八 条 标 准

经济繁荣兴旺 农、林、牧、副、渔全面发展，农、工、商综合经营；全村经济总收入再翻一番；农村经济商品率达到 85% 以上。

农业综合生产能力强 适用农业技术得到普遍推广，主要生产环节因地制宜实行机械操作，农业基础设施比较完备，多数农田达到旱涝保收；粮食单产根据不同条件分别达到“吨粮”或“双纲”；有条件的地方实行适度规模经营。

集体经济巩固壮大 集体具有较强的调节经济、协调社会发展的能力，集体自有的可分配资金按村的规模大小，分别达到 10 万、20 万、30 万元以上，人均拥有集体固定资产 1 000 元以上。

村民生活达到小康水平 初步实现共同富裕，基本没有贫困户；村民人均年收入达到 2 000

注：这八条标准是 1991 年 12 月在中共浙江省委八届六次全会上提出的。

元左右；居住环境明显改善；人均生活消费大体接近城镇水平；集体福利和社会保障制度比较健全。

统分结合的双层经营体制完善 家庭联产承包为主的责任制比较健全，承包合同管理规范；“三制一上交”配套落实；产前、产中、产后全程服务体系基本形成。

各项社会事业全面发展 严格执行计划生育政策，人口自然增长率控制在8‰以内；普及九年制义务教育，职业技术培训制度健全，成人识字率达95%以上；普及合作医疗制度，人人享受初级卫生保健；村镇建设布局合理，通本、通电、通电话；土地资源和生态环境得到有效保护，村貌整洁。

精神生活文明健康 爱国家、爱集体、爱社会主义成为农民的行为准则；法律常识得到普及，群众遵纪守法，社会风气良好；文化体育生活丰富多采，村民安居乐业。

以党支部为核心的村级组织比较健全 有一个政治觉悟高、管理能力强、公正廉洁的领导班子。党支部为领导核心，发挥村民委员会、经济合作社以及团文部、妇代会、民兵等组织的作用，带领群众勤劳致富，坚定地走社会主义道路。

再版说明

《农村奔小康指南》丛书自1993年11月陆续出版以来,受到了广大农村读者的欢迎,普遍认为这套丛书内容广泛、丰富,技术新颖、实用,具有很强的针对性和实用性,是对农村党员和基层干部进行社会主义市场经济知识和实用技术培训的基本教材;有的县市还把这套丛书列为党校农村干部大专班和中专函授教育的参考教材。初版重印后仍不能满足全省各地的培训需要。有鉴于此,我们决定对全套丛书进行修订再版,以期更好地为加快农村奔小康的步伐,建设一个经济繁荣、文明富裕的社会主义新农村服务。

本次修订再版,在保留全套丛书原有特色的基础上,由各分册作者对各分册的内容重新进行了审定,并作了部分修改和补充,使全书更臻完善,更适合农村工作的实际需要。同时,根据读者的意见,将本套丛书全部改为大32开本,在印制质量上也作了改进。

由于修订时间较紧,书中不足之处仍在所难免,恳请广大读者提出批评意见。

出版者

1995年12月

编 者 的 话

为了加强广大农村党员和基层干部的培训工作，提高他们的政治、业务素质 and 带领群众走共同富裕道路的本领，中共浙江省委组织部和浙江省科协联合组织编写了《农村奔小康指南》丛书。这套丛书是对农村党员和基层干部进行社会主义市场经济知识和实用技术培训的基本教材，也可供从事农村工作的同志阅读。

《小康型新农村建设》是这套丛书中的一个分册，主要包括：社会主义小康的涵义、小康型新农村的指标和标准、大力发展农村经济、村镇规划与建设、新农村的精神文明建设、农村基层政权和村级自治组织建设、新时期农村党支部建设。

本书由中共浙江省委组织部负责组织编写，参加编写的有浙江省农村政策研究室、浙江省城乡建设厅、浙江省精神文明建设领导小组办公室和中共浙江省委组织部等有关部门的同志。

全书以党的十四大精神为指导，以建设有中国特色社会主义的理论为依据，紧密结合当前农村改革和建设的实际，认真总结我省农村基层组织在社会主义新农村建设中

创造的新鲜经验，对小康型新农村建设的基本内容作了系统、概要的阐述。本书既有鲜明的时代特色，又有浓郁的乡土气息，并具有较强的指导性和实用性。在本书编写过程中，吸收和借鉴了省内外专业工作者的有关研究成果，在此谨致谢忱。

1993年10月

目 录

一、概论	1
(一) 小康型新农村问题的提出	1
(二) 小康型新农村的基本内涵	3
(三) 小康型社会主义新农村的特点	6
(四) 小康型新农村建设的意义	10
(五) 小康型新农村建设的指导思想	12
二、小康型新农村指标和标准	15
(一) 小康指标的基本特征	15
(二) 小康指标的选择	17
(三) 小康标准的制定	25
(四) 小康战略的实施	36
三、大力发展农村经济	46
(一) 90年代经济发展面临的机遇和挑战	46
(二) 农村产业结构调整与经济发展	51
(三) 发展中的农村经济组织	60
(四) 经济发展途径的选择	68
四、村镇规划与建设	74
(一) 村镇规划是建设社会主义新农村的蓝图	74
(二) 编制村镇规划的基本原则和主要内容	77

(三) 村镇规划的编制和审批	85
(四) 村镇规划的实施管理	88
(五) 村镇建设的方针和应遵循的原则	92
(六) 村镇基础设施和生产设施建设	95
(七) 村镇的公用设施和住宅建设	100
五、农村的科教文卫事业	103
(一) 走科技兴农之路	103
(二) 发展农村教育事业	109
(三) 繁荣农村文化事业	113
(四) 发展农村卫生、体育事业	116
六、小康型新农村的社会风尚建设	122
(一) 思想道德建设	122
(二) 农村的计划生育	126
(三) 农村的法制宣传与社会治安综合治理	132
(四) 农村社会保障事业	136
(五) 小康型新农村的生活方式	140
七、农村基层政权和村级自治组织建设	144
(一) 乡镇政权建设	144
(二) 乡镇行政管理	149
(三) 村民自治与村民委员会	157
(四) 村务管理	166
八、新时期农村党支部建设	174
(一) 村党支部在小康村建设中的地位、作用和主要任务	174
(二) 村党支部领导班子建设	182
(三) 农村党员的教育和管理	188
(四) 农村发展党员工作	198
(五) 加强对农村党支部建设的领导	204

一、概 论

党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建设》，七届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》，为我国 90 年代的发展制定了宏伟蓝图。党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，提出了 90 年代农村工作的主要目标是要建设经济繁荣兴旺、思想健康向上、社会安定团结的社会主义新农村。目前，奔小康、建设社会主义新农村已成为全国人民 90 年代的奋斗目标。为实现上述目标，必须从理论与实践的结合上，完整、准确地理解小康型社会主义新农村的涵义，明确具体目标和标准，制订实施战略。

（一）小康型新农村问题的提出

小康作为一种历史的社会范畴，其内涵是随着社会的演进不断丰富和发展的。我们现在提出的小康是社会主义小康。早在 1979 年 12 月，邓小平同志在与前来中国访问的日本前首相大平正芳的一次谈话时说：“我们提出的现代化，最低的目标是到本世纪末达到小康社会。”这是我国在社会主义现代化建设中首次提出小康问题。此后，随着现代化建设的进一步发展社会主义小康的内涵不断得到丰富和完善。

1982 年召开的党的第十二次全国代表大会确定：从 1981 年到本世纪末的 20 年，我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高

经济效益的前提下，全国工农业总产值翻两番，即由 1980 年的 7100 亿元增加到 2000 年的 2.8 万亿元左右，使人民生活达到小康水平。这是我们党的全国代表大会第一次提出小康这个概念，并作为到本世纪末我国经济发展的主要奋斗目标。

1984 年，邓小平同志在同第二次中日民间人士会议日方委员会代表团谈话时说：“所谓小康，就是到本世纪末，国民生产总值人均达到 800 美元。这对你们来说也还是低水平，但对我们来说是雄心壮志。中国有 10 亿人口，到那时候 12 亿人口，国民生产总值可达到 1 万亿美元，如果按资本主义的分配方法，算不了什么，还摆脱不了贫穷落后状态，也就是只有百分之几的人生活好，百分之九十几的人生活还是贫困。但如果按社会主义的分配原则，就可以使全国人民普遍处于小康状态。这就是我们为什么坚持社会主义道路。不坚持社会主义，中国的小康社会形成不了。”这是邓小平同志首次对小康提出了具体的数量概念。

1985 年党的全国代表会议通过的“七五”计划建议，又对社会主义小康的内涵从数量和质量概念上作了进一步的阐述，提出到 1990 年，工农业总产值和国民生产总值比 1980 年翻一番或者更多一些，使人民生活质量、生活环境和居住条件都有进一步改善，我国人民的消费将由温饱型逐步向小康型过渡。

1987 年召开的党的第十三次全国代表大会，根据邓小平同志提出的我国经济发展分三步走的战略构思，把实现小康正式列入了第二步战略目标。即第一步实现国民生产总值比 1980 年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人均生活比较富裕，基本实现现代化。同时还指出，最重要的是走好第二步，实现了第二步目标，我国现代化建设将取得新的巨大进展，人民群众才能过上比较殷实的小康生活，才能丰衣足食，安居乐业。